



REPUBLIKA SLOVENIJA
**MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO,
GOZDARSTVO IN PREHRANO**

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana

T: 01 478 9000

F: 01 478 9021

E: gp.mkgp@gov.si

www.mkgp.gov.si

Številka: 330-29/2019/7
Ljubljana, 11. junij 2019
EVA (če se akt objavi v Uradnem listu RS)
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Poročilo Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano o izvedbi Programa odprave posledic suše leta 2017 ter seznanitev s Poročilom Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu o porabi sredstev za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi naravnih nesreč v letu 2017, izplačanih v 2018 – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi drugega in četrtega odstavka 64. člena Zakona o odpravi posledic naravnih nesreč (Uradni list RS, št. 114/05 – uradno prečiščeno besedilo, 90/07, 102/07, 40/12-ZUJF in 17/14; v nadaljnjem besedilu ZOPNN) je Vlada Republike Slovenije naseji dnesprejela naslednja sklepa:
<ol style="list-style-type: none">1. Vlada Republike Slovenije sprejme Poročilo Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano o izvedbi Programa odprave posledic škode v kmetijstvu zaradi suše leta 2017.2. Vlada Republike Slovenije se seznanila s Poročilom Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu o porabi sredstev za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi naravnih nesreč v letu 2017, izplačanih v 2018.
Stojan Tramte generalni sekretar
Priloge:
<ul style="list-style-type: none">- Poročilo Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano o izvedbi Programa odprave posledic škode v kmetijstvu zaradi suše leta 2017,- Poročilo Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu o porabi sredstev za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi naravnih nesreč v letu 2017, izplačanih v 2018.
Prejemniki:
<ul style="list-style-type: none">- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,- Ministrstvo za finance,- Ministrstvo za obrambo,- Ministrstvo za okolje in prostor.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
5. Kratek povzetek gradiva:

Od sprejetja zadnjega Poročila ministrstva pristojnega za kmetijstvo, o izvedbi Programa odprave posledic pozebe in snega v sadjarstvu in vinogradništvu v letu 2016 ter seznanitve Vlade RS s Poročilom Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu o porabi sredstev za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi naravnih nesreč v letu 2016, izplačanih v 2017 ter seznanitve z Letnim poročilom o delu Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu za leto 2016, ki ga je Vlada RS sprejela na svoji 170. redni seji dne 1. marca 2018, je ministrstvo pristojno za kmetijstvo v letu 2018 izvajalo Program odprave posledic škode v kmetijstvu zaradi suše leta 2017 (v nadaljnjem besedilu: program suša).

Program suša je bil izdelan na podlagi 35. in 36. člena ter v zvezi z četrtem odstavkom 34. člena Zakona o odpravi posledic naravnih nesreč (Uradni list RS, št. 114/05 – uradno prečiščeno besedilo, 90/07, 102/07, 40/12 – ZUJF in 17/14) ter na podlagi končne ocene neposredne škode v tekoči kmetijski proizvodnji zaradi posledic suše v letu 2017.

Program suša je Komisija za odpravo posledic škode v kmetijstvu potrdila na svoji dopisni seji, ki je trajala od srede 25. aprila 2018 od 9.00 ure do četrтка 26. aprila 2018 do 12.00 ure, Vlada RS pa potrdila s sklepom št. 84400-1/2018/7 na svoji 180. redni seji z dne 24. maja 2018. Z istim sklepom je bilo tudi določeno da Vlada RS za izvedbo programa suša zagotovi državno pomoč v višini do 7.042.937,90 evra. Od teh sredstev je bila za upravičence namenjena državna pomoč v višini do 7.000.000,00 evra za stroške izvedbe programa pa je bilo namenjenih, do 42.937,90 evra. Sredstva so se zagotovila iz proračunske rezerve za leto 2018.

Prav tako je Vlada RS z istim sklepom potrdila novo končno oceno neposredne škode v tekoči kmetijski proizvodnji zaradi posledic suše v letu 2017, ki je znašala 65.287.242,85 evra in katero je potrdila Državna komisija za ocenjevanje škode po naravnih in drugih nesrečah na svoji dopisni seji 13. aprila 2018. Nova končna ocena neposredne škode v tekoči kmetijski proizvodnji zaradi posledic suše v letu 2017 je bila izdelana na podlagi poziva Uprave RS za zaščito in reševanje občinam k izpisu obrazcev iz aplikacije Ajda, pri čemer so bile ugotovljene nepravilnosti oziroma odstopanja od že potrjene končne ocene škode.

Program suša je bil spremenjen na podlagi dopisov Evropske Komisije, št. Ares (2018)3342714, ki se nanaša na sheme državne pomoči za odpravo škode v kmetijstvu zaradi suše leta 2017 za velika podjetja ter št. Ares (2018)3381223 ki se nanaša na shemo državne pomoči za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi suše leta 2017 za mala in srednja podjetja, z dne 28. junija 2018. Spremembo programa suša je Komisija za odpravo posledic škode v kmetijstvu potrdila na svoji dopisni seji, ki je trajala od torka 3. julija 2018 od 9.00 ure do srede 4. julija 2018 do 15.00 ure, Vlada RS pa potrdila s sklepom št. 84400-1/2018/10 na svoji 258. dopisni seji z dne 11. julija 2018.

O višini finančnih sredstev državne pomoči za odpravo posledic pozebe in snega kot naravne nesreče v kmetijstvu v letu 2017 je za posameznega oškodovanca odločala Agencija na podlagi podatkov, ki jih je potrdila Državna komisija za ocenjevanje škode po naravnih in drugih nesrečah.

Na podlagi programa suša 2017 je Agencija obravnavala 14.916 zahtevkov. V letu 2018 je izdala skupno 14.718 odločb/sklepov, od tega 11.108 pozitivnih in 3610 negativnih. Agencija v letu 2018 ni mogla izdati 198 odločb zaradi smrti nosilca. Razlogi za izdajo negativnih odločb so bili v veliki večini zaradi tega, ker končna ocena škode na kmetijskem gospodarstvu ni presegala 30 odstotkov običajne letne kmetijske proizvodnje.

Na skupno izdanih 14.718 upravnih aktov je bilo prejetih 256 pritožb. Ena pritožba je bila zavržena, v eni zadevi je bil izdan sklep o ustavitvi postopka. MKGP je bilo kot drugostopenjskemu organu v reševanje odstopljenih 254 pritožb. MKGP je 253 pritožb zavrnilo kot neutemeljene, ena pritožba pa je bila vrnjena v ponovno odločanje in je še v reševanju. Po vročitvi drugostopenjskih zavrnjenih odločb strankam so bili sproženi trije upravni sporovi. Prejet je bil tudi zahtevek za obnovo postopka, ki je bil zavržen s sklepom o zavržbi.

Sredstva so bila odobrena 11.104 upravičencem, med katerimi je bilo 11.102 malih in srednje velikih podjetij, katerim je bila državna pomoč plačana v višini 6.890.422,05 evra in 2 veliki podjetji, za katera je bila državna pomoč plačana v višini 5.431,94 evra, kar skupaj znaša 6.895.853,99 evra. Minimalna pomoč, ki je bila izplačana posameznemu upravičencu, je presegala 100 evrov.

