



REPUBLIKA SLOVENIJA
**MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO,
GOZDARSTVO IN PREHRANO**

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana

T: 01 478 9000

F: 01 478 9021

E: gp.mkgp@gov.si

www.mkgp.gov.si

Številka: 007-62/2019/23
Ljubljana, 24. 5. 2019
EVA 2019-2330-0047
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju ukrepa Sodelovanje iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi 10. in 12. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12–ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18) je Vlada Republike Slovenije na seji _____ dne _____ pod točko _____ sprejela naslednji <p style="text-align: center;">SKLEP</p> Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju ukrepa Sodelovanje iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. <p style="text-align: center;">Stojan Tramte GENERALNI SEKRETAR</p> Sklep prejmeta: <ul style="list-style-type: none">– Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,– Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
– dr. Darja Majkovič, generalna direktorica Direktorata za kmetijstvo, – mag. Andreja Komel, vodja Sektorja za strukturno politiko in razvoj podeželja.
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
5. Kratek povzetek gradiva:
S spremembami in dopolnitvami Uredbe o izvajanju ukrepa Sodelovanje iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 se uvajajo poenostavitve pri vlaganju vlog in zahtevkov za izplačilo sredstev, odpravljajo nekatere zaznane ovire oziroma omejitve z namenom lažjega izvajanja projektov sodelovanja ter usklajujejo določila glede dodeljevanja pomoči za gozdarske projekte s Smernicami Evropske unije o državni pomoči v kmetijskem in gozdarskem sektorju ter na podeželju za obdobje 2014–2020. Ker se novela Uredbe iz leta 2018 v delu, ki se nanaša na dodelitev podpor na podlagi Smernic za kmetijstvo, gozdarstvo in podeželje, ni pričela uporabljati, je potrebno vse določbe, ki se nanašajo na dodelitev podpor na podlagi Smernic za kmetijstvo, gozdarstvo in podeželje, uskladiti s Sklepom

Evropske komisije o združljivosti sheme pomoči »Pomoč za sodelovanje v gozdarskem sektorju PRP 2014–2020« z notranjim trgov SA.52268 (2018/N), št. C(2019) 2880 z dne 9. 4. 2019.

Dopolnjene so določbe, vezane na izdajo odločbe o pravici do sredstev, kjer se na odločbi o pravici do sredstev za vsakega člana partnerstva, ki je upravičenec do podpore, navede pravica do povračila upravičenih stroškov po posameznih vrstah stroškov in hkrati določi skupna vrednost posameznih zahtevkov za izplačilo sredstev za vse člane partnerstva. S tem se bo upravičencem do podpore priznala pravica do povračila upravičenih stroškov za celotno trajanje projekta in se jim bo omogočilo povračilo uveljavljanja stroškov za obdobje, ko so ti nastali. Zaradi lastnosti ukrepa natančno načrtovanje časovnega nastanka stroškov namreč ni mogoče.

Pri vlaganju vlog in zahtevkov za izplačilo sredstev se uvaja možnost pozivanja na dopolnitev v primeru, da so zapadle davčne obveznosti posameznega upravičenca do podpore višje od 50 evrov. Ob vložitvi zahtevkov za izplačilo sredstev se dodaja določilo, da se v primeru, ko posamezni član partnerstva, ki je upravičenec do podpore, ne izpolnjuje splošnih pogojev ob vložitvi zahtevka za izplačilo sredstev, zahtevek za izplačilo sredstev zavrne le v delu, ki se nanaša na tega upravičenca. Dosedanja ureditev namreč določa, da se v tem primeru zahtevek zavrne v celoti, zato bo spremenjena določba ugodno vplivala na upravičence do podpore in na izvajanje ukrepa.

Spremenjene določbe pri vlaganju zahtevkov za izplačilo sredstev veljajo tudi za upravičence, ki so že prejeli odločbo o pravici do sredstev na podlagi Uredbe o izvajanju ukrepa Sodelovanje iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 68/17) in Uredbe o izvajanju ukrepa Sodelovanje iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 68/17 in 71/18).

