



Številka: 410-5/2017/47
Ljubljana: 4.10.2018
EVA
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE <a href="mailto:Gp.gs@gov.si">Gp.gs@gov.si</a>
<b>ZADEVA: Prevzemanje in plačevanje obveznosti na namenskih postavkah Ministrstva za okolje in prostor preko načrtovanih pravic porabe v sprejetem proračunu – predlog za obravnavo</b>
<b>1. Predlog sklepov vlade:</b>
<p>Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (Uradni list RS, št. 71/17 in 13/18 – ZJF-H) je Vlada Republike Slovenije na seji....., dne..... sprejela naslednji</p> <p style="text-align: center;"><b>SKLEP</b></p> <p>Vlada Republike Slovenije je dala soglasje Ministrstvu za okolje in prostor, na nivoju skupine proračunskih uporabnikov SPU šifra 255, da prevzema in plačuje obveznosti preko načrtovanih pravic porabe v sprejetem proračunu države za leto 2018, na namenskih proračunskih postavkah, in sicer največ do skupne višine 105,4 mio EUR.</p> <p style="text-align: right;">Stojan Tramte GENERALNI SEKRETAR</p> <p>Sklep prejmejo:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Ministrstvo za okolje in prostor</li><li>- Ministrstvo za finance</li></ul>
<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>
/
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>- Jure Leben, minister</li><li>- mag. Tanja Bolte, direktorica Direktorata za okolje</li><li>- Tanja Petek, vodja Službe za finančne zadeve</li></ul>
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>
/
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>
/
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>
Viri financiranja Sklada za podnebne spremembe so prihodki, ustvarjeni s prodajo emisijskih kuponov na dražbi skladno s prvim odstavkom 127. člena Zakona o varstvu okolja (ZVO) in Uredbo

Komisije (EU) št 1031/2010. Skladno s priporočilom Računskega sodišča in Ministrstva za finance je zaradi pravilnega in popolnega evidentiranja poslovnih dogodkov, potrebno sproti knjižiti prejete prilive iz naslova prodaje emisijskih kuponov, še posebej je to pomembno ob koncu proračunskega leta. V tem trenutku so limiti na Skladu za podnebne spremembe preseženi za 24,9 mio EUR, do konca leta pričakujemo manko limita v skupni višini 46 mio EUR. Zaradi navedenega preseganja na proračunsko postavko 559 Sklada za podnebne spremembe še niso bili izvedeni prenosi sredstev iz namenske postavke 153286 - Sredstva Sklada za podnebne spremembe po ZVO v višini 22,4 mio EUR. Prilivi tekočega leta morajo biti namreč še v istem letu izločeni na proračunski sklad.

**6. Presoja posledic za:**

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>- nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>- razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>- razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE

**7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna	+ 46.000.000 EUR			
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	+ 46.000.000 EUR			
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
<b>OBRAZLOŽITEV:</b>				
Šesti odstavek 21. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (Uradni list RS, št. 71/17 in 13/18 – ZJF-H) določa, da neposredni uporabniki lahko prevzemajo in plačujejo obveznosti preko načrtovanih pravic porabe v sprejetem proračunu države na podlagi soglasja vlade.				
<b>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:</b>				
/				
<b>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</b>				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:			NE	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- pristojnosti občin,</li> <li>- delovanje občin,</li> <li>- financiranje občin.</li> </ul>				
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:				
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE</li> <li>- Združenju občin Slovenije ZOS: NE</li> <li>- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE</li> </ul>				
Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:				
<ul style="list-style-type: none"> <li>- v celoti,</li> <li>- večinoma,</li> <li>- delno,</li> <li>- niso bili upoštevani.</li> </ul>				
Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.				
<b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b>				
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:			NE	
Tovrstna gradiva se ne objavljajo na spletnih straneh ministrstva.				

Datum objave: .....

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti,
- občine in združenja občin ali pa navedite, da se gradivo ne nanaša nanje.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano .....

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>	NE
<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>	NE

JURE LEBEN  
MINISTER

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (Uradni list RS, št. 71/17 in 13/18 – ZJF-H) je Vlada Republike Slovenije na seji....., dne..... sprejela naslednji

### **SKLEP**

Vlada Republike Slovenije je dala soglasje Ministrstvu za okolje in prostor, na nivoju skupine proračunskih uporabnikov SPU šifra 255, da prevzema in plačuje obveznosti preko načrtovanih pravic porabe v sprejetem proračunu države za leto 2018, na namenskih proračunskih postavkah, in sicer največ do skupne višine 105,4 mio EUR.

