



Številka: 542-141/2016/54		
Ljubljana, 15. 5. 2019		
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si		
ZADEVA: Poročilo delegacije Republike Slovenije s spomladanskega zasedanja Skupine Svetovne banke in Mednarodnega denarnega sklada – predlog za obravnavo		
1. Predlog sklepov vlade:		
Na podlagi 2. in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji dne pod točko ... sprejela naslednji		
SKLEP		
Vlada Republike Slovenije je sprejela poročilo delegacije Republike Slovenije s spomladanskega zasedanja Skupine Svetovne banke in Mednarodnega denarnega sklada, ki je potekalo od 12. do 14. aprila 2019 v Washingtonu, D.C., ZDA.		
Stojan TRAMTE GENERALNI SEKRETAR VLADE		
Sklep prejmejo:		
<ul style="list-style-type: none">- Ministrstvo za finance,- Banka Slovenije,- Ministrstvo za zunanje zadeve,- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije.		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
<ul style="list-style-type: none">- Urška Cvelbar, generalna direktorica, Ministrstvo za finance;- Andrej Kavčič, vodja Sektorja za mednarodne finančne odnose, Ministrstvo za finance;- Irena Ferkulj, sekretarka v Sektorju za mednarodne finančne odnose, Ministrstvo za finance.		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
/		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom	NE

	Evropske unije	
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
/		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
SKUPAJ				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:				
Gradivo nima finančnih posledic za proračun RS.				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:			NE	
<ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, 				

- financiranje občin.	
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:	
<ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: NE - Združenju občin Slovenije ZOS: NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE 	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Metod Dragonja DRŽAVNI SEKRETAR	

PRILOGE:

- Priloga 1: Predlog sklepa
- Priloga 2: Poročilo delegacije Republike Slovenije s spomladanskega zasedanja Skupine Svetovne banke in Mednarodnega denarnega sklada

SKLEP

Na podlagi 2. in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji dne pod točko ... sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije je sprejela poročilo delegacije Republike Slovenije s spomladanskega zasedanja Skupine Svetovne banke in Mednarodnega denarnega sklada, ki je potekalo od 12. do 14. aprila 2019 v Washingtonu, D.C., ZDA.

Stojan TRAMTE
GENERALNI SEKRETAR VLADE

Poročilo delegacije Republike Slovenije s spomladanskega zasedanja Skupine Svetovne banke in Mednarodnega denarnega sklada

Na spomladanskem zasedanju Skupine Svetovne banke (SSB) in Mednarodnega denarnega sklada (MDS), ki je potekalo od 12. do 14. aprila 2019 v Washingtonu, D.C., ZDA, je sodelovala delegacija Republike Slovenije, ki so jo sestavljali predstavniki Ministrstva za finance in Banke Slovenije. Delegacijo Vlade Republike Slovenije je vodil dr. Andrej Bertonec, minister za finance in guverner Republike Slovenije v SSB, v njej pa sta sodelovala Metod Dragonja, državni sekretar na Ministrstvu za finance in mag. Marjan Divjak, generalni direktor Direktorata za zakladništvo na Ministrstvu za finance.

Delegacijo Banke Slovenije so predstavljali mag. Boštjan Vasle, guverner Banke Slovenije in guverner Republike Slovenije v Mednarodnem denarnem skladu, mag. Irena Vodopivec Jean, viceguvernerka Banke Slovenije, namestnica guvernerja Republike Slovenije v Mednarodnem denarnem skladu in Anja Rijavec Uršej, direktorica, Sekretariat Banke Slovenije.

Člani delegacije Republike Slovenije so se udeležili zasedanja Odbora za mednarodne denarne in finančne zadeve in Razvojnega odbora, opravili srečanja s predstavniki SSB in MDS, s katerimi so se pogovarjali o aktualni gospodarski situaciji v Sloveniji in sodelovanju z institucijama, ter s predstavniki investicijskih bank.

