



Številka: 007-777/2018/23
Ljubljana, 10. oktober 2019
EVA 2018-3130-0045
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o zelenem javnem naročanju – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi prvega odstavka 71. člena in za izvajanje tretjega odstavka 107. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15 in 14/18) je Vlada Republike Slovenije na ... redni seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji
SKLEP:
Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o zelenem javnem naročanju in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.
Stojan Tramte GENERALNI SEKRETAR VLADE
Sklep prejmejo: – ministrstva, – vladne službe.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
– Rudi Medved, minister za javno upravo, – Leon Behin, državni sekretar, – Sašo Matas, generalni direktor Direktorata za javno naročanje, – mag. Urška Skok Klima, vodja Sektorja za sistem javnega naročanja, – Maja Marinček, podsekretarka v Sektorju za sistem javnega naročanja.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratak povzetek gradiva:

Uredba o zelenem javnem naročanju (Uradni list RS, št. 51/17) zavezuje naročnike po Zakonu o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15 in 14/18; v nadaljnjem besedilu: ZJN-3), da pri naročanju določenih predmetov dosegajo obvezne okoljske cilje iz te uredbe. S to uredbo pa se je med drugim v pravni red Republike Slovenije prenesel tudi 6. člen in del priloge III Direktive 2012/27/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2012 o energetske učinkovitosti, spremembi direktiv 2009/125/ES in 2010/30/EU ter razveljavitvi direktiv 2004/8/ES in 2006/32/ES (UL L št. 315 z dne 14. novembra 2012, str. 1), nazadnje spremenjene z Direktivo Sveta 2013/12/EU z dne 13. maja 2013 o prilagoditvi Direktive 2012/27/EU Evropskega parlamenta in Sveta o energetske učinkovitosti zaradi pristopa Republike Hrvaške (UL L št. 141 z dne 28. maja 2013, str. 289).

Evropska komisija je na Vlado Republike Slovenije naslovila opozorila o nepravilnem prenosu in nepravilni uporabi 6. člena Direktive 2012/27/EU, in sicer je obseg izjem, ki jih dopušča Direktiva 2012/27/EU, manjši, kot pa je obseg izjem, ki jih je opredelil 5. člen Uredbe o zelenem javnem naročanju. V skladu z navedenim je Ministrstvo za javno upravo pripravilo predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o zelenem javnem naročanju, ki ustrezno in bolj natančno opredeljuje blago oziroma storitve, pri katerih se lahko uporabi izjema od zelenega javnega naročanja, če se ti naročajo v humanitarne namene, hkrati pa se odpravljajo še nekatere manjše pomanjkljivosti, ki so se pokazale v času uporabe od 1. januarja 2018.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none">– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

/

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
/				
II. Finančne posledice za državni proračun				
/				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
/				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
/				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
/				

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: /	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: – pristojnosti občin, – delovanje občin, – financiranje občin.	DA
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: DA – Združenju občin Slovenije ZOS: DA – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani. /	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na podportalu E-demokracija in na spletni strani predlagatelja.	DA
Datum objave: 16. april–17. maj 2019 V času javne razprave oziroma po njej nismo prejeli predlogov oziroma pripomb zainteresirane javnosti.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Rudi Medved MINISTER	

PRILOGE:

- predlog sklepa Vlade Republike Slovenije (priloga 1),
- spremni dopis gradiva, namenjenega izvedbi notranjih postopkov pred odločitvijo na seji Vlade Republike Slovenije (priloga 2),
- predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o zelenem javnem naročanju (priloga 3),
- izjava o skladnosti (priloga 4),
- korelacijska tabela (priloga 5).

Številka:
Ljubljana,

Na podlagi prvega odstavka 71. člena in za izvajanje tretjega odstavka 107. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15 in 14/18) je Vlada Republike Slovenije na ... redni seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o zelenem javnem naročanju in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Stojan Tramte
GENERALNI SEKRETAR VLADE

Sklep prejmejo:
– ministristva,
– vladne službe.

Na podlagi prvega odstavka 71. člena in za izvajanje tretjega odstavka 107. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15 in 14/18) Vlada Republike Slovenije izdaja

UREDBO

o spremembah in dopolnitvah Uredbe o zelenem javnem naročanju

1. člen

V Uredbi o zelenem javnem naročanju (Uradni list RS, št. 51/17) se v 1. členu v drugi alineji drugega odstavka za besedilom »UL L št. 141 z dne 28. maja 2013, str. 28« doda besedilo »; v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2012/27/EU«.

