



Številka: 007-151/2019		
Ljubljana, dne 20. avgusta 2019		
EVA 2019-2330-0032		
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si		
ZADEVA: Sklep o vrednostih, potrebnih za ovrednotenje priznanih stroškov prestrukturiranja vinogradov in izpada dohodka v vinskem letu 2019/2020 – predlog za obravnavo		
1. Predlog sklepov vlade:		
Na podlagi 10. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18) in 6. člena Uredbe o izvajanju podpornega programa v vinskem sektorju (Uradni list RS, št. 38/16, 23/17, 76/17 in 50/19) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne sprejela naslednji sklep:		
Vlada Republike Slovenije je sprejela Sklep o vrednostih, potrebnih za ovrednotenje priznanih stroškov prestrukturiranja vinogradov in izpada dohodka v vinskem letu 2019/2020, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.		
Sklep prejme:		
– Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano.		
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:		
/		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
- dr. Darja Majkovič, generalna direktorica; - Mojca Jakša, sekretarka.		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
/		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi	NE

	razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
<p>Predlog ne prinaša finančnih posledic. Finančne posledice so urejene v Uredbi o izvajanju podpornega programa v vinskem sektorju (UL RS št. 38/16, 23/17, 76/17 in 50/19), na podlagi katere se ukrep v celoti financira iz EU sredstev, PP 140034, v 2019 in 2020 je zanj predvidenih 4.245.000 €.</p> <p>Sklep določa le upravičene stroške, dejanski delež podpore pa se določi sorazmerno glede na višino razpoložljivih sredstev.</p>				

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,

NE

- financiranje občin.	
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: NE - Združenju občin Slovenije ZOS: NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p>	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA
<p>Datum objave: 17. 5. 2019 V razpravo so bili vključeni: Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije.</p> <p>Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):</p> <p>Brez pripomb.</p> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)</p>	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA
<p>dr. Aleksandra Pivec ministrica</p>	

PREDLOG
(2019-2330-0032)

Na podlagi 10. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18) in 6. člena Uredbe o izvajanju podpornega programa v vinskem sektorju (Uradni list RS, št. 38/16, 23/17, 76/17, 35/18 in 50/19) je Vlada Republike Slovenije sprejela

SKLEP
o vrednostih, potrebnih za ovrednotenje priznanih stroškov prestrukturiranja vinogradov
in izpada dohodka v vinskem letu 2019/2020

I

Ta sklep določa vrednosti, potrebne za ovrednotenje priznanih stroškov prestrukturiranja vinogradov in izpada dohodka za vinsko leto 2019/2020, za izvajanje Delegirane uredbe Komisije (EU) 2016/1149 z dne 15. aprila 2016 o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 1308/2013 Evropskega parlamenta in Sveta glede nacionalnih podpornih programov v vinskem sektorju in o spremembi Uredbe Komisije (ES) št. 555/2008 (UL L št. 190 z dne 15. 7. 2016, str. 1) in Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2016/1150 z dne 15. aprila 2016 o določitvi pravil za uporabo Uredbe (EU) št. 1308/2013 Evropskega parlamenta in Sveta glede nacionalnih podpornih programov v vinskem sektorju (UL L št. 190 z dne 15. 7. 2016, str. 23), zadnjič spremenjene z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2017/256 z dne 14. februarja 2017 o spremembi Izvedbene uredbe (EU) 2016/1150 o določitvi pravil za uporabo Uredbe (EU) št. 1308/2013 Evropskega parlamenta in Sveta glede nacionalnih podpornih programov v vinskem sektorju (UL L št. 38 z dne 15. 2. 2017, str. 37), in sicer:

- način izračuna stroškov prestrukturiranja vinogradov in
- višino priznane vrednosti izpada dohodka.

II

Stroški prestrukturiranja vinogradov se izračunajo z uporabo tabel iz Priloge, ki je sestavni del tega sklepa.

