



Številka: 410-92/2018/310
Ljubljana, 4. 7. 2019
EVA: /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: ANALIZA OCENE FINANČNEGA UČINKA NA PRORAČUNE OBČIN KOT POSLEDICA SPREMNENIJIH IZHODIŠČNIH PLAČNIH RAZREDOV DELOVNIH MEST IN NAZIVOV, KI SO BILI DOGOVORJENI Z ANEKSI H KOLEKTIVNIM POGODBAM V DECEMBRU 2018 – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi četrtega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) in 6. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12 in 10/14) je Vlada Republike Slovenije na ... seji pod točko ... dne sprejela naslednji
S K L E P:
Vlada Republike Slovenije se je seznanila z Analizo ocene finančnega učinka na proračune občin kot posledica spremenjenih izhodiščnih plačnih razredov delovnih mest in nazivov, ki so bili dogovorjeni z aneksi h kolektivnim pogodbam v decembru 2018.
Stojan Tramte generalni sekretar
Prejmejo:
<ul style="list-style-type: none">- ministrstva- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo- Urad Vlade RS za komuniciranje- Skupnost občin Slovenije, Partizanska cesta 1, 2000 Maribor- Združenje občin Slovenije, Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana- Združenje mestnih občin Slovenije, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana- Mestna občina Ljubljana, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov: /
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
<ul style="list-style-type: none">- Leon Behin, državni sekretar- Igor Žavbi, kabinet ministra- Dr. Roman Lavtar, vodja Službe za lokalno samoupravo- Mag. Andrej Čokert, sekretar, Služba za lokalno samoupravo
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora: /
/
5. Kratek povzetek gradiva:
Analizo ocene finančnega učinka na proračune občin kot posledica spremenjenih izhodiščnih plačnih razredov delovnih mest in nazivov, ki so bili dogovorjeni z aneksi h kolektivnim pogodbam v decembru 2018 je izdelalo Ministrstvo za javno upravo kot osnovo za izvajanje 3. točke dogovora o višini povprečnine za leto 2019, ki ga je vlada podpisala z reprezentativnimi združenji občin.
6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	DA
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. 				
II. Finančne posledice za državni proračun				
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:				

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev**8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE
NE
NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- **v celoti,**
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Gradiva ni potrebno objaviti na spletni strani predlagatelja.

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

Rudi MEDVED
MINISTER

PRILOGI:

- Predlog Sklepa Vlade Republike Slovenije
- Analiza ocene finančnega učinka na proračune občin kot posledica spremenjenih izhodiščnih plačnih razredov delovnih mest in nazivov, ki so bili dogovorjeni z aneksi h kolektivnim pogodbam v decembru 2018

PREDLOG SKLEPA

Številka:

Datum:

Na podlagi četrtega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) in 6. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12 in 10/14) je Vlada Republike Slovenije na redni seji dne pod točko sprejela naslednji

S K L E P:

Vlada Republike Slovenije se je seznanila z Analizo ocene finančnega učinka na proračune občin kot posledica spremenjenih izhodiščnih plačnih razredov delovnih mest in nazivov, ki so bili dogovorjeni z aneksi h kolektivnim pogodbam v decembru 2018.

Stojan Tramte
generalni sekretar

PREJMEJO:

- Ministrstva
- Generalni sekretariat Vlade RS
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Urad Vlade RS za komuniciranje
- Skupnost občin Slovenije, Partizanska cesta 1, 2000 Maribor
- Združenje občin Slovenije, Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana
- Združenje mestnih občin Slovenije, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana
- Mestna občina Ljubljana, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana

PRILOGA 2

ANALIZA OCENE FINANČNEGA UČINKA NA PRORAČUNE OBČIN KOT POSLEDICA SPREMENJENIH IZHODIŠČNIH PLAČNIH RAZREDOV DELOVNIH MEST IN NAZIVOV, KI SO BILI DOGOVORJENI Z ANEKSI H KOLEKTIVNIM POGODBAM V DECEMBRU 2018

1. Razlogi za pripravo analize o vpliva sporazuma s sindikati na stroške občin

Analiza ocene finančnega učinka kot posledica spremenjenih izhodiščnih plačnih razredov delovnih mest in nazivov, ki so bili dogovorjeni z aneksi h kolektivnim pogodbam v decembru 2018 (v nadaljevanju analiza) je bila pripravljena na podlagi zaveze Vlade Republike Slovenije z novembra 2018, ko je s predstavniki reprezentativnih združenj sklenila Dogovor o višini povprečnine za leto 2019. V 3. točki dogovora je določeno, da bodo Vlada RS in reprezentativna združenja občin po šestih mesecih preverili učinke navedenega dogovora s sindikati javnega sektorja na višino stroškov občin.

