|  |
| --- |
| Številka: 007-146/2020 |
| Ljubljana, 24. 4. 2020 |
| EVA 2020-2330-0070 |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJEGp.gs@gov.si |

|  |
| --- |
| **ZADEVA: Odlok o finančnem nadomestilu zaradi izpada dohodka nosilcem dopolnilnih dejavnosti na kmetiji zaradi epidemije COVID-19 - predlog za obravnavo** |
| **1. Predlog sklepov vlade:** |
| Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ……… seji dne ………….. sprejela naslednji ...**SKLEP**1. Vlada Republike Slovenije je izdala Odlok o finančnem nadomestilu zaradi izpada dohodka nosilcem dopolnilnih dejavnosti na kmetiji zaradi epidemije COVID-19 in ga objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.
2. Sredstva za izvajanje Odloka o finančnem nadomestilu zaradi izpada dohodka nosilcem dopolnilnih dejavnosti na kmetiji zaradi epidemije COVID-19 se zagotovijo iz splošne proračunske rezervacije.

 Dr. Božo PredaličGENERALNI SEKRETARSklep prejmejo:* Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
* Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
* Ministrstvo za finance,
* Ministrstvo za javno upravo
 |
| **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:** |
| (Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.) |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** |
| * Dr. Darja Majkovič, generalna direktorica Direktorata za kmetijstvo,
* Hermina Oberstar, vodja Sektorja za horizontalne vsebine v kmetijstvu
 |
| **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** |
|  |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** |
|  |
| **5. Kratek povzetek gradiva:** |
| Posledice širjenja virusa COVID-19 in ustavitev javnega življenja občutijo tudi kmetije, ki se ukvarjajo z dopolnilno dejavnostjo na kmetiji.Vlada RS je dne 15. marca 2020 z Odlokom o začasni prepovedi ponujanja in prodajanja blaga in storitev potrošnikom v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 25/20, 29/20, 32/20, 37/20, 42/20 in 44/20) prepovedala opravljanje dejavnosti z namenom omejitve gibanja prebivalstva, zajezitve in obvladovanja epidemije COVID-19 . Do velikih težav s prodajo in do velike gospodarske škode prihaja predvsem pri turizmu na kmetijah, ki so morala zapreti svoja vrata v smislu ponujanja nastanitev ter gostinske dejavnosti, kot tudi pri nekaterih drugih dopolnilnih dejavnostih na kmetiji. Kmetije sedaj samevajo in so tako praktično čez noč izgubile dohodek. V kolikor imajo priglašeno še ustrezno drugo dejavnost, lahko še naprej prodajajo svoje izdelke, vendar v skladu s zakonom o varstvu potrošnikov, ter z upoštevanjem navodil v skladu z Nacionalnim inštitutom za javno zdravje (NIJZ), pri čemer pa ni mogoče nadomestiti izpada iz naslova turističnih dejavnosti.Odlok določa vlagatelje, upravičence, pogoje in postopke dodelitve finančnega nadomestila zaradi izpada dohodka nosilcem dopolnilnih dejavnosti na kmetiji, dejavnosti na kmetiji, ki je zlasti posledica prepovedi opravljanja naslednjih dejavnosti na kmetijskih gospodarstvih is tem posledično izgube dohodka:* turistična kmetija z nastanitvijo (SKD 55.202 Turistične kmetije s sobami);
* izletniška kmetija (SKD 56.105 Turistične kmetije brez sob);
* vinotoč (SKD 56.105 Turistične kmetije brez sob);
* osmica (SKD 56.105 Turistične kmetije brez sob);
* prevoz potnikov z vprežnimi vozili in traktorji (SKD 49.391 Medkrajevni in drug cestni potniški promet),
* muzeji in tematske zbirke (SKD 91.020 Dejavnost muzejev);
* tematski parki (SKD 93.210 Dejavnost zabaviščnih parkov);
* apiturizem (SKD 68.200 Oddajanje in obratovanje lastnih ali najetih nepremičnin);
* nega telesa in sproščanje s panjskim zrakom (SKD 96.040 Dejavnosti za nego telesa);
* organiziranje delavnic ali tečajev (SKD 85.590 Drugje nerazvrščeno izobraževanje, izpopolnjevanje in usposabljanje),
* usposabljanje na kmetiji (SKD 85.590 Drugje nerazvrščeno izobraževanje, izpopolnjevanje in usposabljanje);
* prikaz del iz kmetijske, gozdarske in dopolnilne dejavnosti (SKD 85.590 Drugje nerazvrščeno izobraževanje, izpopolnjevanje in usposabljanje.

