

Številka: 843-15/2021-18

Ljubljana, dne 13. 07. 2021

EVA (če se akt objavi v Uradnem listu RS)

**GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE  
SLOVENIJE**

[gp.gs@gov.si](mailto:gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Sklep o izvedbi vaje državnega pomena »Vaja Fraport 2021« - predlog za obravnavo**

**1 Predlog sklepa Vlade RS:**

Na podlagi četrtega in šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 21/13 in 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) 93. Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 97/10 in 21/18 – ZNOrg) in četrtega odstavka 8. člena Pravilnika o vajah na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 104/8) je Vlada Republike Slovenije na ..... seji dne ..... pod .....točko dnevnega reda sprejela naslednji

S K L E P:

1. Vlada Republike Slovenije je sprejela Sklep o izvedbi vaje državnega pomena »Vaja Fraport 2021«.
2. Ministrstvo za obrambo, Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje s tem sklepom seznaniti organizatorje in sodelujoče na vaji.

mag. Janja Garvas Hočevar  
v. d. generalnega sekretarja

Priloga:

- Sklep o izvedbi vaje državnega pomena »Vaja Fraport 2021«

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za obrambo,
- Ministrstvo za infrastrukturo,
- Ministrstvo za notranje zadeve,
- Ministrstvo za zdravje.

**2 Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v Državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:**

/

<b>3.a Oseba, odgovorna za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>		
Darko But, generalni direktor Uprave RS za zaščito in reševanje.		
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>		
/		
<b>4 Pri obravnavi gradiva bosta sodelovala:</b>		
<b>5 Kratek povzetek gradiva:</b>		
Zaradi preverjanja organiziranosti, pripravljenosti in usposobljenosti sil za zaščito, reševanje in pomoč ob letalski nesreči se pripravi in izvede enodnevna, praktična »Vaja Fraport 2021«. Na vaji se bo preverjala ustreznost rešitev v načrtih zaščite in reševanja na vseh ravneh načrtovanja, predvsem bo poudarjeno preverjanje pripravljenosti ter odziva odgovornih na letališču in zdravstva na veliko letalsko nesrečo vključno z udeležbo nevarne snovi. Vaja bo napovedana. S sklepom so določeni sodelujoči na vaji in dejavnosti, ki jih morajo organizatorji izvesti v pripravah nanjo.		
<b>6 Presoja posledic za:</b>		
a)	javnofinančna sredstva, večja kot 40.000 evrov v tem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja,</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna,</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE
<b>7.a Predstavitvev ocene finančnih posledic, večjih kot 40.000 evrov: /</b>		

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov	/			
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov	/			
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva	/			
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II. a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
2711 – Ministrstvo za zdravje	2711-17-0013 Delovanje NMP in zdravstva v izrednih razmerah	6529 Delovanje zdravstva v kriznih razmerah in vojni	8.000,00	
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II. b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				

**II. c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>		

**7. b Predstavitev ocene finančnih posledic, manjših kot 40.000 evrov:**

Stroški izvedbe vaje so ocenjeni na 14.000 evrov.

**8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije (SOS): NE
- Združenju občin Slovenije (ZOS): NE
- Združenju mestnih občin Slovenije (ZMOS): NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani: /

**9. Predstavitev sodelovanja javnosti:**

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Skladno s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade RS (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 10/14, 164/20, 35/21 in 41/21) javnost ni bila povabljen k sodelovanju, saj gre za predlog sklepa Vlade RS.

**10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:**

NE

**11. Gradivo je uvrščeno v delovni program Vlade:**

NE

**mag. Matej Tonin**  
minister

Poslano:

- naslovniku,
- URSZR.

Številka:

Datum:

Na podlagi 93. člena Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo in 97/10 ter 21/18 – ZNOrg), četrtega odstavka 8. člena Pravilnika o vajah na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 104/08) in Načrta vaj v obrambnem sistemu in sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v letu 2021, številka 84300-15/2020/4 z dne 7.1.2021 in številka 84300-15/2020/8, z dne 19. 5. 2021, je Vlada Republike Slovenije na ..... redni seji dne ..... pod točko ..... sprejela

## S K L E P

o izvedbi vaje državnega pomena »Vaja Fraport 2021«

### I

Da bi se preizkusile in izpopolnile organiziranost, pripravljenost in usposobljenost sil za zaščito, reševanje in pomoč ob letalski nesreči, se pripravi in 25. 9. 2021 izvede državna, enodnevna, napovedana in praktična »Vaja Fraport 2021«. Natančen začetek in konec vaje bo določen z načrtom za izvedbo vaje.