Vnesenih je bilo tudi več redakcijskih popravkov.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2330-15-0016 M16 Sodelovanje	140021 Program razvoja podeželja – 14–20 – EU	732.000 EUR	3.840.000 EUR
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2330-15-0016 M16 Sodelovanje	140022 Program razvoja podeželja – 14–20 – slovenska udeležba	183.000 EUR	960.000 EUR
SKUPAJ			915.000 EUR	4.800.000 EUR
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

Sredstva za posamezno leto bodo zagotovljena na proračunskih postavkah 140021 Program razvoja podeželja – 14-20 – EU sredstva in 140022 Program razvoja podeželja – 14-20 – slovenska udeležba.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

Gradivo ne pomeni dodatnih finančnih posledic, ampak so te v okviru potrjenih finančnih sredstev, določenih s PRP 2014–2020.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA

Združenja niso podala predlogov in pripomb.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave: 20. 3. 2019

Javnost ni podala predlogov in pripomb.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

Dr. Aleksandra Pivec
ministrica

**PREDLOG
(EVA) 2019-2330-0047**

Na podlagi 10. in 12. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18) Vlada Republike Slovenije izdaja

**UREDBO
o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju ukrepa Sodelovanje iz Programa
razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020**

1. člen

V Uredbi o izvajanju ukrepa Sodelovanje iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 68/17 in 71/18) se 1. člen spremeni tako, da se glasi:

**»1. člen
(vsebina)**

»(1) Ta uredba ureja izvajanje ukrepa Sodelovanje iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020, ki je potrjen z Izvedbenim sklepom Komisije z dne 13. februarja 2015 o odobritvi programa razvoja podeželja Republike Slovenije za podporo iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja, št. CCI 2014 SI 06 RD NP 0012020, zadnjič spremenjenim z Izvedbenim sklepom Komisije št. C(2019) 2538 z dne 27. marca 2019 o odobritvi spremembe programa razvoja podeželja za Slovenijo za podporo iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja, št. CCI 2014SI06RDNP001 (v nadaljnjem besedilu: PRP 2014–2020) in dostopen na spletni strani Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (v nadaljnjem besedilu: MKGP) ter na spletni strani programa razvoja podeželja (<http://www.program-podezelja.si>).

(2) S to uredbo se za ukrep iz prejšnjega odstavka določajo vrsta podukrepov, namen in cilji podukrepov, upravičenci, upravičeni stroški, pogoji za dodelitev sredstev, merila za ocenjevanje vlog, pogoji za izplačilo sredstev, finančne določbe ter skupne določbe za izvajanje:

1. Uredbe (EU) št. 1303/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o skupnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu, Kohezijskem skladu, Evropskem kmetijskem skladu za razvoj podeželja in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo, o splošnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu, Kohezijskem skladu in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo ter o razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1083/2006 (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 320), zadnjič spremenjene z Uredbo (EU) 2018/1719 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. novembra 2018 o spremembi Uredbe (EU) št. 1303/2013 glede virov za ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo ter virov za cilj »naložbe za rast in delovna mesta« (UL L št. 291 z dne 16. 11. 2018, str. 5), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 1303/2013/EU);

2. Uredbe (EU) št. 1305/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o podpori za razvoj podeželja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) in razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1698/2005 (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 487), zadnjič spremenjene z Uredbo (EU) 2019/288 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. februarja 2019 o spremembi uredb (EU) št. 1305/2013 in (EU) št. 1307/2013 glede nekaterih pravil o neposrednih plačilih in podpori za razvoj podeželja za leti 2019 in 2020 (UL L št. 53 z dne 22. 2. 2019, str. 14), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 1305/2013/EU);

3. Uredbe (EU) št. 1306/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o financiranju, upravljanju in spremljanju skupne kmetijske politike in razveljavitvi uredb Sveta (EGS) št. 352/78, (ES) št. 165/94, (ES) št. 2799/98, (EC) No 814/2000, (ES) št. 1290/2005 in (ES) št. 485/2008 (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 549), zadnjič spremenjene z Uredbo (EU) 2017/2393 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. decembra 2017 o spremembi uredb (EU) št. 1305/2013 o podpori za razvoj podeželja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP), (EU) št. 1306/2013 o financiranju, upravljanju in spremljanju skupne kmetijske politike, (EU) št. 1307/2013 o pravilih za neposredna plačila kmetom na podlagi shem podpore v okviru skupne kmetijske politike, (EU) št. 1308/2013 o vzpostavitvi skupne ureditve trgov kmetijskih proizvodov in (EU) št. 652/2014 o določbah za upravljanje odhodkov v zvezi s prehransko verigo, zdravjem in dobrobitjo živali ter v zvezi z zdravjem rastlin in rastlinskim

razmnoževalnim materialom (UL L št. 350 z dne 29. 12. 2017, str. 15), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 1306/2013/EU);

