



| |
|--|
| Številka: 542-46/2018/81 |
| Ljubljana, 21. marec 2019 |
| EVA / |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si |
| ZADEVA: Poročilo o udeležbi dr. Andreja Bertonclja, ministra za finance na izrednem zasedanju Evroskupine 19. novembra 2018 v Bruslju |
| 1. Predlog sklepov vlade: |
| <p>Na podlagi 2. in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13-ZDU-1G, 65/14 in 55/17) in 49.r člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01 (23/02 – popr.), 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11 in 64/12) je Vlada Republike Slovenije na seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji sklep:</p> <p style="text-align: center;">SKLEP</p> <ol style="list-style-type: none">Vlada Republike Slovenije je sprejela Poročilo o udeležbi dr. Andreja Bertonclja, ministra za finance, na izrednem zasedanju Evroskupine 19. novembra 2018 v Bruslju.Vlada Republike Slovenije pošlje na podlagi 8. člena Zakona o sodelovanju med državnim zborom in vlado v zadevah Evropske unije (Uradni list RS, šte. 34/04, 43/10, 107/10 in 30/15) v seznanitev Državnemu zboru Republike Slovenije. <p style="text-align: right;">Stojan Tramte GENERALNI SEKRETAR</p> <p>Priloga:</p> <ul style="list-style-type: none">predlog sklepa (Priloga 1)poročilo (Priloga 2) <p>Prejmejo:</p> <ul style="list-style-type: none">Ministrstvo za finance,Ministrstvo za zunanje zadeve,Generalni sekretariat Vlade RS. |
| 2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov: |
| / |
| 3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva: |
| <ul style="list-style-type: none">Urška Cvelbar, generalna direktorica na Ministrstvu za finance,Andrej Kavčič, vodja sektorja za mednarodne finančne odnose na Ministrstvu za finance, |

- Mateja Janša, sekretarka na Ministrstvu za finance.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva: /

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

dr. Andrej Bertoncelj, minister za finance;
 mag. Saša Jazbec, državna sekretarka na ministrstvu za finance
 Metod Dragonja, državni sekretar na Ministrstvu za finance
 Natalija Kovač Jereb, državna sekretarka na Ministrstvu za finance
 Urška Cvelbar, generalna direktorica Direktorata za finančni sistem
 Andrej Kavčič, vodja Sektorja za mednarodne finančne odnose
 Mateja Janša, sekretarka na Ministrstvu za finance

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Minister za finance dr. Andrej Bertoncelj se je 19. novembra 2018 v Bruslju udeležil izrednega zasedanja Evroskupine v razširjeni sestavi (EU 27 brez Združenega kraljestva). Razprava je potekala o predlogih za poglobitev EMU glede dokončanja bančne unije, reforme Evropskega mehanizma za stabilnost, vzpostavitve skupnega varovala za enotni reševalni sklad ter proračunskem instrumentu za evrsko območje. Rezultati razprave so služili pripravi poročila za vrh evrskega območja (razširjena sestava) decembra 2018.

6. Presoja posledic za:

| | | |
|----|--|----|
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | NE |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | NE |
| c) | administrativne posledice | NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | NE |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | NE |
| e) | socialno področje | NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> • nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja • razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna • razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | NE |

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

/

| I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu | | | | |
|--|---------------------------------|-------------------------------------|---------------------------|-----------------|
| | Tekoče leto (t) | t + 1 | t + 2 | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | | | | |
| II. Finančne posledice za državni proračun | | | | |
| II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
| | | | | |
| | | | | |
| SKUPAJ | | | | |
| II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
| | | | | |
| | | | | |
| SKUPAJ | | | | |
| II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: | | | | |
| Novi prihodki | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 | | |
| | | | | |
| | | | | |
| SKUPAJ | | | | |
| 7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: | | | | |
| 8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin: | | | | |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: | | | NE | |
| <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. | | | | |

| | |
|--|----|
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: | |
| <ul style="list-style-type: none"> • Skupnosti občin Slovenije SOS: NE • Združenju občin Slovenije ZOS: NE • Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE | |
| 9. Predstavitev sodelovanja javnosti: | |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | NE |
| / | |
| 10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti: | |
| | NE |
| 11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade: | NE |
| Metod Dragonja državni sekretar | |

PRILOGE:

- predlog sklepa (Priloga 1)
- poročilo (Priloga 2)

Predlog sklepa

Številka:

Datum:

Na podlagi 2. in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13-ZDU-1G, 65/14 in 55/17) in 49.r člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, šte. 43/01 (23/02 – popr.), 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11 in 64/12) je Vlada Republike Slovenije na seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji sklep:

SKLEP

3. Vlada Republike Slovenije je sprejela Poročilo o udeležbi dr. Andreja Bertoncija, ministra za finance, na izrednem zasedanju Evroskupine 19. novembra 2018 v Bruslju.