### II

»Vaja Fraport 2021« se izvede na podlagi predpostavke, da je zaradi težav med pristajanjem potniškega letala na Letališču Jožeta Pučnika Ljubljana letalo zdrsnilo s pristajalne steze. Poškodovala sta se glavno podvozje in eden izmed letalskih motorjev, ki ga je zajel požar. V tovornem delu letala se je poškodoval tovor in nekontrolirano je začela izhajati nevarna snov. Veliko je nevarnosti za kontaminacijo okolice. V letalu je bilo ob nesreči 152 potnikov in članov posadke. Kabinsko osebje po protokolu izvede evakuacijo potnikov. V letalu jih ostane nekaj težje poškodovanih.

V skladu z Načrtom zaščite in reševanja ob nesreči zrakoplova so se takoj odzvale letališke intervencijske službe in izvedli so se postopki obveščanja pristojnih organov.

Podrobnejšo predpostavko pripravi skupina za pripravo načrta vaje, v kateri so predstavniki vadbencev in drugih sodelujočih na vaji.

### III

Namen in cilji vaje so:

- preveriti ustreznost, usklajenost rešitev v načrtih za zaščito in reševanje ob nesreči zrakoplova na vseh ravneh načrtovanja, glede na scenarij nesreče s poudarkom na takojšnjem odzivu na letalsko nesrečo,
- ugotoviti pomanjkljivosti, neskladja ter nedorečenosti v načrtih zaščite in reševanja ob nesreči zrakoplova glede na scenarij nesreče,
- preizkusiti vodenje dejavnosti zaščite, reševanja in pomoči,
- preveriti izvajanje aktiviranja in obveščanja ob letalski nesreči glede na scenarij,
- praktično preizkusiti izvajanje ukrepov in nalog zaščite, reševanja in pomoči glede na scenarij nesreče,
- preveriti pripravljenost, usklajenost delovanja in odzivanja zdravstva ob letalski nesreči večjega obsega (izvajanje nalog na mestu nesreče, organizacijo prevozov in sprejem poškodovanih v UKC Ljubljana),
- preveriti takojšen odziv pristojnih organov in služb v skladu z rešitvami v načrtih zaščite in reševanja ob nesreči zrakoplova in
- preveriti odziv pristojnih letaliških služb.

#### IV

Vajo organizirajo:

- Ministrstvo za obrambo, Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje,
- Ministrstvo za obrambo, Inšpektorat Republike Slovenije za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami,
- Ministrstvo za obrambo, Izpostava Uprave Republike Slovenije za zaščito in reševanje Kranj,
- Ministrstvo za zdravje,
- Ministrstvo za notranje zadeve, Policija,
- Fraport Slovenija,
- Univerzitetni klinični center Ljubljana in
- Osnovno zdravstvo Gorenjske.

Vaja se izvede v skladu z načrti za zaščito in reševanje ob nesreči zrakoplova in načrtom za izvedbo vaje. Načrt za izvedbo vaje mora biti oblikovan v skladu s Pravilnikom o vajah na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 104/08). Načrt za izvedbo vaje mora biti pripravljen najpozneje do 10. 9. 2021.

Udeleženci vaje izvajajo vajo na mestih in tako, kot bo določeno z načrtom vaje.

#### V

V vaji kot vadbenci sodelujejo:

- poveljnik Civilne zaščite Republike Slovenije,
- štab Civilne zaščite Republike Slovenije v operativni sestavi (po odločitvi poveljnika CZ RS),
- poveljnik Civilne zaščite za Gorenjsko,
- štab CZ za Gorenjsko v operativni sestavi (po odločitvi poveljnika CZ za Gorenjsko),

- Ministrstvo za infrastrukturo,
- Ministrstvo za infrastrukturo, Služba za preiskovanje letalskih nesreč in incidentov,
- Ministrstvo za notranje zadeve, Generalna policijska uprava,
- Ministrstvo za obrambo, Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje ter izpostava Kranj,
- Ministrstvo za obrambo, Inšpektorat Republike Slovenije za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami,
- Osnovno zdravstvo Gorenjske,
- Gasilska zveza Gorenjske,
- Kontrola zračnega prometa Slovenije, d. o. o.,
- Fraport Slovenija,
- Gasilsko reševalna služba Kranj,
- Univerzitetni klinični center Ljubljana.

Po odločitvi vodstva vaje se lahko v vajo vključijo tudi drugi vadbenci.

## VI

Vajo vodi vodstvo vaje, ki je zadolženo za pripravo in izvedbo vaje, obveščanje javnosti in analiziranje vaje.

Vodstvo vaje sestavljajo:

- Leon Behin, Ministrstvo za obrambo, Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje, vodja,
- mag. Simon Herman, Univerzitetni klinični center Ljubljana, namestnik vodje,
- mag. Darko Čander, Ministrstvo za zdravje, član,
- mag. Nataša Bučar, Ministrstvo za infrastrukturo, Direktorat za letalski in pomorski promet, članica,
- Tatjana Črnologar, Javna agencija za civilno letalstvo RS,
- Irena Utroša, Ministrstvo za notranje zadeve, članica,
- Sebastian Mohorič, Uprava uniformirane policije Generalne policijske uprave, član,
- Milan Dubravac, Fraport Slovenija, član,
- Olga Andrejek, Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje, članica.