4. Uredbe Komisije (EU) št. 1407/2013 z dne 18. decembra 2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči *de minimis* (UL L št. 352 z dne 24. 12. 2013, str. 1; v nadaljnjem besedilu: Uredba 1407/2013/EU);

5. Delegirane uredbe Komisije (EU) št. 640/2014 z dne 11. marca 2014 o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 1306/2013 Evropskega parlamenta in Sveta glede integriranega administrativnega in kontrolnega sistema, pogojev za zavrnitev ali ukinitvev plačil in za upravne kazni, ki se uporabljajo za neposredna plačila, podporo za razvoj podeželja in navzkrižno skladnost (UL L št. 181 z dne 20. 6. 2014, str. 48), zadnjič spremenjene z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2017/723 z dne 16. februarja 2017 o spremembi Delegirane uredbe Komisije (EU) št. 640/2014 o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 1306/2013 Evropskega parlamenta in Sveta glede integriranega administrativnega in kontrolnega sistema, pogojev za zavrnitev ali ukinitvev plačil in za upravne kazni, ki se uporabljajo za neposredna plačila, podporo za razvoj podeželja in navzkrižno skladnost (UL L št. 107 z dne 25. 4. 2017, str. 1);

6. Delegirane uredbe Komisije (EU) št. 807/2014 z dne 11. marca 2014 o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 1305/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o podpori za razvoj podeželja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) in o uvedbi prehodnih določb (UL L št. 227 z dne 31. 7. 2014, str. 1), zadnjič spremenjene z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2019/94 z dne 30. oktobra 2018 o spremembi Delegirane uredbe Komisije (EU) št. 807/2014 o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 1305/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o podpori za razvoj podeželja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) in o uvedbi prehodnih določb (UL L št. 19 z dne 22. 1. 2019, str. 5);

7. Izvedbene uredbe Komisije (EU) št. 808/2014 z dne 17. julija 2014 o določitvi pravil za uporabo Uredbe (EU) št. 1305/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o podpori za razvoj podeželja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) (UL L št. 227 z dne 31. 7. 2014, str. 18), zadnjič spremenjene z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2018/1077 z dne 30. julija 2018 o spremembi Izvedbene uredbe (EU) št. 808/2014 o določitvi pravil za uporabo Uredbe (EU) št. 1305/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o podpori za razvoj podeželja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) (UL L št. 194 z dne 31. 7. 2018, str. 44), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 808/2014/EU);

8. Izvedbene uredbe Komisije (EU) št. 809/2014 z dne 17. julija 2014 o pravilih za uporabo Uredbe (EU) št. 1306/2013 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z integriranim administrativnim in kontrolnim sistemom, ukrepi za razvoj podeželja in navzkrižno skladnostjo (UL L št. 227 z dne 31. 7. 2014, str. 69), zadnjič spremenjene z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2018/746 z dne 18. maja 2018 o spremembi Izvedbene uredbe (EU) št. 809/2014 glede spremembe zbirnih vlog in zahtevkov za plačilo ter pregledov (UL L št. 125 z dne 22. 5. 2018, str. 1), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 809/2014/EU) in

9. Smernic Evropske unije o državni pomoči v kmetijskem in gozdarskem sektorju ter na podeželju za obdobje od 2014 do 2020 (UL C št. 204 z dne 1. 7. 2014, str. 1), zadnjič spremenjenih z Obvestilom Komisije o spremembi Smernic Evropske unije o državni pomoči v kmetijskem in gozdarskem sektorju ter na podeželju za obdobje od 2014 do 2020 (UL C št. 403 z dne 9. 11. 2018, str. 10), (v nadaljnjem besedilu: Smernice).«.

2. člen

V 2. členu se 4. točka spremeni tako, da se glasi:

»4. veliko podjetje je podjetje iz 26. točke 2. člena Uredbe Komisije (EU) št. 702/2014 z dne 25. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči v kmetijskem in gozdarskem sektorju ter na podeželju za združljive z notranjim trgov z uporabo členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije (UL L št. 193 z dne 1. 7. 2014, str. 1), zadnjič spremenjene z Uredbo Komisije (EU) 2019/289 z dne 19. februarja 2019 o spremembi Uredbe (EU) št. 702/2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči v kmetijskem in gozdarskem sektorju ter na podeželju za združljive z notranjim trgov z uporabo členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije (UL L št. 48 z dne 20. 2. 2019, str. 1), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 702/2014/EU).«.

