



Številka: 181-15/2020/42

Ljubljana, 13. 2. 2020

EVA (če se akt objavi v Uradnem listu RS)

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE
SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Informacija o situaciji z novim koronavirusom in določitev novega koronavirusa kot povzročitelja nalezljivih bolezni – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21.člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) in tretjega odstavka 8. člena Zakona o nalezljivih boleznih (Uradni list RS, št. 69/95, 119/05 in 33/06 – uradno prečiščeno besedilo) je Vlada Republike Slovenije na seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji

SKLEP

1. Vlada Republike Slovenije se je seznanila s situacijo v svetu in Sloveniji v zvezi s pojavom novega koronavirusa 2019-nCoV.
2. Vlada Republike Slovenije je odločila, da se za nov koronavirus 2019-nCoV uporabijo ukrepi, določeni z Zakonom o nalezljivih boleznih (Uradni list RS, št. 33/06 – uradno prečiščeno besedilo), in o tem nemudoma obvesti Državni zbor Republike Slovenije.

Stojan Tramte
GENERALNI SEKRETAR

Priloga:

- Informacija o situaciji v zvezi s pojavom novega koronavirusa 2019-nCoV in določitvi novega koronavirusa 2019-nCoV kot povzročitelja nalezljivih bolezni, za katere se uporabljajo splošni in posebni ukrepi iz Zakona o nalezljivih boleznih

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za zdravje, gp.mz@gov.si;
- Državni zbor Republike Slovenije; gp@dz-rs.si;
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo; gp.svz@gov.si;
- Nacionalni inštitut za javno zdravje; info@nijz.si;
- Ministrstvo za zunanje zadeve; gp.mzz@gov.si;
- Ministrstvo za infrastrukturo; gp.mzi@gov.si;

- Ministrstvo za notranje zadeve; gp.mnz@gov.si; - Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje, urszr@urszr.si.		
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:		
(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.)		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
Simona Repar Bornšek , državna sekretarka; Mojca Gobec, generalna direktorica Direktorata za javno zdravje; Marjeta Recek, vodja Sektorja za varovanje zdravja.		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
(Navedite osebno ime zunanjega strokovnjaka ali firmo in naslov pravne osebe, ki je sodelovala pri pripravi predloga predpisa ali splošnega akta za izvrševanje javnih pooblastil. (Navedite s tem povezane stroške, ki bremenijo javnofinančna sredstva ali navedite, da sodelovanje strokovnjaka ni povezano z javnofinančnimi izdatki.)		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
(Navedite imena in priimke ter funkcije ali nazive.)		
5. Kratek povzetek gradiva:		
(Izpolnite samo, če ima gradivo več kakor pet strani.)		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev**8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

V skladu s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije se pri pripravi Sklepa, javnosti ne povabi k sodelovanju.

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.
- .

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

dr. Tomaž Pliberšek
DRŽAVNI SEKRETAR

PRILOGA 3 (jedro gradiva):

Informacija o situaciji v zvezi s pojavom novega koronavirusa 2019-nCoV in določitvi novega koronavirusa 2019-nCoV kot povzročitelja nalezljivih bolezni, za katere se uporabljajo splošni in posebni ukrepi iz Zakona o nalezljivih boleznih

V mestu Vuhan na Kitajskem so decembra 2019 zaznali več primerov pljučnic oziroma respiratornih okužb. Pri bolnikih so izključili običajne povzročitelje bolezni in potrdili okužbo z novim tipom koronavirusa, ki se prenaša med ljudmi. Klinična slika okužbe z novim koronavirusom 2019-nCoV sega od blagega respiratornega obolenja do zelo hude pljučnice z akutnim respiratornim sindromom, septičnim šokom in odpovedjo organov, kar lahko povzroči smrt. Delež blagih primerov v primerjavi z resnimi primeri še vedno ni natančno znan, dosedanje podatki pa kažejo, da obolenje poteka v lažji obliki približno pri 80 odstotkih obolelih, težji potek je pri približno 20 odstotkih obolelih. Smrtnost, ki jo povzroča novi koronavirus, je približno 2 odstotna. Ocenjuje se, da je odstotek težjih primerov morda precenjen. Bolniki z blažjim potekom bolezni so lahko učinkoviti prenašalci virusa.