2. Vzoredne ocene vpliva sporazuma s sindikati na stroške občin

Ministrstvo za finance je v mesecu maju 2019 na podlagi podatkov o realizaciji proračunov, ki jih mesečno pošiljajo občine, pripravilo analizo učinkov povišanja plač za prve štiri mesece leta 2019, v primerjavi z letom 2018. Tekoči odhodki za zaposlene v občinskih upravah so višji za 2.450.006 EUR (Tabela 1).

Tabela 1: Tekoči odhodki – stroški plač v letu 2019 (I-IV) v primerjavi z letom 2018 (I-IV)

K2/K3/ K4/K6	NAZIV	RE 04.2018	RE 04.2019
		1.1.- 30.4.2018	1.1.- 30.4.2019
	40 Tekoči odhodki		
400	PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIM	42.097.607	44.108.875
401	PRISPEVKI DELODAJALCEV ZA SOCIALNO VARNOST	7.026.398	7.465.136
	40 skupaj	49.124.005	51.574.011
	41 Tekoči transferi		
411909	Regresiranje oskrbe v domovih	18.337.080	17.996.759
411921	Plačilo razlike med ceno programov v vrtcih in plačili staršev	92.085.889	95.184.799
411922	Izplačila družinskemu pomočniku	3.191.134	3.300.802
413200	Tekoči transferi v javne sklade	2.352.118	2.574.994
413300	Tekoči transferi v javne zavode - sredstva za plače in druge izdatke zaposlenim	28.167.007	30.372.558
413301	Tekoči transferi v javne zavode - sredstva za prispevke delodajalcev	3.558.166	3.904.864
413310	Tekoči transferi v javne zavode - za premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja	252.232	365.170
413500	Tekoča plačila storitev drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki	21.814.358	20.035.950
413600	Tekoči transferi v javne agencije	136.798	119.179
	41 skupaj	169.894.784	173.855.074
	SKUPAJ	219.018.789	225.429.086

Tekoči transferi za plače zaposlenih v javnih zavodih, javnih skladih in javnih agencijah, katerih ustanoviteljice so občine so v prvih štirih mesecih leta 2019 v primerjavi z letom 2018 višji za 3.604.659 EUR. V tabeli 2 so prikazani podatki za tekoče transfere občin v letu 2019 (I-IV) v primerjavi z letom 2018, pri čemer je v primerih, ko se dejavnosti financirajo tudi s strani uporabnikov ocenjeno, da predstavljajo stroški plač 70 % tekočih transferov občin.

Tabela 2: Tekoči transferi – ocena stroškov plač v letu 2019 (I-IV) v primerjavi z letom 2018 (I-IV)

K2/K3/ K4/K6	NAZIV	RE 04.2018 1.1.- 30.4.2018	RE 04.2019 1.1.- 30.4.2019
	40 Tekoči odhodki		
400	PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIM	42.097.607	44.108.875
401	PRISPEVKI DELODAJALCEV ZA SOCIALNO VARNOST	7.026.398	7.465.136
	40 skupaj	49.124.005	51.574.011
	41 Tekoči transferi		
411909	Regresiranje oskrbe v domovih (70%)	12.835.956	12.597.731
411921	Plačilo razlike med ceno programov v vrtcih in plačili staršev (70%)	64.460.123	66.629.359
411922	Izplačila družinskemu pomočniku	3.191.134	3.300.802
413200	Tekoči transferi v javne sklade (70%)	1.646.483	1.802.496
413300	Tekoči transferi v javne zavode - sredstva za plače in druge izdatke zaposlenim	28.167.007	30.372.558
413301	Tekoči transferi v javne zavode - sredstva za prispevke delodajalcev	3.558.166	3.904.864
413310	Tekoči transferi v javne zavode - za premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja	252.232	365.170
413500	Tekoča plačila storitev drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki (70%)	15.270.051	14.025.165
413600	Tekoči transferi v javne agencije (70%)	95.759	83.425
	41 skupaj	129.476.911	133.081.570
	SKUPAJ	178.600.915	184.655.581