Stojan Tramte  
GENERALNI SEKRETAR

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za okolje in prostor
- Ministrstvo za finance

## OBRAZLOŽITEV

Zakon o varstvu okolja<sup>1</sup> v 128. členu določa, da se v okviru državnega proračuna kot proračunski sklad ustanovi Sklad za podnebne spremembe zaradi sofinanciranja ukrepov za blaženje in prilagajanje posledicam podnebnih sprememb. V skladu z določbami tretjega odstavka 128. člena Zakona o varstvu okolja je za upravljanje Sklada za podnebne spremembe pristojno ministrstvo, pristojno za varstvo okolja. Viri financiranja Sklada za podnebne spremembe so prihodki, ustvarjeni s prodajo emisijskih kuponov na dražbi skladno s prvim odstavkom 127. člena Zakona o varstvu okolja in Uredbo Komisije (EU) št 1031/2010<sup>2</sup>.

Prodaja emisijskih kuponov poteka na javnih dražbah na način in pod pogoji, kot jih določa Uredba Komisije (EU) št 1031/2010 izdana na podlagi Direktive 2009/29/ES<sup>3</sup>. Republika Slovenija se je skupaj s 24 drugimi državami članicami odločila za skupni dražbeni sistem, ki ga v imenu teh držav članic izvaja borza EEX iz Leipziga v Nemčiji. Prodaja emisijskih kuponov poteka na omenjeni način od novembra 2012. Tretji odstavek 129. člena Zakona o varstvu okolja določa, da Vlada Republike Slovenije na predlog ministrstva, pristojnega za varstvo okolja, sprejme program ukrepov, ki se financirajo iz sredstev Sklada za podnebne spremembe. Vlada Republike Slovenije je decembra 2016 sprejela Odlok o Programu porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe v letih 2017 in 2018<sup>4</sup>, v katerem je določila kriterije za umestitev upravičenih namenov porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe v letu 2017 in 2018, upravičene namene porabe sredstev in predvideno višino sredstev za posamezen namen.

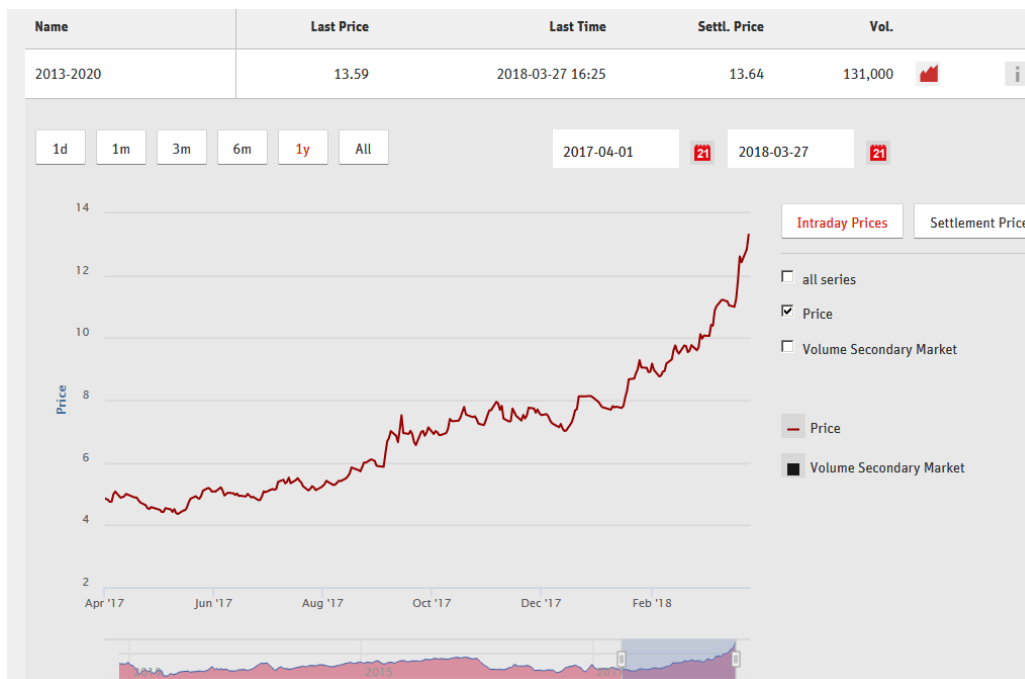
V letu 2017, predvsem v drugi polovici leta se je cena emisijskega kupona na mednarodnem trgu začela povečevati in dosegla vrednost med 7 in 8 EUR na tono CO<sub>2</sub> v mesecu marcu 2018 pa več kot 13 EUR na tono CO<sub>2</sub>, zato so se posledično prilivi v Sklad za podnebne spremembe povečali bolj kot je bilo načrtovano v decembru 2016, ko je Vlada Republike Slovenije sprejela Odlok o Programu porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe v letih 2017 in 2018.

<sup>1</sup> **Zakon o varstvu okolja** (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16 in 61/17 – GZ).

