



REPUBLIKA SLOVENIJA
**MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO,
GOZDARSTVO IN PREHRANO**

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana

T: 01 478 9000
F: 01 478 9021
E: gp.mkgp@gov.si
www.mkgp.gov.si

Številka: 3313-191/2018/20

Ljubljana, 19. 11. 2018

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Poročilo o izvajanju Načrta razvoja namakanja in rabe vode za namakanje v kmetijstvu do leta 2023 in Programa ukrepov za izvedbo načrta razvoja namakanja in rabe vode za namakanje v kmetijstvu do leta 2023 za leto 2018 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05-uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije se seznani s Poročilom o izvajanju Načrta razvoja namakanja in rabe vode za namakanje v kmetijstvu do leta 2023 in Programa ukrepov za izvedbo načrta razvoja namakanja in rabe vode za namakanje v kmetijstvu do leta 2023 za leto 2018.

Stojan Tramte
generalni sekretar

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za infrastrukturo,
- Ministrstvo za javno upravo,
- Ministrstvo za okolje in prostor,
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Ministrstvo za kulturo,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.)

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Tadeja Kvas - Majer, generalna direktorica Direktorata za kmetijstvo,
- Leon Ravnikar, vodja Sektorja za urejanje kmetijskega prostora in zemljiške operacije,
- Igor Ritonja, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

(Navedite osebno ime zunanjega strokovnjaka ali firmo in naslov pravne osebe, ki je sodelovala pri pripravi predloga predpisa ali splošnega akta za izvrševanje javnih pooblastil.
(Navedite s tem povezane stroške, ki bremenijo javnofinančna sredstva ali navedite, da sodelovanje strokovnjaka ni povezano z javnofinančnimi izdatki.)

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
(Navedite imena in priimke ter funkcije ali nazive.)		
5. Kratek povzetek gradiva:		
Vlada RS je 24. 8. 2017 sprejela Načrt razvoja namakanja in rabe vode za namakanje v kmetijstvu do leta 2023 (v nadaljevanju: Načrt) in Program ukrepov za izvedbo načrta razvoja namakanja in rabe vode za namakanje v kmetijstvu do leta 2023 (v nadaljevanju: Program). Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano letno poroča o izvajanju Načrta in Programa. Za izvedbo Programa so namenjena izključno sredstva Programa razvoja podeželja 2014–2020. V letu 2018 so bili objavljeni trije javni razpisi s področja namakanja. Agencija Republike Slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja je do zaprtja razpisov prejela: – za ureditev namakalnih sistemov s posameznimi uporabniki, njihovih tehnoloških posodobitev ter nakup in postavitev namakalne opreme vloge v višini 2.905.194,54 eurov, – za izgradnjo namakalnih sistemov, ki so namenjeni več uporabnikom vloge v višini 2.597.420,31 eurov in – za tehnološke posodobitve namakalnih sistemov, ki so namenjeni več uporabnikom vloge v višini 4.988.233,39 eurov.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	DA/NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje): – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.				
II. Finančne posledice za državni proračun				

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev:

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni: vsi spodaj navedeni

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano.

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA/NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA/NE

dr. Aleksandra Pivec
ministrica

Poročilo o izvajanju Načrta razvoja namakanja in rabe vode za namakanje v kmetijstvu do leta 2023 in Programa ukrepov za izvedbo načrta razvoja namakanja in rabe vode za namakanje v kmetijstvu do leta 2023 za leto 2018

Vlada Republike Slovenije je 24. 8. 2017 sprejela Načrt razvoja namakanja in rabe vode za namakanje v kmetijstvu do leta 2023 (v nadaljevanju: Načrt) in Program ukrepov za izvedbo načrta razvoja namakanja in rabe vode za namakanje v kmetijstvu do leta 2023 (v nadaljevanju: Program).

Spremljanje izvajanja Načrta in Programa ter presoja učinkov izvedenih ukrepov za njeno izvedbo sta predmet rednega letnega poročanja o uvedbi namakalnih sistemov (v nadaljevanju: NS) in izvedbi posodobitev NS ter redna poročila o izvajanju ukrepov Programa razvoja podeželja 2014–2020 (v nadaljevanju: PRP 2014–2020), povezanih z namakanjem.