Na podlagi realizacije v prvih štirih mesecih leta 2019, ki je višja za 6.054.666 EUR v primerjavi z letom 2018 je ministrstvo ocenilo, da bodo stroški zaradi povišanja plač, ki jih namenijo občine za svoje zaposlene in zaposlene v javnih zavodih, skladih in agencijah v letu 2019 višji za 18 mio EUR v primerjavi z letom 2018.

3. Rezultati analize ocene finančnega učinka na proračune občin

Ministrstvo za javno upravo je v juniju opravilo podrobnejšo analizo ocene finančnega učinka na proračune občin kot posledico spremenjenih izhodiščnih plačnih razredov delovnih mest in nazivov, ki so bili dogovorjeni z aneksi h kolektivnim pogodbam v decembru 2018. Analizo je pripravil Direktorat za javni sektor oziroma Sektor za plače v javnem sektorju. Analiza je v prilogi. Vir za pripravo analize so je bil Informacijski sistem za posredovanje in analizo podatkov o plačah, drugih izplačilih in številu zaposlenih v javnem sektorju ISPAP.

Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve (AJ PES) zbira podatke o plačah v javnem sektorju prek informacijskega sistema za posredovanje in analizo podatkov o plačah, drugih izplačilih in številu zaposlenih v javnem sektorju (ISPAP). Zbrane podatke posreduje ministrstvu, pristojnemu za sistem plač v javnem sektorju in Statističnemu uradu Republike Slovenije. Vsebina podatkov, ki se skladno s Pravilnikom o metodologiji za posredovanje in analizo podatkov o plačah, drugih izplačilih in številu zaposlenih v javnem sektorju posredujejo v ISPAP, je opredeljena z Uredbo o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju. Podatke posredujejo subjekti javnega sektorja oziroma proračunski uporabniki, kot jih določa [Sklep o subjektih, za katere velja Zakon o sistemu plač v javnem sektorju](#).

Namen analize je bil na eni strani potrditi ocene Ministrstva za finance o višini sredstev, ki jih bodo občine v letu 2019 zaradi dogovora s sindikati javnega sektorja namenile za plače, na drugi strani pa preveriti učinke dviga plač na občinske proračune glede na vrsto občin. Iz analize je razvidno, da sta si oceni učinkov Ministrstva za finance na podlagi štirimesečnega dejanskega izplačila plač in ocena Ministrstva za javno upravo po podatkih iz ISPAP zelo podobni. Razliko v absolutnem znesku med izračunoma je treba pripisati drugačnima metodološkima pristopoma in razlikam v poročanju občin o na eni strani dejanski realizaciji proračunov, ki jo spremlja Ministrstvo za finance in na drugi o številu zaposlenih v ISPAP. Hkrati izračun Ministrstva za finance ne upošteva drugi plačni razred povišanja 1. 11. 2019 s plačo za november 2019, ki bo izplačana v decembru 2019. Kljub navedeni razliki lahko ugotovimo, da je ocena učinkov povišanja odhodkov občinskih proračunov zaradi povečanja plač verodostojna.

4. Metodološka izhodišča in omejitve

Ministrstvo za javno upravo je pripravilo tabelarni pregled po posamičnih občinah, posebej za občinske uprave in za javne zavode in po velikosti občin glede na število prebivalcev na stanje 1. 1. 2019. Zato je iz analize razviden učinek posebej za mestne občine, za t.i. sedežne občine (občine, kjer je tudi sedež upravne enote) in na preostale občine. Hkrati je iz analize razvidno, kakšni so učinki dviga plač na občine z več in z manj kot 5.000 prebivalci.

