



Številka: 181-997/2018-10
Ljubljana, 13. december 2018
EVA /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Pobuda Sekcije izvajalcev dezinfekcije, dezinsekcije in deratizacije v okviru GZS-Podjetniško trgovske zbornice za prenovo in dopolnitev zakonodaje na področju obvladovanja pojava in širjenja nalezljivih bolezni ter ukrepov dezinfekcije, dezinsekcije in deratizacije – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 - uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 - ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 - ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji
SKLEP
Vlada Republike Slovenije je sprejela odgovor na pobudo Sekcije izvajalcev dezinfekcije, dezinsekcije in deratizacije v okviru GZS-Podjetniško trgovske zbornice za prenovo in dopolnitev zakonodaje na področju obvladovanja pojava in širjenja nalezljivih bolezni ter ukrepov dezinfekcije, dezinsekcije in deratizacije.
Stojan Tramte GENERALNI SEKRETAR
Priloga: - predlog odgovora.
Prejmejo: - Državni zbor Republike Slovenije, - Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, - Ministrstvo za okolje in prostor, - Ministrstvo za zdravje.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
- Samo Fakin, minister, - mag. Pia Vračko, državna sekretarka, - Mojca Gobec, generalna direktorica Direktorata za javno zdravje, - dr. Marjeta Recek, vodja Sektorja za obvladovanje nalezljivih bolezni, hrano in okolje, - mag. Teja Ilc, sekretarka.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
<ul style="list-style-type: none"> - Samo Fakin, minister, - mag. Pia Vračko, državna sekretarka, - Mojca Gobec, generalna direktorica Direktorata za javno zdravje. 		
5. Kratek povzetek gradiva:		
/		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitel ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. 				

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Prelagano gradivo nima finančnih posledic

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
<p>(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave:</p> <p>V razpravo so bili vključeni:</p> <ul style="list-style-type: none"> – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti. – . <p>Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):</p> <p>Upoštevani so bili:</p> <ul style="list-style-type: none"> – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. <p>Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:</p> <p>Poročilo je bilo dano</p> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)</p>	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
<p>Samo Fakin MINISTER</p>	

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 - uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 - ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 - ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je sprejela odgovor na pobudo Sekcije izvajalcev dezinfekcije, dezinsekcije in deratizacije v okviru GZS-Podjetniško trgovske zbornice za prenovu in dopolnitev zakonodaje na področju obvladovanja pojava in širjenja nalezljivih bolezni ter ukrepov dezinfekcije, dezinsekcije in deratizacije.

Stojan Tramte
GENERALNI SEKRETAR

Priloga:

- predlog odgovora.

Prejmejo:

- Državni zbor Republike Slovenije,
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Ministrstvo za okolje in prostor,
- Ministrstvo za zdravje.

Odgovor Vlade Republike Slovenije na pobudo Sekcije izvajalcev dezinfekcije, dezinfekcije in deratizacije v okviru GZS-Podjetniško trgovske zbornice za prenovo in dopolnitev zakonodaje na področju obvladovanja pojava in širjenja nalezljivih bolezni ter ukrepov dezinfekcije, dezinfekcije in deratizacije

Državni zbor Republike Slovenije je Vladi Republike Slovenije posredoval pobudo Sekcije izvajalcev dezinfekcije, dezinfekcije in deratizacije v okviru GZS Podjetniško trgovske zbornice za prenovo in dopolnitev zakonodaje na področju obvladovanja pojava in širjenja nalezljivih bolezni ter ukrepov dezinfekcije, dezinfekcije in deratizacije. V nadaljevanju Vlada Republike Slovenije podaja odgovor na pobudo.

Za izvajanje dejavnosti dezinfekcije, dezinfekcije in deratizacije (v nadaljevanju: DDD) sta pristojna Ministrstvo za zdravje (v nadaljevanju: MZ) in Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (v nadaljevanju: MKGP).

Na področju pristojnosti MZ ureja področje DDD Zakon o nalezljivih boleznih (Uradni list RS, št. 33/06 – uradno prečiščeno besedilo; v nadaljevanju: zakon), ki v 9. členu določa sanitarno tehnično in sanitarno higiensko vzdrževanje javnih objektov, sredstev javnega prometa in javnih površin vključno s preventivno DDD. V nadaljevanju 10. člen zakona določa tudi DDD kot posebne ukrepe za preprečevanje in obvladovanje nalezljivih bolezni. Na podlagi zakona je bil izdan Pravilnik o pogojih, načinu in sredstvih za izvajanje dezinfekcije, dezinfekcije in deratizacije (Uradni list RS, št. 88/00; v nadaljevanju: Pravilnik), ki predpisuje pogoje glede kadrov, prostorov in sredstva za izvajanje DDD. Pravilnik predpisuje tudi Program znanj in izpopolnjevanja za izvajanje DDD.

