



PRILOGA 1

Številka: 843-25/2015-25
Ljubljana, dne 24. 10. 2018
EVA /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE gp.gs@gov.si
ZADEVA: Končno poročilo Medresorske delovne skupine za izdelavo temeljnega dokumenta za načrtovanje, usposabljanje in izvajanje psihosocialne pomoči ob nesrečah – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 55/09, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13 in 47/13 – ZDU – 1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ___ seji dne _____ pod ___ točko dnevnega reda sprejela
S K L E P
1. Vlada Republike Slovenije je potrdila Končno poročilo Medresorske delovne skupine za izdelavo temeljnega dokumenta za načrtovanje, usposabljanje in izvajanje psihosocialne pomoči ob nesrečah in se seznanila s Smernicami za načrtovanje, usposabljanje in izvajanje psihosocialne pomoči ob nesrečah.
2. Vlada Republike Slovenije je naložila Ministrstvu za obrambo, Upravi Republike Slovenije za zaščito in reševanje, da Smernice za načrtovanje, usposabljanje in izvajanje psihosocialne pomoči ob nesrečah vključi med priloge k državnim načrtom zaščite in reševanja ter z navedenimi smernicami seznaniti vse nosilce načrtovanja na lokalni in državni ravni.
3. Vlada Republike Slovenije ugotavlja, da je Medresorska delovna skupina za izdelavo temeljnega dokumenta za načrtovanje, usposabljanje in izvajanje psihosocialne pomoči ob nesrečah izvedla naloge določene s sklepom vlade (št. 02401-11/2016/3 z dne 26. 5. 2016 in št. 02401-11/2016/8 z dne 29. 6. 2017) in z dnem sprejema tega sklepa preneha z delovanjem.
Stojan Tramte GENERALNI SEKRETAR
Prejmejo:
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti
- Ministrstvo za notranje zadeve
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport
- Ministrstvo za infrastrukturo

<ul style="list-style-type: none"> - Ministrstvo za pravosodje - Ministrstvo za zdravje - Ministrstvo za javno upravo - Ministrstvo za obrambo 		
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:		
/		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
Darko But, generalni direktor Uprave RS za zaščito in reševanje, Dr. Andreja Lavrič, vodja Medresorske delovne skupine za izdelavo temeljnega dokumenta za načrtovanje, usposabljanje in izvajanje psihosocialne pomoči ob nesrečah		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratak povzetek gradiva:		
<p>Vlade Republike Slovenije je leta 2016 sprejela Sklep o ustanovitvi Medresorske delovne skupine za izdelavo temeljnega dokumenta za načrtovanje, usposabljanje in izvajanje psihosocialne pomoči ob nesrečah (št. 02401-11/2016/3 z dne 26. 5. 2016). V delovno skupino so bili imenovani predstavniki več ministrstev, ki so pregledali mednarodne dokumente s področja psihosocialne pomoči ob nesrečah in izdelali temeljni dokument za načrtovanje, usposabljanje in izvajanje psihosocialne pomoči ob nesrečah v Sloveniji. Sestava Medresorske delovne skupine je bila spremenjena s sklepom Vlade RS št. 02401-11/2016/8 z dne 29. 6. 2017</p> <p>Končno poročilo o delu medresorske delovne skupine za izdelavo temeljnega dokumenta za načrtovanje, usposabljanje in izvajanje psihosocialne pomoči ob nesrečah vsebuje sestavo, naloge in poročilo o delu medresorske delovne skupine ter temeljni dokument, ki ga je skupina izdelala. To so Smernice za načrtovanje, usposabljanje in izvajanje psihosocialne pomoči ob nesrečah. Smernice vsebujejo več poglavij, in sicer utemeljitve smernic, načrtovanje psihosocialne pomoči ob nesrečah, obveščanje in aktiviranje, glavne naloge izvajalcev psihosocialne pomoči ob nesrečah, izvedbo psihosocialne pomoči glede na posamezne časovne faze po nesreči, opredelitev ranljivih skupin in skrb za izvajalce psihosocialne pomoči. Zadnji del smernic je namenjen usposabljanju za izvajanje psihosocialne pomoči ob nesrečah.</p> <p>Vladi Republike Slovenije predlagamo, da s sklepom zaključi delo Medresorske delovne skupine za izdelavo temeljnega dokumenta za načrtovanje, usposabljanje in izvajanje psihosocialne pomoči ob nesrečah.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja	NE

	<ul style="list-style-type: none">- razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna- razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:				
Gradivo nima finančnih posledic.				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				

<p>Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:</p> <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	NE
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: NE - Združenju občin Slovenije ZOS: NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p>	
<p>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</p>	
<p>Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:</p>	NE
<p>V skladu s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade RS (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 80/13 in 10/14) se javnosti ni povabilo k sodelovanju, ker gre za predlog sklepa vlade.</p>	
<p>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</p>	NE
<p>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</p>	NE
<p>Karl Erjavec MINISTER</p>	