Poročilo Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu o porabi sredstev za odpravo

posledic škode v kmetijstvu zaradi naravnih nesreč:

Na podlagi drugega odstavka 64. člena Zakona o odpravi posledic naravnih nesreč (Uradni list RS, št. 114/05 – uradno prečiščeno besedilo, 90/07, 102/07, 40/12-ZUJF in 17/14; v nadaljnjem besedilu ZOPNN), mora ministrstvo Vladi RS v sprejetje predložiti poročilo o izvedbi Programa odprave posledic škode v kmetijstvu. V skladu s četrtem odstavkom 64. člena ZOPNN je sestavni del poročila tudi Poročilo Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu o porabi sredstev za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi naravnih nesreč.

Komisija za odpravo posledic škode v kmetijstvu je na svoji redni seji, dne 28. marca 2019 sprejela Poročilo Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu o porabi sredstev za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi naravnih nesreč v letu 2017 izplačanih v 2018.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none">– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih 				

oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Ministrstvo, pristojno za kmetijstvo, upošteva 9. člen Poslovnika Vlade RS ocenjuje, da ni potrebe po sodelovanju javnosti.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

dr. Aleksandra Pivec
ministrica

OBRAZLOŽITEV:

Na podlagi drugega odstavka 64. člena Zakona o odpravi posledic naravnih nesreč (Uradni list RS, št. 114/05 – uradno prečiščeno besedilo, 90/07, 102/07, 40/12 – ZUJF in 17/14; v nadaljnjem besedilu: ZOPNN), mora ministrstvo, pristojno za kmetijstvo, Vladi RS v sprejetje predložiti Poročilo o izvedbi programa odprave posledic škode v kmetijstvu.

V skladu s četrtem odstavkom 64. člena ZOPNN je sestavni del poročila tudi Poročilo Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu o porabi sredstev za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi naravnih nesreč.

Komisija za odpravo posledic škode v kmetijstvu je na svoji redni seji, 28. marca 2019 potrdila Poročilo Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano o izvedbi Programa odprave posledic škode v kmetijstvu zaradi suše leta 2017 in sprejela Poročilo Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu o porabi sredstev za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi naravnih nesreč v letu 2017, izplačanih v 2018.

V skladu z navedenim, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano Vladi RS predlaga sprejem Poročila Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano o izvedbi Programa odprave posledic škode v kmetijstvu zaradi suše leta 2017 ter seznanja Vlado RS s Poročilom Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu o porabi sredstev za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi naravnih nesreč v letu 2017, izplačanih v 2018.

Priloge:

- Poročilo Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano o izvedbi Programa odprave posledic škode v kmetijstvu zaradi suše leta 2017,
- Poročilo Komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu o porabi sredstev za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi naravnih nesreč v letu 2017, izplačanih v 2018.

POROČILO MINISTRSTVA ZA KMETIJSTVO, GOZDARSTVO IN PREHRANO O IZVEDBI PROGRAMA ODPRAVE POSLEDIC ŠKODE V KMETIJSTVU ZARADI SUŠE LETA 2017

Na podlagi drugega odstavka 64. člena Zakona o odpravi posledic naravnih nesreč (Uradni list RS, 114/05-UPB1, 90/07, 102/07 v nadaljevanju: – ZOPNN) podaja ministrstvo pristojno za kmetijstvo Poročilo Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano o izvedbi Programa odprave posledic škode v kmetijstvu zaradi suše leta 2017.

1. UVOD

Program odprave posledic škode v kmetijstvu zaradi suše leta 2017 (v nadaljnjem besedilu: program suša), je bil izdelan na podlagi 35. in 36. člena ter v zvezi z četrnim odstavkom 34. člena Zakona o odpravi posledic naravnih nesreč (Uradni list RS, št. 114/05 – uradno prečiščeno besedilo, 90/07, 102/07, 40/12 – ZUJF in 17/14) in na podlagi končne ocene neposredne škode v tekoči kmetijski proizvodnji zaradi posledic suše v letu 2017 (v nadaljnjem besedilu: končna ocena škode).

Podatke o splošni vremenski sliki in o vremenskih razmerah o razvoju kmetijske suše od aprila do začetka avgusta 2017, ki so bili med drugim podlaga za izdelavo končne ocene škode je izdelala Agencija RS za okolje (v nadaljnjem besedilu: ARSO). Na podlagi podatkov ARS-a, je bil kot začetek najbolj kritičnega obdobja pri nastanku škode na kmetijskih rastlinah zaradi suše določen datum 20. julij 2017.

Končno oceno škode neposredne škode v tekoči kmetijski proizvodnji zaradi posledic suše v letu 2017, ki je znašala 65.287.242,85 evra je obravnavala in potrdila Državna komisija za ocenjevanje škode po naravnih in drugih nesrečah na svoji dopisni seji 13. aprila 2018.

Program suša je Komisija za odpravo posledic škode v kmetijstvu potrdila na svoji dopisni seji, ki je trajala od srede 25. aprila 2018 od 9.00 ure do četrтка 26. aprila 2018 do 12.00 ure, Vlada RS pa potrdila s sklepom št. 84400-1/2018/7 na svoji 180. redni seji z dne 24. maja 2018.

Z istim sklepom je bilo tudi določeno da Vlada RS za izvedbo programa suša zagotovi državno pomoč v višini do 7.042.937,90 evra. Od teh sredstev je bila za upravičence namenjena državna pomoč v višini do 7.000.000,00 evra, za stroške izvedbe programa pa je bilo namenjenih do 42.937,90 evra. Sredstva so se zagotovila iz proračunske rezerve za leto 2018.

Vlada RS je z istim sklepom potrdila tudi novo končno oceno neposredne škode v tekoči kmetijski proizvodnji zaradi posledic suše v letu 2017, ki je znašala 65.287.242,85 evra in katero je potrdila tudi Državna komisija za ocenjevanje škode po naravnih in drugih nesrečah na svoji dopisni seji 13. aprila 2018.

Program suša je bil spremenjen na podlagi dopisov Evropske Komisije, št. Ares (2018)3342714, ki se nanaša na sheme državne pomoči za odpravo škode v kmetijstvu zaradi suše leta 2017 za velika podjetja ter št. Ares (2018)3381223 ki se nanaša na shemo državne pomoči za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi suše leta 2017 za mala in srednja podjetja, z dne 28. junija 2018.

Spremembo programa suša je Komisija za odpravo posledic škode v kmetijstvu potrdila na svoji dopisni seji, ki je trajala od torka 3. julija 2018 od 9.00 ure do srede 4. julija 2018 do 15.00 ure, Vlada RS pa potrdila s sklepom št. 84400-1/2018/10 na svoji 258. dopisni seji z dne 11. julija 2018.

2. Dodelitev državne pomoči

S programom suša se je državna pomoč zagotovila malim in srednje velikim podjetjem v skladu z Uredbo Komisije (EU) št. 702/2014 z dne 25. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči v kmetijskem in gozdarskem sektorju ter na podeželju za združljive z notranjim trgovom z uporabo členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije (UL L št. 193 z dne 1. 7. 2014, str. 1), zadnjič spremenjeno z Uredbo Komisije (EU) 2017/1084 z dne 14. junija 2017 o spremembi Uredbe (EU) št. 651/2014, kar zadeva pomoč za pristaniško in letališko infrastrukturo, pragove za prigrasitev za pomoč za kulturo in ohranjanje kulturne dediščine in pomoč za športno in večnamensko rekreacijsko infrastrukturo ter sheme regionalne pomoči za tekoče poslovanje za

najbolj oddaljene regije, in o spremembi Uredbe (EU) št. 702/2014, kar zadeva izračun upravičenih stroškov (UL L št. 156 z dne 20. 6. 2017, str. 1; v nadaljnjem besedilu: Uredba 702/2014/EU).