III

Posamezni ukrepi za prestrukturiranje vinograda, navedeni v tabelah iz prejšnje točke, so:

1. priprava zemljišča, ki zajema tako založno gnojenje in pripravo tal, da je zemljišče primerno za sajenje vinske trte. Šteje se, da je priprava zemljišča izvedena, če so na površini, ki se prestrukturira, posajene trsne cepljenke;
2. postavitve opore, ki pomeni postavitve končne opore in zajema vse oporne stebre in najmanj eno žico;
3. posaditev cepljenk, ki zajema posaditev vinograda s trsi z gostoto sajenja najmanj 3200 trsov/ha, pri čemer je gostota izračunana na podlagi povprečnih razdalj sajenja v vrsti in med vrstami;
4. navoz zemlje na površino, ki zajema navoz zemlje le na površino, kjer se izvaja prestrukturiranje vinograda. Ukrepi iz te točke je mogoče uveljavljati le v vinorodnem okolišju Kras;

5. postavitve opore za latnik, ki pomeni oporo, potrebno za gojitveno obliko latnik, in zajema vse oporne stebre in prečno oporo ter najmanj eno žico. Ukrep iz te točke je mogoče uveljavljati le v vinorodnem okolišu Kras;

6. naprava ozkih teras, ki pomeni napravo teras, pri katerih širina terasne ploskve ne presega 1,8 metra;

7. posaditev matičnega nasada, ki pomeni posaditev vinograda s cepljenkami kategorije bazni material, za katerega je bila vložena prijava o nameri sajenja matičnega nasada v skladu s predpisom, ki ureja trženje materiala za vegetativno razmnoževanje trte.

IV

(1) Višina priznane vrednosti izpada dohodka pri lastni predelavi grozdja, določena na podlagi statističnih podatkov o pridelavi grozdja in povprečni ceni odkupljenega grozdja za predelavo, z upoštevanjem stroškov za kmetijska zemljišča in večkratnika za vino, kot jih določa zakon, ki ureja katastrski dohodek, znaša 3.393 EUR/ha oziroma pri zamenjavi sort s precepljanjem 2.262 EUR/ha.

(2) Višina priznane vrednosti izpada dohodka pri prodaji grozdja za nadaljnjo predelavo, določena na podlagi statističnih podatkov o pridelavi grozdja in povprečni ceni odkupljenega grozdja za predelavo, z upoštevanjem stroškov za kmetijska zemljišča, kot jih določa zakon, ki ureja katastrski dohodek, znaša 1.131 EUR/ha oziroma pri zamenjavi sort s precepljanjem 754 EUR/ha.

V

Ta sklep začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.
Ljubljana,
EVA 2019-2330-0032

Vlada Republike Slovenije
Marjan Šarec
predsednik

PRILOGA

TABELI ZA IZRAČUN STROŠKOV PRESTRUKTURIRANJA

a) Višina priznanih stroškov prestrukturiranja za posamezne dejansko izvedene ukrepe za prestrukturiranje vinograda z vertikalno zasaditvijo glede na nagib (v EUR/ha):

VERTIKALNA ZASADITEV	Nagib				
	0–10 %	11–25 %	26–35 %	36–55 %	nad 55%
Ukrep					
priprava zemljišča	6.710	7.447	8.326	11.250	14.877
postavitev opore	9.327	9.853	10.488	11.884	12.973
posaditev cepljenk z gostoto:*					
– 3200–4600 trsov/ha	8.587	8.733	8.984	12.528	13.052
– nad 4600 trsov/ha	11.698	11.895	12.235	16.961	17.661
navoz zemlje (Kras)	20.250				
latniki (Kras)	Stroški postavitve opore se povečajo za 30 %.				
matični nasad	Stroški posaditve cepljenk se povečajo za 20 %.				

Vertikalno zasajen vinograd je vinograd, v katerem so trsi zasajeni vertikalno v smeri nagiba zemljišča ali pa so na nagibu pod 11 % zasajeni po plastnicah pravokotno na smer nagiba zemljišča. Kot površina vertikalno zasajenega vinograda se šteje tudi površina, ki je sestavni del istega vinograda in zasajena na terasah, če je manjša od 100 m².

b) Višina priznanih stroškov prestrukturiranja za posamezne dejansko izvedene ukrepe za prestrukturiranje vinograda na terasah glede na nagib (v EUR/ha):

TERASE	Nagib			
	11–25 %	26–35 %	36–55 %	nad 55 %
Ukrep				
priprava zemljišča	16.143	17.826	25.405	39.160
postavitev opore	9.043	8.408	7.894	6.505
posaditev cepljenk z gostoto:*				
– 3200–4600 trsov/ha	10.470	9.597	9.106	7.161
– nad 4600 trsov/ha	12.579	11.635	10.346	8.265
naprava ozkih teras	–	1.027	–	–
matični nasad	Stroški posaditve cepljenk se povečajo za 20 %.			