3. člen

V 9. členu se tretji odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(3) Če se podpora dodeli v skladu s šestim odstavkom ali drugo alinejo sedmega odstavka 16. člena te uredbe, je vodilni partner oziroma član partnerstva, ki je upravičenec do podpore, prejemnik pomoči *de minimis* v skladu z Uredbo 1407/2013/EU.«.

4. člen

V 10. členu se sedmi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(7) Če se projekt iz 6. člena te uredbe nanaša izključno na gozdarstvo, se šteje, da so upravičeni stroški iz 1., 2., 4. in 6. točke petega odstavka tega člena stroški iz 2.6 oddelka II. dela Smernic, razen iz točke (576).«.

5. člen

V 11. členu se drugi in tretji odstavek spremenita tako, da se glasita:

»(2) Če se projekt iz 6. člena te uredbe nanaša izključno na gozdarstvo, mora upravičenec do podpore, ki je veliko podjetje, v skladu s I. delom Smernic v vlogi opisati stanje brez podpore, to je obratni hipotetični scenarij ali alternativni projekt oziroma dejavnost, iz katerega je razviden spodbujevalni učinek naložbe, in v skladu s točko (72) Smernic vlogi na javni razpis priložiti dokumentarna dokazila v podporo obratnemu hipotetičnemu scenariju, opisanemu v vlogi.

(3) Vsebina obratnega hipotetičnega scenarija in dokumentarna dokazila iz prejšnjega odstavka se podrobneje opredelijo v javnem razpisu.«.

6. člen

V 16. členu se sedmi in osmi odstavek spremenita tako, da se glasita:

»(7) Če se projekt iz 6. člena te uredbe nanaša izključno na gozdarstvo, se podpora za upravičene stroške iz:

- 1., 2., 4. in 6. točke petega odstavka 10. člena te uredbe dodeli kot pomoč v skladu z določbami 3. poglavja I. dela in 2.6 oddelka II. dela Smernic;
- 3. in 5. točke petega odstavka 10. člena te uredbe dodeli kot pomoč po pravilu *de minimis* v skladu z Uredbo 1407/2013/EU.

(8) Če se podpora dodeli v skladu s šestim odstavkom tega člena ali drugo alinejo prejšnjega odstavka, se pomoč *de minimis* dodeli članu partnerstva iz prvega ali drugega odstavka 9. člena te uredbe, pri čemer znesek pomoči, ki se dodeli posameznemu članu partnerstva, ne sme presežati skupnega zneska pomoči *de minimis* iz 3. člena Uredbe 1407/2013/EU.«.

7. člen

V 25. členu se v drugem odstavku v 5. točki besedilo »celotno kmetijsko površino« nadomesti z besedilom »površino kmetijskih zemljišč, ki jih imajo v uporabi vsi člani«.

8. člen

V 31. členu se tretji odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(3) Če se podpora dodeli v skladu s šestim odstavkom ali drugo alinejo sedmega odstavka 38. člena te uredbe, je vodilni partner oziroma član partnerstva, ki je upravičenec do podpore, prejemnik pomoči *de minimis* v skladu z Uredbo 1407/2013/EU.«.

9. člen

V 32. členu se sedmi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(7) Če se projekt iz 28. člena te uredbe nanaša izključno na gozdarstvo, se šteje, da so upravičeni stroški iz 1., 2., 4. in 6. točke petega odstavka tega člena stroški iz 2.6 oddelka II. dela Smernic, razen iz točke (576).«.

10. člen

V 33. členu se drugi in tretji odstavek spremenita tako, da se glasita:

»(2) Če se projekt iz 28. člena te uredbe nanaša izključno na gozdarstvo, mora upravičenec do podpore, ki je veliko podjetje, v skladu s I. delom Smernic, v vlogi opisati stanje brez podpore, to je obratni hipotetični scenarij ali alternativni projekt oziroma dejavnost, iz katerega je razviden spodbujevalni učinek naložbe, in v skladu s točko (72) Smernic vlogi na javni razpis predložiti dokumentarna dokazila v podporo obratnemu hipotetičnemu scenariju, opisanemu v vlogi.

(3) Vsebina obratnega hipotetičnega scenarija in dokumentarna dokazila iz prejšnjega odstavka se podrobneje opredelijo v javnem razpisu.«.