2. člen

V 3. členu v 1. točki se za besedilom »ali shemi,« doda besedilo »ki se uporablja za ravnanje z okoljskimi odpadki«. Besedilo »SIST EN ISO/IEC 17065:2012 (Ugotavljanje skladnosti – Zahteve za organe, ki certificirajo proizvode, procese in storitve)« se nadomesti z besedilom »SIST EN ISO/IEC 17021-1:2015 (Ugotavljanje skladnosti – Zahteve za organe, ki presojujejo in certificirajo sisteme vodenja – 1. del: Zahteve)«.

V 2. točki se besedilo »v skladu s standardom SIST EN ISO/IEC 17065:2012 (Ugotavljanje skladnosti – Zahteve za organe, ki certificirajo proizvode, procese in storitve)« črta.

3. člen

5. člen se spremeni tako, da se glasi:

»5. člen
(izjeme od zelenega javnega naročanja)

»Ta uredba se ne uporablja:

1. v primerih, ko se živila in gostinske storitve ter tekstilni izdelki in pisarniški papir in higienski papirnati izdelki naročajo v humanitarne namene;
2. za javna naročila blaga za blagovne rezerve, ko je treba zaradi varnostnih ali higienskih zahtev upoštevati drugačne standarde;
3. ko je predmet javnega naročanja stavbno pohištvo, ki je v primeru ugotovljene prekomerne hrupne prometne obremenjenosti na zasebni lastnini namenjeno zagotavljanju pasivne protihrupne zaščite;
4. za javna naročila oboroženih sil, kadar je javno naročilo blaga, storitve in gradnje z visoko energetske učinkovitostjo, kakor je določeno v Prilogi III Direktive 2012/27/EU, v nasprotju z naravo in glavnim ciljem dejavnosti oboroženih sil, in za javna naročila vojaške opreme, kakor je opredeljena v zakonu, ki opredeljuje javno naročanje na področju obrambe in varnosti.«.

4. člen

V 6. členu se v drugem odstavku 3. in 4. točka spremenita tako, da se glasita:

»3. delež živil, ki izpolnjujejo posamezno, več ali vse zahteve iz sheme kakovosti, zaradi česar so ta živila okoljsko manj obremenjujoča, znaša glede na število vseh artiklov živil ali celotne predvidene količine živil najmanj 20 %;

4. bombaž ali druga naravna vlakna, vsebovana v tekstilnih izdelkih, morajo v najmanj 10 % vseh izdelkov zajemati bombažna ali druga naravna vlakna, pridobljena na ekološki način;«.

V 14. točki se besedilo »delež recikliranega mavca v mavčni plošči oziroma« črta.

V 25. točki se besedilo »vodne organizme« nadomesti z besedilom »vodno okolje«.

5. člen

V 7. členu se v osmem odstavku drugi stavek spremeni tako, da se glasi:

»Kadar metodologije za oceno operativnih stroškov v življenjski dobi vozila ni mogoče uporabiti zaradi pomanjkljivih informacij o emisijah CO₂, NO_x, NMHC in trdnih delcev ali nedostopnosti informacij o emisijah CO₂, NO_x, NMHC in trdnih delcev v ustrezni merski enoti, ki bi glede na druge parametre za izračun ocene operativnih stroškov v življenjski dobi vozila omogočale izračun stroškov, naročnik v tehničnih specifikacijah opredeli minimalne tehnične zahteve za energetske in okoljske sprejemljivost, zlasti glede emisij CO₂, NO_x, NMHC in trdnih delcev.«.

V devetem odstavku se besedilo »2. ali 3. točke« in obakrat beseda »živil« črtajo.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

6. člen

(zaključek postopkov, začelih pred uveljavitvijo te uredbe)

(1) Postopki javnega naročanja, za katere je bilo obvestilo o javnem naročilu ali obvestilo o projektnem natečaju poslano v objavo pred uveljavitvijo te uredbe, se izvedejo po dosedanjih predpisih.

(2) Postopki javnega naročanja, za katere na portalu javnih naročil ni treba objaviti obvestila o naročilu in so naročniki gospodarskim subjektom poslali povabilo k sodelovanju, povabilo k potrditvi interesa ali povabilo k predložitvi ponudb pred uveljavitvijo te uredbe, se izvedejo po dosedanjih predpisih.

