



Številka: 4101-36/2020/5				
Ljubljana, 23. marec 2020				
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si				
ZADEVA: Uvrstitev novega projekta v Načrt razvojnih programov za obdobje 2020 - 2023– predlog za obravnavo				
1. Predlog sklepa vlade: Na podlagi petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2020 in 2021 (Uradni list RS, št. 75/19) je Vlada Republike Slovenije na redni seji dne sprejela naslednji <p style="text-align: center;">SKLEP</p> V veljavni Načrt razvojnih programov 2020–2023 se skladno s prilogo uvrsti nov projekt 2611-20-0302 »Ohranitev delovnih mest v času SARS CoV-2«. <p style="text-align: center;">Dr. Božo Predalič GENERALNI SEKRETAR</p> Prilogi: <table style="width: 100%;"><tr><td style="width: 80%;">- razvojnih programov – obrazec 3</td><td style="text-align: right;">Načrt</td></tr><tr><td>- 4101-36/2020/2 z dne 20. 3. 2020</td><td style="text-align: right;">sklep št.</td></tr></table> Prejmejo: <ul style="list-style-type: none">- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,- Ministrstvo za finance,- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.	- razvojnih programov – obrazec 3	Načrt	- 4101-36/2020/2 z dne 20. 3. 2020	sklep št.
- razvojnih programov – obrazec 3	Načrt			
- 4101-36/2020/2 z dne 20. 3. 2020	sklep št.			
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:				
/				
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:				
<ul style="list-style-type: none">- Mateja Ribič, državna sekretarka, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,- Katja Rihar Bajuk, generalna direktorica Direktorat za delovna razmerja in pravice iz dela, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,				

-Damjana Šarčević, vodja Sektorja za zaposlovanje, Direktorat za trg dela in zaposlovanje, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratak povzetek gradiva:

Na podlagi sprejetega Zakona o interventnih ukrepih na področju plač in prispevkov (v nadaljnjem besedilu: ZIU PPP), s katerim se omogoča začasno čakanje na delo pri delodajalcih, ki se soočajo z zmanjšanim obsegom poslovanja zaradi posledic virusa SARS-CoV-2 in želijo ohraniti delovna mesta, bo del finančnega bremena prevzela država v obliki sofinanciranja nadomestila plače delodajalcem, ki izpolnjujejo pogoje po omenjenem zakonu.

V skladu z ZIU PPP lahko delodajalci delavce napotijo na začasno čakanje na delo. V tem času so delavci upravičeni do nadomestila plače za čas čakanja na delo v višini 80 odstotkov osnove za nadomestilo plače. Breme izplačanega nadomestila plače za začasno čakanje na delo nosijo delodajalci v višini 60 odstotkov, preostalih 40 odstotkov izplačanega nadomestila plače pa delodajalcu povrne Republika Slovenija. ZIU PPP ureja tudi povračilo nadomestila plače v primerih, ko delavec ne more opravljati dela zaradi z odločbo odrejene karantene. V slednjem primeru Republika Slovenija izplačana nadomestila plače delodajalcem povrne v celoti. Poleg navedenega ZIU PPP ureja tudi odlog plačila prispevkov za obvezna socialna zavarovanja za samozaposlene osebe.

Predvidene skupne finančne posledice za ukrep delnega povračila nadomestila plače je **50,52 mio EUR**, od tega za čas začasnega čakanja na delo 50 mio EUR, za čas odrejene karantene pa 0,52 mio EUR.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	DA
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	DA
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none">- nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja- razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna- razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	50.520.000,00 EUR			
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti	2611-20-0302 Ohranitev delovnih mest v času SARS CoV-2	200071 - Interventni ukrep delnega povračila nadomestila plače - začasno čakanje na delo - COVID-19	0.00 EUR	
Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti	2611-20-0302 Ohranitev delovnih mest v času SARS CoV-2	200072 - Interventni ukrep delnega povračila nadomestila plače - odrejena karantena - COVID-19	0.00 EUR	
SKUPAJ			0.00 EUR	
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za finance	1611-11-0032 Tekoča proračunska rezerva	7608 – Tekoča proračunska rezerva	5.000.000,00 EUR	
Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti	2611- 11-0006 Štipendije: državne, Zoisove in NTR	7054 - Štipendije: državne, Zoisove in nagrade za trajnostni razvoj	5.000.000,00 EUR	

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti	2611-11-0083 Izplačila denarnih nadomestil brezposelnim	1826 -Transferi brezposelnim	40.520.000,00 EUR	
SKUPAJ			50.520.000,00 EUR	
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
/				
II. Finančne posledice za državni proračun				
Predvidene finančne posledice za ukrep delnega povračila nadomestila plače za čas začasnega čakanja na delo: 50 mio EUR (ob predpostavki, da je v obdobju treh mesecev mesečno v ukrep vključenih 30.000 delavcev, država delodajalcu povrne 560,00 EUR).				
Predvidene finančne posledice za ukrep povračila nadomestila plače za čas odrejene karantene: 0,52 mio EUR (ob predpostavki, da je 2000 oseb v odrejeni karanteni 14 dni).				
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
/				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
/				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
/				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: /				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:			NE	
<ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 				
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:				
- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE				
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE				
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE				
Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:				
<input type="checkbox"/> v celoti,				
<input type="checkbox"/> večinoma,				
<input type="checkbox"/> delno,				
<input type="checkbox"/> niso bili upoštevani.				
Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.				

