



Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 40 00

F: 01 428 47 33

E: gp.mnz@gov.si

www.mnz.gov.si

Številka: 225-4/2019/18
Ljubljana, 29. 5. 2019
EVA
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Odgovor Vlade Republike Slovenije na dopis Združenja občin Slovenije v zvezi s težavami zaradi nezakonitih prehodov državne meje – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
<p>Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji</p> <p style="text-align: center;">SKLEP</p> <p>Vlada Republike Slovenije je sprejela odgovor na dopis Združenja občin Slovenije v zvezi s težavami zaradi nezakonitih prehodov državne meje.</p> <p style="text-align: right;">Stojan Tramte generalni sekretar</p>
Prejmejo:
<ul style="list-style-type: none">- Ministrstvo za notranje zadeve,- Ministrstvo za javno upravo- Ministrstvo za obrambo- Ministrstvo za okolje in prostor- Ministrstvo za finance- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano- Ministrstvo za zdravje- Urad RS za oskrbo in integracijo migrantov- Generalni sekretariat Vlade- Kabinet predsednika Vlade
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3. a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
Mag. Petra Marolt Vajda, sekretarka, MNZ
3. b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/

5. Kratek povzetek gradiva:		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7. a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II. a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II. b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II. c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
7. b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:				
/				

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: NE, - Združenju občin Slovenije ZOS: NE, - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE. 	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	
	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	
	DA
Boštjan Poklukar minister	

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... redni seji dne ... sprejela

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je sprejela odgovor na dopis Združenja občin Slovenije v zvezi s težavami zaradi nezakonitih prehodov državne meje.

Stojan Tramte
generalni sekretar

- Ministrstvo za notranje zadeve,
- Ministrstvo za javno upravo
- Ministrstvo za obrambo
- Ministrstvo za okolje in prostor
- Ministrstvo za finance
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano
- Ministrstvo za zdravje
- Urad RS za oskrbo in integracijo migrantov
- Generalni sekretariat Vlade
- Kabinet predsednika Vlade

PRILOGA – Odgovor Vlade na dopis Združenja občin Slovenije v zvezi s težavami zaradi nezakonitih prehodov državne meje

Migracije predstavljajo globalen in kompleksen izziv, ki s svojimi pozitivnimi in negativnimi učinki vpliva na praktično vse države sveta. Gre za proces, ki ga ne more obvladati posamezna država, zato je nujno povezovanje in sodelovanje na vseh nivojih. Za njihovo ustrezno obravnavanje je pomemben razumevanje vseh vidikov migracij in priprava celovitega pristopa k upravljanju migracij.

Republika Slovenija je del globalnih migracijskih trendov, saj leži na t.i. zahodno-balkanski poti nezakonitega priseljevanja v Evropsko unijo. Za nezakonita potovanja v zahodno-evropske ciljne države jo uporabljajo predvsem državljani indijskega podkontinenta, srednjega in bližnjega vzhoda, v zadnjem obdobju pa tudi državljani držav magrebskega območja ter držav podsaharske Afrike.

Slovenija je odgovorna za učinkovito varovanje 670 km zunanje kopenske meje z Republiko Hrvaško in s tem za zagotavljanje varnosti celotnega schengenskega območja. Slovenska policija izvaja celoten nadzor meje s to državo, vključno z izvajanjem mejne kontrole na 58 mejnih prehodih. Na notranji mejah je zavezana k omejevanju t.i. sekundarnih nedovoljenih migracij ter preprečevanje in odkrivanje čezmejne kriminalitete.

Na zunanji schengenski meji s Hrvaško letos beležimo povečanje števila nedovoljenih prehodov meje. Analize tveganja kažejo na porast le-teh tudi v prihodnje, še posebej pa v spomladanskem času in poletnih mesecih. Poleg povečanega števila nedovoljenih prehodov, se pojavljajo tudi nove smeri in oblike nedovoljenega potovanja naprej po državi. Gre predvsem za poti po z gozdom zaraščenih področjih, migranti pa se na poti zadržujejo dan ali dva v improviziranih začasnih bivališčih (kampilih).