Prav tako se je s programom suša zagotovila državna pomoč velikim podjetjem v skladu s splošnimi pogoji in pogoji iz poglavja 1.2.1.2 Smernic o državni pomoči v kmetijskem in gozdarskem sektorju ter na podeželju za obdobje 2014–2020 (UL C št. 204 z dne 1. 7. 2014, str. 1), zadnjič spremenjenih s Sporočilom Komisije o spremembi Smernic Evropske unije o državni pomoči v kmetijskem in gozdarskem sektorju ter na podeželju za obdobje od 2014 do 2020 (UL C št. 390 z dne 24. 11. 2015, str. 4; v nadaljnjem besedilu: Smernice EU).

Državna pomoč za mala in srednje velika ter velika podjetja se je izvajala po dveh shemah, ki sta bili priglašeni s strani Evropske komisije in sicer:

- Pomoč za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi suše leta 2017– MSP: SA.51222 (2018/XA)

Komisija za nadzor nad državnimi pomočmi s področja kmetijstva in ribištva, ki je v pristojnosti MKGP, je dne 5. julija 2018, v zvezi z vlogo za priglasitev državne pomoči po skupinskih izjemah »Pomoč za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi suše leta 2017 – MSP«, ki jo je predložil Direktorat za kmetijstvo v pristojnosti ministrstva, izdala obvestilo o prejemu povzetka podatkov in izdaji identifikacijske številke sheme pomoči za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi suše leta 2017 za MSP-je. S tem so bili izpolnjeni pogoji iz uredbe Komisije št. 702/2014 za začetek izvajanja zadevne sheme pomoči.

- Pomoč za odpravo posledic škode v kmetijski proizvodnje zaradi suše leta 2017– velika podjetja: SA.51225 (2018/N)

Shema pomoči za pomoč za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi suše leta 2017 za velika podjetja, ki se dodeljuje v skladu z določili Smernic EU je bila s strani Evropske komisije potrjena dne 20. avgusta 2018 in nato tudi objavljena na spletni strani MKGP. S tem so bili izpolnjeni pogoji iz Smernic EU za začetek izvajanja zadevne pomoči.

Pri dodelitvi pomoči po programu pozeba je bilo v zvezi z istimi upravičenimi stroški potrebno upoštevati tudi morebitne druge pomoči, in zagotoviti, da skupna dodeljena pomoč ne bo preseгла intenzivnosti pomoči, določene za posebne okoliščine vsakega primera v predpisih Evropske unije.

3. Velikost ocenjene neposredne škode v kmetijstvu zaradi suše kot naravne nesreče v letu 2017

Predhodno ocenjevanje škode na kmetijskih pridelkih se je začelo takoj po prvih podatkih o škodi zaradi posledic suše leta 2017, ki so bili posredovani s strani Kmetijsko gozdarske zbornice Slovenije (v nadaljnjem besedilu KGZS) na URSZR. Na podlagi pobude so regijske komisije avgusta in septembra 2017 skupaj s svetovalci pregledale prizadeta območja ter pristojni izpostavi URSZR sporočile podatke o poškodovanih katastrskih občinah in prizadetih kulturah v posameznih katastrskih občinah ter maksimalne odstotke poškodovanosti kultur.

URSZR izdala sklep o ocenjevanju škode v tekoči kmetijski proizvodnji zaradi posledic suše leta 2017, ki ga je skupaj s podrobnejšimi navodili poslala prizadetim občinam, ki so imele primanjkljaj vodne bilance od aprila do julija 2017. Pozvane občine so morale vloge oškodovancev vnesti v aplikacijo Ajda do 27. oktobra 2017. Rok za sprejem vlog je bil zaradi odsotnosti delavcev v številnih občinah podaljšan do 25. januarja 2018.

V povezavi z Zakonom o ureditvi določenih vprašanj zaradi končne razsodbe arbitražnega sodišča na podlagi Arbitražnega sporazuma med Vlado RS in Vlado Republike Hrvaške (Uradni list RS, št. 69/17) so bile v oceno škode zajete tudi površine dveh oškodovancev iz občine Lendava, ki imata površine na območju katastrske občine, ki se je vodila v Republiki Hrvaški. Ocena njune škode je znašala 20.736,85 evra.

Državna komisija je obravnavala in potrdila končno oceno škode, ki je znašala 65.295.869,52 evra na dopisni seji 26. januarja 2018 ter jo predložila Vladi RS v potrditev. Vlada RS je končno oceno škode potrdila s sklepom št. 834-5/2018 dne 21. februarja 2018.

Program suša je Komisija za odpravo posledic škode v kmetijstvu potrdila na svoji dopisni seji, ki je trajala od srede 25. aprila 2018 od 9.00 ure do četrta 26. aprila 2018 do 12.00 ure, Vlada RS pa potrdila s sklepom št. 84400-1/2018/7 na svoji 180. redni seji z dne 24. maja 2018.

Z istim sklepom je bilo tudi določeno da Vlada RS za izvedbo programa suša zagotovi sredstva v višini do 7.042.937,90 evra. Od teh sredstev je bila za upravičence namenjena državna pomoč v višini do 7.000.000,00 evra za stroške izvedbe programa pa je bilo namenjenih, do 42.937,90 evra. Sredstva so se zagotovila iz proračunske rezerve za leto 2018.

Tabela 1: Razdelitev sredstev programa 2017 po namenu

Namen	Višina sredstev v letu 2018 (EUR)
Državna pomoč upravičencem po programu	7.000.000,00
Stroški izvedbe programa	42.937,90
SKUPAJ	7.042.937,90

Vir: MKGP in Agencija

Tabela 2: Podrobnejša razdelitev stroškov izvedbe programa

SUŠA 2017				
Specifikacija stroškov	Št. enot	Cena na enoto brez DDV	Cena na enoto z DDV	Skupaj
Uparjanje in tisk odločb	15.000	0,163	0,19886	2.982,90
Poštnina (osebna vročitev ZUP)	15.000	1,93	2,3546	35.319,00
HARAMBA (arhiviranje, 10 let od dodelitev pomoči)	2,5 palete	1.520,00	1.854,40	4.636,00
SKUPAJ				42.937,90

Vir: Agencija

Prav tako je Vlada RS z istim sklepom potrdila tudi novo končno oceno neposredne škode, ki je znašala 65.287.242,85 evra in katero je potrdila tudi Državna komisija za ocenjevanje škode po naravnih in drugih nesrečah na svoji dopisni seji 13. aprila 2018. Nova končna ocena neposredne škode v tekoči kmetijski proizvodnji zaradi posledic suše v letu 2017 je bila izdelana na podlagi poziva uprave RS za zaščito in reševanje občinam k izpisu obrazcev iz aplikacije Ajda, pri čemer so bile ugotovljene nepravilnosti oziroma odstopanja od že potrjene končne ocene škode.

Program suša je bil spremenjen na podlagi dopisov Evropske Komisije, št. Ares (2018)3342714, ki se nanaša na sheme državne pomoči za odpravo škode v kmetijstvu zaradi suše leta 2017 za velika podjetja ter št. Ares (2018)3381223 ki se nanaša na shemo državne pomoči za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi suše leta 2017 za mala in srednja podjetja, z dne 28. junija 2018.