11. člen

V 38. členu se sedmi in osmi odstavek spremenita tako, da se glasita:

»(7) Če se projekt iz 28. člena te uredbe nanaša izključno na gozdarstvo, se podpora za upravičene stroške iz:

- 1., 2., 4. in 6. točke petega odstavka 32. člena te uredbe dodeli kot pomoč v skladu z določbami 3. poglavja I. dela in 2.6 oddelka II. dela Smernic;
- 3. in 5. točke petega odstavka 32. člena te uredbe dodeli kot pomoč po pravilu *de minimis* v skladu z Uredbo 1407/2013/EU.

(8) Če se podpora dodeli v skladu s šestim odstavkom tega člena ali drugo alinejo prejšnjega odstavka, se pomoč *de minimis* dodeli članu partnerstva iz prvega ali drugega odstavka 31. člena te uredbe, pri čemer znesek pomoči, ki se dodeli posameznemu članu partnerstva, ne sme presegati skupnega zneska pomoči *de minimis* iz 3. člena Uredbe 1407/2013/EU.«.

12. člen

54. člen se spremeni tako, da se glasi:

»54. člen (odločba o pravici do sredstev)

»(1) Z odločbo o pravici do sredstev se članu partnerstva, ki je upravičenec do podpore, prizna pravica do povračila po posameznih vrstah upravičenih stroškov v skladu s petim odstavkom 10. člena, tretjim odstavkom 20. člena, petim odstavkom 32. člena ali tretjim odstavkom 42. člena te uredbe, kot ti upravičeni stroški izhajajo iz finančne konstrukcije predloženega projekta.

(2) Če se podpora dodeli po pravilu *de minimis* v skladu z Uredbo 1407/2013/EU, se v izreku odločbe o pravici do sredstev navede znesek pomoči, ki je posameznemu članu partnerstva dodeljen po pravilu *de minimis*, pri čemer se sklicuje na Uredbo 1407/2013/EU.

(3) Datum dodelitve podpore, prejema pomoči *de minimis* oziroma datum dodelitve pomoči je v skladu s četrnim odstavkom 3. člena Uredbe 1407/2013/EU in točko (35) pod 21. Smernic datum vročitve odločbe o pravici do sredstev po tej uredbi.

(4) Če se upravičencu podpora dodeli na podlagi Uredbe 1407/2013/EU oziroma Smernic in je ta podpora plačljiva na podlagi več zahtevkov za izplačilo sredstev, se pri odobritvi podpore izvede diskontiranje pomoči v skladu s šestim odstavkom 3. člena Uredbe 1407/2013/EU oziroma točko (88) Smernic.«.

13. člen

55. člen se spremeni tako, da se glasi:

»55. člen (združevanje podpor)

»(1) Sredstva se ne odobrijo oziroma izplačajo članu partnerstva, ki je upravičenec do podpore, če je za iste upravičene stroške, kot jih je navedel v vlogi na javni razpis oziroma v zahtevku za izplačilo sredstev, že prejel sredstva iz proračuna Republike Slovenije ali sredstva Evropske unije oziroma druga javna sredstva.

(2) Ne glede na prejšnji odstavek se podpora po tej uredbi za iste upravičene stroške lahko združuje z drugimi podporami iz naslova državnih pomoči, če z združitvijo podpor niso preseženi najvišji zneski oziroma intenzivnost podpore, določeni z Uredbo 1305/2013/EU, Smernicami in predpisi, ki urejajo državne pomoči, ne glede na to, ali se podpora za projekt v celoti financira iz nacionalnih sredstev ali pa se delno financira iz sredstev Evropske unije.

(3) Podpora iz šestega odstavka 16. člena, druge alineje sedmega odstavka 16. člena, tretjega odstavka 19. člena, šestega odstavka 38. člena, druge alineje sedmega odstavka 38. člena ali tretjega odstavka 41. člena te uredbe, dodeljena kot pomoč *de minimis*, se lahko združuje z drugimi pomočmi *de minimis* pod pogoji iz 5. člena Uredbe 1407/2013/EU.

(4) Podpora po tej uredbi, dodeljena na podlagi Smernic, se v skladu s točko (100) Smernic lahko združuje z vsako drugo podporo iz naslova državnih pomoči, če se te podpore nanašajo na različne upravičene stroške.«.