Finančna nadomestila se dodelijo po pravilih Sporočila Komisije Začasni okvir za ukrepe državne pomoči v podporo gospodarstvu ob izbruhu COVID-19 (UL C št. 91 I z dne 20. 3. 2020, str. 1), zadnjič spremenjen s sporočilom Komisije Sprememba začasnega okvira za ukrepe državne pomoči v podporo gospodarstvu ob izbruhu COVID-19 (UL C št. 112 I z dne 4. 4. 2020, str. 1).Do finančnega nadomestila so upravičeni nosilci dopolnilnih dejavnosti na kmetiji, ki opravljajo dejavnost v skladu z Uredbo o dopolnilnih dejavnostih na kmetiji (Uradni list RS, št. 57/15 in 36/18), ter so utrpeli izpad dohodka zaradi prepovedi opravljanja dejavnosti.Finančno nadomestilo se dodeli v obliki pavšalnega nadomestila, glede na povprečje dohodkov zadnjega leta. Vlagatelj, ki uveljavlja izredno pomoč v obliki mesečnega temeljnega dohodka iz 1.3. poglavja Zakona COVID-19, ni upravičen do finančnega nadomestila po 74. členu Zakona COVID-19. |
| 6. Presoja posledic za: |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | DA |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | DA |
| c) | administrativne posledice | DA |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | DA |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | NE |
| e) | socialno področje | NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja:* nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja
* razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna
* razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij
 | NE |
| 7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)Na podlagi omejitev izvajanja dejavnosti, ki izhajajo iz ukrepov varovanj zdravja ljudi v času razglasitve epidemije bolezni COVID-19 so bile prepoznane naslednje dejavnosti, katerih izvajanje ni bilo dovoljeno v tem obdobju:* iz prvega odstavka 14. člena (turistična kmetija z nastanitvijo (SKD 55.202 Turistične kmetije s sobami); izletniška kmetija (SKD 56.105 Turistične kmetije brez sob); vinotoč (SKD 56.105 Turistične kmetije brez sob); osmica (SKD 56.105 Turistične kmetije brez sob);
* iz 1., 4., 5. in 6. točke prvega odstavka 17. člena (prevoz potnikov z vprežnimi vozili in traktorji (SKD 49.391 Medkrajevni in drug cestni potniški promet), muzeji in tematske zbirke (SKD 91.020 Dejavnost muzejev); tematski parki (SKD 93.210 Dejavnost zabaviščnih parkov); apiturizem (SKD 68.200 Oddajanje in obratovanje lastnih ali najetih nepremičnin);
* iz 50. točke prvega odstavka 18. člena (nega telesa in sproščanje s panjskim zrakom (SKD 96.040 Dejavnosti za nego telesa) ter
* iz 2., 3. in 4. točke prvega odstavka 21. člena (organiziranje delavnic ali tečajev (SKD 85.590 Drugje nerazvrščeno izobraževanje, izpopolnjevanje in usposabljanje), usposabljanje na kmetiji (SKD 85.590 Drugje nerazvrščeno izobraževanje, izpopolnjevanje in usposabljanje); prikaz del iz kmetijske, gozdarske in dopolnilne dejavnosti (SKD 85.590 Drugje nerazvrščeno izobraževanje, izpopolnjevanje in usposabljanje);

Od vseh kmetijskih gospodarstev, ki so poročala o doseženem dohodku, jih ima 1.225 priglašeno dopolnilno dejavnost, katere opravljanje dejavnosti v času razglašene epidemije COVID-19 ni bilo dovoljeno. Vsota dohodkov vseh dopolnilnih dejavnosti (dohodek se ne poroča po posameznih dopolnilnih dejavnostih) na teh kmetijskih gospodarstvih je znašala 7.395.787 EUR oz. 36 % vseh dohodkov dopolnilnih dejavnosti na kmetijah. Od teh je 433 kmetijskih gospodarstev poročalo o dohodku nižjem od 1.000 EUR. Kmetijska gospodarstva, ki imajo priglašeno dopolnilno dejavnost, katere opravljanje dejavnosti v času razglašene epidemije COVID-19 ni bilo dovoljeno imajo priglašene tudi druge dopolnilne dejavnosti. Vsota vseh vrst dopolnilnih dejavnosti na teh kmetijah znaša 7.306, vsota vseh dejavnosti, katerih opravljanje ni bilo dovoljeno v času izbruha epidemije COVID-19 na teh 1.225 kmetijah pa znaša 2.054 Povprečna vrednost dohodka na kmetijah, ki imajo priglašene le prizadete dejavnosti, znaša 5306,94 EUR. Ob upoštevanju vseh prizadetih dejavnosti na kmetijah, lahko ocenimo, da je dosežen dohodek v višini 10.900.454 EUR. Obdobje interventnega zakona zajema čas med 13.3.2020 in 31.5.2020, prepoved izvajanja dejavnosti pa velja od 16.3.2020 dalje, kar predstavlja 21% dni v letu, bi to pomenilo izpad dohodka v sorazmernem deležu kar 2.289.095 EUR. Ob upoštevanju, da to obdobje vključuje čas, ko se v Sloveniji sicer bolj množično začne s turistično dejavnostjo (Velika noč, prvomajski prazniki), je delež izpadlega letnega dohodka višji kot je delež dni prepovedi v primerjavi z vsemi dnevi v letu, kar pomeni, da bi celoten izpad dohodka znašal tudi 3.270.136 EUR ob upoštevanju 30% povprečnega izpada dohodka. |

|  |
| --- |
| **I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu** |
|   | Tekoče leto (t) | t + 1 | t + 2 | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna |  + 2.200.000 |   |   |   |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov |   |   |   |   |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva |  |  |  |  |
| **II. Finančne posledice za državni proračun** |
| **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:** |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
|  |  |  |  |  |
| **SKUPAJ** |  |  |
| **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:** |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |
| **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:** |
| Novi prihodki | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
| **SKUPAJ** |  |  |

|  |
| --- |
| **OBRAZLOŽITEV:**1. **Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračun**

**Sredstva bodo zagotovljena iz Proračunske rezerve.**1. **Finančne posledice za državni proračun**

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:**II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:* proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
* projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
* proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.**II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.**II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna. |
| **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)**Kratka obrazložitev** |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:* pristojnosti občin,
* delovanje občin,
* financiranje občin.
 | NE |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:* v celoti,
* večinoma,
* delno,
* niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani. |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | DA |
| (Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.) |
| (Če je odgovor DA, navedite:Datum objave: 21. 4. 2020V razpravo so bili vključeni:Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije, Zveza slovenske podeželske mladine, Zadružna zveza Slovenje, Sindikat kmetov Slovenije, Zbornica kmetijskih in živilskih podjetij, Biotehniška fakulteta (univerza v Ljubljani). Upoštevani so bili:* v celoti,
* večinoma,
* delno,
* niso bili upoštevani.

 Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** | DA |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | NE |
|  Dr. Aleksandra Pivec ministrica |

 **PREDLOG**

2020-2330-0070

Na podlagi petega odstavka 74. člena Zakona o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo (Uradni list RS, 49/20) Vlada Republike Slovenije izdaja

**ODLOK**

**O finančnem nadomestilu zaradi izpada dohodka nosilcem dopolnilnih dejavnosti na kmetiji zaradi epidemije COVID-19**

**1. člen**

**(vsebina)**

(1) Ta odlok podrobneje določa ukrep, vlagatelje, upravičence, pogoje, način izračuna in postopek dodelitve finančnega nadomestila zaradi izpada dohodka nosilcem dopolnilnih dejavnosti na kmetiji zaradi epidemije COVID-19 (v nadaljnjem besedilu: finančno nadomestilo), ki je posledica prepovedi opravljanja dopolnilnih dejavnosti na kmetijah navedenih v prvem odstavku 3. člena tega odloka in s tem posledično izgube dohodka.

(2) Finančno nadomestilo se dodeli v skladu s Sporočilom Komisije Začasni okvir za ukrepe državne pomoči v podporo gospodarstvu ob izbruhu COVID-19 (UL C št. 91 I z dne 20. 3. 2020, str. 1), zadnjič spremenjenim s Sporočilom Komisije Sprememba začasnega okvira za ukrepe državne pomoči v podporo gospodarstvu ob izbruhu COVID-19 (UL C št. 112 I z dne 4. 4. 2020, str. 1), (v nadaljnjem besedilu: Začasni okvir).

**2. člen**

**(pomen izrazov)**

(1) Izrazi, uporabljeni v tem odloku, imajo naslednji pomen:

1. kmetijska dejavnost je primarna proizvodnja kmetijskih proizvodov, kot je opredeljena v (5) točki 2. člena Uredbe Komisije (EU) št. 702/2014 z dne 25. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči v kmetijskem in gozdarskem sektorju ter na podeželju za združljive z notranjim trgom z uporabo členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije (UL L št. 193 z dne 1. 7. 2014, str. 1), zadnjič spremenjene z Uredbo Komisije (EU) 2019/289 z dne 19. februarja 2019 o spremembi Uredbe (EU) št. 702/2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči v kmetijskem in gozdarskem sektorju ter na podeželju za združljive z notranjim trgom z uporabo členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije (UL L št. 48 z dne 20. 2. 2019, str. 1), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 702/2014/EU);
2. trženje kmetijskih proizvodov pomeni dejavnost, kot je opredeljena v (7) točki 2. člena Uredbe 702/2014/EU;
3. predelava kmetijskih proizvodov pomeni dejavnost, kot je opredeljena v (6) točki 2. člena Uredbe Komisije (EU) št. 702/2014/EU;
4. podjetje v težavah je subjekt, ki se ukvarja z gospodarsko dejavnostjo, razen s kmetijsko dejavnostjo ter dejavnostjo ribištva in akvakulture, in za katerega velja vsaj ena od okoliščin, ki so opredeljene v (18) točki 2. člena Uredbe Komisije (EU) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgom pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe ([UL L št. 187 z dne 26. 6. 2014, str. 1](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/AUTO/?uri=OJ:L:2014:187:TOC&toc=OJ:C:2020:091I:FULL)), zadnjič spremenjene z Uredbo Komisije (EU) 2017/1084 z dne 14. junija 2017 o spremembi Uredbe (EU) št. 651/2014, kar zadeva pomoč za pristaniško in letališko infrastrukturo, pragove za priglasitev za pomoč za kulturo in ohranjanje kulturne dediščine in pomoč za športno in večnamensko rekreacijsko infrastrukturo ter sheme regionalne pomoči za tekoče poslovanje za najbolj oddaljene regije, in o spremembi Uredbe (EU) št. 702/2014, kar zadeva izračun upravičenih stroškov (UL L št. 156 z dne 20. 6. 2017, str. 1).

(2) Sektor dopolnilnih dejavnosti iz 3. člena tega odloka je zaradi začasne prepovedi opravljanja dopolnilnih dejavnosti v skladu z odlokom, ki ureja začasno prepoved ponujanja in prodajanja blaga in storitev potrošnikom v Republiki Sloveniji, utrpel več kot 20 % izpad dohodka.

**3. člen**

**(vlagatelj in upravičenec)**

(1) Vlagatelj zahtevka za dodelitev finančnega nadomestila zaradi izpada dohodka nosilcem dopolnilnih dejavnosti na kmetiji iz priloge 1, ki je sestavni del tega odloka (v nadaljnjem besedilu: Zahtevek), je nosilec dopolnilne dejavnosti na kmetiji, ki je imel na dan 15. marca  2020 dovoljenje za opravljanje dopolnilne dejavnosti na kmetiji, v skladu z Uredbo o dopolnilnih dejavnostih na kmetiji (Uradni list RS, št. 57/15 in 36/18) in ima registrirano eno od naslednjih dopolnilnih dejavnosti:

1. turistična kmetija z nastanitvijo (SKD 55.202 Turistične kmetije s sobami);
2. izletniška kmetija (SKD 56.105 Turistične kmetije brez sob);
3. vinotoč (SKD 56.105 Turistične kmetije brez sob);
4. osmica (SKD 56.105 Turistične kmetije brez sob);
5. prevoz potnikov z vprežnimi vozili in traktorji (SKD 49.391 Medkrajevni in drug cestni potniški promet);
6. muzeji in tematske zbirke (SKD 91.020 Dejavnost muzejev);
7. tematski parki (SKD 93.210 Dejavnost zabaviščnih parkov);
8. apiturizem (SKD 68.200 Oddajanje in obratovanje lastnih ali najetih nepremičnin);
9. nega telesa in sproščanje s panjskim zrakom (SKD 96.040 Dejavnosti za nego telesa);
10. organiziranje delavnic ali tečajev (SKD 85.590 Drugje nerazvrščeno izobraževanje, izpopolnjevanje in usposabljanje);
11. usposabljanje na kmetiji (SKD 85.590 Drugje nerazvrščeno izobraževanje, izpopolnjevanje in usposabljanje);
12. prikaz del iz kmetijske, gozdarske in dopolnilne dejavnosti (SKD 85.590 Drugje nerazvrščeno izobraževanje, izpopolnjevanje in usposabljanje.