Spremembo programa suša je Komisija za odpravo posledic škode v kmetijstvu potrdila na svoji dopisni seji, ki je trajala od torika 3. julija. 2018 od 9.00 ure do srede 4. julija 2018 do 15.00 ure, Vlada RS pa potrdila s sklepom št. 84400-1/2018/10 na svoji 258. dopisni seji z dne 11. julija 2018.

Suša z datumom nastanka 20. julij 2017 je v 156 občinah prizadela 15.364 oškodovancev, na skupaj 141.384,4 ha kmetijskih površin. Suša je prizadela 48275 ha žit in poljščin, 891 ha zelenjadnic, 763 ha sadovnjakov, 88757 ha travinja, 1018 ha hmelja in 1680 ha vinogradov. Med kulturami je najvišja ocenjena škoda na travnikih, koruzi, hmelju, bučah in grozdju.

Največja ocenjena škoda je v občini Žalec, in sicer v višini 2.378.319 evrov, občina Kidričevo z ocenjeno škodo v višini 2.222.604 evrov, Krško v višini 1.869.250 evrov, Sevnica v višini 1.835.586 evrov, Brežice v višini 1.738.727 evrov in Murska Sobota v višini 1.582.720 evrov.

Največ vlog oškodovancev, in sicer 2675, je bilo v pomurski regiji s skupno škodo 13.309.196 evrov, sledita ji podravska z 11.443.273 evrov in zahodnoštajerska regija z 10.356.482 evrov. Med občinami sta izstopala občini Žalec z 2.378.319 evrov in Kidričevo z 2.222.604 evrov.

4. Finančna realizacija programa

O višini finančnih sredstev državne pomoči za odpravo posledic pozebe in snega kot naravne nesreče v kmetijstvu v letu 2017 je za posameznega oškodovanca odločala Agencija na podlagi podatkov, ki jih je potrdila Državna komisija za ocenjevanje škode po naravnih in drugih nesrečah, ustanovljena. Agencija je glede načina izplačila sredstev upravičencem odločala po postopku, določenem v ZOPNN.

Upravičenci do sredstev za odpravo posledic suše v letu 2018 so bile

- osebe, ki na ozemlju Republike Slovenije obdelujejo kmetijska zemljišča, če so bile v času nastanka naravne nesreče kot nosilec kmetijskega gospodarstva vpisane v register kmetijskih gospodarstev, ki ga vodi MKGP;
- pravne osebe, ki na ozemlju Republike Slovenije proizvajajo kmetijske pridelke, če so bile v času nastanka naravne nesreče kot nosilec kmetijskega gospodarstva vpisane v register kmetijskih gospodarstev, ki ga vodi MKGP.

Pri izračunu pomoči je Agencija upoštevala, da:

- se sredstva dodelijo, če je končna ocena škode na posameznem GERK-u v višini najmanj 30 odstotkov običajne letne kmetijske proizvodnje in hkrati na kmetijskem gospodarstvu presega 30 odstotkov običajne letne kmetijske proizvodnje,
- vsota dodeljenih sredstev za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi suše, kakršnih koli drugih sredstev iz državnega proračuna za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi suše v letu 2017, sredstev občinskih proračunov, dodeljenih upravičencu kot neposredno izplačilo za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi suše v letu 2017 in izplačil zavarovalnih zneskov za škodo v kmetijstvu po suši v letu 2017 ne presega 80 odstotkov oziroma na območju z omejenimi možnostmi za kmetijsko dejavnost 90 odstotkov upravičenih stroškov,
- se sredstva zmanjšajo za 50 odstotkov, razen če se dodelijo upravičencu, ki je sklenil zavarovanje kmetijske proizvodnje, ki krije najmanj 50 odstotkov njegove letne kmetijske proizvodnje ali dohodka od proizvodnje in tveganje za primer suše,
- se upravičencu sredstva ne dodelijo, če skupna višina dodeljenih sredstev ne presega 100 evrov.

Izpad dohodka se je v skladu s šestim odstavkom 25. člena Uredbe 702/2014/EU in v skladu s 358. točko oddelka 1.2.1.2. Smernic EU izračunal tako, da se je količina kmetijskih proizvodov, proizvedenih v letu slabih vremenskih razmer, ki jih je mogoče enačiti z naravnimi nesrečami, pomnožena s povprečno prodajno ceno v navedenem letu, odštela od povprečne letne količine kmetijskih proizvodov, proizvedene v triletnem povprečju, osnovanem na petletnem obdobju pred naravno nesrečo, brez najvišjega in najnižjega vnosa, pomnožene s povprečno prodajno ceno (v teh treh letih).

ARSKTRP je pri administrativnih kontrolah:

- uporabila podatke iz registra kmetijskih gospodarstev o nosilcih kmetijskih gospodarstev v času škodnega dogodka, in podatke o vključenosti teh površin v območja z omejenimi dejavniki za kmetijstvo glede na stanje 20. julija 2017,
- uporabila podatke o namakalnih sistemih iz registra namakalnih sistemov,
- zaokrožila vrednosti pri površinah GERK-ov po splošnih pravilih,
- pred izdajo odločb pri najmanj petih odstotkih od skupnega števila upravičenih vlagateljev preverila izpolnjevanje določil iz predpisov o državnih pomočeh v zvezi z velikostjo podjetij in skupno višino vseh pomoči za iste upravičene stroške,
- preverila, da vlagatelj nima neporavnane naloga za izterjavo zaradi predhodnega sklepa Evropske komisije o razglasitvi pomoči za nezakonito in nezdržljivo z notranjim trgov,

- pred izdajo odločb pri najmanj petih odstotkih od skupnega števila vlagateljev opravila preverbo skladnosti zahtevkov z določbami Uredbe 702/2014/EU glede podjetij v težavah,
- preverila, ali je za upravičenca kmetijski inšpektor ugotovil, da je upravičenec proizvajal kmetijski pridelek v letu nastanka škode v nasprotju s predpisi, ki urejajo varstvo okolja, ali predpisi, ki urejajo varstvo voda, namenjenih oskrbi s pitno vodo na teh kmetijskih zemljiščih skladno s četrtem odstavkom 40 člen ZOPNN-a,
- uporabila podatke o oceni škode po pozebi v letu 2017 za površine, ki sta jih prizadeli obe naravni nesreči, pri čemer vsota poškodovanosti po obeh naravnih nesrečah ne sme presegati 100 %.

Agencija je pred izdajo odločb Komisiji za odpravo posledic naravnih nesreč v potrditev predložila izpad dohodka v skladu z Uredbo 702/2014/EU in Smernicami EU.

Komisija je na svoji dopisni seji, ki je potekala od četrтка 19. julija 2018 od 9.00 ure do petka 20. julija 2018 do 12.00 ure, potrdila izpada dohodka zaradi posledic suše v kmetijstvu leta 2017 za posamezne upravičence ter korekcijski faktor.

Na podlagi programa suša 2017 je Agencija obravnavala 14.916 zahtevkov. V letu 2018 je izdala skupno 14.718 odločb/sklepov, od tega 11.108 pozitivnih in 3610 negativnih. Agencija v letu 2018 ni mogla izdati 198 odločb zaradi smrti nosilca. Razlogi za izdajo negativnih odločb so bili v veliki večini zaradi tega, ker končna ocena škode na kmetijskem gospodarstvu ni presegala 30 odstotkov običajne letne kmetijske proizvodnje.

