



Številka: 62200-2/2017/106
Ljubljana, 6.9.2019
EVA (če se akt objavi v Uradnem listu RS)
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE <a href="mailto:Gp.gs@gov.si">Gp.gs@gov.si</a>
<b>ZADEVA: Predlog sklepa o prerazporeditvi presežka prihodkov nad odhodki Javnega zavoda Republike Slovenije za varstvo kulturne dediščine iz leta 2018 – predlog za obravnavo</b>
<b>1. Predlog sklepov vlade:</b>
Na podlagi 19. člena Zakona o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 – ZJF-C in 114/06 – ZUE), drugega odstavka 48. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP), 5. člena Zakona o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15) in 35. člena Sklepa o ustanovitvi Javnega zavoda Republike Slovenije za varstvo kulturne dediščine (Uradni list RS, št. 65/08, 54/14 in 83/18) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji
<b>S K L E P</b>
Presežek prihodkov nad odhodki Javnega zavoda Republike Slovenije za varstvo kulturne dediščine v višini 108.046,88 EUR, ki je izkazan v Bilanci stanja na dan 31.12.2018 se nameni za: <ul style="list-style-type: none"><li>- sofinanciranje mednarodnih projektov v višini 79.093,07 EUR in</li><li>- sofinanciranje splošnih stroškov – za tekoče vzdrževanje v višini 28.953,81 EUR.</li></ul>
Stojan Tramte GENERALNI SEKRETAR
Sklep prejmejo: <ul style="list-style-type: none"><li>- Javni zavod Republike Slovenije za varstvo kulturne dediščine, Poljanska cesta 40, 1000 Ljubljana</li><li>- Ministrstvo za kulturo</li><li>- Ministrstvo za finance</li><li>- Služba Vlade RS za zakonodajo</li></ul>
<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>
(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.)
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>
Silvester Gaberšček, sekretar Andreja Trdan, podsekretarka
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>

(Navedite osebno ime zunanjega strokovnjaka ali firmo in naslov pravne osebe, ki je sodelovala pri pripravi predloga predpisa ali splošnega akta za izvrševanje javnih pooblastil.

(Navedite s tem povezane stroške, ki bremenijo javnofinančna sredstva ali navedite, da sodelovanje strokovnjaka ni povezano z javnofinančnimi izdatki.)

**4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:**

(Navedite imena in priimke ter funkcije ali nazive.)

**5. Kratek povzetek gradiva:**

(Izpolnite samo, če ima gradivo več kakor pet strani.)

**6. Presoja posledic za:**

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

**7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
<b>SKUPAJ</b>				

## **OBRAZLOŽITEV:**

### **I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

### **II. Finančne posledice za državni proračun**

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

#### **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

#### **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

#### **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

### **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

<b>Kratka obrazložitev</b>	
<b>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</b>	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> <li>- pristojnosti občin,</li> <li>- delovanje občin,</li> <li>- financiranje občin.</li> </ul>	NE
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE</li> <li>- Združenju občin Slovenije ZOS: NE</li> <li>- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE</li> </ul> <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- v celoti,</li> <li>- večinoma,</li> <li>- delno,</li> <li>- niso bili upoštevani.</li> </ul> <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p>	
<b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b>	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
<p>(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: .....</p> <p>V razpravo so bili vključeni:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- nevladne organizacije,</li> <li>- predstavniki zainteresirane javnosti,</li> <li>- predstavniki strokovne javnosti.</li> <li>- .</li> </ul> <p>Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):</p> <p>Upoštevani so bili:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- v celoti,</li> <li>- večinoma,</li> <li>- delno,</li> <li>- niso bili upoštevani.</li> </ul> <p>Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:</p> <p>Poročilo je bilo dano .....</p> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)</p>	
<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>	NE
<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>	NE

Mag. Zoran Poznič  
MINISTER

Priloge:

- obrazložitev
- Predlog direktorja Javnega zavoda RS za varstvo kulturne dediščine
- Sklep sveta
- Letno poročilo 2018 – računovodski obrazci

## OBRAZLOŽITEV

Poslanstvo Javnega zavoda Republike Slovenije za varstvo kulturne dediščine (v nadaljevanju ZVKDS) je izvajanje javne službe varstva dediščine, kot jo določa 5. člen Ustave RS in 2. člen Zakona o varstvu kulturne dediščine. ZVKDS svoje poslanstvo utemeljuje z ohranjanjem dediščine kot pomemben del kulturne raznolikosti Slovenije in kot del evropske in svetovne dediščine, z vključevanjem dediščine v sodobno življenje, z razvijanjem dediščinske zavesti in omogočanjem uživanja v dediščini sedanjim in prihodnim rodovom. Hkrati je dediščina vir, ki prispeva h kakovosti življenja državljanov Slovenije in k naši identiteti.

