



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 70 00

F: 01 478 74 25

E: gp.mop@gov.si

www.mop.gov.si

Številka: 35602-10/2019/36

Ljubljana, 4. 9. 2019

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Aneks št. 4 h Koncesijski pogodbi za rabo naravnih vrednot Postojnski jamski sistem in Predjamski jamski sistem – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi prvega in tretjega odstavka 17. člena Uredbe o koncesiji za rabo naravnih vrednot Postojnski jamski sistem in Predjamski jamski sistem (Uradni list RS, št. 77/02, 41/04-ZVO-1 in 66/07), in v zvezi s petim odstavkom 7. člena Koncesijske pogodbe za rabo naravnih vrednot Postojnski jamski sistem in Predjamski jamski sistem, št. 2511-08-200149, z dne 29.8. 2008 ter drugega odstavka 37. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12 in 10/14), je Vlada Republike Slovenije dne sprejela naslednji:

SKLEP

1. Vlada Republike Slovenije sklene Aneks št. 4 h Koncesijski pogodbi za rabo naravnih vrednot Postojnski jamski sistem in Predjamski jamski sistem, št. 2511-08-200149 z dne 29.8.2008.

2. Vlada Republike Slovenije za podpis aneksa iz prejšnje točke pooblasti Simona Zajca, ministra za okolje in prostor.

Stojan Tramte
GENERALNI SEKRETAR

Prejmejo:

- Postojnska jama d.d., Jamska c. 30, 6230 Postojna
- Ministrstvo za okolje in prostor
- Ministrstvo za finance
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Simon Zajc, minister, MOP
- mag. Tanja Bolte, generalna direktorica Direktorata za okolje, MOP
- dr. Marija Markeš, vodja Sektorja za ohranjanje narave, DzO, MOP
- mag. Jana Vidic, Sektor za ohranjanje narave, MOP

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Vadi Republike Slovenije se predlaga sklenitev Aneksa št. 4 h Koncesijski pogodbi za rabo naravnih

vrednot Postojnski jamski sistem in Predjamski jamski sistem, št. 2511-08-200149, z dne 29.8.2008 in podelitev pooblastila ministru, pristojnemu za okolje in prostor za podpis aneksa. Z Aneksom št. 4 se določi nov kratkoročni program rabe naravnih vrednot Postojnski jamski sistem in Predjamski jamski sistem za obdobje od 1.1.2019 do 31.12.2023, s katerim se za to obdobje določa naravovarstveno sprejemljivi obseg in način rabe naravnih vrednot, program vlaganj v jamsko infrastrukturo ter program sanacij in spremljanja vplivov rabe na stanje naravne vrednote. Predloženi kratkoročni program rabe naravnih vrednot je pripravljen na podlagi dolgoročnega programa rabe naravnih vrednot za obdobje od 1.1.2009 do 31.12. 2028, ki je kot aneks 1 sestavni del koncesijske pogodbe in ob upoštevanju poročila o izvajanju kratkoročnega programa rabe v preteklem petletnem obdobju od 1.1.2014 do 31.12.2018, vključno s poročilom o stanju jame in omejevanju neugodnih vplivov rabe na jamo.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

– **I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski

uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

V skladu s Poslovnikom Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12 in 10/14) javnost ni bila povabljen k sodelovanju, ker gre za predlog sklepa vlade.

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.
- .

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,

- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA

Simon Zajc
MINISTER

PRILOGA 3 (jedro gradiva):

1. Sklep Vlade Republike Slovenije

Na podlagi prvega in tretjega odstavka 17. člena Uredbe o koncesiji za rabo naravnih vrednot Postojnski jamski sistem in Predjamski jamski sistem (Uradni list RS, št. 77/02, 41/04-ZVO-1 in 66/07), in v zvezi s petim odstavkom 7. člena Koncesijske pogodbe za rabo naravnih vrednot Postojnski jamski sistem in Predjamski jamski sistem, št. 2511-08-200149, z dne 29.8. 2008 ter drugega odstavka 37. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12 in 10/14), je Vlada Republike Slovenije dne sprejela naslednji:

SKLEP

1. Vlada Republike Slovenije sklene Aneks št. 4 h Koncesijski pogodbi za rabo naravnih vrednot Postojnski jamski sistem in Predjamski jamski sistem, št. 2511-08-200149 z dne 29.8.2008.
2. Vlada Republike Slovenije za podpis aneksa iz prejšnje točke pooblasti Simona Zajca, ministra za okolje in prostor.