Na skupno izdanih 14.718 upravnih aktov je bilo prejetih 256 pritožb. Ena pritožba je bila zavrnjena, v eni zadevi je bil izdan sklep o ustavitvi postopka. MKGP je bilo kot drugostopenjskemu organu v reševanje odstopljenih 254 pritožb. MKGP je 253 pritožb zavrnilo kot neutemeljene, ena pritožba pa je bila vrnjena v ponovno odločanje in je še v reševanju. Po vročitvi drugostopenjskih zavrnitvenih odločb strankam so bili sproženi trije upravni sporovi. Prejet je bil tudi zahtevek za obnovo postopka, ki je bil zavrnjen s sklepom o zavrzbi.

Sredstva so bila odobrena 11.104 upravičencem, med katerimi je bilo 11.102 malih in srednje velikih podjetij, katerim je bila državna pomoč plačana v višini 6.890.422,05 evra in 2 veliki podjetji, za katera je bila državna pomoč plačana v višini 5.431,94 evra, kar skupaj znaša 6.895.853,99 evra (tabela 3). Minimalna pomoč, ki je bila izplačana posameznemu upravičencu, je presegala 100 evrov.

Tabela 3: Plačila državnih pomoči

	MSP	Velika podjetja	SKUPAJ
Število upravičencev	11.102	2	11.104
Znesek plačil	6.890.422,05	5.431,94	6.895.853,99

Vir: Agencija

V letu 2018 je bilo iz sredstev proračunske rezerve (PP 232 – MKGP – suša 2017) za fizične osebe plačanih 6.673.443,75 evra, za pravne osebe pa 222.410,24 evra, kar skupaj znaša 6.895.853,99 evra. Pri izvedbi izplačil posameznim upravičencem pa je prišlo do izvršitve kompenzacij dolgov na drugih ukrepih v višini 2.074,32 evra. Tako je skupen znesek izplačil upravičencem na transakcijski račun znašal 6.893.779,67 evra. Predvideni stroški izvedbe programa so bili v višini 42.937,90 evrov, realizacija stroškov pa je bila v višini 33.950,33 evra. (tabela 4).

Tabela 4: Izplačana sredstva v letu 2018 iz proračunske rezerve

	Znesek izplačil
Fizične osebe	6.673.443,75
Pravne osebe	222.410,24
Kompenzacije dolgov	-2.074,32

Stroški izvedbe programa	33.950,33
SKUPAJ	6.927.730,00

Vir: Agencija

V okviru programa suša 2017 smo zagotovili stabilne razmere 11.102 najbolj prizadetim in ogroženih kmetijskim gospodarstvom, ki jih je v letu 2017 pritzadela suša.

Sredstva so se namenila za izpad dohodka zaradi popolnega ali delnega uničenja primarne kmetijske proizvodnje.

V okviru programa smo izplačali pomoč za tiste kmetijske pridelke, katerih kmetijska proizvodnja je bila za več kot 30% manjša od običajne. Pomoč v višini 6.895.853,99 evrov se je izplačala za obnovo 48.275 ha žit in poljščin, 891 ha zelenjadnic, 763 ha sadovnjakov, 88.757 ha travinja, 1.018 ha hmelja in 1.680 ha vinogradov.

POROČILO KOMISIJE ZA ODPRAVO POSLEDIC ŠKODE V KMETIJSTVU O PORABI SREDSTEV ZA ODPRAVO POSLEDIC ŠKODE V KMETIJSTVU ZARADI NARAVNIH NESREČ V LETU 2017 IZPLAČANIH V 2018

V skladu s peto alinejo drugega odstavka 8. člena Zakona o odpravi posledic naravnih nesreč (Uradni list RS, št. 114/05 – uradno prečiščeno besedilo, 90/07, 102/07, 40/12-ZUJF in 17/14; v nadaljnjem besedilu ZOPNN), podaja Komisija za odpravo posledic škode v kmetijstvu svoje poročilo o porabi sredstev za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi naravnih nesreč v letu 2017 izplačanih v letu 2018.

Poročilo komisije za odpravo posledic škode v kmetijstvu o porabi sredstev za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi naravnih nesreč v letu 2017, izplačanih v 2018

V letu 2018 so se dodelila sredstva za opravo posledic škode v kmetijstvu na podlagi Programa odprave posledic pozebe v sadjarstvu in vinogradništvu v letu 2017 (v nadaljnjem besedilu: program pozeba 2017) in na podlagi Programa odprave posledic škode v kmetijstvu zaradi suše leta 2017 (v nadaljnjem besedilu: program suša 2017).

Program pozeba 2017 - poraba sredstev

Namen programa pozeba 2017 je bil zagotoviti stabilne razmere na najbolj prizadetih in ogroženih kmetijskih gospodarstvih, ki jih je v obdobju med 21. in 22. aprilom 2017 prizadela pozeba in povzročila veliko škodo na kmetijskih kulturah.

Pozeba 2017 je v 155 občinah prizadela 3290 oškodovancev (šest oškodovancev je vložilo vlogo v dveh občinah), na skupaj 8.147,3 ha kmetijskih površin. Pozeba je prizadela 3.022 ha sadovnjakov in 5.125 ha vinogradov.

Škoda, ki presega 60 odstotkov običajne letne kmetijske proizvodnje na ravni pridelka sadja ali grozdja, znaša 39.803.713 evra, in sicer na 4.359,6 ha prizadetih površin pri 1984 prizadetih kmetijskih gospodarstvih.

Skupna ocena škode na kmetijskih pridelkih je znašala 46.837.600,60 evra.

Program pozeba 2017 je Vlada RS potrdila s sklepom št. 33001-1/2018/5 na svoji 166. redni seji z dne 2. februarja 2018. Z istim sklepom je bilo določeno da Vlada RS za izvedbo programa pozeba 2017 zagotovi državno pomoč v višini do 7.000.000,00 evra. Od teh sredstev upravičenci prejmejo do 6.997.327,25 evra kot državno pomoč, do 2.672,75 evra pa je namenjenih stroškom izvedbe programa pozeba 2017. Sredstva so se zagotovila iz proračunske rezerve za leto 2018.

Tabela 1: Razdelitev sredstev programa pozeba 2017 po namenu

Namen	Višina sredstev v letu 2018 (EUR)
Državna pomoč upravičencem po Programu	6.997.327,25
Stroški izvedbe Programa	2.672,75
SKUPAJ	7.000.000,00

Vir: MKGP in Agencija

Tabela 2: Podrobni stroški izvedbe programa pozeba 2017

	Št. enot	Cena na enoto brez DDV (EUR)	Cena na enoto z DDV (EUR)	Skupaj (EUR)
Stroški predtiskov – tisk	1984	0,08	0,098	194,43

Stroški predtiskov – kuvertiranje	1984	0,126	0,154	305,54
Poština (navadno pošiljanje)	1984	0,37	0,451	894,78
				1.394,75
Odločbe (cca 2.000)	2000	0,105	0,127	254,00
Uparjanje in tisk odločb	2000	0,05	0,061	122,00
Arhiviranje	2000	0,37	0,451	902,00
Poština (navadno pošiljanje)				1.278,00
		SKUPAJ		2.672,75

Vir: Agencija

Upravičenci do sredstev za odpravo posledic pozebe v sadjarstvu in vinogradništvu so bila kmetijska gospodarstva v skladu z zakonom, ki ureja kmetijstvo, ki so bila 22. aprila 2017 vpisana v register kmetijskih gospodarstev. Sredstva za odpravo posledic pozebe v sadjarstvu in vinogradništvu so se dodelila nosilcu kmetijskega gospodarstva.