SESTANKA KONSTITUENC

Pred zasedanjema odborov sta se sestali konstituenca obeh institucij. Najprej so se sestali predstavniki držav, ki sodelujejo v t. i. belgijski konstituenca pri SSB (Avstrija, Belorusija, Belgija, Češka, Madžarska, Kosovo, Luksemburg, Slovaška, Slovenija in Turčija). Izvršni direktor Guenther Schoenleitner je predstavil delovanje pisarne konstituenca in ključna dogajanja v SSB. Sodelujoči so pregledali teme za razpravo in potrdili skupno stališče do zadev, ki jih je obravnaval Razvojni odbor. Sledil je sestanek predstavnikov držav srednje in vzhodno evropske konstituenca pri MDS (Avstrija, Belorusija, Češka, Kosovo, Madžarska, Slovaška, Slovenija in Turčija). Izvršni direktor Raci Kaya je predstavil dogajanja v MDS in delovanje pisarne konstituenca, potrjeno pa je bilo tudi skupno stališče do tem, ki jih je obravnaval Odbor za mednarodne denarne in finančne zadeve.

ZASEDANJE ODBORA ZA MEDNARODNE DENARNE IN FINANČNE ZADEVE

Odbor za mednarodne denarne in finančne zadeve je obravnaval aktualna dogajanja v svetovnem gospodarstvu, obete za prihodnost ter uresničevanje mednarodnih politik in načrte za njihovo nadgradnjo.

Odbor ugotavlja, da se globalna širitev gospodarske aktivnosti nadaljuje, vendar počasneje kot je bilo predvideno v oktobru. V letu 2020 naj bi se rast okrepila, vendar tveganja ostajajo. Med njimi so trgovinske napetosti, politična negotovost, geopolitična tveganja in nenadne zaostritve finančnih pogojev v pogojih omejenega političnega prostora, zgodovinsko visoke ravni dolga in povečana finančna ranljivost.

Odbor poudarja, da je za zaščito globalne gospodarske aktivnosti še naprej treba zmanjševati tveganja, povečevati odpornost in zagotoviti takojšnje ukrepanje, če je to potrebno za povečanje rasti v korist vseh. Fiskalna politika bi morala biti prilagodljiva in bi morala oblikovati blažilce ter spodbujati rast in si hkrati prizadevati za ustrezno razmerje med zagotavljanjem vzdržnosti dolga, podpiranjem povpraševanja, preprečevanjem procikličnosti ter varovanjem socialnih ciljev. V skladu z mandati centralnih bank bi morala monetarna politika zagotoviti, da inflacija ostaja v načrtovanih okvirih. Odbor bo spremljal in po potrebi obravnaval finančno ranljivost in nastajajoča tveganja za finančno stabilnost, vključno z makrobonitetnimi orodji. Spodbujanje finančnih in strukturnih reform je ključno za povečanje potencialne rasti in zaposlovanja, povečanje odpornosti in spodbujanje vključevanja.

Odbor se zaveda, da so skupni ukrepi bistveni tudi za soočanje s širšimi globalnimi izzivi. Še naprej bo podpiral prizadevanja držav in mednarodne skupnosti za vzpostavitev odpornosti na makroekonomske posledice pandemij, kibernetских tveganj, podnebnih sprememb in naravnih nesreč, pomanjkanja energetskih virov, konfliktov, migracij ter begunskih in drugih humanitarnih kriz. Prav tako bo še naprej sodeloval pri podpiranju finančne tehnologije ob soočanju z tovrstnimi izzivi, vključno z vprašanji zasebnosti in varnosti podatkov ter razdrobljenostjo. Odbor podpira prizadevanja za uresničitev ciljev trajnostnega razvoja do leta 2030.

Odbor je pozdravil načrt globalne politike MDS, ki bo v skladu s svojim mandatom še naprej podpiral svoje članice in sodeloval z drugimi institucijami, za doseg naslednjih ciljev:

- pomoč članicam pri krepitvi odpornosti in zagotavljanju trajnostne gospodarske rasti;
- krepitev vzdržnosti in preglednosti državnega dolga;
- podpora politikam, ki spodbujajo vključevanje in ustvarjajo priložnosti;
- nadgradnja globalnega sodelovanja;
- podpora rešitvam globalnih izzivov z makroekonomskimi analizami in političnimi nasveti;
- oblikovanje političnih orodij za upravljanje in podporo spremembam.

