



Številka: 476-4/2019

Ljubljana: 10.5.2019

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: - Predlog Splošnih pogojev poslovanja Ekosklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi druge alineje 13. člena, tretje alineje 16. člena in 24. člena Zakona o javnih skladih (Uradni list RS, št. 77/08 in 8/10 – ZSKZ-B; v nadaljnjem besedilu: ZJS-1), drugega odstavka 145. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ in 21/18 – ZNOrg; v nadaljnjem besedilu: ZVO-1) in 16. člena Akta o ustanovitvi Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada (Uradni list RS, št. 112/09, 1/12, 98/12 in 20/13; v nadaljnjem besedilu: Akt o ustanovitvi Eko sklada) je Vlada Republike Slovenije na seji dne pod točko sprejela naslednji sklep:

1. Vlada Republike Slovenije daje soglasje k Splošnim pogojem poslovanja Ekosklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada, javnega sklada, kot jih je nadzorni svet Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada obravnaval na 20. redni seji dne 7.5.2019.

PRILOGE:

1. Splošni pogoji poslovanja Ekosklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada
2. Izvleček sklepov 20. redne seje nadzornega sveta Eko sklada, j.s. z dne 7.5.2019

Sklepe prejmejo:

- Ministrstvo za okolje in prostor, Dunajska c. 47, 1000 Ljubljana;
- Ministrstvo za finance, Župančičeva 3, 1000 Ljubljana;
- Ministrstvo za infrastrukturo, Langusova 4, 1000 Ljubljana
- Generalni sekretariat Vlade RS, Gregorčičeva 20, 1000 Ljubljana

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

-

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

mag. Tanja Bolte, generalna direktorica Direktorata za okolje

dr. Martin Batič, vodja Oddelka za podnebne spremembe

mag. Nives Nared, sekretarka

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

-

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

-

5. Kratek povzetek gradiva:

Na podlagi druge alineje 13. člena Zakona o javnih skladih (Uradni list RS, št. 77/08 in 8/10 – ZSKZ-B; v nadaljnjem besedilu: ZJS-1) daje Vlada Republike Slovenije kot ustanovitelj soglasje k Splošnim pogojem poslovanja Ekosklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada.

Sedaj veljavni Splošni pogoji poslovanja Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada, št. 0141-1/2010-5 veljajo do 22. 4. 2010. Eko sklad želi poenostaviti postopke pri dodeljevanju nepovratnih sredstev, in sicer si želi dopustiti možnost, da pri nekaterih pozivih ukine pogodbo, ki jo sedaj sklepa z vlagatelji; pravica do nepovratnih sredstev je dodeljena že z odločbo. Prav tako Eko sklad želi razširiti nabor upravičencev do spodbud, npr. spodbude želi dodeljevati tudi verskim skupnostim in društvom, ki ne opravljajo pridobitne dejavnosti, saj so bile take pravne osebe do sedaj izvzete.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> - prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, - odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, 				

- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) ni bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

NE

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.) Gradivo ni take narave, da bi zahtevalo mnenje javnosti.	
(Če je odgovor DA, navedite:	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
SIMON ZAJC minister	

OBRAZLOŽITEV

Na podlagi druge alineje 13. člena Zakona o javnih skladih (Uradni list RS, št. 77/08 in 8/10 – ZSKZ-B; v nadaljnjem besedilu: ZJS-1) daje Vlada Republike Slovenije kot ustanovitelj soglasje k Splošnim pogojem poslovanja Ekosklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada.

Skladno z določili Zakona o javnih skladih (Uradni list RS, št. 77/08 in 8/10 – ZSKZ-B; v nadaljnjem besedilu: ZJS-1) ter Akta o ustanovitvi Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada (Uradni list RS, št. 112/09, 1/12, 98/12 in 20/13) Akt o ustanovitvi Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada (Uradni list RS, št. 112/09, 1/12, 98/12 in 20/13) mora Eko sklad sprejeti splošne pogoje poslovanja. Splošni pogoji poslovanja morajo določati najmanj:

- merila za določitev upravičencev do spodbud za pravne osebe oziroma pomoči za fizične osebe;
- pogoje za pridobitev spodbud oziroma pomoči javnega sklada;
- obseg spodbud oziroma sredstev pomoči, ki jih lahko prejme posamezen upravičenec;
- medsebojne pravice in obveznosti javnega sklada in upravičenca po dodelitvi spodbud oziroma pomoči;
- postopke za izbor upravičencev in podeljevanje spodbud oziroma pomoči javnega sklada.