V Načrtu so opredeljena območja, kjer je namakanje kmetijskih zemljišč na podlagi ocene primernosti zemljišč za kmetijsko pridelavo in dostopnosti vodnih virov za namakanje najbolj smiselno.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (v nadaljevanju: ministrstvo) je v letih 2016 in 2017 pri kmetijskih proizvajalcih izvedlo analizo interesa po namakanju kmetijskih zemljišč. Prek centralne in regionalnih delovnih skupin za razvoj namakanja so bila določena območja, ki izpolnjujejo naslednje kriterije za namakanje kmetijskih zemljišč:

- ustrezna kakovost kmetijskih zemljišč,
- bližina oziroma dostopnost vodnega vira in
- interes lastnikov po namakanju kmetijskih zemljišč.

Na podlagi navedenih kriterijev je ministrstvo oblikovalo območja, kjer je izkazan interes po namakanju kmetijskih zemljišč, istočasno pa je dostopen tudi vodni vir. Za lažjo prostorsko predstavbo so v Načrtu območja razdeljena glede na pristojnosti regionalnih skupin za razvoj namakanja. Skupna površina potencialnih območij za namakanje je v Načrtu ocenjena na 9971 ha kmetijskih zemljišč. Ta območja so razdeljena na NS z več uporabniki v skupni površini 9059 ha in NS z enim uporabnikom v skupni površini 912 ha ter območja za tehnološke posodobitve NS v skupni površini 2471 ha. V Načrtu je ocenjena tudi višina potrebnih finančnih sredstev, v kolikor bi se vse gradnje in posodobitve NS dejansko izvedle.

Dejstvo je, da Načrt opredeljuje zaznan interes kmetijskih pridelovalcev po namakanju v letih 2016 in 2017, kar ne pomeni, da se NS, ki niso opredeljeni v Načrtu, ne morejo zgraditi. Na nekaterih predvidenih območjih se je do danes interes po namakanju spremenil. Tako kmetijski proizvajalci pri ministrstvu podajajo vloge za uvedbo NS tudi na območjih, ki v Načrtu niso opredeljena.

Glede na zgoraj navedeno je ministrstvo pripravilo Program ukrepov ter na podlagi izkušenj, vlog za uvedbo NS, interesa po tehnoloških posodobitvah NS ter razpoložljivih finančnih virov PRP 2014 – 2020 ocenilo, da je do leta 2023 mogoče zgraditi NS z več uporabniki na 2467 ha in NS s posameznimi uporabniki na 348 ha ter tehnološko posodobili NS na 1273 ha kmetijskih zemljišč. V to oceno so vključeni tudi NS, ki jih lastniki zemljišč zgradijo z lastnimi sredstvi.

Zakon o kmetijskih zemljiščih (v nadaljevanju: ZKZ) izgradnjo NS pogojuje z interesom lastnikov zemljišč. Ti morajo za uvedbo lokalnega NS podpisati pogodbo o namakanju, za uvedbo zasebnega NS pa mora investitor pridobiti soglasje lastnikov kmetijskih zemljišč. Ministrstvo ugotavlja, da je zavedanje kmetov po prilagoditvah na podnebne spremembe še vedno nizko, zato so bile ustanovljene centralna in regionalne delovne skupine za razvoj namakanja v Sloveniji. Seveda pa mora izgradnja in tehnološke posodobitve NS temeljiti na izkazanem interesu lastnikov kmetijskih zemljišč ter na podlagi ekonomskega interesa.

Na podlagi ZKZ ministrstvo izdaja odločbe za uvedbo NS. V letu 2018 je bilo izdanih 69 odločb za uvedbo zasebnih NS z enim uporabnikom, 5 odločb o uvedbi zasebnih NS z več uporabniki in 8 odločb o uvedbi lokalnih NS.

Večina novo uvedenih NS sovпада z območji, ki so opredeljena v Načrtu in Programu, vendar vključenost v navedena dokumenta ni pogoj za pridobitev odločbe o uvedbi namakanja in kasnejšega kandidiranja na javnih razpisih PRP 2014-2020. Tako so se v naravi pokazala določena nova območja, kjer se pojavlja interes za namakanje kmetijskih zemljišč, ki niso vključena v Načrt in Program.