Stojan Tramte
GENERALNI SEKRETAR

Prejmejo:

- Postojnska jama d.d., Jamska c. 30, 6230 Postojna
- Ministrstvo za okolje in prostor
- Ministrstvo za finance
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje

OBRAZLOŽITEV

I. Uredba o koncesiji za rabo naravnih vrednot Postojnski jamski sistem in Predjamski jamski sistem (Uradni list RS, št. 77/02, 41/04-ZVO-1 in 66/07) (v nadaljnjem besedilu: uredba) v 17. členu določa, da se medsebojna razmerja med koncedentom in koncesionarjem podrobneje uredijo s koncesijsko pogodbo ter, da koncesijsko pogodbo sklene v imenu koncedenta vlada. Vlada Republike Slovenije je na podlagi javnih razpisov sklenila koncesijsko pogodbo z družbo Postojnska jama turizem d.d. Postojna najprej za obdobje petih let od 14.11.2003 do 14.11.2008, nato pa za obdobje dvajsetih let od 29.8.2008 do 29.8.2028. Za podpis je pooblastila vsakokratnega ministra, pristojnega za ohranjanje narave. Družba se je medtem dvakrat preimenovala, najprej v TURIZEM Kras, Destinacijski management d.d., nato pa v POSTOJNSKA JAMA, turizem, gostinstvo in trgovina, d.d. oziroma skrajšano v POSTOJNSKA JAMA d.d. Koncesijska pogodba v 7. členu določa, da koncesionar izvaja koncesijo na podlagi dogovorjenega dolgoročnega in vsakokratnega kratkoročnega (petletnega) programa rabe naravnih vrednot in da sta programa rabe sestavna dela koncesijske pogodbe.

Predloženi kratkoročni program rabe naravnih vrednot Postojnski jamski sistem in Predjamski jamski sistem za obdobje od 1.1.2019 do 31.12.2023, ki se s podpisom aneksa predlaga kot Priloga 4 koncesijske pogodbe, je kratkoročni program, s katerim se za prihodnje pet letno obdobje določa naravovarstveno sprejemljivi obseg in način rabe naravnih vrednot, program vlaganj v jamsko infrastrukturo ter program sanacij in spremljanja vplivov rabe na stanje naravne vrednote.

Kratkoročni program rabe je pripravljen je na podlagi dolgoročnega programa rabe naravnih vrednot za obdobje od 1.1.2009 do 31.12. 2028 ter ob upoštevanju poročila o izvajanju kratkoročnega programa rabe naravnih vrednot Postojnski jamski sistem in Predjamski jamski sistem od 1.1.2014 do 31.12.2018, ki ga je po izteku tega obdobja pripravil koncesionar in poročila o stanju jame in omejevanju negativnih vplivov rabe na jamo, ki ga je pripravil Inštitut za raziskovanje krasa ZRC SAZU, kot »skrbnik« jame.

Iz Poročila o izvajanju kratkoročnega programa rabe naravnih vrednot Postojnski jamski sistem in Predjamski jamski sistem od 1.1.2014 do 31.12.2018 je razvidno, da se je obisk jame v zadnjih petih letih povečal za 30 %. Povprečno število obiskovalcev Postojnske jame na leto v tem petletnem obdobju je bilo 716.011. Obenem s tem so se povečali vplivi na jamo, med drugim zaradi daljšega osvetljevalnega časa, vnosa alohtonih materialov, spremembe jamske temperature idr., pri čemer si je koncesionar prizadeval negativne vplive na jamo sproti omejevati in preprečevati. V poročilu posebej izpostavlja ukrepe, ki jih je za ta namen izvedel na podlagi priporočil Inštituta za raziskovanje krasa ZRC SAZU, ki kot »skrbnik« jame izvaja redni letni monitoring različnih jamskih parametrov. Ukrepi so se nanašali med drugim na blaženje dvigovanja jamske temperature (nameščanje in odpiranje oziroma zapiranje vrat med posameznimi deli jame), razbremenjevanje čistilne naprave ob sanitarijah v jami, omejevanje rasti »lampenflore« po jamskih stenah in kapnikih, zmanjševanje vnosa organskega materiala v jamo, omejevanje gibanja obiskovalcev izven poti, odstranjevanje odpadnih materialov iz jame (opuščena infrastruktura za rabo jame), zmanjševanje prašenja jame zaradi jamske železnice (koncesionar je kupil 6 novih jamskih vlakov, za katere ne bo potrebno posipanje tirov s peskom in mazanje z olji).