(2) Upravičenec do finančnega nadomestila je vlagatelj iz prejšnjega odstavka, ki izpolnjuje pogoje za pridobitev finančnega nadomestila po tem odloku.

**4. člen**

**(splošni pogoji za izplačilo nadomestila)**

(1) Finančno nadomestilo iz tega odloka se dodeli v obliki pavšala glede na povprečje dohodkov zadnjega leta.

(2) Vlagatelj, ki uveljavlja izredno pomoč v obliki mesečnega temeljnega dohodka iz 1.3. poglavja Zakona COVID-19, ni upravičen do finančnega nadomestila po tem odloku.

(3) Finančno nadomestilo se ne dodeli vlagatelju, ki je bil na dan 31. decembra 2019 podjetje v težavah kar Agencija Republike Slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja (v nadaljnjem besedilu: agencija) ugotavlja na podlagi zadnjih uradno objavljenih podatkovna dan 31. maja 2020.

(4) Skladno s točko 22(e) Začasnega okvira je pomoč, odobrena podjetjem, ki se ukvarjajo s predelavo in trženjem kmetijskih proizvodov pogojena s tem, da se ne prenese delno ali v celoti na primarne proizvajalce, in ni določena na podlagi cene ali količine proizvodov, ki so bili kupljeni od primarnih proizvajalcev ali ki so jih zadevna podjetja dala na trg.

**5. člen**

**(pogoji za pridobitev sredstev)**

Vlagatelj mora za pridobitev finančnega nadomestila po tem odloku izpolnjevati naslednje pogoje:

1. oddati mora zbirno vlogo za ukrepe kmetijske politike iz uredbe, ki ureja izvedbo ukrepov kmetijske politike (v nadaljnjem besedilu: zbirna vloga) v koledarskem letu oddaje zahtevka za finančno nadomestilo iz tega odloka. Če v tekočem koledarskem letu zbirna vloga še ni bila oddana, se upošteva zbirna vloga iz preteklega koledarskega leta;
2. dovoljenje za opravljanje dejavnosti iz prvega odstavka 3. člena tega odloka je bilo izdano najkasneje na dan 15. marec 2020;
3. ni izključen iz prejemanja podpore v skladu s tretjim odstavkom 41.a člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18; v nadaljnjem besedilu: Zakon o kmetijstvu);
4. na dan oddaje zahtevka ne sme biti v osebnem stečaju;
5. na dan oddaje zahtevka ima poravnane zapadle davčne obveznosti in druge denarne nedavčne obveznosti v skladu z zakonom, ki ureja finančno upravo, v višini, ki presega 50 eurov;
6. za nakazilo dodeljenih sredstev ima odprt transakcijski račun v skladu s 35. členom Zakona o kmetijstvu.

**6. člen**

**(finančne določbe)**

(1) Izpad dohodka se prizna v deležu 20 % vsote izstavljenih računov brez obračunanega davka na dodano vrednost (v nadaljnjem besedilu: vsota izstavljenih računov) v obdobju od 16. 3. 2019 do 31. 5. 2019 v okviru izvajanja dopolnilnih dejavnosti iz prvega odstavka 3. člena tega odloka.

(2) V primeru, ko je dopolnilna dejavnost na kmetiji registrirana po 31. marcu 2019 se kot vsota izstavljenih računov v letu 2019 upošteva povprečni mesečni dohodek, ki je bil ustvarjen v okviru izvajanja dopolnilnih dejavnosti iz prvega odstavka 3. člena tega odloka v letu 2019 od dokončnosti odločbe upravne enote, pomnožen s količnikom 2,5.

(3) Finančno nadomestilo se dodeli, če je vsota izstavljenih računov v obdobju od 16. 3. 2019 do 31. 5. 2019 v okviru izvajanja dopolnilnih dejavnosti iz prvega odstavka 3. člena tega odloka znašala najmanj 500 eurov, pri čemer znaša izpad dohodka 100 eurov.

(4) Najvišja vrednost izpada dohodka v okviru izvajanja dopolnilnih dejavnosti iz prvega odstavka 3. člena tega odloka se prizna v višini 3.000 eurov.

(5) Isti upravičenec lahko pridobi finančno nadomestilo po tem ukrepu le enkrat.

(6) Finančno nadomestilo se ne dodeli upravičencu, ki je za isti namen, kakršnega navaja v zahtevku, že prejel javna sredstva Republike Slovenije ali sredstva Evropske unije.

(7) Sredstva za dodelitev finančnega nadomestila se zagotovijo iz splošne proračunske rezervacije

**7. člen**

**(merila za določitev višine nadomestila)**

(1) Finančno nadomestilo se dodeli v obliki pavšala, določenega glede na vsoto izstavljenih računov v obdobju iz prejšnjega člena, v okviru izvajanja dopolnilnih dejavnosti iz prvega odstavka 3. člena tega odloka.

(2) Finančno nadomestilo se dodeli v višini:

1. če znaša vsota računov od 500,00 eurov do 1.000,00 evrov se dodeli 100,00 eurov;
2. če znaša vsota računov od 1.000,01 eurov do 2.500,00 evrov se dodeli 200,00 eurov;
3. če znaša vsota računov od 2.500,01 eurov do 5.000,00 evrov se dodeli 500,00 eurov;
4. če znaša vsota računov od 5.000,01 eurov do 7.500,00 evrov se dodeli 1.000,00 eurov;
5. če znaša vsota računov od 7.500,01 eurov do 10.000,00 evrov se dodeli 1.500,00 eurov;
6. če znaša vsota računov od 10.000,01 eurov do 12.500,00 evrov se dodeli 2.000,00 eurov;
7. če znaša vsota računov od 12.500,01 eurov do 15.000,00 evrov se dodeli 2.500,00 eurov;
8. če znaša vsota računov več kot 15.000,00 eurov se dodeli 3.000,00 eurov.

**8. člen**

**(obdobje izvajanja ukrepov)**

V skladu s točko 22(d) Začasnega okvira, se pomoč iz tega odloka lahko odobri najkasneje do 31. decembra 2020.