Za zagotavljanje varnosti prebivalcev slovenska policija že vse od zaznanega povečanja števila nezakonitih prehodov državne meje izvaja ustrezne ukrepe, tako na področju preprečevanja kot tudi na področju odkrivanja nedovoljenih migracij. Policija je na določene dele zunanje meje usmerila dodatne kadrovske vire in tehnično opremo, prilagodila metode nadzora državne meje, uvedla video nadzorne sisteme na določenih območjih, nabavila ustrezno tehnično opremo za boljši nadzor državne meje in odkrivanje ilegalnih prehodov. Poudarek je dala tudi spremljanju stanja ter pridobivanju in izmenjavi informacij v zahodno Balkanski regiji. Pri varovanju državne meje z Republiko Hrvaško policistom pomagajo pripadniki Slovenske vojske ter pomožni policisti. Policija je poostrila tudi nadzor tudi v notranjosti države (nastanitvene kapacitete, avtobusne in železniške povezave, avtoceste...) z namenom preprečevanja t. i. sekundarnih migracij.

Za zaščito na meji z Republiko Hrvaško so postavljenečasne tehnične ovire, katerih status je urejen z Zakonom o nadzoru državne meje (Uradni list RS, št. 35/10 – uradno prečiščeno besedilo, 15/13 – ZNPPol, 5/17 in 68/17). Po navedenem zakonu dobijo lastniki, ki dajo zahtevo za plačilo odškodnine zaradi postavljene ograje, le-to tudi plačano v skladu s sprejeto metodologijo.

Vlada Republike Slovenije je prisluhnila občinam, ki so težave, ki izhajajo iz nezakonitih prehodov meje večkrat predstavile vladni strani in sprejela konkretne ukrepe za lažje soočanje občin z aktualnim stanjem.

Glede odpadkov in postopkov rokovanja z njimi je Uprava RS za zaščito in reševanje pozvala Nacionalni inštitut za javno zdravje, ki je pripravil navodila, s katerimi so seznanili vse občine v obmejnem območju. Prav tako je URSZR predstavnik občin pozval, da v zvezi z izpostavljeno problematiko opremljenosti za gašenje požarov v naravnem okolju oziroma za druge intervencije povezane z migracijami, pripravijo informativni nabor opreme, ki bi jo potrebovali za zagotavljanje ustreznega nivoja varnosti.

Prav tako je Uprava RS za zaščito in reševanje v lanskem letu izvedla dodatno usposabljanje članov prostovoljnih gasilskih društev za reševanje iz vode.

Ministrstvo za zdravje zdravstvene ustanove informira o postopkih ravnanja v primerih, ko so tujci odpeljani v zdravstveno ustanovo, ter za opravljene storitve tudi zagotavlja plačilo.

Glede problematike odpadkov, se Vlada zaveda, da ima problem lahko več dimenzij. Odpadki na kraškem terenu in na območju turističnih con, krajinskih parkov in občutljivih ekosistemov nedvomno predstavljajo ekološki in zdravstveni problem, policiji pa onemogočajo učinkovito operativno delo. S tem v zvezi je Vlada dne 17. 5. 2019 sprejela sklep št. 35402-1/2019/6, v katerem je odločila, da za odstranitev odpadkov, ki so posledica nelegalnih prehodov državne meje, občinam povrne stroške odstranitve odpadkov. Podlaga za plačilo stroškov bodo informacije policije iz katere bodo razvidni lokacija in vrsta odpadkov z navedbo, da so nastali kot posledica nezakonitih prehodov državne meje in zahtevk občine, ki bo ustrezno dokumentiran.

Občine delijo bremena, ki izhajajo iz dejstva, da je Slovenija leži na tranzitni poti. Nedvomno nosijo velik del konkretnih težav, ki izhajajo iz povečanja nezakonitih prehodov meje. Vlada se zaveda izjemnega pomena, ki ga imajo pri obvladovanju migracij lokalne skupnosti, zato bo Vlada še naprej zagotavljala stalno komuniciranje z lokalnimi skupnostmi in si prizadevala za aktivno vključevanje in sodelovanje z občinami pred sprejemanjem odločitev povezanih z obvladovanjem migracij. Učinkovito sodelovanje lokalne in vladne strani se je med drugim izkazalo v letih 2015 in 2016, ko je ozemlje Republike Slovenije prečkalo skoraj pol milijona migrantov.