Splošne pogoje poslovanja v skladu s tretjo alinejo 16. člena ZJS-1 sprejme nadzorni svet Eko sklada, svoje soglasje pa mora skladno z drugo alinejo 13. člena ZJS-1 podati tudi Vlada Republike Slovenije. Po pridobitvi soglasja s strani Vlade Republike Slovenije se splošni pogoji poslovanja pošljejo v objavo v Uradni list Republike Slovenije in se skladno s prvim odstavkom 24. člena ZJS-1 objavijo tudi na spletnih straneh Eko sklada.

Obstoječi Splošni pogoji poslovanja Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada, št. 0141-1/2010-5 z dne 22. 4. 2010 so že zastareli. Eko sklad želi poenostaviti postopke pri dodeljevanju nepovratnih sredstev, in sicer si želi dopustiti možnost, da pri nekaterih pozivih ukine pogodbo, ki jo sedaj sklepa z vlagatelji; pravica do nepovratnih sredstev je dodeljena že z odločbo. Prav tako Eko sklad želi razširiti nabor upravičencev do spodbud, npr. spodbude želi dodeljevati tudi verskim skupnostim in društvom, ki ne opravljajo pridobitne dejavnosti, saj so bile take pravne osebe do sedaj izvzete.

Nadzorni svet Eko sklada je na svoji 20. redni seji, dne 7. 5. 2019, obravnaval in potrdil predlog novih Splošnih pogojev poslovanja Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada, ki je usklajen s pravno službo Ministrstva za okolje in prostor.

Novi splošni pogoji poslovanja spreminjajo sedaj veljavne splošne pogoje poslovanja v naslednjih ključnih točkah:

- spreminjajo se upravičene osebe, in sicer se črtajo neposredni uporabniki državnega proračuna, sicer pa so upravičenci lokalne skupnosti, vse ostale pravne osebe, ki imajo stvarno premoženje v svoji lasti in fizične osebe;
- bolj določno so opredeljeni vsi stroški, ki jih vlagatelj plača Eko skladu v zvezi s sklepanjem pogodbe in v zvezi z zavarovanjem terjatev Eko sklada;
- bistvena sprememba pa se nanaša na ukinitve pogodbe pri dodeljevanju nepovratnih sredstev Eko sklada, namreč ta se ohrani le v primerih, ko je to izrecno navedeno v javnem pozivu oziroma javnem razpisu;
- dodan je člen o odvzemu nepovratnih sredstev, in sicer določbe o odvzemu pravice z odločbo so bile prvič dodane v ZVO-1 leta 2016. ZVO-1 v šestih točkah navaja, kdaj Eko sklad pravico do pridobljenih sredstev odvzame z odločbo, in sicer 146.h člen ZVO-1 se nanaša na vsa sredstva, tudi na kredite, čeprav leta 2016, ko se je ta člen dodal, ni bilo mišljeno, da bo odvzem sredstev z odločbo možen tudi pri kreditih. Namreč odločba o

dodelitvi pravice do kredita je pogojna odločba, v kateri v izreku piše, da mora vlagatelj skleniti kreditno pogodbo v roku 2 mesecev, sicer mu pravica zapade. Odločba o odvzemu pravice do pridobljenega kredita bi predstavljala samo dodatno administrativno delo in pa sprožila zmedo in slabo voljo pri vlagateljih, npr. ko le-ti zaradi kreditne nesposobnosti ne pridobijo kredita in tako ne sklenejo kreditne pogodbe, potem pa bi v skladu s prejšnjimi določili morali naknadno dobiti še odločbo o odvzemu pravice. Zato se odločbe o odvzemu pravice do pridobljenih sredstev pri kreditih dejansko ne izdajajo in je predlagano, da Splošni pogoji poslovanja vsebujejo določbe o odvzemu samo pri nepovratnih sredstvih. Naknadno pa nameravamo predlagati spremembo 146.h člena ZVO-1 tako, da se ta člen opredeli samo za nepovratna sredstva;

- črtane so vse določbe o garancijah in drugih oblikah poroštev.