Podatki z dne 12. 2. 2020 kažejo, da je število vseh oseb s potrjeno okužbo približno 45.000, od tega jih je 1115 umrlo, od tega le ena oseba izven Kitajske. V državah Evropske unije (EU) je 43 potrjenih primerov. V Republiki Sloveniji še ni bilo potrjenega primera okužbe z novim koronavirusom.

Hrvaško predsedstvo Sveta EU se je 28. 1. 2020 odločilo za aktiviranje prve stopnje integriranega političnega kriznega odziva (t. i. ICPR) – izmenjava informacij. Integrirani politični krizni odziv je okvir EU za usklajevanje medsektorskih kriz na najvišji politični ravni. Usklajevanje je potekalo predvsem v zvezi z repatriacijo državljanov EU iz mesta Vuhan.

Svetovna zdravstvena organizacija (v nadaljnjem besedilu: WHO) je 30. 1. 2020 zaradi novega koronavirusa iz Kitajske razglasila globalno nevarnost za javno zdravje, kar pomeni, da države morajo poročati in se usklajevati pri sprejemanju ukrepov ter izpolnjevanju priporočil, ki jih poda WHO. Pri tem WHO poziva k usklajenemu in sorazmernemu ukrepanju ter k solidarnosti in pomoči državam, ki imajo slabše razvit zdravstveni sistem.

Republika Slovenija ukrepe za obvladovanje novega koronavirusa usklajuje na ravni EU in WHO, in sicer v skladu s Sklepom št. 1082/2013/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 22. oktobra 2013 o resnih čezmejnih grožnjah za zdravje in o razveljavitvi Odločbe št. 2119/98/ES in Resolucijo Evropskega parlamenta z dne 6. septembra 2007 o mednarodnem zdravstvenem pravilniku (2007/2079(INI)). Odbor za zdravstveno varnost (Health Security Committee) pri Evropski komisiji spremlja situacijo, usklajuje odzive držav članic na resne zdravstvene čezmejne grožnje in poročanje v zvezi s tem. Od 5. 2. 2020 je bilo sklicanih šest sestankov Odbora za zdravstveno varnost, na katerih sodeluje tudi Ministrstvo za zdravje. Zaradi potrebe po še bolj koordiniranem odzivu na izbruh novega koronavirusa na ravni EU, je hrvaško predsedstvo sklicalo izredni Svet Evropske unije za zaposlovanje, socialno politiko, zdravje in varstvo potrošnikov, ki bo 13. 2. 2020 v Bruslju in se ga bo udeležil minister za zdravje, g. Aleš Šabeder.

Ministrstvo za zdravje in Nacionalni inštitut za javno zdravje (v nadaljnjem besedilu: NIJZ) skrbno spremljata razvoj dogodkov in širjenje virusa po svetu.

V Republiki Sloveniji smo sprejeli potrebne ukrepe za zgodnje odkrivanje posameznikov s sumom na novi koronavirus in njihovo obravnavo ter ukrepe, ki zmanjšujejo tveganja širjenja okužbe. Aktivirana je bila Koordinacijska skupina za obvladovanje nalezljivih bolezni v zdravstvu, prav tako poteka medresorska koordinacija med pristojnimi ministrstvi, ki jo trenutno vodi Ministrstvo za zdravje.

Do sedaj so bili v Republiki Sloveniji sprejeti in izvedeni naslednji ukrepi:

- izdana so bila priporočila za potnike, ki se vračajo s Kitajske in ki potujejo na Kitajsko;
- izdana so bila navodila za ravnanje na vstopnih točkah v Slovenijo (letališče Jožeta Pučnika, Luka Koper);
- izdana so navodila za obravnavo oseb s sumom na nov koronavirus v osnovnem zdravstvenem varstvu in v bolnišnicah, s katerimi so seznanjeni vsi izvajalci zdravstvene dejavnosti;
- vzpostavljena je laboratorijska diagnostika za čimprejšnjo potrditev virusa;
- pripravljena in objavljena so navodila za epidemiološko spremljanje obolelih, spremljanje oseb, ki so bile s potrjenim primerom v stiku in navodila za tesne kontakte;
- NIJZ je vzpostavil spletno stran, ki jo redno posodablja;
- NIJZ je vzpostavil telefonsko številko za laično in strokovno javnost;
- zagotavljajo se usklajene, natančne in pravočasne informacije ter navodila za državljane glede 2019-nCoV, s čimer se izognemo nesorazmernemu alarmu in širjenju dezinformacij.