<sup>2</sup> **Uredba Komisije (EU) št 1031/2010** z dne 12. novembra 2010 o časovnem načrtu, upravljanju in drugih vidikih dražbe pravic do emisije toplogrednih plinov na podlagi Direktive 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi sistema za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov v Skupnosti (UL L št. 302 z dne 18. 11. 2010, str. 1), zadnjič spremenjene z Uredbo Komisije (EU) št. 1143/2013 z dne 13. novembra 2013 o spremembi Uredbe (EU) št. 1031/2010 o časovnem načrtu, upravljanju in drugih vidikih dražbe pravic do emisije toplogrednih plinov na podlagi Direktive 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi sistema za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov v Skupnosti, zlasti v zvezi z navedbo dražbenega sistema, ki ga imenuje Nemčija (UL L št. 303 z dne 14. 11. 2013, str. 10).

<sup>3</sup> **Direktiva 2009/29/ES** Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. aprila 2009 o spremembi Direktive 2003/87/ES z namenom izboljšanja in razširitve sistema Skupnosti za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov (UL L št. 140 z dne 5. 6. 2009, str. 63).

<sup>4</sup> **Odlok** o Programu porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe v letih 2017 in 2018 (Uradni list RS, št. 84/16).



Slika 1 – Cena emisijskih kuponov april 2017- marec 2018

vir: <https://www.eex.com/en/market-data/environmental-markets/spot-market/european-emission-allowances#!/2018/03/27>

Vlada Republike Slovenije je aprila 2018 sprejela Odlok o Programu porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe za leto 2018. Program porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe v letu 2018 določa sledeče namene porabe sredstev:

- sofinanciranje nakupa novih železniških potniških garnitur na električni pogon,
- sofinanciranje nakupa novih okolju prijaznih avtobusov/minibusov za izvajanje dejavnosti linijskih avtobusnih prevozov v mestnem in medkrajevem prometu in predelavi avtobusov na električni pogon ter okolju prijaznih vozil za izvajanje javne gospodarske službe zbiranja komunalnih odpadkov,
- sofinanciranje izgradnje kolesarke infrastrukture,
- ukrepe za spodbujanje trajnostne mobilnosti območij ohranjanja narave,
- sofinanciranje zamenjave starih kurilnih naprav z novimi kurilnimi napravami na lesno biomaso ali s toplotnimi črpalkami,
- sofinanciranje projektov, za katere je Evropska komisija odobrila sofinanciranje iz programa LIFE,
- sofinanciranje projektov nevladnih organizacij, ki delujejo na področju podnebnih sprememb,
- financiranje ozaveščanja, izobraževanja, usposabljanja, priprave strokovnih podlag s področja blaženja in prilagajanja na podnebne spremembe,
- mednarodne obveznosti Republike Slovenije v okviru globalnih podnebnih prizadevanj in

- zagotavljanje obveznosti Republike Slovenije z Odločbo št. 406/2009/ES Evropskega Parlamenta in Sveta z dne 23. aprila o prizadevanju držav članice za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov, da do 2020 izpolnijo zavezo Skupnosti za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov.

V tem trenutku je težko dati natančnejšo oceno o višini prilivov iz prodaje emisijskih kuponov v letu 2018, saj je njihova cena zelo volatilna. Upoštevajoč dejstvo, da bo Republika Slovenija v prodajo na javni dražbi v letu 2018 predvidoma ponudila 4,3 milijona ton CO<sub>2</sub>, lahko na podlagi povprečne cene v letu 2018, ki znaša 14,4 EUR na tono CO<sub>2</sub> v letu 2018 priliv iz naslova prodaje emisijskih kuponov ocenimo na okvirno 62 milijonov EUR.

**Prilivi iz naslova prodaje emisijskih kuponov se avtomatično stekajo na proračunsko postavko 153286 – Sredstva Sklada za podnebne spremembe po ZVO, skladno s prodajo emisijskih kuponov, ki pa jih je potrebno, po priporočilu Računskega sodišča in Ministrstva za finance, sproti knjižiti zaradi pravilnega in popolnega evidentiranja poslovnih dogodkov. V času ko posredujemo gradivo v obravnavo so limiti na Skladu za podnebne spremembe preseženi za 24,9 mio EUR. Zaradi navedenega preseganja se na proračunsko postavko 559 Sklada za podnebne spremembe ne knjižijo več prilivi iz naslova prodaje emisijskih kuponov. Tekoči prenosi prejetih prilivov, ki se odražajo na namenski postavki na sklad, so poleg priporočila Računskega sodišča pomembni zaradi doslednega upoštevanja metodologije ESA. Prilivi tekočega leta morajo biti namreč še v istem letu izločeni na proračunski sklad.**