Iz poročila izhaja, da so bila vlaganja v jamsko infrastrukturo, ki so bila v kratkoročnem programu rabe preteklega petletnega obdobja načrtovana v višini 4.296.253,00 EUR, izvedena v višini 4.347.574,77 EUR in sicer za investicije in investicijsko vzdrževanje: jamske železnice (za obnovo vseh peronov in vseh železniških tirov po jami ter delno obnovo kretnic in

signalizacije) v višini 2.268.949,28 EUR, električnih inštalacij in pripadajoče opreme v višini 699.904,06 EUR, pohodnih poti v jamah, ograj, dostopnih poti, vhodov/izhodov v jame v višini 1.013.024,90 EUR (od tega 794.971,17 EUR v Postojnskem jamskem sistemu in 216.053,73 EUR v Predjamskem jamskem sistemu), telekomunikacijskega omrežja v višini 143.601,60 EUR, komunalne infrastrukture in objektov v višini 217.711,66 EUR. Sredstva v višini 63.813,63 EUR so bila porabljena za pokrivanje zavarovalnih premij za jamsko infrastrukturo.

Predloženi kratkoročni program rabe naravnih vrednot Postojnski jamski sistem in Predjamski jamski sistem za obdobje od 1.1.2019 do 31.12.2023 (v nadaljevanju: kratkoročni program rabe) določa, tako kot prejšnji, dele Postojnske jame in jam Predjamskega jamskega sistema, ki se lahko rabijo za vodenje obiskovalcev in organiziranje prireditev z namenom popestritve turistične ponudbe in druge aktivnosti, ki služijo informiranju in ozaveščanju javnosti o vrednotah narave. Določa tudi, kateri deli jam so že urejeni za obiskovanje, kateri se lahko uredijo ob upoštevanju naravovarstvenih pogojev in katere ni treba urejati, se pa kljub temu lahko obiskujejo. Nadalje določa načine obiskovanja, dopustne prireditve v jamah ter nadzor nad vstopanjem in gibanjem obiskovalcev po jamah. Koncesionar tudi v naprej načrtuje naloge jamskega skrbništva, ki jih izvajajo strokovnjaki s področja krasoslovja iz Inštituta za raziskovanje krasi ZRC SAZU, delno pa tudi zaposleni pri koncesionarju. Namen jamskega skrbništva je sproti zaznavati morebitne negativne vplive na jamo in jih preprečevati. Posebej je na zahtevo koncedenta dodano priporočilo, da se raba naravne vrednote izvaja na način, da se jamo prikazuje obiskovalcem predvsem v njenih naravnih značilnostih, brez umetnih svetlobnih efektov in uporabe dišav in kadil.