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Gradiva ni potrebno predhodno objaviti na spletni strani predlagatelja.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	
	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
<p>Janez Cigler Kraj Minister</p>	

Priloga:

- predlog sklepa Vlade Republike Slovenije

PREDLOG SKLEPA

Na podlagi petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2020 in 2021 (Uradni list RS, št. 75/19) je Vlada Republike Slovenije na redni seji dne sprejela naslednji

SKLEP:

V veljavni Načrt razvojnih programov 2020–2023 se skladno s prilogo uvrsti nov projekt 2611-20-0302 »Ohranitev delovnih mest v času SARS CoV-2«.

Dr. Božo Predalič
GENERALNI SEKRETAR

Prilogi:

- razvojnih programov – obrazec 3,
- 4101-36/2020/2 z dne 20. 3. 2020.

Načrt

sklep št.

Prejmejo:

- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Ministrstvo za finance,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

OBRAZLOŽITEV

Uvrstitev novega projekta 2611-20-0302 »Ohranitev delovnih mest v času SARS CoV-2 v veljavni Načrt razvojnih programov 2020–2023

ANALIZA STANJA:

Izbruh okužb z virusom SARS-CoV-2 ob koncu leta 2019 na Kitajskem se je v februarju 2020 razširil tudi na območje držav Evropske Unije, zlasti na države, na katere meji Republika Slovenija. Posledice se močno odražajo tudi v ekonomski aktivnosti v Sloveniji, zlasti v panogah turizma, gostinstva, trgovine in v predelovalnih dejavnostih, v katerih se že zmanjšuje potreba po delavcih, zato so nujni interventni ukrepi. Namen Zakona o interventnih ukrepih na področju plač in prispevkov (v nadaljevanju: zakon) bo tako dosežen z ukrepom delnega povračila izplačanih nadomestil plače delavcem pri delodajalcih, ki delavcem začasno ne morejo zagotavljati dela, ukrepom povračila izplačanih nadomestil plače delavcem, ki jim je z odločbo ministra, pristojnega za zdravje, odrejena karantena ter z ukrepom odloga plačila prispevkov za obvezna socialna zavarovanja za samozaposlene osebe. Gospodarskim družbam, zadrugam, delodajalcem in fizičnim osebam, ki zaposlujejo delavce v skladu z ZDR-1 (v nadaljevanju delodajalci), vsem ostalim delodajalcem in samozaposlenim bo država v opisani situaciji pomagala z določenimi interventnimi ukrepi, ki jih določa zakon.

NAMEN PROJEKTA:

Z zakonom se omogoča :

- začasno čakanje na delo pri delodajalcih, ki se soočajo z zmanjšanim obsegom poslovanja in želijo ohraniti delovna mesta, pri čemer del bremena prevzema tudi država. Delodajalci bodo lahko delavce napotili na začasno čakanje na delo pod pogoji iz tega zakona. V tem času bodo delavci upravičeni do nadomestila plače za čas čakanja na delo v višini 80 odstotkov osnove za nadomestilo plače. Breme izplačila nadomestila plače za začasno čakanje na delo nosijo delodajalci v višini 60 odstotkov, preostalih 40 odstotkov pa Republika Slovenija,
- povračilo nadomestila plače v primerih, ko delavec ne more opravljati dela zaradi z odločbo odrejene karantene. V primeru odrejene karantene breme izplačila nadomestila plače v višini 80% v celoti nosi Republika Slovenija,
- samozaposlenim osebam odlog plačila prispevkov za obvezna socialna zavarovanja, ki zapadejo v plačilo v mesecu aprilu, maju in juniju 2020, in sicer do 31. 3. 2022.

CILJI PROJEKTA:

Cilj je ohranitev delovnih mest v času negativnih učinkov virusa SARS-CoV-2 na slovensko gospodarstvo.

Kvantificirani cilji projekta (kazalniki):

- 30.000 delavcev napoteni na začasno čakanje na delo,
- 2.000 oseb v odrejani karanteni za 14 dni in
- 64.475 samozaposlenih, ki ne zaposlujejo delavcev.

Ciljna skupina:

- podjetja, ki poslujejo v prizadetih panogah zaradi posledic izbruha virusa SARS-CoV-2 in ki delavcem začasno ne morejo zagotavljati dela ter izpolnjujejo zakonske pogoje,
- delavci začasno v odrejani karanteni ter izpolnjujejo zakonske pogoje in
- samozaposlene osebe, ki ne zaposlujejo delavcev in ki izpolnjujejo druge zakonske pogoje.

Upravičeni stroški:

Delno oziroma celotno povračilo nadomestila plače kot določa zakon.

UTEMELJITEV STROŠKOV NA PODLAGI OPRAVLJENIH STROŠKOVNIH ANALIZ:

Skupna vrednost projekta se ocenjuje v višini 50,52 mio EUR. Predvidene finančne posledice za ukrep delnega povračila nadomestila plače za čas začasnega čakanja na delo: 50 mio EUR (ob predpostavki, da je v obdobju treh mesecev mesečno v ukrep vključenih 30.000 delavcev, država delodajalcu povrne v povprečju 560,00 EUR). Predvidene finančne posledice za ukrep povračila nadomestila plače za čas odrejene karantene: 0,52 mio EUR (ob predpostavki, da je 2.000 oseb v odrejeni karanteni 14 dni).