14. člen

V 58. členu se v prvem odstavku 7. točka spremeni tako, da se glasi:

»7. pravna oseba, samostojni podjetnik posameznik ali fizična oseba, ki samostojno opravlja dejavnost, ne sme biti v težavah v skladu s točko (35) pod 15. Smernic in Smernicami o državni pomoči za reševanje in prestrukturiranje nefinančnih podjetij v težavah (UL C št. 249 z dne 31. 7. 2014, str. 1);«.

14. in 15. točka se spremenita tako, da se glasita:

»14. če se projekt iz 6. ali 28. člena te uredbe nanaša izključno na gozdarstvo, mora priložiti izjavo člana partnerstva, ki je upravičenec do podpore, ali je veliko podjetje;

15. če se projekt iz 6. ali 28. člena te uredbe nanaša izključno na gozdarstvo, ne sme imeti neporavnanih nalogov za izterjavo, izdanih s strani Evropske komisije v skladu s točko (27) Smernic;«.

Za prvim odstavkom se doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»(2) Če član partnerstva, ki je upravičenec do podpore, ne izpolnjuje pogoja iz 4. točke prejšnjega odstavka, ga ARSKTRP v treh mesecih po zaprtju javnega razpisa pozove, da poravna zapadle davčne obveznosti do države v osmih dneh od vročitve poziva. Če ima upravičenec do podpore naslednji dan po preteku roka za poravnavo zapadlih davčnih obveznosti 50 eurov ali manj zapadlih neporavnanih davčnih obveznosti do države, se šteje, da izpolnjuje pogoj iz 4. točke prejšnjega odstavka.«.

Dosedanji drugi odstavek, ki postane tretji odstavek, se spremeni tako, da se glasi:

»(3) Vodilni partner mora predložiti izjavo člana partnerstva, ki je upravičenec do podpore, glede izpolnjevanja pogojev iz 1., 3., 4., 5., 6., 7. in 8. točke prejšnjega odstavka ter iz 55. člena te uredbe. Če se projekt iz 6. ali 28. člena te uredbe nanaša izključno na gozdarstvo, mora vodilni partner poleg izjave iz prejšnjega stavka predložiti izjavo člana partnerstva, ki je upravičenec do podpore, glede izpolnjevanja pogojev iz 14. in 15. točke prejšnjega odstavka.«.

Dosedanji tretji do peti odstavek postanejo četrti do šesti odstavek.

V dosedanjem šestem odstavku, ki postane sedmi odstavek, se besedilo »drugega in četrtega« nadomesti z besedilom »tretjega in petega«.

15. člen

V 59. členu se za sedmim odstavkom dodata nova osmi in deveti odstavek, ki se glasita:

»(8) Če član partnerstva, ki je upravičenec do podpore, ne izpolnjuje pogoja iz 4. točke prvega odstavka prejšnjega člena, ga ARSKTRP v treh mesecih po vložitvi zahtevka za izplačilo sredstev pozove, da poravna zapadle davčne obveznosti do države v osmih dneh od vročitve poziva. Če ima upravičenec do podpore naslednji dan po preteku roka za poravnavo zapadlih davčnih obveznosti 50 eurov ali manj zapadlih neporavnanih davčnih obveznosti do države, se šteje, da izpolnjuje pogoj iz 4. točke prvega odstavka prejšnjega člena.

(9) Če član partnerstva, ki je upravičenec do podpore, ne izpolnjuje pogojev iz 1., 3. do 8. in 15. točke prvega odstavka prejšnjega člena, se zahtevek za izplačilo sredstev v delu, ki se nanaša na tega člana partnerstva, zavrne.«.

Dosedanji osmi odstavek postane deseti odstavek.

16. člen

V 61. členu se za drugim odstavkom doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

»(3) V odločbi o pravici do sredstev se določi skupna vrednost posameznih zahtevkov za izplačilo sredstev za vse člane partnerstva, ki so upravičenci do podpore.«.

17. člen

V 63. členu se drugi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(2) Informacije o državni pomoči iz točke (128) Smernic se objavijo spletni strani MKGP http://www.mkgp.gov.si/si/delovna_podrocja/drzavne_pomoci/evidence. Informacije o tej shemi pomoči so dostopne splošni javnosti brez omejitev najmanj deset let od dneva dodelitve pomoči in vključene v letno poročilo o državni pomoči.«.