**9. člen**

**(postopek za pridobitev sredstev)**

(1) Vlagatelj iz 3. člena tega odloka vloži zahtevek na agencijo.

(2) Izpad dohodka vlagatelj prijavi na zahtevku iz prejšnjega odstavka. Na zahtevku vlagatelj s podpisom izjavi da se strinja s pogoji za pridobitev sredstev iz tega odloka in da ni podjetje v težavah.

(3) Zahtevek iz prvega odstavka mora vlagatelj poslati po pošti priporočeno na naslov: Agencija RS za kmetijske trge in razvoj podeželja, Dunajska 160, 1000 Ljubljana, s pripisom »izredni začasni ukrepi« ali oddati elektronsko na elektronski poštni predal: aktrp@gov.si, s skeniranim podpisom najkasneje do 15. junija 2020.

**10. člen**

**(odločba o pravici do sredstev)**

(1) V izreku odločbe o pravici do sredstev se navede, da gre za državno pomoč v skladu z Začasnim okvirom.

(2) O izpolnjevanju pogojev odloči agencija najkasneje do 20. julija 2020.

**11. člen**

**(združevanje pomoči in skupni znesek pomoči)**

(1) Skupni znesek državne pomoči v skladu z oddelkom 3.1 Začasnega okvira ne sme presegati 800.000 eurov bruto na upravičenca. Finančno nadomestilo se ustrezno zniža, če bi bila z odobrenim finančnim nadomestilom presežena navedena omejitev.

(2) Finančno nadomestilo odobreno na podlagi tega odloka se v zvezi z istimi upravičenimi stroški lahko združuje z drugo državno pomočjo v skladu z Začasnim okvirjem ali v skladu z Uredbo 651/2014/EU ali s pomočjo de minimis v skladu z Uredbo Komisije (EU) št. 1407/2013 z dne 18. decembra 2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči de minimis (UL L št. 352 z dne 24. 12. 2013, str. 1).

**12. člen**

**(preveritev pred odobritvijo pomoči in poročanje)**

(1)Agencija pred odobritvijo finančnega nadomestila preveri višino že dodeljene državne pomoči za dodeljene pomoči v gospodarskem sektorju v evidenci državnih pomoči, ki jo vodi ministrstvo, pristojno za finance.

(2) Kadar je upravičenec dejaven v več sektorjih, za katere veljajo različni najvišji zneski v skladu s točko 22(a) in točko 23(a) Začasnega okvira, z izjavo zagotovi, da se z ločevanjem računov ali na drug ustrezen način za vsako od teh dejavnosti spoštuje ustrezna zgornja meja.

(3) Agencija v 15 dneh po izplačilu finančnega nadomestila posameznemu upravičencu, poroča ministrstvu, pristojnemu za finance, o dodeljenih pomočeh na način, ki ga ministrstvo pristojno za finance objavi na osrednjem spletnem mestu državne uprave.

**13. člen**

**(spremljanje)**

Ministrstvo, pristojno za finance objavi informacije o shemi državne pomoči po tem odloku v skladu s 44. točko Začasnega okvirja na osrednjem spletnem mestu državne uprave (https://www.gov.si/teme/evidence-priglasenih-nacrtov-pomoci/). Te informacije so na voljo splošni javnosti najmanj deset let od zadnje dodelitve nadomestila po tem odloku.

**14. člen**

**(hramba dokumentacije)**

Agencija v skladu s točko 37 Začasnega okvira vodi in hrani podrobne evidence z informacijami in dokazili o posameznih finančnih nadomestilih še deset let od dneva odobritve zadnje pomoči po tem odloku.

**PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA**

**15. člen**

**(začetek izvajanja ukrepa)**

Ukrep v skladu s tem odlokom se začne izvajati naslednji dan po objavi naznanila o prejetju sklepa Evropske komisije o združljivosti ukrepa državne pomoči iz tega odloka z notranjim trgom v Uradnem listu Republike Slovenije.

**16. člen**

**(končna določba)**

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-146/2020

Ljubljana, dne

EVA 2020-2330-0070

**Vlada Republike Slovenije**

Janez Janša

predsednik

**PRILOGA:**

* Zahtevek za dodelitev finančnega nadomestila za izpad dohodka nosilcem dopolnilne dejavnosti na kmetiji zaradi epidemije COVID-19.

|  |
| --- |
| **Zahtevek za dodelitev finančnega nadomestila zaradi izpada dohodka nosilcem dopolnilne dejavnosti na kmetiji zaradi epidemije COVID-19** |

**OBRAZEC 1: PODATKI O VLAGATELJU**

|  |  |
| --- | --- |
| 1.1.1 | Ime in priimek nosilca dopolnilne dejavnosti ter naziv dopolnilne dejavnosti: |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1.1.2 | Matična številka |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   | Davčna številka: |

|  |  |
| --- | --- |
| 1.1.3 | KMG MID: |

|  |  |
| --- | --- |
| 1.1.4 | Naslov (ulica ali naselje): |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1.1.5 | Pošta in poštna št.: |   |   |   |   |   |

|  |  |
| --- | --- |
| 1.1.6 | Kontaktna oseba:Telefon.E-pošta: |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1.1.7 | Vsota izstavljenih računov v obdobju iz 6. člena tega odloka za dopolnilne dejavnosti iz 3. člena tega odloka |  |
| 1.1.8 | Višina zaprošenega finančnega nadomestila |  |