Del kratkoročnega programa rabe je tudi program vlaganj v naravne vrednote. Predvidena so vlaganja v jame Postojnskega jamskega sistema v višini 4.960.000,00 EUR in v jame Predjamskega jamskega sistema v višini 125.000,00 EUR, kar so pričakovana sredstva v prihodnjih petih letih za namen vlaganj, v primeru, da je koncesijska dajatev maksimalna (3 mio EUR) in znaša delež sredstev za vlaganja letno okoli 35 % koncesijske dajatve. Največja vlaganja, v višini 4.110.000,00 EUR, so predvidena v obnovo Promenade, to je ploščadi pred vhodom v jamo, vključno z vso komunalno in drugo infrastrukturo pod njo ter ureditvijo prostora pod platojem na vhodu v jamo. Osrednja pohodna ploščad je v lasti države, obnovo dela, ki je v lasti koncesionarja, bo finančno pokril koncesionar sam. V železniško infrastrukturo v jami, ki je bila v zadnjih petih letih bistveno obnovljena, so predvidena vlaganja v višini 250.000,00 EUR, predvsem v posodobitev prometne signalizacije in avtomatsko krmiljenje, kar bo prispevalo k večji varnosti. Nadalje so v jamah Postojnskega jamskega sistema v naslednjem petletnem obdobju predvidena vlaganja v električne inštalacije s pripadajočo opremo v višini 500.000,00 EUR, v telekomunikacijsko omrežje v višini 30.000,00 EUR, v vodovodno omrežje v višini 20.000,00 EUR in v komunalno infrastrukturo za namestitve in vzdrževanje naprav za spremljanje stanja jame v višini 50.000,00 EUR. V jamah Predjamskega jamskega sistema je predvideno vlaganje v pohodne poti po jamah, ograje ter dostopne poti ter vhode v jame v višini 125.000,00 EUR. Za zavarovanje jamske infrastrukture je v petih letih predvidenih 75.000,00 EUR.

Posebna pozornost pri pripravi kratkoročnega programa je bila namenjena ugotovitvam skrbnika jame o neugodnih vplivih rabe na jamo in iskanju rešitev za omejitve le-teh. V povezavi s tem je nadaljnji sklop program izvajanja sanacij jam zaradi odprave neustreznih stanj, ki so posledica posegov in turistične rabe v preteklosti. Predvideno je nadaljevanje odstranjevanja tujega materiala iz jame, kot so odvečni gradbeni material, kabli, smeti ipd., odstranjevanje prahu v jami, zlasti vzdolž železnice, preprečevanje organskega onesnaženja jame in s tem povezanega smradu v jami, odstranjevanje lampenflor (zelenih alg in mahov). Predvideno je tudi, da se odpravi neustrezna sanacija poškodovanih kapnikov ter neustrezna ureditev poti, zlasti v Konjskem hlevu in Imenskem rovu v Predjamskem jamskem sistemu.

V zadnjem sklopu kratkoročnega programa je načrt izvajanja monitoringa vpliva rabe na naravno vrednoto, ki ga je v okviru nalog skrbništva jame dolžan zagotavljati koncesionar.

Monitoring zajema popis in spremljanje posegov v jamo in zaznavanje sprememb, ki so posledica vsakodnevnih turističnih rabe jame. Tako kot v dosedanjem petletnem načrtu so predvidene zlasti meritve jamske klime, biološki monitoring, monitoring stabilnosti podrtga kapnika v Stari jami in fotomonitoring jame ob prireditvah v jami.

K predlogu kratkoročnega programa je podal pozitivno mnenje Odbor za spremljanje koncesije za rabo naravnih vrednot na 33. seji, dne 2. 9. 2019.

Priloge:

Priloga 1: Aneks št. 4 h Koncesijski pogodbi za rabo naravnih vrednot Postojnski jamski sistem in Predjamski jamski sistem, št. 2511-08-200149 z dne 29.8.2008, s Prilogo 6 k aneksu: Kratkoročni program rabe naravnih vrednot Postojnski jamski sistem in Predjamski jamski sistem za obdobje od 1.1.2019 do 31.12.2023 *(v ločeni priponki)*

Priloga 2: Poročilo o izvajanju kratkoročnega programa rabe naravnih vrednot Postojnski jamski sistem in Predjamski jamski sistem za obdobje od 1.1. 2014 do 31. 12. 2018 *(v ločeni priponki)*

Priloga 3: Koncesijska pogodba za rabo naravnih vrednot Postojnski jamski sistem in Predjamski jamski sistem, št. 2511-08-200149 z dne 29.8.2008 *(v ločeni priponki)*,

Priloga 4: Aneks št. 1 *(v ločeni priponki)*,

Priloga 5: Aneks št. 2 *(v ločeni priponki)*,

Priloga 6: Aneks št. 3 *(v ločeni priponki)*.