Metoda izračuna zneska osnovne plače zaposlenega, ki se financira iz občinskih proračunov temelji na tem, da proračunski uporabniki posredujejo v sistem ISPAP za vsakega zaposlenega na delovnem mestu podatke o virih financiranja, ki so opredeljeni v Uredbi o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju:

Oznaka Naziv

Z621 državni proračun

Z622 proračun občin

Z623 Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije in Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje

Z624 sredstva EU ali drugih mednarodnih virov, vključno s sredstvi sofinanciranja iz državnega proračuna

Z625 druga javna sredstva za opravljanje javne službe

Z626 sredstva od prodaje blaga in storitev na trgu

Z627 nejavna sredstva za opravljanje javne službe in sredstva prejetih donacij

Z628 sredstva za financiranje javnih del

Z629 namenska sredstva iz katerih se v celoti zagotavlja financiranje stroškov dela zaposlenih, in sicer

mladih raziskovalcev, zdravnikov pripravnikov in specializantov, zdravstvenih delavcev pripravnikov in

zdravstvenih sodelavcev pripravnikov ter zaposlenih na raziskovalnih projektih

Z631 sredstva za zaposlene na podlagi Zakona o ukrepih za odpravo posledic žleda med 30. januarjem in

10. februarjem 2014

Na podlagi posredovanih podatkov se je izračunal delež financiranja plače s strani proračuna občine za vsakega zaposlenega v javnem zavodu. Z izračunanim deležem se je ugotavljal znesek osnovne plače vsakega zaposlenega na delovnem mestu, za katerega so bili posredovani podatki za mesec december 2019. Iz analize je razviden pregled učinkov dviga plač, v to so všteti plače in prispevki zaposlenih (konti 400 in 401) v občinskih upravah in plače zaposlenih v javnih zavodih, katerih ustanoviteljice so občine (razen osnovnih šol, zdravstvenih domov in lekarn).

Pri zajemu podatkov ima zaradi načina poročanja po proračunskih uporabnikih aplikacija ISPAP določene omejitve, ki jih je treba upoštevati pri razlagi dobljenih podatkov:

- pri poročanju ni mogoče razločiti zaposlenih in njihovih plač v primerih, ko so v osnovnih šolah ustanovljeni oddelki vrtcev;
- kadar so zaposlenih hkrati sistemizirani na dveh delovnih mestih z npr. polovičnim delovnim časom na vsakem, ISPAP šteje to kot dve zaposlitvi, vendar le kot eno plačo;
- zaradi nekonsistentnosti poročanja občin so v analizo vzeti samo zaposleni, pri katerih je jasno razvidno, da je vir financiranja plač občinski proračun;
- iz skupnega zneska učinkov niso odštete morebitne dodatne državne dotacije, namenjene plačam občinskih javnih uslužbenecv (npr. sofinanciranje zaposlenih v skupnih občinskih upravah, ki jih bodo občine prejele v letu 2020 za leto 2019);
- v primerih soustanoviteljstva se zaposleni in stroški njihovih plač prikazujejo samo pri sedežni občini, ne pa tudi pri občinah soustanoviteljicah, ki sofinancirajo zavod ali

refundirajo sredstva sedežni občini. Od skupno 1.063 občinskih javnih zavodov je po podatkih AJ PES 118 zavodov, kjer so ustanoviteljice dve ali več občin in 9 zavodov, kjer sta ustanoviteljici občina in država.

V analizi se ugotavlja ocena finančnega učinka v masi plač (bruto bruto) po občinah in javnih zavodih, katerih plače se financirajo iz občinskih proračunov, in sicer na podlagi deleža o viru financiranja »proračuni občin« (Tabela 1). V Tabeli 3 so navedeni javni zavodi, ki niso poročali podatkov o virih financiranja plač. Tem podatkom smo določili, da se plače 100 % financirajo iz proračunov občin.

Ocena finančnega učinka je izračunana iz predpostavke, da bodo javni uslužbenci, ki so zajeti v podatkih ISPAP za obračunski mesec december 2018, zaposleni tudi nadaljnjih 12 mesecev z enakimi deleži zaposlitve in enakimi deleži virov financiranja plač. Izračun temelji na vrednosti osnovnih plač, ki so multiplicirane z izračunanim količnikom, ki predstavlja povečanje osnovnih plač zaradi dodatkov, dela preko polnega delovnega časa in dežurnega dela. V izračunu niso upoštevana izplačila iz naslova delovne uspešnosti. Količnik je izračunan na podlagi letnih podatkov (2018).