Odbor je potrdil svojo zavezo k močnemu MDS, ki temelji na kvotah in ima zagotovljeno ustrezno financiranje, s katerim sklad lahko tudi v prihodnje ohranja svojo vlogo v središču globalne finančne varnostne mreže. Odbor je opozoril tudi na poročanje o napredku pri 15. splošnem pregledu kvot MDS in odboru izvršnih direktorjev kot prednostno nalogo naložil nadaljevanje aktivnosti v zvezi z viri in reformo upravljanja sklada in zaprosil, da o rezultatih poroča, ko zaključi svoje delo, oziroma najkasneje na letošnjem letnem zasedanju.

Naslednje zasedanje Odbora bo potekalo v Washingtonu, D. C., ZDA, 19. oktobra 2019.

ZASEDANJE RAZVOJNEGA ODBORA

V skupni izjavi Razvojni odbor ugotavlja, da globalne napovedi predvidevajo zmerno upočasnitev gospodarske aktivnosti, medtem ko negativna tveganja še vedno ostajajo. Rast svetovne trgovine se je upočasnila, naložbene možnosti so se zmanjšale, ranljivosti iz naslova dolga so še vedno prisotne, politična negotovost pa vpliva na zaupanje. Odbor poudarja pomembno vlogo mednarodne trgovine in naložb kot glavnih gonil rasti, produktivnosti, inovacij, ustvarjanja delovnih mest in trajnostnega razvoja. Še naprej podpira SSB in MDS pri njunem večstranskem pristopu do posojilodajalcev in upnikov, da bi izboljšali evidentiranje, spremljanje in poročanje o javnem in zasebnem dolgu ter prizadevanja za okrepitev usklajevanja posojilodajalcev (upnikov) v primerih prestrukturiranja dolga. Odbor poudarja pomen sprejemanja politik za povečanje rasti, ob hkratnem omejevanju tveganj in uveljavljanju zaščite najbolj ranljivih. Odbor obe instituciji poziva, naj skupaj z oblikovalci politik določita ustrezno ravnovesje med podporo povpraševanju in obnovo fiskalnega prostora glede na specifične okoliščine v posameznih državah ter pomagata državam pri izboljšanju učinkovitosti in preglednosti upravljanja dolga in krepitvi mobilizacije domačih virov.

Odbor je pozdravil poročilo o napredku izvajanja vizije 'Forward Look', ki služi kot splošni načrt za aktivnosti SSB, ki bi najbolje podprle države članice pri pospeševanju gospodarskega preoblikovanja in doseganju ciljev trajnostnega razvoja. Odbor je podprl nadaljnje izvajanje dogovorjenih ukrepov za dvig učinkovitosti SSB ter vodstvo pozval, naj še naprej spremlja napredek v zvezi z zavezami vizije in izvajanjem paketnega dogovora za krepitev kapitala SSB in poroča guvernerjem SSB.

Odbor je ponovil zavezo osnovnima ciljema SSB, izkoreninjenju skrajne revščine in zagotovitvi skupne blaginje ter globalni vlogi SSB in štirim stebrom, na katerih temelji vizija Forward Look: (i) podpora vsem strankam; (ii) ustvarjanje trgov, povečanje razvojnega financiranja in širitev uporabe rešitev iz zasebnega sektorja; (iii) vodilna vloga pri globalnih vprašanjih in (iv) izboljšanje poslovnega in operativnega modela.

Odbor je izpostavil pomen sklada SSB za najrevnejše države - Mednarodnega združenja za razvoj (International Development Association, IDA) in ga opredelil kot ključnega za doseganje ciljev SSB in ciljev trajnostnega razvoja (Sustainable Development Goals, SDGs). Pozdravil je izvajanje ambicioznega in inovativnega kapitalskega svežnja 18. politve IDA in v okviru 19. politve podprl tematski poudarek na delovnih mestih in gospodarski preobrazbi v državah IDA.

Odbor pozdravlja uveljavljanje pristopa k prelomnim tehnologijam in prizadevanja SSB, da bi te tehnologije postale dostopne za države v razvoju. Banko spodbuja, naj ustvarja priložnosti za revne in zmanjšuje tveganja povezana s tehnologijo. SSB poziva, naj še naprej sodeluje z državami in partnerji iz zasebnega in javnega sektorja, da bi program prelomnih tehnologij vključili v vse sektorje.