Do današnjega dne v Republiki Sloveniji nismo potrdili primera obolelega s koronavirusom, prav tako nimamo oseb, ki bi jih repatriirali iz Vuhana v provinci Hubei. Glede na razvoj situacije in realnih možnosti širjenja novega koronavirusa, ki bi lahko pomenil nevarnost za zdravje prebivalcev Republike Slovenije, je treb v skladu z Zakonom o nalezljivih boleznih (Uradni list RS, št. 33/06 – uradno prečiščeno besedilo; v nadaljnjem besedilu: ZNB) določiti nov koronavirus 2019-nCoV kot povzročitelja nalezljivih bolezni, zaradi katerih se izvajajo splošni in posebni ukrepi iz ZNB ter o tem seznanimi Državni zbor Republike Slovenije.

ZNB v prvem odstavku 8. člena določa nalezljive bolezni in povzročitelje nalezljivih bolezni, zaradi katerih se izvajajo splošni in posebni ukrepi za njihovo preprečevanje in obvladovanje. Med nalezljivimi boleznimi ni novega koronavirusa 2019-nCoV. Tretji odstavek 8. člena ZNB določa, da če se pojavi nevarnost drugih nalezljivih bolezni, ki bi lahko ogrozile zdravje prebivalcev in povzročitelji niso določeni v ZNB, lahko Vlada Republike Slovenije odloči, da se zanje uporabijo ukrepi, določeni z ZNB. O svoji odločitvi mora Vlada Republike Slovenije nemudoma obvestiti Državni zbor Republike Slovenije.

Vlada Republike Slovenije meni, da gre pri pojavu 2019-nCoV za nov virus, ki bi lahko ogrozil zdravje prebivalcev Republike Slovenije. Za njegovo obvladovanje ob morebitnem pojavu v Republiki Sloveniji bo potrebno izvajanje splošnih in predvsem posebnih ukrepov v skladu z 10. členom ZNB. Vlada Republike Slovenije odloča, da se za preprečevanje in obvladovanje koronavirusa 2019-nCoV uporabijo ukrepi, določeni v ZNB. Ukrepi iz ZNB se uporabijo glede na trenutno stanje ogroženosti zdravja prebivalstva Republike Slovenije in ob upoštevanju načela sorazmernosti. Vlada Republike Slovenije o izvajanju splošnih in posebnih ukrepov iz ZNB obvesti Državni zbor Republike Slovenije.

Obrazložitev:

Svetovna zdravstvena organizacija (v nadaljnjem besedilu: WHO) je 30. 1. 2020 zaradi novega koronavirusa iz Kitajske razglasila globalno nevarnost za javno zdravje.

ZNB v prvem odstavku 8. člena določa nalezljive bolezni in povzročitelje nalezljivih bolezni, zaradi katerih se izvajajo splošni in posebni ukrepi za njihovo preprečevanje in obvladovanje. Koronavirus 2019-nCoV ni uvrščen med nalezljive bolezni. V skladu s tretjim odstavkom 8. člena ZNB ob pojavu nevarnosti drugih nalezljivih bolezni, ki bi lahko ogrozile zdravje prebivalcev in povzročitelji niso določeni v ZNB, lahko Vlada Republike Slovenije odloči, da se zanje uporabijo ukrepi, določeni z ZNB

O svoji odločitvi mora Vlada Republike Slovenije nemudoma obvestiti Državni zbor Republike Slovenije. Glede na razvoj situacije in realnih možnosti širjenja novega koronavirusa, ki bi lahko pomenil nevarnost za zdravje prebivalcev Republike Slovenije, je treba v skladu z ZNB določiti nov koronavirus 2019-nCoV kot povzročitelja nalezljivih bolezni, zaradi katerih se izvajajo splošni in posebni ukrepi iz ZNB ter o tem seznanimi Državni zbor Republike Slovenije.