O višini finančnih sredstev državne pomoči za odpravo posledic pozebe in snega kot naravne nesreče v kmetijstvu v letu 2017 je za posameznega oškodovanca odločala Agencija Republike Slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja (v nadaljnjem besedilu: Agencija) po postopku, določenem v Zakonu o ukrepih za odpravo posledic pozebe v kmetijski proizvodnji med 21. in 22. aprilom 2017 (Uradni list RS, št. 40/17; v nadaljnjem besedilu: ZUOPPKP)

Agencija je, za potrebe odločanja o zahtevkih skladno z določili ZUOPPKP, od Uprave RS za zaščito in reševanje prejela dokumentacijo o oceni škode na kmetijskih pridelkih določenih pridelovalcev zaradi posledic pozebe v obdobju od 21. in 22. aprila 2017.

Na podlagi ZUOPPKP je minister za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano 12. januarja 2018 v Uradnem listu Republike Slovenije objavil Obvestilo o datumu začetka vlaganja zahtevkov (UL RS št. 3/18). Datum začetka vlaganja zahtevkov za dodelitev pomoči za najbolj ogrožena kmetijska gospodarstva je bil 5. februar 2018.

Agencija je vsem kmetijskim gospodarstvom, ki izpolnjujejo pogoje iz ZUOPPSKP poslala predtiskane obrazce. Kmetijsko gospodarstvo je lahko uporabilo tudi obrazec, ki je bil objavljen na spletni strani Agencije. Izpolnjen in podpisan obrazec se je štel za »Zahtevek za dodelitev pomoči za najbolj ogrožena kmetijska gospodarstva«. Zahtevek so lahko kmetijska gospodarstva vložila do vključno 6. marca 2018.

Pri izračunu pomoči je v skladu s 16. členom ZUOPPSKP Agencija upoštevala, da:

- se sredstva dodelijo, če je končna ocena škode na sadju in grozdju na posameznem GERK-u v višini najmanj 60 odstotkov običajne letne kmetijske proizvodnje in hkrati na kmetijskem gospodarstvu presega 30 odstotkov običajne letne kmetijske proizvodnje na ravni pridelka sadja ali grozdja,
- vsota dodeljenih sredstev za odpravo posledic pozebe v sadjarstvu in vinogradništvu, kakršnih koli drugih sredstev iz državnega proračuna za odpravo posledic škode pozebe v sadjarstvu in vinogradništvu, sredstev občinskih proračunov, dodeljenih upravičencu kot neposredno izplačilo za odpravo posledic škode pozebe v sadjarstvu in vinogradništvu, in izplačil zavarovalnih zneskov za škodo v sadjarstvu in vinogradništvu ne presega 80 odstotkov oziroma na območju z omejenimi možnostmi za kmetijsko dejavnost 90 odstotkov upravičenih stroškov,
- se sredstva upravičencem za sadje in grozdje lahko dodelijo do višine 30 odstotkov ocenjene škode za upravičene stroške iz ZUOPPKP,
- se sredstva zmanjšajo za 50 odstotkov, razen če se dodelijo upravičencu, ki je sklenil zavarovanje kmetijske proizvodnje, ki krije najmanj 50 odstotkov njegove letne kmetijske proizvodnje v sadjarstvu in vinogradništvu,
- se upravičencu sredstva ne dodelijo, če skupna višina dodeljenih sredstev ne presega 100 evrov.

Izpad dohodka se je v skladu s šestim odstavkom 25. člena Uredbe 702/2014/EU in v skladu s 358. točko oddelka 1.2.1.2. Smernic EU izračunal tako, da se je količina kmetijskih proizvodov, proizvedenih v letu slabih vremenskih razmer, ki jih je mogoče enačiti z naravnimi nesrečami, pomnožena s povprečno prodajno ceno v navedenem letu, odštela od povprečne letne količine kmetijskih proizvodov, proizvedene v triletnem povprečju, osnovanem na petletnem obdobju pred naravno nesrečo, brez najvišjega in najnižjega vnosa, pomnožene s povprečno prodajno ceno (v teh treh letih).

ARSKTRP je pri administrativnih kontrolah:

- preverila podatke iz Zbirnih vlog 2017 in Registra kmetijskih gospodarstev ter podatke o površinah o OMD-jih iz Registra kmetijskih gospodarstev glede na stanje 30. 6. 2017,
- preverila izpolnjevanje določil iz predpisov o državnih pomočeh v zvezi z velikostjo podjetij in skupno višino pomoči,
- preverila, da vlagatelj nima neporavnane naloga za izterjavo zaradi predhodnega sklepa Evropske komisije o razglasitvi pomoči za nezakonito in nezdržljivo z notranjim trgom,
- pred izdajo odločb pri najmanj petih odstotkih od skupnega števila vlagateljev opravila preverbo skladnosti zahtevkov z določbami Uredbe 702/2014//EU glede podjetij v težavah.

Agencija je pred izdajo odločb Komisiji za odpravo posledic naravnih nesreč v potrditev predložila izpad dohodka v skladu s 5. točko 25. člena Uredbe 702/2014/EU in točko 353 oddelka 1.2.1.2. Smernic EU. Komisija je na svoji dopisni seji, ki je potekala od torka 3. aprila 2018 od 9.00 ure do srede 4. aprila 2018 do 12.00 ure, potrdila izpada dohodka zaradi pozebe med 21. in 22. aprilom 2017 za posamezne upravičence.

Sredstva so se izplačala na podlagi programa pozeba 2017 po pridobitvi obvestila Evropske komisije o prejemu povzetka informacij in identifikacijske številke pomoči oziroma sklepa Evropske komisije o skladnosti ukrepa.

Agencija je od kmetijskih gospodarstev do roka določenega v Obvestilu o datumu začetka vlaganja zahtevkov prejela 1853 zahtevkov. Na podlagi programa pozeba 2017 je Agencija v letu 2018 izdala 1813 odločb/sklepov, od tega 1296 pozitivnih in 517 negativnih. S sklepom je bilo 40 vlog je bilo zavrženih.

Razlogi za izdajo negativnih odločb so bili predvsem: prijava neupravičene kulture, GERK v zahtevku ni bil ocenjen, poškodovanost GERK-a je bila manjša od 60 %, vlagatelj ni presegel minimalnega praga 100 evrov, neusklajeni podatki v RKG, zahtevke ni bil oddan v roku, ocena poškodovanosti kmetijske kulture v zahtevku je bila manjša od 30 %.

Na skupno izdanih 1853 upravnih aktov je bilo prejetih 45 pritožb. Štiri pritožbe so bile kot prepozne zavržene s sklepom, dvema pritožbama, pa je bilo ugodeno.

Na Ministrstvo za kmetijstvo gozdarstvo in prehrano (v nadaljnjem besedilu: MKGP), kot drugostopenjmu organu, je bilo v reševanje odstopljenih 39 pritožb. MKGP je 36 pritožb zavrnilo kot neutemeljene, eni pritožbi je ugodilo, dve pritožbi pa je vrnilo v ponovno reševanje na Agencijo, ki jih je v ponovnem odločanju zavrnila.

Po vročitvi drugostopenjskih zavrnilnih odločb strankam so bili sproženi štirje upravni spori.