(3) Ne glede na prvi in drugi odstavek tega člena lahko naročnik ob upoštevanju spremenjenega 3., 6. in 7. člena uredbe spremeni dokumentacijo v zvezi z oddajo javnega naročila oziroma navedbe v objavljenem obvestilu o javnem naročilu ter javno naročilo odda v skladu s spremenjenimi 3., 6. in 7. členom uredbe, če še ni potekel rok za predložitev ponudb.

7. člen

(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

Ljubljana, dne 10. oktobra 2019

EVA 2018-3130-0045

Vlada Republike Slovenije
Marjan Šarec
predsednik

Obrazložitev:

Uredba o zelenem javnem naročanju (Uradni list RS, št. 51/17; v nadaljnjem besedilu: uredba), ki je začela veljati 1. januarja 2018, ureja zeleno javno naročanje za 20 predmetov, pri katerih naročanju mora naročnik po Zakonu o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15 in 14/18; v nadaljnjem besedilu: ZJN-3) naročati blago, storitve ali gradnje, ki imajo v primerjavi z običajnim blagom, storitvami in gradnjami v celotni življenjski dobi manjši vpliv na okolje in zagotavljajo varčevanje z naravnimi viri, materiali in energijo ter imajo enake ali boljše funkcionalnosti, in sicer predvsem na način doseganja obveznih ciljev iz uredbe. S to uredbo pa sta se med drugim v pravni red Republike Slovenije prenesla tudi 6. člen in del Priloge III Direktive 2012/27/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2012 o energetske učinkovitosti, spremembi direktiv 2009/125/ES in 2010/30/EU ter razveljavitvi direktiv 2004/8/ES in 2006/32/ES (UL L št. 315 z dne 14. novembra 2012, str. 1), nazadnje spremenjene z Direktivo Sveta 2013/12/EU z dne 13. maja 2013 o prilagoditvi Direktive 2012/27/EU Evropskega parlamenta in Sveta o energetske učinkovitosti zaradi pristopa Republike Hrvaške (UL L št. 141 z dne 28. maja 2013, str. 28), (v nadaljnjem besedilu: direktiva o energetske učinkovitosti).

Evropska komisija je na Vlado Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) naslovila opozorila o nepravilnem prenosu in nepravilni uporabi direktive o energetske učinkovitosti. Evropska komisija Republiki Sloveniji očita nepravilen prenos drugega odstavka 6. člena direktive o energetske učinkovitosti v zvezi z obveznostjo javnih organov pri nakupih. Prvi odstavek 6. člena direktive o energetske učinkovitosti namreč določa, da morajo države članice zagotoviti, da osrednje vlade kupujejo le izdelke, storitve oziroma stavbe z visoko energetske učinkovitostjo, pri čemer se te obveznosti uporabljajo za pogodbe o nakupu izdelkov, storitev ali stavb s strani javnih organov, če je vrednost takih pogodb enaka ali večja od pragov, določenih v 7. členu direktive o energetske učinkovitosti. V skladu z drugim odstavkom 6. člena direktive o energetske učinkovitosti pa se ta obveznost uporablja za pogodbe oboroženih sil le, kolikor to ni v nasprotju z naravo in glavnim ciljem dejavnosti oboroženih sil. Evropska komisija je v zvezi s tem vlado opozorila, da so v nasprotju z določili drugega odstavka 6. člena direktive o energetske učinkovitosti v 5. členu uredbe iz njenega področja uporabe izključena številna področja, ki niso v povezavi z naravo in glavnim ciljem oboroženih sil. Področje uporabe 5. člena uredbe tako presega obseg izjem, ki jih dopušča direktiva o energetske učinkovitosti, saj kot izjeme navaja blago, storitve ali gradnje, ki se naročajo v humanitarne namene in za blagovne rezerve, pri čemer ne razlikuje med predmeti zelenega javnega naročanja, ki so predmet direktive o energetske učinkovitosti, in tistimi, ki ne sodijo v njen okvir, kot na primer živila, ter nadalje za blago, storitve ali gradnje, za katere veljajo posebne varnostne ali higienske zahteve, ter nakupne pogodbe za stavbno pohištvo, ki je namenjeno protihrupni zaščiti. Komisija meni, da glede na navedeno, Slovenija ni pravilno prenesla drugega odstavka 6. člena direktive o energetske učinkovitosti.