4. Vlada Republike Slovenije pošlje na podlagi 8. člena Zakona o sodelovanju med državnim zborom in vlado v zadevah Evropske unije (Uradni list RS, šte. 34/04, 43/10, 107/10 in 30/15) v seznanitev Državnemu zboru Republike Slovenije.

Stojan Tramte
GENERALNI SEKRETAR

Priloga:

- Poročilo iz 1. točke sklepa

Prejmejo:

- Ministrstvo za finance
- Ministrstvo za zunanje zadeve
- Generalni sekretariat Vlade RS

Poročilo o udeležbi dr. Andreja Bertonclja, ministra za finance na izrednem zasedanju Evroskupine 19. novembra 2018 v Bruslju

Minister za finance dr. Andrej Bertoncelj se je 19. novembra 2018 v Bruslju udeležil izrednega zasedanja Evroskupine. Sestanek je potekal v razširjeni sestavi, t.j. v sestavi finančnih ministrov vseh držav članic EU z izjemo Združenega kraljestva.

Zasedanje je bilo namenjeno pripravi podlag za odločitev na zasedanju vrha evrskega območja decembra 2018 glede naslednjih vidikov poglabljanja ekonomske in monetarne unije:

1. Bančna unija

Ministri so se seznanili z napredkom pri znižanju tveganj v bančnem sektorju EU. Institucije (Evropska komisija, ECB in Enotni odbor za reševanje) so v ta namen pripravile skupno poročilo s kazalniki zniževanja tveganj. Ugotovitve so bile spodbudne, saj se je od ustanovitve bančne unije stanje v bančnem sektorju izboljšalo. To med drugim potrjujejo kazalniki kapitalske in likvidnostne pozicije bank, finančnega vzvoda in deleža slabih posojil. Pomemben napredek je bil dosežen tudi pri sprejemanju EU zakonodajnih aktov.

Ministri Evroskupine so pozdravili ocenjeni napredek in izpostavili, da je potrebno nadaljevati s prizadevanji za znižanje tveganj. To še posebej velja glede znižanja obsega slabih posojil ter glede izgradnje MREL blažilnikov (t.j. minimalnega kapitala in drugih upravičenih obveznosti, ki se lahko uporabijo za absorpcijo bančnih izgub v primeru reševanja).

Izpostavili so tudi nujnost dogovora do konca leta glede bančnega svežnja (predlogi Evropske komisije iz novembra 2016) ter glede bonitetnega varovala za slaba posojila bank. Poudarjena pa je bila nujnost ohranitve ustreznega ravnotežja med pristojnostmi organov matične države in države gostiteljice v teh pogajanjih.

Razprava je potekala tudi o veljavnem okviru zagotavljanja likvidnosti v reševanju bank. Evropska komisija, Enotni odbor za reševanje, ECB in Evropski mehanizem za stabilnost so bili enotnega menja, da obstajajo omejitve v sedanjem okviru zagotavljanja likvidnosti. To velja predvsem v prvih dneh po sprejemu reševalnega načrta, ko je banka že rešena in kapitalsko ustrezna, vendar še nima dostopa do likvidnosti na trgu. Predlagano je bilo, da se EU pri iskanju rešitev zgleduje po uveljavljenih sistemih v ZDA in Združenem kraljestvu. Evroskupina se je načelno strinjala, da bi sedanji okvir zagotavljanja likvidnosti lahko omejeval učinkovitost reševanja ter pozvala k nadaljevanju dela in iskanju ustreznih rešitev v prvi polovici 2019.