Pri nagibu pod 11 % se upoštevajo podatki za vertikalno zasajen vinograd.

Vinograd na terasah je vinograd, v katerem so trsi zasajeni pravokotno na smer nagiba zemljišča, z urejenimi brežinami in obračališči, potrebnimi za obdelavo vinograda. Za vinograd na terasah se šteje tudi vinograd, zasajen s trsi po plastnicah na nagibu nad 11 %, pri čemer vrsta zasajenih trsov poteka pravokotno na smer nagiba zemljišča. Kot površina vinograda na terasah se šteje tudi površina, ki je sestavni del istega vinograda in vertikalno zasajena, če je manjša od 100 m².

c) Višina priznanih stroškov prestrukturiranja za zamenjavo sort s precepljanjem znaša:

- 3.900 EUR/ha za površine, zasajene z gostoto do 4600 trsov/ha,* in
- 5.500 EUR/ha za površine, zasajene z gostoto nad 4600 trsov/ha.*

* Gostota, izračunana na podlagi povprečnih razdalj sajenja v vrsti in med vrstami.

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za sprejetje sklepa)

6. člen Uredbe o izvajanju podpornega programa v vinskem sektorju (Uradni list RS, št. 38/16, 23/17, 76/17 in 50/19):

»6. člen
(vrednosti)

Vlada vsako leto do 15. junija predpiše vrednosti, potrebne za ovrednotenje priznanih stroškov prestrukturiranja in izpada dohodka, za vloge za podporo za prestrukturiranje, vložene v naslednjem vinskem letu, in sicer:

- tabelo za izračun stroškov prestrukturiranja na podlagi povprečja dejanskih kalkulativnih stroškov, pripravljenih v okviru strokovnih nalog v rastlinski proizvodnji,
- višino priznane vrednosti izpada dohodka glede na način predelave grozdja, določeno na podlagi statističnih podatkov o pridelave grozdja in povprečni ceni odkupljenega grozdja za predelavo (povprečje zadnjih treh let), z upoštevanjem stroškov za kmetijska zemljišča in večkratnika za vino, kot jih določa zakon, ki ureja katastrski dohodek.«

10. člen Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18):

»10. člen
(izvedba ukrepov kmetijske politike)

Vlada v skladu s programskimi dokumenti sprejme predpise za izvedbo ukrepov kmetijske politike. «

2. Rok za sprejetje sklepa, določenega z zakonom

Zaradi pravočasnega informiranja pridelovalcev se priznani stroški za prestrukturiranje, ki ga nameravajo pridelovalci izvesti naslednjo zimo, objavijo pred rokom za oddajo vlog za podporo.

3. Splošna obrazložitev predloga sklepa, če je potrebna

Gre za vsakoletni predpis, s katerim se določijo osnove za izračun višine podpore za prestrukturiranje vinogradov. Vrednosti so izračunane na podlagi uradnih kalkulacij Kmetijskega inštituta Slovenije in podatkov Statističnega urada Republike Slovenije.

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

Sklep se sprejme za namen izvajanja ukrepa podpor za prestrukturiranje vinogradniških površin. Ukrep je določen s predpisi Evropske unije in se v celoti financira iz EU sredstev.

Sklep se izda vsako leto, z njim se določijo naslednje vrednosti:

- tabela za izračun priznanih stroškov prestrukturiranja vinograda (glede na zahtevnost prestrukturiranja in izvedene faze prestrukturiranja) (II. in III. točka ter priloga) in

- višina priznane vrednosti izpada dohodka (če se prestrukturiranje izvaja na površini, kjer je bil vinograd, se pridelovalcu za 3 leta do rodnosti prizna izpad dohodka s te površine; oziroma za 2 leti v primeru precepljanja) (IV. točka).