ZVKDS izvaja svoje poslanstvo s številnimi strokovnimi postopki, vezanimi na neposredno ohranitev dediščine in preprečevanje škodljivih vplivov nanjo. Izvaja in spodbuja težnje po vključevanju dediščine v sodobno življenje, predstavljanje dediščine javnosti in razvijanje zavesti o njenih vrednostih. Pomembni so tudi ukrepi, s katerimi prispeva k boljši dostopnosti do dediščine in uživanje v njej, sedanjim in bodočim rodovom.

Bilanca stanja ZVKDS na dan 31.12.2018 izkazuje presežek prihodkov nad odhodki v višini 286.947 EUR. Del tega zneska v višini 178.900 EUR je bilo po sklepu Vlade RS št.47604-4/2017/3 z dne 12.9.2017 že razporejenega vendar ga ZVKDS še ni v celoti porabil. Za drugi del presežka v višini 108.047 EUR pa Vlada RS s predlaganim sklepom določa namen njegove porabe in sicer se nameni:

- V višini 79.093,07 EUR za sofinanciranje mednarodnih projektov. ZVKDS sodeluje pri številnih mednarodnih projektih, pri katerih je potrebno lastno sofinanciranje določenega zneska projekta (t. i. lastna udeležba). ZVKDS mora zagotavljati finančna sredstva za lastno udeležbo in zalagati odobrena izplačila, ki se zamikajo tudi do enega leta in več. ZVKDS sodeluje v številnih projektih na različnih mednarodnih razpisih in je prepoznan kot kvaliteten partner in tudi kot dober vodilni partner. Na projektih sodeluje z vsebinami, ki so v interesu državne javne službe in omogočajo razvoj stroke in izobraževanje kadrov ter izmenjavo strokovnega znanja med različnimi deležniki, saj zaradi okrnjenih finančnih sredstev iz proračunskih sredstev tega ni možno zagotavljati v ustreznem obsegu.
- V višini 28.953,81 EUR za sofinanciranje splošnih stroškov – za tekoče vzdrževanje. Prostori, kjer ZVKDS opravlja delo so razpršeni po celotni Sloveniji. Zaradi pomanjkanja sredstev se tekoče vzdrževanje izvaja v nezadostnem obsegu, zato bo po prioriteti nujna sanacija posameznih sklopov/prostorov, delov opreme, sistemov ogrevanj ipd. Poleg prostorov je tudi vozni park zastarel in iztrošen ter posledično povezan z znatno višjimi stroški tekočega vzdrževanja.

Dne 8.5.2019 je Svet ZVKDS na podlagi 5. alineje 21. člena in drugega odstavka 35. člena Sklepa o ustanovitvi Javnega zavoda RS za varstvo kulturne dediščine (Uradni list RS, št. 65/08, 54/14 in 83/18) na svoji 2. dopisni seji podal pozitivno mnenje k predlogu direktorja za razporeditev presežka prihodkov nad odhodki.

Letno poročilo Javnega zavoda RS za varstvo kulturne dediščine je Svet ZVKDS potrdil dne 22.5.2019 potrdil na svoji 3. dopisni seji.

V letu 2018 ZVKDS izkazuje presežek prihodkov nad odhodki po načelu denarnega toka v višini 849.010 EUR in je izračunal presežek skladno z Zakon o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15) in kot ga predpisuje Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018 (Uradni list RS, št. 80/16, 33/17, 59/17 in 71/17 – ZIPRS1819 ). Izračunani presežek je negativen – 2.114.321 EUR. Skladno z izračunom se tako lahko presežek razporedi za določene namene, kot je opredeljeno v ustanovitvenem aktu.

Skladno z določbo 35. člena Sklepa o ustanovitvi Javnega zavoda Republike Slovenije za varstvo kulturne dediščine presežek prihodkov nad odhodki zavod nameni za izvajanje in razvoj svoje dejavnosti, po predhodnem soglasju ustanovitelja pa tudi za plače. O načinu razpolaganja s presežkom prihodkov nad odhodki odloča ustanovitelj na predlog generalnega direktorja po

predhodnem mnenju sveta zavoda. Na osnovi navedenega predlagamo, da Vlada RS sprejme predlagani sklep glede razporeditve presežka.