18. člen

66. člen se spremeni tako, da se glasi:

»66. člen (vodenje evidenc)

Evidence z informacijami o dodeljenih pomočeh *de minimis*, informacijami o dodeljenih pomočeh v skladu Smernicami in dokazilih o izpolnjevanju pogojev mora ARSKTRP voditi deset let od dneva zadnje dodelitve pomoči po tej uredbi.«.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

19. člen (začetni postopki)

(1) Vloge, vložene na podlagi javnih razpisov, objavljenih na podlagi Uredbe o izvajanju ukrepa Sodelovanje iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 68/17 in 71/18), se obravnavajo v skladu s spremenjenim 54., 58., 59. in 61. členom uredbe.

(2) Zahtevki za izplačilo sredstev, vloženi na podlagi javnih razpisov, objavljenih na podlagi Uredbe o izvajanju ukrepa Sodelovanje iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 68/17) in Uredbe o izvajanju ukrepa Sodelovanje iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 68/17 in 71/18), se obravnavajo v skladu s spremenjenima 58. in 59. členom uredbe.

20. člen (začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-62/2019
Ljubljana,
EVA 2019-2330-0047

Marjan Šarec
predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)

Pravna podlaga za Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju ukrepa Sodelovanje iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 so 35. člen Uredbe (EU) št. 1305/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o podpori za razvoj podeželja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) in razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1698/2005 (v nadaljnjem besedilu: Uredba 1305/2013/EU), 10. in 12. člen Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18; v nadaljnjem besedilu: zakon, ki ureja kmetijstvo) in Program razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020, ki je potrjen z Izvedbenim sklepom Komisije z dne 13. februarja 2015 o odobritvi Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za podporo iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja št. CCI 2014 SI 06 RD NP 0012020, nazadnje spremenjen z Izvedbenim sklepom Komisije št. C(2019) 2538 z dne 27. marca 2019 o odobritvi spremembe Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za podporo iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (v nadaljnjem besedilu: PRP 2014–2020).

Program razvoja podeželja je skupni programski dokument posamezne države članice Evropske unije in je programska podlaga za črpanje finančnih sredstev iz evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP).

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

Zakon, ki ureja kmetijstvo, roka za izdajo te uredbe sicer ne predpisuje, je pa zelo pomembno, da bo predpis sprejet in začel veljati čim prej.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna
4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

S predlaganimi spremembami in dopolnitvami uredbe upoštevamo poenostavitve in odpravljanje zaznanih omejitev in ovir pri vlaganju vlog in zahtevkov za izplačilo sredstev, jasnejše opredelitve nekaterih določil za lažje izvajanje projektov sodelovanja ter uskladitev določil glede dodeljevanja pomoči za gozdarske projekte s Smernicami Evropske unije o državnih pomočih v kmetijskem in gozdarskem sektorju ter na podeželju za obdobje 2014–2020. Ker se novela Uredbe iz leta 2018 v delu, ki se nanaša na dodelitev podpor na podlagi Smernic za kmetijstvo, gozdarstvo in podeželje, ni pričela uporabljati, je potrebno vse določbe, ki se nanašajo na dodelitev podpor na podlagi Smernic za kmetijstvo, gozdarstvo in podeželje uskladiti s Sklepom Evropske komisije o združljivosti sheme pomoči »Pomoč za sodelovanje v gozdarskem sektorju PRP 2014–2020« z notranjim trgovom SA.52268 (2018/N), št. C(2019) 2880 z dne 9. 4. 2019. Vnesenih je bilo tudi več redakcijskih popravkov.

1. POKREPI RAZVOJ NOVIH PROIZVODOV, PRAKS, PROCESOV IN TEHNOLOGIJ

Za projekte s področja gozdarstva se določbe, vezane na pripravo sheme državnih pomoči za projekte s področja gozdarstva, dopolnjujejo v skladu s Smernicami Evropske unije o državnih pomočih v kmetijskem in gozdarskem sektorju ter na podeželju za obdobje 2014–2020.

Za pilotne projekte in projekte EIP, ki se nanašajo izključno na gozdarstvo, se bo podpora za upravičene stroške, ki so:

– stroški dela na projektu in potni stroški, stroški usposabljanj in udeležbe na dogodkih, ki niso stroški dela na projektu, stroški zunanjih storitev, ki jih ne opravijo člani partnerstva, in posredni stroški, dodelila kot pomoč v skladu z določbami 3. poglavja I. dela in 2.6 oddelka II. dela Smernic za kmetijstvo, gozdarstvo in podeželje;

– stroški nakupa nove opreme in stroški material dodelila kot pomoč po pravilu *de minimis* v skladu z Uredbo 1407/2013/EU.