Za določitev višine priznanih stroškov prestrukturiranja so upoštevane kalkulacije »Stroški naprave vinogradov, glede na način naprave in različne nagibe zemljišč za vinsko leto 2018/2019; 4. april 2018«, ki jih je pripravil Kmetijski inštitut Slovenije v okviru strokovnih nalog v rastlinski proizvodnji, in je po posameznih ukrepih določena na naslednji način:

- vrednosti za ukrep Priprava zemljišča so določene kot povprečje seštevka vrednosti po posameznih razredih nagiba za založno gnojenje in pripravo tal ter pri vinogradu v terasah tudi terasiranje;
- vrednosti za ukrep Postavitev opore so določene kot povprečje stroškov postavitve opore iz kalkulacij pri posameznem nagibu;
- vrednosti za ukrep Posaditev cepljenk so določene za dva razreda gostote sajenja (3200 – 4600 trsov/ha in nad 4600 trsov/ha, gostota izračunana iz sadilnih razdalj) in so za posamezen nagib izračunane kot povprečje stroškov posaditve cepljenk iz kalkulacij;
- vrednosti za ukrep Navoz zemlje so določene le za vinograde v vertikali na Krasu; glede na preveritve cene storitve navoza pri izvajalcih znaša strošek navoza zemlje 4,50 EUR/m³, v povprečju pa je potreben navoz cca. 45 cm zemlje;
- za postavitev opore Latniki na Krasu se prizna 30 % dodatek na vrednost za postavitev opore;
- vrednosti za ukrep Naprava ozkih teras predstavljajo dodaten strošek naprave teras, ki je določen na podlagi razlike med skupnimi stroški za napravo vinograda v klasičnih terasah (za enak razred nagiba in gostoto sajenja) in skupnimi stroški iz kalkulacij za napravo vinograda v enovrstnih terasah, širine 1,8 metra.
- vrednosti za ukrep Zamenjava sort s precepljanjem so določene z upoštevanjem stroška dveh cepečev, gumice in dela, kar znaša cca. 1 EUR na trs.

Osnova za določitev vrednosti izpada dohodka so podatki Statističnega urada Republike Slovenije o pridelavi grozdja v Sloveniji, površini vinogradov v posameznem letu in odkupnih cenah grozdja za predelavo. Pri določitvi višine vrednostih je zaradi preprečitve nihanj med leti upoštevano 3-letno povprečje in način predelave grozdja.

Tako so za določitev vrednosti izpada dohodka v primeru prodaje grozdja uporabljene naslednje vrednosti:

- pridelek grozdja v letu 2018 126.958 ton, v letu 2017 89.416 ton in v letu 2016 94.780 ton,
- površina vinogradov v letu 2018 15.630 ha, v letu 2017 15.839 in v letu 2016 15.824,
- odkupna cena grozdja za predelavo v letu 2018 0,57 EUR/kg, v letu 2017 0,60 EUR/kg in v letu 2016 0,55 EUR/kg.

Iz teh podatkov je izračunan povprečen prihodek na hektar v posameznem letu, ki je v letu 2018 4630 EUR/ha, v letu 2017 3387 EUR/ha in v letu 2016 3295 EUR/ha, oziroma 3-letno povprečje 3771 EUR/ha. Po analogiji določb Zakona o katastrskem dohodku znašajo stroški 90 % prihodka, posledično znaša letni dohodek 377 EUR/ha.

Ker se v skladu z 10. členom Uredbe izpad dohodka prizna za tri leta po prestrukturiranju vinograda oz. za dve leti v primeru precepljanja, znaša priznana vrednost izpada dohodka v primeru prodaje grozdja 1131 EUR/ha (oz. 754 EUR/ha v primeru precepljanja).

V primeru lastne predelave grozdja v vino je za določitev vrednosti izpada dohodka upoštevane vrednosti, ki so določene za primer prodaje grozdja, h katerim se po analogiji določb Zakona o katastrskem dohodku doda še dvakratnik dohodka za grozdje. Tako znaša priznana vrednost izpada dohodka v primeru predelave grozdja v vino 3393 EUR/ha (oz. 2262 EUR/ha v primeru precepljanja).

Na podlagi predpisanih vrednosti, dejansko izvedenih del in izmere površine na terenu v okviru kontrole na kraju samem agencija določi višino podpore, do katere je posameznik upravičen.