Sredstva so bila odobrena 1296 upravičencem med katerimi je bilo 1293 malih in srednje velikih podjetij, katerim je bila državna pomoč plačana v višini 5.652.328,21 evra in 3 velika podjetja za katera je bila državna pomoč plačana v višini 117.919,47 evra, kar skupaj znaša 5.770.247,61 evra (tabela 3). Minimalna pomoč, ki je bila v skladu ZUOPPSKP izplačana posameznemu upravičencu je presegala 100 evrov.

Tabela 3: Plačila državnih pomoči

	MSP	Velika podjetja	SKUPAJ
Število upravičencev	1293	3	1296
Znesek plačil (EUR)	5.652.328,21	117.919,47	5.770.247,61

Vir: Agencija

V letu 2017 je bilo iz sredstev proračunske rezerve (PP 218 MKGP - Pozeba med 21. in 22. 4. 2017) za fizične osebe izplačanih 3.448.692,95 evra, za pravne osebe 2.321.554,66, kar skupaj znaša 5.770.247,61 evra. Prav tako je bilo v letu 2018 za tri pozitivno rešene pritožbe izplačanih 10.964,03 evra. Predvideni stroški izvedbe programa pozeba 2017 so bili v višini 2.672,75 evrov, realizacija stroškov pa je bila v višini 1.217,07 evra (tabela 4).

Tabela 4: Izplačana sredstva v letu 2018 iz proračunske rezerve

	Znesek izplačil (EUR)
Fizične osebe	3.448.692,95
Pravne osebe	2.321.554,66
pritožbe	10.964,03
Stroški programa pozeba 2017	1.217,07
SKUPAJ	5.782.428,71

Vir: Agencija

Sredstva v višini 1.217.571,29 evra so ostala neporabljena, ker je bila višina zahtevanih sredstev manjša od razpoložljivih sredstev (7.000.000 eur), kar pomeni, da je bil korekcijski faktor enak 1 in ni bilo potrebno zmanjševati pomoči.

V okviru programa pozeba 2017 smo zagotovili stabilne razmere 1296 najbolj prizadetim in ogroženih kmetijskih gospodarstvih, ki jih je med 21. in 22. aprilom 2017 prizadela pozeba.

Sredstva so se namenila za izpad dohodka zaradi popolnega ali delnega uničenja primarne kmetijske proizvodnje v sadjarstvu in vinogradništvu.

V okviru programa smo izplačali pomoč za popolno ali delno uničenje primarne kmetijske proizvodnje v sadjarstvu in vinogradništvu in sicer za obnovo 2.507,43 ha sadovnjakov v višini 5.485.476,62 evrov in za obnovo 1.101,84 ha vinogradov v višini 295.735,02 evrov.

Program suša 2017 - poraba sredstev

Namen programa suša 2017 je bil zagotoviti stabilne razmere na najbolj prizadetih in ogroženih kmetijskih gospodarstvih, ki jih je v letu 2017 prizadela suša.

Suša z datumom nastanka 20. julij 2017 je v 156 občinah prizadela 15.364 oškodovancev, na skupaj 141.384,4 ha kmetijskih površin. Suša je prizadela 48275 ha žit in poljščin, 891 ha zelenjadnic, 763 ha sadovnjakov, 88757 ha travinja, 1018 ha hmelja in 1680 ha vinogradov.

Skupna ocena škode na kmetijskih pridelkih je znašala 65.287.242,85 evra.

Program suša 2017 je Vlada RS potrdila s sklepom št. 84400-1/2018/7 na svoji 180. redni seji z dne 24. maja 2018 in popravek programa suša 2017 s sklepom št. 84400-1/2018/10 na svoji 258. dopisni seji z dne 11. julij 2018.

S sklepom št. 84400-1/2018/7 z dne 24. maja 2018 je Vlada RS potrdila tudi novo končno oceno neposredne škode v tekoči kmetijski proizvodnji zaradi posledic suše v letu 2017, ki je znašala 65.287.242,85 evra in s katero se je seznanila in jo potrdila Državna komisija za ocenjevanje škode po naravnih in drugih nesrečah na dopisni seji 13. aprila 2018.

Prav tako je bilo tudi z istim sklepom določeno da Vlada RS za izvedbo programa suša 2017 zagotovi sredstva v višini 7.042.937,90 evra. Od teh sredstev upravičenci prejmejo do 7.000.000,00 evra kot državno pomoč, do 42.937,90 evra pa je namenjeno stroškom izvedbe programa. Sredstva se zagotovijo iz proračunske rezerve za leto 2018.

Tabela 1: Razdelitev sredstev programa suša 2017 po namenu

Namen	Višina sredstev v letu 2018 (EUR)
Državna pomoč upravičencem po programu suša 2017	7.000.000,00
Stroški izvedbe programa suša 2017	42.937,90
SKUPAJ	7.042.937,90

Vir: MKGP in Agencija

Tabela 2: Podrobnejša razdelitev stroškov izvedbe programa suša 2017

Specifikacija stroškov	Št. enot	Cena na enoto brez DDV	Cena na enoto z DDV	Skupaj
UPARJANJE IN TISK ODLOČB	15.000	0,163	0,19886	2.982,90
Poštnina (osebna vročitev ZUP)	15.000	1,93	2,3546	35.319,00
HRAMBA (arhiviranje, 10 let od dodelitev pomoči)	2,5 palete	1.520,00	1.854,40	4.636,00
			SKUPAJ	42.937,90

Vir: Agencija

Upravičenci do sredstev za odpravo posledic suše v letu 2018 so bile:

- osebe, ki na ozemlju Republike Slovenije obdelujejo kmetijska zemljišča, če so bile v času nastanka naravne nesreče kot nosilec kmetijskega gospodarstva vpisane v register kmetijskih gospodarstev, ki ga vodi MKGP;
- pravne osebe, ki na ozemlju Republike Slovenije proizvajajo kmetijske pridelke, če so bile v času nastanka naravne nesreče kot nosilec kmetijskega gospodarstva vpisane v register kmetijskih gospodarstev, ki ga vodi MKGP.

O višini finančnih sredstev državne pomoči za odpravo posledic pozebe in snega kot naravne nesreče v kmetijstvu v letu 2017 je za posameznega oškodovanca odločala Agencija na podlagi podatkov, ki jih je potrdila Državna komisija za ocenjevanje škode po naravnih in drugih nesrečah, ustanovljena na podlagi 97. člena Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo in 97/10). Agencija je glede načina izplačila sredstev upravičencem odločala po postopku, določenem v ZOPNN.

Pri izračunu pomoči je Agencija upoštevala, da:

- se sredstva dodelijo, če je če je končna ocena škode na posameznem GERK-u v višini najmanj 30 odstotkov običajne letne kmetijske proizvodnje in hkrati na kmetijskem gospodarstvu presega 30 odstotkov običajne letne kmetijske proizvodnje,
- vsota dodeljenih sredstev za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi suše, kakršnih koli drugih sredstev iz državnega proračuna za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi suše v letu 2017, sredstev občinskih proračunov, dodeljenih upravičencu kot neposredno izplačilo za odpravo posledic škode v kmetijstvu zaradi suše v letu 2017 in izplačil zavarovalnih zneskov za škodo v kmetijstvu po suši v letu 2017 ne presega 80 odstotkov oziroma na območju z omejenimi možnostmi za kmetijsko dejavnost 90 odstotkov upravičenih stroškov,
- se sredstva zmanjšajo za 50 odstotkov, razen če se dodelijo upravičencu, ki je sklenil zavarovanje kmetijske proizvodnje, ki krije najmanj 50 odstotkov njegove letne kmetijske proizvodnje ali dohodka od proizvodnje in tveganje za primer suše,
- se upravičencu sredstva ne dodelijo, če skupna višina dodeljenih sredstev ne presega 100 evrov.