Glede na ta določila so ustrezno dopolnjene tudi določbe, ki se nanašajo na dodelitev pomoči po pravilu *de minimis* v skladu z Uredbo (EU) št. 1407/2013 za projekte, ki se nanašajo izključno na gozdarstvo.

2. PODUKREP VZPOSTAVITEV IN RAZVOJ KRATKIH DOBAVNIH VERIG IN LOKALNIH TRGOV

Z namenom večje jasnosti je dopolnjena določba glede površin kmetijskih zemljišč, ki jih imajo v uporabi vsi člani partnerstva.

3. PODUKREP OKOLJE IN PODNEBNE SPREMEMBE

Za projekte s področja gozdarstva se določbe, vezane na priglasitev sheme državnih pomoči za projekte s področja gozdarstva, dopolnjujejo v skladu s Smernicami Evropske unije o državnih pomoči v kmetijskem in gozdarskem sektorju ter na podeželju za obdobje 2014–2020.

Za pilotne projekte in projekte EIP, ki se nanašajo izključno na gozdarstvo, se bo podpora za upravičene stroške, ki so:

– stroški dela na projektu in potni stroški, stroški usposabljanj in udeležbe na dogodkih, ki niso stroški dela na projektu, stroški zunanjih storitev, ki jih ne opravijo člani partnerstva, in posredni stroški, dodelila kot pomoč v skladu z določbami 3. poglavja I. dela in 2.6 oddelka II. dela Smernic za kmetijstvo, gozdarstvo in podeželje;

– stroški nakupa nove opreme in stroški material dodelila kot pomoč po pravilu *de minimis* v skladu z Uredbo 1407/2013/EU.

Ustrezno so dopolnjene tudi določbe, ki se nanašajo na dodelitev pomoči po pravilu *de minimis* v skladu z Uredbo (EU) št. 1407/2013 za projekte, ki se nanašajo izključno na gozdarstvo.

4. SKUPNE DOLOČBE

Dopolnjene so določbe, vezane na izdajo odločbe o pravici do sredstev, kjer se na odločbi o pravici do sredstev za vsakega člana partnerstva, ki je upravičenec do podpore, navede pravica do povračila upravičenih stroškov po posameznih vrstah stroškov in hkrati določi skupna vrednost posameznih zahtevkov za izplačilo sredstev za vse člane partnerstva. S tem se bo upravičencem do podpore priznala pravica do povračila upravičenih stroškov za celotno trajanje projekta in jim bo omogočeno uveljavljanje stroškov za obdobje, ko so ti nastali. Zaradi lastnosti ukrepa natančno načrtovanje časovnega nastanka stroškov namreč ni mogoče.

Pri vlaganju vlog in zahtevkov za izplačilo sredstev se uvaja možnost pozivanja na dopolnitev v primeru, če so zapadle davčne obveznosti posameznega upravičenca do podpore višje od 50 evrov.

Ob vložitvi zahtevkov za izplačilo sredstev se dodaja določilo, da se v primeru, ko posamezni član partnerstva, ki je upravičenec do podpore, ne izpolnjuje splošnih pogojev ob vložitvi zahtevka za izplačilo sredstev, zahtevek zavrne le v delu, ki se nanaša na tega upravičenca. Dosedanja ureditev namreč določa, da se v takem primeru zahtevek zavrne v celoti, zato bo spremenjena določba ugodno vplivala na upravičence do podpore in na izvajanje ukrepa.

Dopolnjena je določba glede preglednosti in objave informacije o državnih pomoči iz (128) točke Smernic za kmetijstvo, gozdarstvo in podeželje ter določba glede vodenja evidenc.

5. PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

Te določbe določajo začetek veljavnosti uredbe in da se za vloge, vložene na podlagi javnih razpisov, objavljenih na podlagi Uredbe o izvajanju ukrepa Sodelovanje iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 68/17 in 71/18), za upravičence do podpore uporabljajo pogoji iz spremenjenih skupnih določb glede izdaje odločbe o pravici do sredstev ter splošnih pogojev ob vložitvi vloge in zahtevka za izplačilo sredstev ter da spremenjene določbe pri vlaganju zahtevkov za izplačilo sredstev veljajo tudi za upravičence do podpore, ki so že prejeli odločbo o pravici do sredstev, na podlagi Uredbe o izvajanju ukrepa Sodelovanje iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 68/17) in Uredbe o izvajanju ukrepa Sodelovanje iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 68/17 in 71/18).