



| |
|---|
| Številka: 0143-50/2019 |
| Ljubljana, 31. 1. 2020 |
| EVA |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si |
| ZADEVA: Soglasje Vlade Republike Slovenije k Finančnemu načrtu Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije za leto 2020 – predlog za obravnavo |
| 1. Predlog sklepov vlade: |
| Na podlagi tretjega odstavka 165. člena Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 96/12, 39/13, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 44/14 – ORZPIZ206, 85/14 – ZUJF-B, 95/14 – ZUJF-C, 90/15 – ZIUPTD, 102/15, 23/17, 40/17, 65/17, 28/19 in 75/19) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji |
| SKLEP: |
| Vlada Republike Slovenije je dala soglasje k Finančnemu načrtu Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije za leto 2020, ki ga je dne 19. 12. 2019 sprejel Svet Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije. |
| Stojan Tramte generalni sekretar |
| Priloga: |
| - Finančni načrt Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije za leto 2020, - Sklep Sveta Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije. |
| Prejmejo: |
| - Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, - Ministrstvo za finance. |
| 2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov: |
| / |
| 3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva: |
| - mag. Katja Rihar Bajuk, generalna direktorica Direktorata za delovna razmerja in pravice iz dela, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti; - mag. Mitja Žiher, vodja sektorja, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti. |
| 3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva: |
| / |
| 4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora: |
| / |
| 5. Kratek povzetek gradiva: |

Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: zavod) opredeljuje svoje finančno poslovanje s finančnim načrtom. V njem se načrtujejo sredstva iz prispevkov in drugih virov ter sredstva za zagotavljanje pravic in za izvajanje zavarovanja ter drugih obveznosti. Finančni načrt zajema vse načrtovane prihodke in odhodke zavoda, ki bodo plačani v dobro in izplačani v breme zavoda v koledarskem letu. Po tretjem odstavku 165. člena Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 96/12, 39/13, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 44/14 – ORZPIZ206, 85/14 – ZUJF-B, 95/14 – ZUJF-C, 90/15 – ZIUPTD, 102/15, 23/17, 40/17, 65/17, 28/19 in 75/19; v nadaljnjem besedilu: ZPIZ-2) finančni načrt sprejme Svet zavoda, Vlada Republike Slovenije pa k njemu poda soglasje.

Kot podlago za pripravo Finančnega načrta zavoda za leto 2020 (v nadaljnjem besedilu: FN 2020) je zavod pripravil novo oceno realizacije prihodkov in odhodkov zavoda za leto 2019. Pri tem je upošteval globalne makroekonomske okvire razvoja Republike Slovenije oziroma novelirane projekcije makroekonomskih gibanj Urada za makroekonomske analize in razvoj Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: UMAR) iz Jesenske napovedi gospodarskih gibanj 2019 (v nadaljnjem besedilu: Jesenska napoved 2019), ki se razlikujejo od projekcij in izhodišč, ki so bile podlaga za pripravo Finančnega načrta zavoda za leto 2019.

Pri pripravi FN 2020 je bila poleg makroekonomskih izhodišč UMAR iz Jesenske napovedi 2019 ter novih projekcij uživalcev pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja, upoštevana veljavna zakonodaja, še posebej Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2020 in 2021 (Uradni list RS, št. 75/19; v nadaljnjem besedilu: ZIPRS2021), Zakon o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leti 2020 in 2021 ter izredni uskladitvi pokojnin (Uradni list RS, št. 75/19; v nadaljnjem besedilu: ZUPPJS2021), ZPIZ-2 ter Zakon o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15).

FN 2020 je izdelan skladno s 162. in 163. členom ZPIZ-2 tako, da je načrtovana izravnava med prihodki in odhodki.

FN 2020 je usklajen z Ministrstvom za finance in Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti.

6. Presoja posledic za:

| | | |
|----|--|----|
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | DA |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | NE |
| c) | administrativne posledice | NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | NE |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | NE |
| e) | socialno področje | NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | NE |

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

| I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu | | | | |
|---|-------------------------------------|---|---------------------------|--------------------|
| | Tekoče leto (t) | t + 1 | t + 2 | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | | | | |
| II. Finančne posledice za državni proračun | | | | |
| II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
| MF | 1611-11-0006 Izplačevanje pravic | 4760 Tekoče zakonske obveznosti države do ZPIZ | 260.000.000 | 266.000.000 |
| MF | 1611-11-0006 Izplačevanje pravic | 6396 Dodatne obveznosti do ZPIZ | 679.638.932 | 667.409.778 |
| SKUPAJ | | | 939.638.932 | 933.409.778 |
| II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
| | | | | |
| | | | | |
| SKUPAJ | | | | |
| II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: | | | | |
| Novi prihodki | Znesek za tekoče leto (t) | | Znesek za t + 1 | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| SKUPAJ | | | | |

OBRAZLOŽITEV:**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev**8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Sodelovanje javnosti pri pripravi gradiva ni potrebno.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

**Mag. Ksenija KLAMPFER
MINISTRICA**

Priloge:

- predlog sklepa,
- obrazložitev.