Odločbe za uvedbo NS na območjih, ki s Programom in Načrtom niso opredeljena, se pridobijo enako kot za tiste NS, ki so bili predvideni s Programom in Načrtom. Za gradnjo vsakega NS, tako tistega, ki je predviden v Načrtu in Programu, kot tudi tistega, ki ni predviden v Načrtu in Programu, je treba pridobiti naslednja dovoljenja oziroma odločbe:

- vodno dovoljenje, ki se izda po določbah zakona o vodah,
- vodno soglasje po določbah zakona o vodah,
- odločba o uvedbi namakanja, ki se izda po določbah zakona o kmetijskih zemljiščih in
- gradbeno dovoljenje, ki se izda po določbah gradbenega zakona.

Za gradnjo NS, katerih površina znaša več kot 10 ha ali imajo kapaciteto vodnih zadrževalnikov vsaj 2500 m³ oziroma odvzem vode 10 l/s, je skladno s 3. členom Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje treba izvesti predhodni postopek. Za NS nad 100 ha površine in zmogljivostjo vodnih zadrževalnikov vsaj 10 milijonov m³ ali več oziroma odvzemom vode 100 l/s ali več pa je presoja vplivov na okolje obvezna.

Nova območja, ki v Načrtu in Programu niso navedena, se bodo do konca veljavnosti Načrta in Programa v letu 2023 obravnavala kot do sedaj.

Ministrstvo ocenjuje, da Načrta in Programa ni treba spreminjati, saj je že sedaj omogočeno, da se namakanje lahko uvede tudi na območjih, ki niso navedena v Načrtu in Programu, kar je bilo upoštevano tudi pri zadnjih razpisih PRP in bo upoštevano tudi pri naslednjih, ki bodo objavljeni do konca programskega obdobja.

Republika Slovenija za gradnjo in obnovo NS namenja sredstva v okviru PRP 2014–2020.

V letu 2018 so bili objavljeni trije javni razpisi s področja namakanja:

- 9. javni razpis za podukrep 4.1 - Podpora za naložbe v kmetijska gospodarstva za leto 2018, namenjene prilagoditvi na podnebne spremembe, višina razpisanih sredstev je znašala 15.000.000 eurov; v okviru tega podukrepa se podpira tudi gradnja zasebnih NS;
- 2. javni razpis za podukrep 4.3 - Gradnja namakalnih sistemov, ki so namenjeni več uporabnikom, višina razpisanih sredstev je znašala 7.000.000 eurov, in
- 1. javni razpis iz naslova podukrepa 4.3 - Tehnološke posodobitve namakalnih sistemov, ki so namenjeni več uporabnikom, višina razpisanih sredstev je znašala 5.000.000 eurov.

Agencija Republike Slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja (v nadaljevanju: Agencija) je na gornje razpise prejela vloge:

- za gradnjo zasebnih NS s posameznimi uporabniki (9. javni razpis) 53 vlog za 336,34 ha kmetijskih zemljišč v višini 2.905.194,54 eurov,
- za gradnjo NS, ki so namenjeni več uporabnikom, 7 vlog za 385,03 ha kmetijskih zemljišč v višini 2.597.420,31 eurov in
- za tehnološke posodobitve NS, ki so namenjeni več uporabnikom, 6 vlog za 952,70 ha kmetijskih zemljišč v višini 4.988.233,39 eurov.

Sredstva za izplačilo podpor za prispele vloge so zagotovljena.

Odločbe o odobritvi finančnih sredstev za gradnjo in obnovo NS se izdajajo skladno z razpisnimi pogoji PRP 2014-2020, po katerih so odločbe oziroma dovoljenja za uvedbo NS obvezne priloge.

V mesecu januarju 2019 ministrstvo načrtuje nov razpis za podukrep 4.1; za podukrep 4.3 – gradnja NS, ki so namenjeni več uporabnikom, bo razpis objavljen predvidoma v mesecu marcu 2019.