Odbor je poudaril tudi pomen zasebnega sektorja, ki ima ključno vlogo pri zagotavljanju trajnostnih rešitev za razvojne izzive, ustvarjanju trgov, mobilizaciji naložb in ustvarjanju delovnih mest. SSB poziva, naj spodbuja poslovna okolja in kapital ter izvaja kaskadni pristop, da bi se kar najbolj povečala finančna sredstva za razvoj.

Naslednje zasedanje Odbora bo potekalo v Washingtonu, D. C., ZDA, 19. oktobra 2019.

DVOSTRANSKI POGOVORI

Ob robu zasedanj obeh odborov so se člani delegacije RS sestali s predstavniki SSB in MDS, s katerimi so govorili o nadaljnjih oblikah sodelovanja Slovenije z institucijama. Srečali so se z namestnikom direktorja oddelka za fiskalne zadeve MDS Gedom Schwartzem, regionalnim podpredsednikom SSB Cyrilom Mullerjem, namestnico direktorja oddelka za denarne in kapitalске trge MDS Ratno Sahay, vodjo misije MDS za Slovenijo Bernardinom Akitobyjem, direktorjem evropskega oddelka MDS Poulom Thomsenom ter izvršnim direktorjem konstituce MDS Racijem Kayo in izvršnim direktorjem konstituce SSB Guentherjem Schoenleitnerjem.

Na sestanku s predstavniki oddelka za fiskalne zadeve MDS je minister Bertonec poudaril dobro sodelovanje s Centrom za razvoj financ (CEF), čemur so pritrdili tudi predstavniki MDS. Minister je predstavil načrtovane spremembe na področju obdavčitve dela ter aktivnosti povezane s pokojninsko in zdravstveno reformo, ki so jih pozdravili tudi sogovorniki iz MDS in ob tem pri izvajanju reform, analizi upravljanja ali infrastrukturnih projektih države ponudili pomoč v obliki delno plačljivih tehničnih pomoči.

Regionalni podpredsednik SSB za Evropo in centralno Azijo, Cyril Muller je po ministrovih zahvali za uspešno izvedbo misije glede poročila Doing Business v letu 2018, poudaril, da je tema zelo aktualna tudi v pogovorih z ministri drugih držav. V SSB bo v srednjeročnem obdobju veliko pozornosti namenjene regiji Zahodnega Balkana, kjer si banka prizadeva za več med-regijskega in zunanjšega povezovanja, v tem kontekstu pa je podpredsednik kot zgled državam v regiji izpostavil Slovenijo, ki bi lahko svojo strateško pozicijo v prihodnje še bolje izkoristila. Minister je predstavil dobro gospodarsko situacijo v Sloveniji, ob tem pa poudaril pozitivni saldo javnih financ, zmanjševanje zunanjšega dolga in več zastavljenih reform. Sogovornikom je pojasnil, da je gospodarska rast v Sloveniji močno odvisna od izvoza, zato redno spremljamo mednarodna dogajanja.

Predstavnikom oddelka za denarne in kapitalске trge v MDS je guverner Vasle predstavil aktualne razmere v finančnem sistemu v Sloveniji in poudaril, da so banke ustrezno kapitalizirane ter da bančni sistem deluje dobro. Izpostavil je tudi pozorno spremljanje rasti cen na nepremičninskem trgu in uvedbo ukrepov makrobonitetnega nadzora. V zvezi z vprašanjem MDS glede kriznega upravljanja v Sloveniji so predstavniki Banke Slovenije pojasnili, da imamo vzpostavljenih več različnih teles, ki obravnavajo aktualne zadeve s področja finančnega nadzora, v katerih sodeluje tudi Ministrstvo za finance (npr. Odbor za finančno stabilnost in Koordinacijo nadzornih organov). Predstavniki oddelka so izpostavili tudi aktivno in učinkovito sodelovanje s CEF, s katerim so identificirali področja sodelovanja tudi za v prihodnje.

Vodji misije MDS za Slovenijo je guverner predstavil dobro makroekonomsko situacijo v Sloveniji in poudaril budno spremljanje razvoja ekonomskih kazalcev zaradi upočasnitve rasti v najpomembnejših trgovinskih partnericah. Minister je predstavil načrtovane reforme in izpostavil, da je prioriteta aktivnosti gospodarska rast, ki bo omogočila proračunski presežek in načrtovano znižanje zadolženosti države na raven Maastrichtskih kriterijev, k čemur prispeva aktivno upravljanje ministrstva z dolgom.