PREDLOG

Na podlagi tretjega odstavka 165. člena Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 96/12, 39/13, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 44/14 – ORZPIZ206, 85/14 – ZUJF-B, 95/14 – ZUJF-C, 90/15 – ZIUPTD, 102/15, 23/17, 40/17, 65/17, 28/19 in 75/19) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je dala soglasje k Finančnemu načrtu Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije za leto 2020, ki ga je dne 19. 12. 2019 sprejel Svet Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije.

Stojan Tramte
generalni sekretar

Priloga:

- Finančni načrt Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije za leto 2020,
- Sklep Sveta Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije.

Prejmejo:

- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Ministrstvo za finance.

SOGLASJE VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE K FINANČNEMU NAČRTU ZAVODA ZA POKOJNINSKO IN INVALIDSKO ZAVAROVANJE SLOVENIJE ZA LETO 2020 – OBRAZLOŽITEV

Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: zavod) opredeljuje svoje finančno poslovanje s finančnim načrtom. V njem se načrtujejo sredstva iz prispevkov in drugih virov ter sredstva za zagotavljanje pravic in za izvajanje zavarovanja ter drugih obveznosti. Finančni načrt zajema vse načrtovane prihodke in odhodke zavoda, ki bodo plačani v dobro in izplačani v breme zavoda v koledarskem letu. Po tretjem odstavku 165. člena Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 96/12, 39/13, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 44/14 – ORZPIZ206, 85/14 – ZUJF-B, 95/14 – ZUJF-C, 90/15 – ZIUPTD, 102/15, 23/17, 40/17, 65/17, 28/19 in 75/19; v nadaljnjem besedilu: ZPIZ-2) finančni načrt sprejme Svet zavoda, Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Vlada RS) pa k njemu poda soglasje.

Kot podlago za pripravo Finančnega načrta zavoda za leto 2020 (v nadaljnjem besedilu: FN 2020) je zavod pripravil novo oceno realizacije prihodkov in odhodkov zavoda za leto 2019 (v nadaljnjem besedilu: ocena 2019). Pri tem je upošteval globalne makroekonomske okvire razvoja Slovenije oziroma novelirane projekcije makroekonomskih gibanj Urada za makroekonomske analize in razvoj Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: UMAR) iz Jesenske napovedi gospodarskih gibanj 2019 (v nadaljnjem besedilu: Jesenska napoved 2019), ki se razlikujejo od projekcij in izhodišč, ki so bile podlaga za pripravo Finančnega načrta zavoda za leto 2019.

Pri pripravi FN 2020 je bila poleg makroekonomskih izhodišč UMAR iz Jesenske napovedi 2019 ter novih projekcij uživalcev pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja, upoštevana veljavna zakonodaja, še posebej Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2020 in 2021 (Uradni list RS, št. 75/19; v nadaljnjem besedilu: ZIPRS2021), Zakon o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leti 2020 in 2021 ter izredni uskladitvi pokojnin (Uradni list RS, št. 75/19; v nadaljnjem besedilu: ZUPPJS2021), ZPIZ-2 ter Zakon o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15) ter na njegovi podlagi sprejet Odlok o okviru za pripravo proračunov sektorja država za obdobje od leta 2020 do leta 2022 (Uradni list RS, št. 26/19; v nadaljnjem besedilu: Okvir), v katerem je določen najvišji obseg izdatkov za pokojninsko blagajno za leto 2020 v višini 5,845 milijarde evrov. V FN 2020 načrtovani skupni odhodki zavoda ne presegajo višine, določene v Okviru.

Pri pripravi FN 2020 je v skladu z določbami ZPIZ-2 upoštevana 3,5 % redna uskladitev pokojnin in drugih prejemkov v februarju 2020 z veljavnostjo od 1. januarja ter izredna uskladitev pokojnin in drugih prejemkov v skladu s 6. členom ZUPPJS2021 v decembru 2020 v višini 6,5 evra. Pri dodatkih za pomoč in postrežbo je za leto 2020 načrtovana uskladitev v skladu z Zakonom o spremembah Zakona o usklajevanju transferjev posameznikom in gospodinjstvom v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 59/19) v marcu 2020, in sicer na letni ravni v višini 1,2 % (enako kot znaša 50 % letne stopnje inflacije za leto 2019). Letni dodatek je načrtovan v skladu z 69. členom ZIPRS2021, ki določa višino sredstev po razredih ter način izplačila letnega dodatka.

V FN 2020 je v skladu z 52. členom Zakona o Slovenskem državnem holdingu (Uradni list RS, št. 25/14) upoštevana obveznost Kapitalske družbe, d. d. do zavoda v višini 50,0 milijonov evrov. Prihodki iz naslova prejetih dividend Zavarovalnice Triglav, d. d. so v letu 2020 načrtovani v višini 20,4 milijona evrov oziroma 2,6 evra za delnico.

FN 2020 je izdelan na podlagi ocene 2019. Upoštevana so izhodišča in predpostavke, ki se nanašajo na leto 2020.