Izračuni temeljijo na podatkih o plačah za občine in javne zavode, ki jih je ustanovila občina in katerih plače javnih uslužbencev se financirajo iz občinskih proračunov, pri čemer so izvzeti javni zavodi s šifro dejavnosti SKD 85.200 (osnovne šole), s šifro SKD 86.210 (zdravstveni domovi) in šifro SKD 47.730 (lekarne). Pri slednjih je število zaposlenih sicer všteto, plače pa ne.

Število zaposlenih pomeni število oseb, ki so evidentirane pri obračunu plač, pri čemer je oseba šteta večkrat, če zaseda različna delovna mesta v deležih zaposlitve. Prav tako so upoštewane tudi osebe, za katere plača ni bila obračunana, so pa zanje posredovani osnovni podatki, potrebni za obračun plač (npr. zaposleni, ki so odsotni zaradi refundiranih nadomestil in tudi zaposleni na materinskem oziroma očetovskem dopustu).

Pravice do izplačila višjih plač za en, dva, tri ali več plačnih razredov so zaposleni pridobili v treh obdobjih, in sicer za

- prvi plačni razred povišanja 1.1.2019 (s plačo za januar 2019, izplačano v februarju 2019),
- drugi plačni razred povišanja 1.11.2019 (s plačo za november 2019, ki bo izplačana v decembru 2019),
- morebitni tretji in ostale plačne razrede povišanja 1.9.2020 (s plačo za september 2020, ki bo izplačana oktobra 2020).

Ocena finančnega učinka za leto 2019 je izračunana na podlagi podatkov za delovna mesta, ki jih zasedajo zaposleni,

- ki so pridobili pravico do povišanja za prvi plačni razred za vseh 12 mesecev v letu 2019,
- ki so pridobili pravico do povišanja za drugi plačni razred pri plači za november in december 2019.

Ocena finančnega učinka za leto 2020 pa predstavlja ocenjeni finančni učinek za leto 2019.

5. Sklepne ugotovitve

Rezultati analize s pomočjo podatkov iz ISPAP kažejo, da naj bi odhodki občinskih proračunov zaradi učinkov povišanja plač znašali 19, 6 mio evrov. Zaradi metodoloških omejitev in upoštevajoč podatke Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport o številu zaposlenih v sistemu predšolske vzgoje pa bo finančni učinek predvidoma 22,5 mio evrov. V osnovnih šolah je v enotah vrtcev skupno 3.000 zaposlenih, katerih plače vplivajo na celotni izračun.

Vlada Republike Slovenije in reprezentativna združenja občin so sprejeli dogovor o višini povprečnine za leto 2019, ki znaša 573,50 EUR. V primerjavi z letom 2018, ko je povprečnina znašala 551 EUR, je povprečnina višja za 22,5 EUR. Občine so v letu 2018 prejele

1.154.638.564 EUR sredstev primerne porabe iz naslova dohodnine, v letu 2019 pa 1.186.218.380 EUR sredstev primerne porabe iz naslova dohodnine in 18.370.510 EUR iz državnega proračuna kot finančno izravnavo. Občine so v letu 2019 tako prejele 1.204.588.890 EUR za financiranje obveznih občinskih nalog, kar je 49.950.326 EUR več kot leta 2018. Del povišanja povprečnine je bil namenjen tudi pričakovanim višjim stroškom občin, zaradi predvidenega povišanja plač v javnem sektorju v letu 2019.

V skladu s Poročilom Delovne skupine za pripravo predlogov predpisov, ki bodo zmanjšali stroške občin, bodo z Zakonom o zmanjšanju stroškov občin v letu 2020 zmanjšane obveznosti občin v višini najmanj 31 mio evrov. Skupni znesek zmanjšanja stroškov občin za prihodnje leto pa bo pričakovano večji, saj ocena finančnih učinkov zmanjšanja stroškov občin zaradi spremembe preostalih dogovorjenih zakonov še ni izdelana.