Evroskupina je razpravljala tudi o možnosti uvedbe skupnega varovala za enotni sklad za reševanje pred iztekom prehodnega obdobja, torej pred 1.1.2024. Predlog, da do tega pride pred 2024, je dosegel široko podporo ministrov le pod pogojem, da bo dovolj napredka pri znižanju tveganj. Nekateri so menili, da bi v tem primeru morali sprejeti tudi nekaj sprememb Medvladne pogodbe o prenosu prispevkov v enotni reševalni sklad, sicer zaradi obstoja nacionalnih razdelkov skupnega varovala ne bo možno uvesti v polnem obsegu. Ministri so bili tudi mnenja, da bodo pogoji za zgodnejšo uvedbo skupnega varovala odvisni od tega, ali in v kakšnem obsegu, bo dosežen dogovor glede spremembe zadeven medvladne pogodbe.

2. Reforma Evropskega mehanizma za stabilnost (EMS)

Evropska komisija in EMS sta ministrom poročala o doseženem načelnem dogovoru glede bodočega sodelovanja v okviru in izven okvira programa pomoči EMS, torej v času krize in v normalnih časih. Dogovor temelji na memorandumu o sodelovanju med Evropsko komisijo in EMS, ki je bil podpisan aprila 2017, v pripravi pa so bile še dodatne določbe o preglednosti in odgovornosti.

Vsebinsko zadeva sodelovanje med Evropsko komisijo in EMS pri podeljevanju previdnostne kreditne linije in pri pripravi programa pomoči posamični državi članici (med drugim glede analize vzdržnosti dolga, ocene finančnih potreb, določitve pogojev pomoči in nadzora nad izvajanjem pomoči). V razpravi je ECB opozorila, da bi morali dogovor odražati vlogo ECB na področju bančnega nadzora, ki izvira iz EU prava in Pogodbe o EMS. Nekatere države članice so izrazile preferenco za podelitev večjih pristojnosti EMS, druge pa večjo vlogo Evropske komisije, vendar je Evroskupina ocenila, da je doseženi dogovor ustrezna osnova za bodoče sodelovanje med Evropsko komisijo in EMS saj spoštuje pravne omejitve glede pristojnosti obeh institucij, ki izvirajo iz Pogodbe o delovanju EU in Pogodbe o EMS.

V povezavi z vzdržnostjo dolga so ministri razpravljali tudi o uvedbi klavzul z enotno agregacijo (t.i. 'single limb collective action clauses (CACs) ter o predlogu, da EMS spodbuja dialog med državami članicami in njenimi upniki, če država članica za to zaprosi. Drugemu predlogu so ministri izrazili široko podporo, pod pogojem, da je vključevanje EMS neformalno, prostovoljno, nezavezujoče, začasno in zaupno.

3. Instrument za stabilizacijo in konvergenco

Evroskupina se je seznanila s skupnim predlogom Francije in Nemčije za vzpostavitev proračuna evrskega območja oz. s predlogom njegove arhitekture. Namenjen bi bil konvergenci, konkurenčnosti, stabilizaciji, investicijam in inovacijam, o njegovi višini pa naj bi odločili voditelji držav in vlad, saj bi bil del proračuna EU. Z medvladnim dogovorom držav članic evrskega območja bi določili zgornjo mejo proračuna evrskega območja za večletno obdobje, izpogajana pa bi bila v okviru večletnega finančnega okvira. Pravno podlago za predlog bi predstavljali člani 136, 173, 175(3) in 180 člen Pogodbe o delovanju EU. Vir bi lahko bi davek na finančne transakcije in prispevki držav članic, katerih višina bi bila dogovorjena z medvladnim sporazumom.

V prvih odzivih ministrov Evroskupine je bila izražena naklonjenost prispevku Francije in Nemčije k razpravi o novem finančnem instrumentu za evrsko območje. Izpostavljeno pa je bilo, da bodo potrebne dodatne razprave glede več vidikov (npr. potrebnost tega instrumenta, obseg, cilji, povezava z VFO ter seveda viri financiranja). Evroskupina je namreč razpravo o proračunu evrskega območja že pričela na osnovi predloga Evropske komisije za stabilizacijo naložb iz maja 2018.

Končno poročilo glede poglobljanja EMU za decembrsko zasedanje voditeljev evrskega območja je Evroskupina oblikovala na zasedanju 3.- 4. decembra 2018.