Skupni prihodki zavoda so načrtovani v višini 5.827.793.615 evrov in bodo za 5,7 % višji kot znaša ocena 2019. Davčni prihodki, ki jih predstavljajo prispevki za socialno varnost, so načrtovani v višini 4.761.049.712 evrov in bodo za 6,6 % višji kot znaša ocena leto 2019. Transferni prihodki so

načrtovani v skupni višini 1.038.388.732 evrov oziroma za 2 % več kot je ocenjeno za leto 2019. Drugi prihodki zavoda, med katere uvrščamo nedavčne prihodke, kapitalske prihodke in prejeta sredstva iz Evropske unije in drugih držav so za leto 2020 predvideni v višini 28.355.172 evrov in bodo za 2,5 % višji od ocenjenih za leto 2019.

Skupni odhodki zavoda so za leto 2020 načrtovani v višini 5.827.793.615 evrov in bodo za 5,7 % višji od ocenjenih za leto 2019, predvsem zaradi višjih odhodkov za pokojnine, nadomestila plač, transfere za zagotavljanje socialne varnosti ter posledično višjih plačil prispevkov za zdravstveno zavarovanje uživalcev pokojnin in nadomestil plač. Na podlagi ZPIZ-2 je v mesecu februarju 2020 načrtovana 3,5 % uskladitev pokojnin ter drugih prejemkov z veljavnostjo od 1. januarja 2020, načrtovana pa je tudi izredna uskladitev pokojnin in drugih prejemkov v skladu s 6. členom ZUPPJS2021 v decembru 2020 v višini 6,50 evra. Februarska in decemrska uskladitev pomenita na letni ravni skupaj 3,6 % oziroma dobrih 190,0 milijonov evrov. Pri dodatkih za pomoč in postrežbo je za leto 2020 v skladu z ZUTPG-C načrtovana 1,2 % uskladitev. Odhodki za pokojnine so načrtovani v višini 4.904.119.215 evrov in bodo v primerjavi z ocenjenimi za leto 2019 višji za 5,8 %. Odhodki za prispevke za zdravstveno zavarovanje uživalcev, ki so vezani na pokojnine in nadomestila plač (nadomestila iz invalidskega zavarovanja), so načrtovani v višini 444.057.327 evrov in bodo v primerjavi z ocenjenimi za leto 2019 višji za 6,9 %. Transferji za zagotavljanje socialne varnosti, ki vključujejo tudi sredstva za izplačilo letnega dodatka, so načrtovani v višini 266.818.443 evrov in bodo v primerjavi z ocenjenimi za leto 2019 višji za 3,0 %. Odhodki za nadomestila plač (nadomestila iz invalidskega zavarovanja) so načrtovani v višini 163.108.262 evrov oziroma za 5,7 % več od ocenjenih za leto 2019, predvsem zaradi načrtovanih uskladitev teh prejemkov ter 1,7 % rasti povprečnega števila teh uživalcev. Transferji neprofitnim organizacijam in ustanovam so predvideni v višini 880.000 evrov in so v primerjavi z ocenjenimi za leto 2019 višji za 29,4 %, vključujejo pa stroške poklicne rehabilitacije delovnih invalidov, stroške storitev zavodov za usposabljanje invalidov, adaptacij in prilagoditev delovnih mest ter odhodke za plačilo sofinanciranja programov delovnih invalidov. Tekoči transferi v tujino so načrtovani v višini 1.500.000 evrov, kar je enako kot je ocenjeno za leto 2019. Stroški delovanja zavoda so načrtovani v višini 47.303.3263 evrov (4,4 % višji v primerjavi z oceno 2019), in sicer v višini 23.367.990 evrov za plače in druge izdatke zaposlenim, v višini 3.724.459 evrov za prispevke za socialno varnost zaposlenih, v višini 16.490.813 evrov za izdatke za blago in storitve, v višini 3.700.000 evrov za investicije ter 20.000 evrov za izdatke za štipendije.

FN 2020 je izdelan skladno s 162. in 163. členom ZPIZ-2, tako da je načrtovana izravnava med prihodki in odhodki. V FN 2020 tekoča in dodatna obveznost državnega proračuna ne presegata višine določene v Proračunu Republike Slovenije za leto 2020, ki ga je Državni zbor Republike Slovenije sprejel v novembru 2019. FN 2020 pa ne vključuje finančnih učinkov zadnje novele ZPIZ-2, ki je bila v Državnem zboru Republike sprejeta dne 29. novembra 2019 (Uradni list RS, št. 75/19), zaradi česar bo v letu 2020 najverjetneje potrebno sprejeti Rebalans finančnega načrta zavoda za leto 2020.

FN 2020 je usklajen z Ministrstvom za finance in Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti.

FN 2020 je bil obravnavan in sprejet na 14. seji Sveta zavoda s sklepom št. 9000-4/2019/14 -3/1 z dne 19. 12. 2019.

Na podlagi navedenega Vlada RS soglaša s FN 2020.