Dejavnost izvajanja DDD lahko opravljajo pravne in fizične osebe, ki izpolnjujejo pogoje iz Pravilnika in imajo dovoljenje MZ.

Zakon o kemikalijah (Uradni list RS, št. 110/03 – uradno prečiščeno besedilo, 47/04 – ZdZPZ, 61/06 – ZBioP, 16/08, 9/11 in 83/12 – ZFFS-1), ki je v pristojnosti Urada RS za kemikalije (v nadaljevanju: URSK), organa v sestavi MZ, pa predpisuje posebne pogoje za pridobitev dovoljenja tistim izvajalcem DDD, ki uporabljajo zelo strupene kemikalije (T+).

Zakonodaja iz pristojnosti MKGP deloma ureja tudi dejavnosti DDD.

Zakon o veterinarstvu (Uradni list RS, št. 33/01, 45/04 – ZdZPKG, 62/04 – odl. US, 93/05 – ZVMS, 90/12 – ZdZPVHVV in 22/18) določa v 51. členu, da so veterinarske dejavnosti:

- preskrba veterinarskih organizacij s sredstvi za DDD (biocidi);
- izdajanje zdravil in sredstev za DDD imetnikom živali s svetovanjem in navodili za uporabo z vidika zdravstvenega varstva živali in ljudi,
- izvajanje DDD;
- spremljanje učinkovitosti in ugotavljanje ustreznosti posameznih sredstev za DDD.

Dejavnost preskrbe veterinarskih organizacij s sredstvi za DDD (biocidi) lahko opravljajo pravne ali fizične osebe, ki imajo dovoljenje pristojnega organa v skladu s predpisi o zdravilih in so vpisane v register pri Upravi RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin. Izvajanje DDD pa se sme izvajati le v okviru mreže javne veterinarske službe.

Na podlagi Zakona o veterinarstvu je bil izdan Pravilnik o pogojih za izvajanje veterinarske dejavnosti dezinfekcije, dezinfekcije in deratizacije (Uradni list RS, št. 72/04, 83/04 in 138/04), ki določa pogoje glede prostorov, opreme in kadrov za izvajanje veterinarske dejavnosti DDD v objektih za rejo in bivanje živali ter drugih objektih (klavnice, predelovalnice mesa, mleka, mešalnice krmil, zbiralnice živalskih trupel in odpadkov ipd.) in transportnih sredstev za živali zaradi preprečevanja širjenja kužnih bolezni živali. Pravilnik določa tudi program izpopolnjevanja znanja s področja DDD.

Obe pristojni ministrstvi, MKGP in MZ, podpirata celovito prenovo pravne urejenosti področja DDD, saj izvajanje dejavnosti DDD na področju javnega zdravja, kot na področju živinoreje, kmetijske pridelave,

predelave ter na področju zdravja rastlin je izjemnega pomena za preprečevanje in obvladovanje tveganj. Dejavnosti DDD so bistvene za uspešno preprečevanje in obvladovanje prenosa bolezni živali, prenosa bolezni na ljudi, za obvladovanje škodljivcev in škodljivcev rastlin ter za zagotavljanje higienskih kriterijev v javnih objektih, v sredstvih javnega prometa, javnih površinah in v živilskem sektorju. Hkrati pa neustrezna uporaba kemičnih sredstev za DDD lahko predstavlja tveganje za ljudi in okolje. Zaradi prostega pretoka storitev se z dejavnostjo DDD zlasti v industrijskih obratih ukvarjajo pravne osebe iz drugih držav članic, ki za izvajanje dejavnosti uporabljajo sredstva, ki niso predmet regulacijskih postopkov v Republiki Sloveniji.

Ker je DDD področje zelo kompleksno, kot dolgoročno rešitev vidimo v pripravi Vladne uredbe, kjer bi celovito uredili področje DDD, za veterino, zdravje in kmetijstvo, ter hkrati celovito naslovili problematiko tudi z vidika odpadkov, ki nastajajo ter vidika prostega pretoka storitev. Na ta način bi bilo tudi učinkovitejše nadzorovanje izvajalcev, ki opravljajo DDD dejavnosti v Republiki Sloveniji.

MZ je skupaj s strokovnjaki iz Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano, Nacionalnega inštituta za javno zdravje in Urada Republike Slovenije za kemikalije proučilo možnosti začasne ureditve področja DDD, v delu ki je v njegovi pristojnosti. Predlagana je bila sprememba Pravilnika, v katerem bo izenačeno izobraževanje z veterino in posodobljeni pogoji, ki jih morajo izpolnjevati izvajalci DDD.