V pogovoru s predstavniki evropskega oddelka v MDS je direktor oddelka podal stališče, da bi morala fiskalna politika ostati v okviru srednjeročnih ciljev, da bi ohranili manevrski prostor v primeru negativnih dogodkov zaradi slabšanja globalnih ekonomskih razmer, ter razen o načrtovanih reformah povprašal o načrtih še za ostale (npr. na področju upravljanja družb v državni lasti). Poudaril je, da pozorno spremljajo dogajanje v Sloveniji in da bi morali zaradi prihajajočih globalnih izzivov monetarna in fiskalna politika ostati podporni, države pa si morajo v tem času zgraditi fiskalni prostor, saj je v Evropi še vedno veliko zelo zadolženih držav.

Izvršnemu direktorju srednje in vzhodnoevropske konstituce MDS, ki je mandat nastopil novembra 2019, se je guverner Banke Slovenije uvodoma zahvalil za dobro sodelovanje, sogovornik pa je povedal, da si bo prizadeval za nadaljevanje dobrega zastopanja v prid vsem članicam konstituce. V nadaljevanju so se sogovorniki dotaknili aktualnih vprašanj v konstituciji.

Izvršni direktor konstituce SSB je povedal, da je trenutno obdobje za SSB dokaj intenzivno, saj je bil nedavno potrjen novi predsednik SSB, David Malpass, ki je ob nastopu napovedal več sprememb v delovanju SSB. Vzporedno s tem potekajo implementacije reform iz paketa kapitalske krepitve in vizije Forward Look, v teku je 19. kapitalska polnitev IDA, vzpostavljen je bil tudi Human Capital Project, v katerem je Slovenija uvrščena zelo visoko. Po predstavitvi fiskalnega stanja Slovenije, je izvršni direktor med globalnimi napovedmi obeh institucij izpostavil, da bi lahko nastale težave v primeru nove krize, saj fiskalne in monetarne politike večine držav nimajo veliko prostora za ukrepanje.

OSTALI DOGODKI

Minister Bertonec in državni sekretar Dragonja sta se ob robu spomladanskih zasedanj udeležila tudi otvoritvenega srečanja Koalicije ministrov za finance za podnebno ukrepanje. Slovenija se je srečanja udeležila kot opazovalka, sicer pa je do konca zasedanj Koaliciji pristopilo 26 držav.

Ob robu zasedanj je potekalo tudi srečanje 19. polnitve IDA, kjer je razprava potekala o programu in načinu financiranja nove polnitve. Delegati držav članic so na pogajanjih sprejeli dogovore o nadaljevanju dela iz uspešne 18. polnitve IDA, s posebnim poudarkom na podnebnih spremembah, zmanjševanju revščine, nadaljevanju podpore v krhkih, konfliktnih državah, z večjo fleksibilnostjo sredstev namenjenih za krizna območja. Delegati so se strinjali, da je med drugim treba prioriteto nasloviti visoko zadolženost držav v razvoju in povečanje števila revnih, predvsem v najšibkejših državah. Za potrebe zagotavljanja vzdržnosti dolga so delegati podprli ukrepe k izboljšanju kapacitet upravljanja dolga ter nov način izračunavanja dodeljenih sredstev IDA. Finančni model IDA bo še naprej temeljil na uspešnem modelu iz prejšnje polnitve, to je na kombinaciji donacijskih sredstev, prilivov iz prejšnjih polnitev in financiranju IDA na kapitalskih trgih. Pogovori so potekali tudi glede principov in nadaljevanja postopka spremembe volilnih pravic, kjer je večina delegatov podprla potrebo po pregledu volilnih pravic in se zavzela za nadaljevanje pogovorov na odboru izvršnih direktorjev, z rednim obveščanjem IDA delegatov. Slovenija je podprla naslovljene teme in se pridružila evropski pobudi za vključitev nove teme v IDA program, t.j. izboljšanje davčnega sistema in okrepitev boja proti nezakonitim finančnim tokovom, ki zmanjšujejo razpoložljive vire za financiranje napredka.