**OBRAZEC 2: Izjava vlagatelja o sprejemanju pogojev**

**Spodaj podpisani izjavljam, da:**

1. sem seznanjen s pogoji in obveznostmi iz Odloka o finančnem nadomestilu zaradi izpada dohodka nosilcem dopolnilne dejavnosti na kmetiji zaradi epidemije COVID-19 (v nadaljnjem besedilu: Odlok);
2. so vsi podatki, ki sem jih navedel v zahtevku resnični, točni in popolni, ter da za svoje izjave prevzemam vso kazensko in materialno odgovornost;
3. za isti namen, ki ga navajam v vlogi za pridobitev sredstev po tem Odloku, še nisem prejel javnih sredstev Republike Slovenije ali sredstev Evropske unije;
4. soglašam s pridobitvijo podatkov iz uradnih evidenc, ki so potrebni za odločitev o upravičenosti do sredstev na podlagi odloka, vključno s podatki, ki štejejo za davčno tajnost;
5. sem seznanjen, da se pomoč po tem odloku dodeli v skladu s Sporočilom Komisije Začasni okvir za ukrepe državne pomoči v podporo gospodarstvu ob izbruhu COVID-19 (UL C št. 91 I z dne 20. 3. 2020, str. 1), zadnjič spremenjenim s Sporočilom Komisije Sprememba začasnega okvira za ukrepe državne pomoči v podporo gospodarstvu ob izbruhu COVID-19 (UL C št. 112 I z dne 4. 4. 2020, str. 1, v nadaljnjem besedilu: Začasni okvir);
6. sem seznanjen, da je pomoč, prejeta za dopolnilno dejavnost na kmetiji in jo bom uporabil za dopolnilno dejavnost na kmetiji, ter je ne bom deloma ali v celoti prenesel na kmetijsko dejavnost;
7. bom z ločevanjem računov ali na drug ustrezen način zagotovil ločenost dopolnilnih dejavnosti od kmetijske dejavnosti z namenom spoštovanja zaveze iz prejšnje alineje in zgornjih mej pomoči v skladu z oddelkom 3.1 Začasnega okvira;
8. sem seznanjen, da bo Agencija RS za kmetijske trge in razvoj podeželja (v nadaljnjem besedilu: agencija) pred izplačilom sredstev preverila višino že dodeljene pomoči v evidenci državne pomoči, ki jo vodi ministrstvo za finance;
9. bo Agencija predhodno preverila, da skupni znesek državne pomoči v skladu z oddelkom 3.1. Začasnega okvira ne presega 800.000 eurov bruto na upravičenca. Nadomestilo se ustrezno zniža, če bi bila z odobrenim nadomestilom presežena navedena omejitev;
10. da nisem in ne bom uveljavljal izredne pomoči v obliki mesečnega temeljnega dohodka iz podpoglavja 1.3 Zakona o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije COVID - 19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo (Uradni list RS, št. 49/20).

Datum: Podpis in žig vlagatelja:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**OBRAZEC 3: Izjava o ugotavljanju izpolnjevanja pogojev podjetja v težavah**

Podpisani \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (firma/ime, sedež, davčna številka)

Izjavljam, da v skladu z oddelkom 3.1. Začasnega okvirja dne 31. decembra 2019 nismo bili podjetje v težavah v smislu 18 točke 2. člena Uredbe Komisije (EU) št. 651/2014\*, ki pomeni izpolnjevanje ene izmed naslednjih okoliščin:

1. v primeru kapitalske družbe, tekoča izguba skupaj s prenesenimi izgubami preteklih let preseže polovico vpoklicanega kapitala in izgube ni mogoče pokriti v breme prenesenega dobička, rezerv ali presežkov iz prevrednotenja;
2. v primeru osebne družbe, tekoča izguba skupaj s prenesenimi izgubami preteklih let preseže polovico kapitala iz računovodskih izkazov in izgube ni mogoče pokriti v breme prenesenega dobička, rezerv ali presežkov iz prevrednotenja;
3. družba je postala trajneje nelikvidna ali dolgoročno plačilno nesposobna in izpolnjuje pogoje za uvedbo postopkov v zvezi z insolventnostjo na podlagi zakona, ki ureja finančno poslovanje, postopke zaradi insolventnosti in prisilno prenehanje;
4. družba je prejela pomoč za reševanje in posojila še ni vrnila ali prekinila jamstva ali če je družba prejela pomoč za reševanje in je še vedno predmet načrta prestrukturiranja;
5. v primeru velike družbe[[1]](#footnote-1), v zadnjih dveh letih sta bila hkrati izpolnjena naslednja pogoja:
6. razmerje knjigovodskih vrednosti med kratkoročnimi in dolgoročnimi finančnimi obveznostmi ter kapitalom je večje od 7,5 in
7. razmerje med dobičkom iz poslovanja pred amortizacijo (EBITDA) ter finančnimi odhodki za obresti je nižje od 1.

V/na: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Dne: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 Žig: Podpis odgovorne osebe:

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\*V skladu z 18. točko 2. člena Uredbe Komisije (EU) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgom pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe ([UL L št. 187 z dne 26. 6. 2014, str. 1](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/AUTO/?uri=OJ:L:2014:187:TOC&toc=OJ:C:2020:091I:FULL)) podjetje v težavah« pomeni podjetje, za katero velja vsaj ena od naslednjih okoliščin:

* če je v primeru družbe z omejeno odgovornostjo (razen MSP, ki obstaja manj kot tri leta ali, za namene upravičenosti do pomoči za financiranje tveganja, MSP v 7 letih po njegovi prvi komercialni prodaji in ki je upravičeno do naložb v financiranje tveganja po skrbnem pregledu izbranega finančnega posrednika) zaradi nakopičenih izgub izginila več kot polovica vpisanega osnovnega kapitala. To je v primeru, ko nakopičene izgube, ki se odštejejo od rezerv (in vseh drugih elementov, ki se na splošno štejejo kot del lastnih sredstev družbe), povzročijo negativen kumulativni znesek, ki presega polovico vpisanega osnovnega kapitala. Za namene te določbe se „družba z omejeno odgovornostjo“ nanaša predvsem na vrste podjetij iz Priloge I k Direktivi 2013/34EU Evropskega parlamenta in Sveta (37), „osnovni kapital“ pa vključuje po potrebi vse vplačane presežke kapitala;
* če je v primeru družbe, kjer vsaj nekaj članov nosi neomejeno odgovornost za dolg družbe (razen MSP, ki obstaja manj kot tri leta ali, za namene upravičenosti do pomoči za financiranje tveganja, MSP v 7 letih po njegovi prvi komercialni prodaji in ki je upravičeno do naložb v financiranje tveganja po skrbnem pregledu izbranega finančnega posrednika), zaradi nakopičenih izgub izginila več kot polovica njenega kapitala, kot prikazujejo računovodski izkazi družbe. Za namene te določbe se „družba, kjer vsaj nekaj članov nosi neomejeno odgovornost za dolg družbe“ nanaša predvsem na vrste podjetij iz Priloge II k Direktivi 2013/34/EU;
* če je podjetje v kolektivnem postopku zaradi insolventnosti ali če v skladu z nacionalno zakonodajo izpolnjuje merila za uvedbo kolektivnega postopka zaradi insolventnosti na zahtevo njegovih upnikov;
* če je podjetje prejelo pomoč za reševanje in posojila še ni vrnilo ali prekinilo jamstva ali če je podjetje prejelo pomoč za reševanje in je še vedno predmet načrta prestrukturiranja;
* če je v primeru podjetja, ki ni MSP, v zadnjih dveh letih:

(1)knjigovodsko razmerje med dolgovi in lastnim kapitalom večje od 7,5 in

(2)razmerje med dobičkom podjetja pred obrestmi in davki (EBIT) in kritjem obresti nižje od 1,0.

**OBRAZLOŽITEV**

**I. UVOD**

**Pravna podlaga** (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo odloka)

74. člen Zakona o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije COVID - 19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo (Uradni list RS, št. 49/20)

I. **VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV**

**Kratek povzetek gradiva:**

Posledice širjenja virusa COVID-19 in ustavitev javnega življenja občutijo tudi kmetije, ki se ukvarjajo z dopolnilno dejavnostjo na kmetiji.

Vlada RS je dne 15. marca 2020 z Odlokom o začasni prepovedi ponujanja in prodajanja blaga in storitev potrošnikom v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 25/20, 29/20, 32/20, 37/20, 42/20 in 44/20) prepovedala opravljanje dejavnosti z namenom omejitve gibanja prebivalstva, zajezitve in obvladovanja epidemije COVID-19 .

Do velikih težav s prodajo in do velike gospodarske škode prihaja predvsem pri turizmu na kmetijah, ki so morala zapreti svoja vrata v smislu ponujanja nastanitev ter gostinske dejavnosti, kot tudi pri nekaterih drugih dopolnilnih dejavnostih na kmetiji. Kmetije sedaj samevajo in so tako praktično čez noč izgubile dohodek.

V kolikor imajo priglašeno še ustrezno drugo dejavnost, lahko še naprej prodajajo svoje izdelke, vendar v skladu s zakonom o varstvu potrošnikov, ter z upoštevanjem navodil v skladu z Nacionalnim inštitutom za javno zdravje (NIJZ), pri čemer pa ni mogoče nadomestiti izpada iz naslova turističnih dejavnosti.

Odlok določa vlagatelje, upravičence, pogoje in postopke dodelitve nadomestila za izpada dohodka nosilcem dopolnilnih dejavnosti na kmetiji, dejavnosti na kmetiji, ki je zlasti posledica prepovedi opravljanja naslednjih dejavnosti na kmetijskih gospodarstvih is tem posledično izgube dohodka:

* turistična kmetija z nastanitvijo (SKD 55.202 Turistične kmetije s sobami);
* izletniška kmetija (SKD 56.105 Turistične kmetije brez sob);
* vinotoč (SKD 56.105 Turistične kmetije brez sob);
* osmica (SKD 56.105 Turistične kmetije brez sob);
* prevoz potnikov z vprežnimi vozili in traktorji (SKD 49.391 Medkrajevni in drug cestni potniški promet), muzeji in tematske zbirke (SKD 91.020 Dejavnost muzejev);
* tematski parki (SKD 93.210 Dejavnost zabaviščnih parkov);
* apiturizem (SKD 68.200 Oddajanje in obratovanje lastnih ali najetih nepremičnin);
* nega telesa in sproščanje s panjskim zrakom (SKD 96.040 Dejavnosti za nego telesa);
* organiziranje delavnic ali tečajev (SKD 85.590 Drugje nerazvrščeno izobraževanje, izpopolnjevanje in usposabljanje),
* usposabljanje na kmetiji (SKD 85.590 Drugje nerazvrščeno izobraževanje, izpopolnjevanje in usposabljanje);
* prikaz del iz kmetijske, gozdarske in dopolnilne dejavnosti (SKD 85.590 Drugje nerazvrščeno izobraževanje, izpopolnjevanje in usposabljanje.

Nadomestila se dodelijo po pravilih Sporočila Komisije Začasni okvir za ukrepe državne pomoči v podporo gospodarstvu ob izbruhu COVID-19 (UL C št. 91 I z dne 20. 3. 2020, str. 1), zadnjič spremenjen s sporočilom Komisije Sprememba začasnega okvira za ukrepe državne pomoči v podporo gospodarstvu ob izbruhu COVID-19 (UL C št. 112 I z dne 4. 4. 2020, str. 1).

Do finančnega nadomestila so upravičeni nosilci dopolnilnih dejavnosti na kmetiji, ki opravljajo dejavnost v skladu z Uredbo o dopolnilnih dejavnostih na kmetiji (Uradni list RS, št. 57/15 in 36/18), ter so utrpeli izpad dohodka zaradi prepovedi opravljanja dejavnosti.

Finančno nadomestilo se dodeli v obliki pavšalnega nadomestila, glede na povprečje dohodkov zadnjega leta.

Vlagatelj, ki uveljavlja izredno pomoč v obliki mesečnega temeljnega dohodka iz 1.3. poglavja Zakona COVID-19, ni upravičen do finančnega nadomestila po 74. členu Zakona COVID-19.