Poslano:

- naslovníku
- URSZR

PRILOGA 3 (jedro gradiva):

KONČNO POROČILO O DELU MEDRESORSKE DELOVNE SKUPINE ZA IZDELAVO TEMELJNEGA DOKUMENTA ZA NAČRTOVANJE, USPOSABLJANJE IN IZVAJANJE PSIHOSOCIALNE POMOČI OB NESREČAH

I. UVOD

Vlade Republike Slovenije je leta 2016 sprejela Sklep o ustanovitvi Medresorske delovne skupine za izdelavo temeljnega dokumenta za načrtovanje, usposabljanje in izvajanje psihosocialne pomoči ob nesrečah (št. 02401-11/2016/3 z dne 26. 5. 2016) (v nadaljevanju: medresorska delovna skupina). V medresorsko delovno skupino so bili imenovani predstavniki več ministrstev:

- dr. Andreja Lavrič, Ministrstvo za obrambo, Uprava RS za zaščito in reševanje, vodja,
- mag. Stanislav Lotrič, Ministrstvo za obrambo, Uprava RS za zaščito in reševanje, namestnik vodje,
- Aleksander Planinc, Ministrstvo za obrambo, Uprava RS za zaščito in reševanje, član,
- VVU XII. mag. Nataša Troha, Ministrstvo za obrambo, Slovenska vojska, članica,
- VVU XII. Petra Resman, Ministrstvo za obrambo, Slovenska vojska, članica,
- Dragana Dujčić, Ministrstvo za zdravje, članica,
- Ada Čargo, Ministrstvo za zdravje, članica,
- Irena Utroša, Ministrstvo za notranje zadeve, članica,
- Danila Mokorel Omerović, Ministrstvo za notranje zadeve, Policija, članica,
- Daniel Lenart, Ministrstvo za infrastrukturo, član,
- Janja Romih, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, članica,
- Alenka Klepec, Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, članica,

Vlada Republike Slovenije je v medresorski delovni skupini s Sklepom (št. 02401-11/2016/8 z dne 29. 6. 2017) razrešila članici Danilo Mokorel Omerović, Ministrstvo za notranje zadeve, Policija, in Janjo Romih, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti. Z istim sklepom je v medresorsko delovno skupino imenovala:

- Mirjana Savič, Ministrstvo za notranje zadeve, članica,
- Daša Meglič, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, članica, in
- Simon Savski, Ministrstvo za pravosodje, član.

Naloge medresorske delovne skupine so bile:

- pregled mednarodnih dokumentov (smernice, direktive, navodila itd.) s področja psihosocialne pomoči ob nesrečah,
- preučitev Smernic za psihosocialno pomoč prebivalcem ob nesrečah (osnutek) in Smernic za psihološko pomoč reševalcem v sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, ki ju je pripravila Uprava RS za zaščito in reševanje kot izhodišče izdelavi temeljnega nacionalnega dokumenta o psihosocialni pomoči ob nesrečah,
- izdelava temeljnega dokumenta za načrtovanje, usposabljanje in izvajanje psihosocialne pomoči ob nesrečah v Sloveniji.

Administrativno tehnične naloge za medresorsko delovno skupino je opravila Uprava RS za zaščito in reševanje (v nadaljevanju: URSZR). Stroške v zvezi z delom in udeležbo članov na sejah medresorske delovne skupine so krila vključena ministrstva.

Medresorska delovna skupina se je sestala na 7 sejah v URSZR v Ljubljani in na Igu. Seje je vodila dr. Andreja Lavrič, vodja delovne skupine.

Medresorska delovna skupina je Vladi Republike Slovenije letno poročala o svojem delu, in sicer za leto 2016 (št. 01200-2/2017/3, z dne 16. 3. 2017) in 2017 (št. 02402-3/2018/3 z dne 27. 2. 2018).

II. POROČILO O DELU

Medresorska delovna skupina je za izhodišče uporabila Osnutek Temeljnega dokumenta za načrtovanje, usposabljanje in izvajanje psihosocialne pomoči ob nesrečah, ki ga je pripravila Uprava RS za zaščito in reševanje, ki je vseboval:

1. Načrtovanje psihosocialne pomoči po večjih nesrečah na nacionalnem nivoju, pri čemer bodo posamezna ministrstva in drugi sodelujoči prispevali svoj vidik v skupen dokument. Dokument bo določal vlogo, odgovornost in skupne delovne načrte javnih služb in organizacij za zagotovitev psihosocialne pomoči po večjih nesrečah. V dokumentu določeno načrtovanje bo težilo k zagotovitvi sodelovanja in usklajevanju služb, ki sodijo pod posamezna ministrstva, ter drugih organizacij, katerih predstavniki bodo sodelovali kot vabljeni strokovnjaki z različnih področij.
2. Naloge odgovornih po posameznih ministrstvih za zagotovitev psihosocialne pomoči po nesrečah, in sicer da:
 - a. poskrbijo za ustrezno psihosocialno pomoč prizadetim po nesrečah,
 - b. usklajujejo dejavnosti služb in organizacij,
 - c. zagotovijo in usklajujejo ustrezno usposabljanje,
 - d. preverjajo uspešnost delovanja služb in organizacij, ki izvajajo psihosocialno pomoč po večjih nesrečah in
 - e. skrbijo za povezovanje z množičnimi občili in javnost ustrezno seznanjajo.
3. Organizacijski vidiki izvajanja psihosocialne pomoči po večjih nesrečah:
 - a. obveščanje in aktiviranje služb ter organizacij, ki izvajajo psihosocialno pomoč po večjih nesrečah,
 - b. zagotavljanje psihosocialne pomoči po večjih nesrečah po posameznih časovnih fazah (prvi teden, prvi mesec, od enega do treh mesecev in po treh mesecih),
 - c. prepoznavanje ranljivih skupine in pomoč njim (otroci, starostniki, invalidi, enostarševske družine, priseljenci, reševalci in drugi) in
 - d. pomoč reševalcem in drugim izvajalcem psihosocialne pomoči.

Na prvi seji, dne 24. junija 2016, je bil članom medresorske delovne skupine predstavljen Sklep o imenovanju medresorske delovne skupine z nalogami delovne skupine, predstavljen sistem varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami in sodelovanje z drugimi deležniki izvajanja psihosocialne pomoči ob nesrečah ter obravnavani predlogi aktivnosti ministrstev glede psihosocialne pomoči ob nesrečah glede na njihove pristojnosti.

Na drugi seji, dne 10. novembra 2016, so člani medresorske delovne skupine pregledali slovenske in mednarodne smernice ter druge dokumente s področja psihosocialne pomoči po nesrečah in drugih kriznih dogodkih po področjih, ki jih vsebinsko pokrivajo posamezna ministrstva.

Člani medresorske delovne skupine so v osnutek temeljnega dokumenta za načrtovanje, usposabljanje in izvajanje psihosocialne pomoči ob nesrečah v posamezna poglavja

smiselno dodali dele, ki so jih predstavili na seji, in poiskali pravno podlago za aktivnosti psihosocialne pomoči po nesrečah in drugih kriznih dogodkih na njihovih področjih.

V letu 2017 je medresorska delovna skupina nadaljevala s svojim delom. Izvedene so bile štiri seje, in sicer 21. aprila 2017, 13. junija 2017, 8. novembra 2017 in 13. decembra 2017, vsi v URSZR v Ljubljani.

Na sejah so člani delovne skupine sodelovali pri predstavitvah in razpravljali o naslednjih vsebinah:

- pravnih podlagah za aktivnosti psihosocialne pomoči ob nesrečah po posameznih področjih,
- organiziranju in delovanju informacijskega centra,
- nalogah posameznih ministrstev za zagotavljanje psihosocialne pomoči ob nesrečah po Smernicah za psihosocialno pomoč ob nesrečah (osnutek),
- pomoči žrtvam nesreč terorističnih dejanj in pomoč žrtvam po radioloških, kemičnih in bioloških nesrečah,
- načrtovanju psihosocialne pomoči ob nesrečah in
- usposabljanju o psihosocialni pomoči ob nesrečah.

Navedene vsebine so bile v letu 2018 vključene v temeljni dokument, ki je na podlagi vsebine poimenovan Smernice za načrtovanje, usposabljanje in izvajanje psihosocialne pomoči ob nesrečah (osnutek). Medresorska delovna skupina je v letu 2018 delovala korespondenčno, in sicer so člani opravili končni pregled smernic. V URSZR so bile smernice pregledane oziroma dopolnjene še s pravnega vidika.

III. ZAKLJUČEK

Medresorska delovna skupina za izdelavo temeljnega dokumenta za načrtovanje, usposabljanje in izvajanje psihosocialne pomoči ob nesrečah je izdelala temeljni dokument Smernice za načrtovanje, usposabljanje in izvajanje psihosocialne pomoči ob nesrečah (osnutek) in s tem zaključila svoje delo.

Vladi RS predlagamo, da s sklepom zaključi delo Medresorske delovne skupine za izdelavo temeljnega dokumenta za načrtovanje, usposabljanje in izvajanje psihosocialne pomoči ob nesrečah.

Priloga: Smernice za načrtovanje, usposabljanje in izvajanje psihosocialne pomoči ob nesrečah

MINISTRSTVO ZA OBRAMBO