Izpad dohodka se je v skladu s šestim odstavkom 25. člena Uredbe 702/2014/EU in v skladu s 358. točko oddelka 1.2.1.2. Smernic EU izračunal tako, da se je količina kmetijskih proizvodov, proizvedenih v letu slabih vremenskih razmer, ki jih je mogoče enačiti z naravnimi nesrečami, pomnožena s povprečno prodajno ceno v navedenem letu, odštela od povprečne letne količine kmetijskih proizvodov, proizvedene v triletnem povprečju, osnovanem na petletnem obdobju

pred naravno nesrečo, brez najvišjega in najnižjega vnosa, pomnožene s povprečno prodajno ceno (v teh treh letih).

ARSKTRP je pri administrativnih kontrolah:

- uporabila podatke iz registra kmetijskih gospodarstev o nosilcih kmetijskih gospodarstev v času škodnega dogodka, in podatke o vključenosti teh površin v območja z omejenimi dejavniki za kmetijstvo glede na stanje 20. julija 2017
- uporabila podatke o namakalnih sistemih iz registra namakalnih sistemov
- zaokrožila vrednosti pri površinah GERK-ov po splošnih pravilih,
- pred izdajo odločb pri najmanj petih odstotkih od skupnega števila upravičenih vlagateljev preverila izpolnjevanje določil iz predpisov o državnih pomočeh v zvezi z velikostjo podjetij in skupno višino vseh pomoči za iste upravičene stroške,
- preverila, da vlagatelj nima neporavnane naloga za izterjavo zaradi predhodnega sklepa Evropske komisije o razglasitvi pomoči za nezakonito in nezdržljivo z notranjim trgov,
- pred izdajo odločb pri najmanj petih odstotkih od skupnega števila vlagateljev opravila preverbo skladnosti zahtevkov z določbami Uredbe 702/2014/EU glede podjetij v težavah,
- preverila, ali je za upravičenca kmetijski inšpektor ugotovil, da je upravičenec proizvajal kmetijski pridelek v letu nastanka škode v nasprotju s predpisi, ki urejajo varstvo okolja, ali predpisi, ki urejajo varstvo voda, namenjenih oskrbi s pitno vodo na teh kmetijskih zemljiščih skladno s četrtem odstavkom 40 člen ZOPNN-a,
- uporabila podatke o oceni škode po Pozebi 2017 za površine, ki sta jih prizadeli obe naravni nesreči, pri čemer vsota poškodovanosti po obeh naravnih nesrečah ne sme presegati 100 %.

Agencija je pred izdajo odločb Komisiji za odpravo posledic naravnih nesreč v potrditev predložila izpad dohodka v skladu s 5. točko 25. člena Uredbe 702/2014/EU in točko 353 oddelka 1.2.1.2. Smernic EU.

Komisija je na svoji dopisni seji, ki je potekala od četrta 19. julija 2018 od 9.00 ure do petka 20. julija 2018 do 12.00 ure, potrdila izpada dohodka zaradi posledic suše v kmetijstvu leta 2017 za posamezne upravičence ter korekcijski faktor, v primeru, da izračunana višina pomoči po vseh kriterijih preseže razpoložljiva sredstva

Sredstva so se izplačala na podlagi programa suša 2017 po pridobitvi obvestila Evropske komisije o prejemu povzetka informacij in identifikacijske številke pomoči oziroma sklepa Evropske komisije o skladnosti ukrepa.

Na podlagi programa suša 2017 je Agencija obravnavala 14.916 zahtevkov. V letu 2018 je izdala skupno 14.718 odločb/sklepov, od tega 11.108 pozitivnih in 3610 negativnih. Agencija v letu 2018 ni mogla izdati 198 odločb zaradi smrti nosilca. Razlogi za izdajo negativnih odločb so bili v veliki večini zaradi tega, ker končna ocena škode na kmetijskem gospodarstvu ni presegala 30 odstotkov običajne letne kmetijske proizvodnje.

Na skupno izdanih 14.718 upravnih aktov je bilo prejetih 256 pritožb. Ena pritožba je bila zavrnjena, v eni zadevi pa je bil izdan sklep o ustavitvi postopka. MKGP je bilo kot drugostopenjskemu organu v reševanje odstopljenih 254 pritožb. MKGP je 253 pritožb zavrnilo kot neutemeljene, ena pritožba pa je bila vrnjena v ponovno odločanje in je še v reševanju. Po vročitvi drugostopenjskih zavrnilnih odločb strankam so bili sproženi trije upravni sporovi. Prejet je bil tudi zahtevek za obnovo postopka, ki je bil zavrnjen s sklepom o zavržbi.

Sredstva so bila odobrena 11.104 upravičencem, med katerimi je bilo 11.102 malih in srednje velikih podjetij, katerim je bila državna pomoč plačana v višini 6.890.422,05 evra in 2 veliki podjetji, za kateri je bila državna pomoč plačana v višini 5.431,94 evra, kar skupaj znaša 6.895.853,99 evra (tabela 3). Minimalna pomoč, ki je bila izplačana posameznemu upravičencu, je presegala 100 evrov.

Tabela 3: Plačila državnih pomoči

	MSP	Velika podjetja	SKUPAJ
Število upravičencev	11.102	2	11.104
Znesek plačil	6.890.422,05	5.431,94	6.895.853,99

Vir: Agencija

V letu 2018 je bilo iz sredstev proračunske rezerve (PP 232 – MKGP – suša 2017) za fizične osebe plačanih 6.673.443,75 evra, za pravne osebe pa 222.410,24 evra, kar skupaj znaša 6.895.853,99 evra. Pri izvedbi izplačil posameznim upravičencem pa je prišlo do izvršitve kompenzacij dolgov na drugih ukrepih v višini 2.074,32 evra. Tako je skupen znesek izplačil upravičencem na transakcijski račun znašal 6.893.779,67 evra. Predvideni stroški izvedbe programa suša 2017 so bili v višini 42.937,90 evrov, realizacija stroškov pa je bila v višini 33.950,33 evra. (tabela 4).

Tabela 4: Izplačana sredstva v letu 2018 iz proračunske rezerve

	Znesek izplačil
Fizične osebe	6.673.443,75
Pravne osebe	222.410,24
Kompenzacije dolgov	-2.074,32
Stroški izvedbe programa suša 2017	33.950,33
SKUPAJ	6.927.730,00

Vir: Agencija

V okviru programa suša 2017 smo zagotovili stabilne razmere 11.104 najbolj prizadetim in ogroženih kmetijskim gospodarstvom, ki jih je v letu 2017 pritzadela suša.

Sredstva so se namenila za izpad dohodka zaradi popolnega ali delnega uničenja primarne kmetijske proizvodnje.

V okviru programa smo izplačali pomoč za tiste kmetijske pridelke, katerih kmetijska proizvodnja je bila za več kot 30% manjša od običajne. Pomoč v višini 6.895.853,99 evrov se je izplačala za obnovo 48.275 ha žit in poljščin, 891 ha zelenjadnic, 763 ha sadovnjakov, 88.757 ha travinja, 1.018 ha hmelja in 1.680 ha vinogradov.

Hermína Oberstar
predsednica komisije za odpravo
posledic škode v kmetijstvu