V skladu z določili Začasnega okvirja bo Komisija štela, da je taka državna pomoč združljiva z notranjim trgom v skladu s členom 107(3)(b) PDEU, če so izpolnjeni vsi naslednji pogoji:

* skupna pomoč ne presega 800.000 EUR na podjetje. Pomoč se lahko odobri v obliki neposrednih nepovratnih sredstev, davčnih in plačilnih ugodnosti ali v drugih oblikah, kot so vračljiva predplačila, jamstva, posojila in lastniški kapital, če je skupna nominalna vrednost takih ukrepov nižja od skupne zgornje meje 800.000 EUR na podjetje; vsi uporabljeni zneski morajo biti bruto zneski, tj. zneski pred odbitkom davkov ali drugih dajatev;“
* pomoč se ne odobri podjetjem, ki so bila dne 31. decembra 2019 že podjetja v težavah (v smislu uredbe o splošnih skupinskih izjemah (3).

V letu 2019 je o doseženem dohodku v letu 2018 poročalo 4.373 kmetijskih gospodarstev, kot to določa Uredba o dopolnilnih dejavnostih na kmetiji (Uradni list RS, št. 57/15 in 36/18). Rok za poročanje je bil 30.6.2019, tako da so to najnovejši podatki o dohodkih, s katerimi na MKGP razpolagamo. Skupno je bilo na vseh teh kmetijskih gospodarstvih iz naslova opravljanje dopolnilnih dejavnosti na kmetijah ustvarjeno za 20.497.658 EUR dohodka.

Na podlagi omejitev izvajanja dejavnosti, ki izhajajo iz ukrepov varovanj zdravja ljudi v času razglasitve epidemije bolezni COVID-19 so bile prepoznane naslednje dejavnosti, katerih izvajanje ni bilo dovoljeno v tem obdobju:

* + iz prvega odstavka 14. člena (turistična kmetija z nastanitvijo (SKD 55.202 Turistične kmetije s sobami); izletniška kmetija (SKD 56.105 Turistične kmetije brez sob); vinotoč (SKD 56.105 Turistične kmetije brez sob); osmica (SKD 56.105 Turistične kmetije brez sob));
	+ iz 1., 4., 5. in 6. točke prvega odstavka 17. člena (prevoz potnikov z vprežnimi vozili in traktorji (SKD 49.391 Medkrajevni in drug cestni potniški promet), muzeji in tematske zbirke (SKD 91.020 Dejavnost muzejev); tematski parki (SKD 93.210 Dejavnost zabaviščnih parkov); apiturizem (SKD 68.200 Oddajanje in obratovanje lastnih ali najetih nepremičnin));
	+ iz 50. točke prvega odstavka 18. člena (nega telesa in sproščanje s panjskim zrakom (SKD 96.040 Dejavnosti za nego telesa)) ter
	+ iz 2., 3. in 4. točke prvega odstavka 21. člena (organiziranje delavnic ali tečajev (SKD 85.590 Drugje nerazvrščeno izobraževanje, izpopolnjevanje in usposabljanje), usposabljanje na kmetiji (SKD 85.590 Drugje nerazvrščeno izobraževanje, izpopolnjevanje in usposabljanje); prikaz del iz kmetijske, gozdarske in dopolnilne dejavnosti (SKD 85.590 Drugje nerazvrščeno izobraževanje, izpopolnjevanje in usposabljanje));

Od teh kmetijskih gospodarstev, ki so poročala o doseženem dohodku, jih ima 1.225 oz. 28 % priglašeno dopolnilno dejavnost, katere opravljanje dejavnosti v času razglašene epidemije COVID-19 ni bilo dovoljeno. Vsota dohodkov vseh dopolnilnih dejavnosti (dohodek se ne poroča po posameznih dopolnilnih dejavnostih) na teh kmetijskih gospodarstvih je znašala 7.395.787 EUR oz. 36 % vseh dohodkov dopolnilnih dejavnosti na kmetijah. Od teh je 433 kmetijskih gospodarstev poročalo o dohodku nižjem od 1.000 EUR, oz. 163 o dohodku v višini 0 EUR.

Kmetijska gospodarstva, ki imajo priglašeno dopolnilno dejavnost, katere opravljanje dejavnosti v času razglašene epidemije COVID-19 ni bilo dovoljeno imajo priglašene tudi druge dopolnilne dejavnosti. Vsota vseh vrst dopolnilnih dejavnosti na teh kmetijah znaša 7.306, vsota vseh dejavnosti, katerih opravljanje ni bilo dovoljeno v času izbruha epidemije COVID-19 pa znaša 2.054. Povprečna vrednost dohodka na kmetijah, ki imajo priglašene le prizadete dejavnosti, znaša 5306,94 EUR. Ob upoštevanju vseh prizadetih dejavnosti na kmetijah, lahko ocenimo, da je dosežen dohodek v višini 10.900.454 EUR. Obdobje interventnega zakona zajema čas med 13.3.2020 in 31.5.2020, prepoved izvajanja dejavnosti pa velja od 16.3.2020 dalje, kar predstavlja 21% dni v letu, bi to pomenilo izpad dohodka v sorazmernem deležu kar 2.289.095 EUR. Ob upoštevanju, da to obdobje vključuje čas, ko se v Sloveniji sicer bolj množično začne s turistično dejavnostjo (Velika noč, prvomajski prazniki), je delež izpadlega letnega dohodka višji kot je delež dni prepovedi v primerjavi z vsemi dnevi v letu, kar pomeni, da bi celoten izpad dohodka znašal tudi 3.270.136 EUR ob upoštevanju 30% povprečnega izpada dohodka.

**Finančne posledice:**

Za namen nadomestila za izpad dohodka na dopolnilnih dejavnosti na kmetiji zaradi epidemije COVID-19 je, glede na določila odloka potrebno zagotoviti finančna sredstva v višini 2.200.000,00 evrov iz proračunske rezerve.

1. Družba, ki ima več kot 250 zaposlenih ter letni promet, ki presega 50 milijonov EUR in/ali letno bilančno vsoto, ki presega 43 milijonov EUR. [↑](#footnote-ref-1)