V skladu z navedenim je Ministrstvo za javno upravo v sodelovanju z Ministrstvom za infrastrukturo, kot pristojnim resorjem za direktivo o energetske učinkovitosti pripravilo predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o zelenem javnem naročanju. Predlog v 3. členu ustrezno popravlja besedilo 5. člena uredbe na način, da natančno opredeljuje blago oziroma storitve, pri katerih se lahko uporabi izjema od zelenega javnega naročanja, kadar se ti naročajo v humanitarne namene, in sicer ko se v humanitarne namene naročajo živila in gostinske storitve ter tekstilni izdelki in pisarniški papir in higienski papirni izdelki. V 5. členu uredbe se doda tudi drugi odstavek, ki se nanaša na izvzetje uporabe uredbe za javna naročila oboroženih sil, kadar je javno naročilo blaga, storitve in gradnje z visoko energetske učinkovitostjo, kakor je določeno v Prilogi III Direktive 2012/27/EU, v nasprotju z naravo in glavnim ciljem dejavnosti oboroženih sil, in za javna naročila vojaške opreme, kakor je opredeljena v zakonu, ki opredeljuje javno naročanje na področju obrambe in varnosti. Na podlagi odgovora Republike Slovenije na uradni opomin Evropske komisije zaradi neizpolnjevanja obveznosti iz drugega odstavka 6. člena Direktive 2012/27/EU (pisni opomin – kršitev št. 2018/2199) se je tako moral 5. člen uredbe spremeniti na način, da se izvzame naslednje pogodbe: pogodbe oboroženih sil,

kadar je uporaba prvega odstavka 6. člena Direktive 2012/27/EU v nasprotju z naravo in glavnim ciljem dejavnosti oboroženih sil in pogodbe za dobavo vojaške opreme, kakor je opredeljena v Direktivi 2009/81/ES. V skladu z navedenim je bilo tudi v odgovoru Evropski komisiji v zvezi z odpravo ugotovljenih pomanjkljivosti pojasnjeno, da bo Republika Slovenija 5. člen uredbe uskladila z drugim odstavkom 6. člena Direktive 2012/27/EU. Kot je razvidno iz dokumenta Evropske komisije (pisni opomin – kršitev št. 2018/2199), pa je treba za ta namen izrecno navesti zgoraj navedene pogodbe, kar pomeni, da je treba drugi odstavek 6. člena Direktive 2012/27/EU prenesti v celoti.

Ob pripravi predloga spremembe uredbe v skladu z opozorilom Evropske komisije pa se je ugotovilo, da je smiselno popraviti oziroma odpraviti še nekatere manjše pomanjkljivosti, ki so se pokazale ob uporabi uredbe od 1. januarja 2018. V predlogu spremembe uredbe so tako v 2. členu, ki spreminja 3. člen uredbe, ustrezno popravljene navedbe standardov, v skladu s katerimi so akreditirani državni ali regionalni organi ali neodvisne institucije za potrditev vzpostavitve določenega sistema ravnanja z okoljem oziroma uporabe določenega okoljskega znaka tipa I. Jasneje je zapisano besedilo ciljev iz 4. in 25. točke drugega odstavka 6. člena uredbe, v cilju iz 14. točke drugega odstavka 6. člena uredbe pa je črtan del v zvezi z izpolnjevanjem cilja o 10-% deležu recikliranega mavca v mavčni plošči (4. člen predloga spremembe uredbe). V cilju iz 3. točke drugega odstavka 6. člena uredbe se odstotek deleža živil, ki izpolnjujejo posamezno, več ali vse zahteve iz sheme kakovosti, zaradi česar so ta živila okoljsko manj obremenjujoča glede na število vseh artiklov živil ali celotne predvidene količine živil, zviša s sedanjih 15 na 20 %, ker je bilo ugotovljeno, da se je zanimanje proizvajalcev za vstop v shemo »izbrana kakovost« v zadnjem letu zelo povečalo, zato je več certificiranih proizvajalcev ter s tem tudi certificiranih proizvodov. V osmem odstavku 7. člena uredbe je še dodana možnost opredelitve minimalnih tehničnih zahtev za energetske in okoljske sprejemljivost, zlasti glede emisij CO₂, NO_x, NMHC in trdnih delcev v tehničnih specifikacijah, če so informacije o emisijah CO₂, NO_x, NMHC in trdnih delcev v ustrezni merski enoti, ki bi glede na druge parametre za izračun ocene operativnih stroškov v življenjski dobi vozila omogočala izračun stroškov, nedostopne (5. člen predloga spremembe uredbe). V devetem odstavku 7. člena uredbe pa se črta omejitev neupoštevanja ciljev pri oddaji javnega naročila v skladu s petim odstavkom 73. člena ZJN-3 le na izpolnjevanje ciljev iz 2. ali 3. točke prvega stavka 6. člena uredbe oziroma ob javnih naročilih živil.