## VII

Načrt za izvedbo vaje oblikuje skupina za pripravo načrta vaje v sestavi:

- Olga Andrejek, Ministrstvo za obrambo, Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje, vodja,
- Milan Dubravac, Fraport Slovenija, namestnik vodje,
- mag. Simon Herman, Univerzitetni klinični center Ljubljana, predstavnik Ministrstva za zdravje, član,
- Damjan Horvat, Ministrstvo za infrastrukturo, Direktorat za letalski in pomorski promet, član,

- Matej Arhar, Ministrstvo za infrastrukturo, Direktorat za letalski in pomorski promet, član,
- Mojca Jaunig, Ministrstvo za notranje zadeve, članica,
- mag. Franc Glušič, Uprava kriminalistične policije Generalne policijske uprave, član,
- mag. Gorazd Rednak, Ministrstvo za obrambo, Inšpektorat Republike Slovenije za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, član,
- Robert Skrinjar, Ministrstvo za obrambo, Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje, Izpostava Kranj, član,
- Eva Piskrnik, PU Kranj, članica,
- Miha Oman, Osnovno zdravstvo Gorenjske, član,
- Petra Kaplan, Univerzitetni klinični center Ljubljana, članica,
- Tanja Novak, Ministrstvo za obrambo, Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje, članica.

Po odločitvi vodstva vaje se lahko v skupino za pripravo načrta vaje vključijo še drugi predstavniki vadbencev.

## VIII

Vajo ocenjujejo inšpektorji Inšpektorata Republike Slovenije za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, Slovensko zdravniško društvo za področje zdravstva in strokovnjaki s področja gasilstva v obsegu ter na način, ki bo določen v načrtu za izvedbo vaje.

Vajo spremljajo opazovalci, in sicer tako, kot bo določeno v načrtu za izvedbo vaje.

## IX

Dejavnosti pri pripravi in izvedbi vaje se financirajo po načelu, da vsak udeleženec krije svoje stroške.

Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje bo zagotovila finančna sredstva za kritje neposrednih stroškov za pripravo in izvedbo vaje.

Ministrstvo za zdravje financira stroške sodelovanja vadbencev s področja zdravstva in stroške ocenjevanja vaje v skladu s tem sklepom in Načrtom za izvedbo vaje ter na tej podlagi z njimi sklene pogodbo o financiranju vaje.

Vsi udeleženci morajo biti zavarovani za primer poškodbe pri delu.

## X

Sodelujoči v vaji takoj po končani posamezni aktivnosti, ki se izvaja kot sestavni del vaje v skladu s tem sklepom, pripravijo delno analizo, ki jo najpozneje v desetih dneh po končani vaji ali drugi dejavnosti pošljejo vodstvu vaje. Na podlagi delnih analiz vadbencev vodstvo vaje najpozneje v 30 dneh pripravi končno analizo vaje. Vsebina analize vaje se določi z načrtom za vajo.



XI.

Vodstvo vaje pripravi poročilo o vaji in ga pošlje poveljniku Civilne zaščite Republike Slovenije in Vladi Republike Slovenije.

S poročilom se seznanijo vsi sodelujoči na vaji.

XII.

Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje s tem sklepom seznanijo organizatorje in udeležence vaje, določene s tem sklepom.

XIII

Ta sklep začne veljati z dnem sprejema.

mag. Janja Garvas Hočevar  
vršilka dolžnosti generalnega sekretarja

## OBRAZLOŽITEV

V skladu s 93. členom Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 97/10 in 21/18 – ZNOrg) Vlada Republike Slovenije usmerja in usklajuje organizacijo, priprave ter izvajanje varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami na območju države. V skladu z 8. členom Pravilnika o vajah na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 104/08) Vlada Republike Slovenije sprejme sklep za izvedbo državnih vaj. Pravilnik o vajah med drugim določa, da se v sklepu za izvedbo vaje določijo in uredijo temeljna vprašanja za organizacijo ter izvedbo vaje.

Z Načrtom vaj in s spremembami ter dopolnitvami načrta vaj v obrambnem sistemu in sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v letu 2021 (dokument vlade št. 84300-15/2020/8, z dne 19. 5. 2021) je določeno, da se kot vaja državnega pomena organizira enodnevna, praktična »Vaja Fraport 2021«. Vaja se organizira 25. 9. 2021 na letališču na Brniku.

Vaja se izvede na podlagi predpostavke, da je zaradi težav med pristajanjem potniškega letala na letališču Fraport Slovenija letalo zdrsnilo s pristajalne steze. Ob pristanku sta se poškodovala glavno podvozje in eden izmed letalskih motorjev, ki ga je zajel požar. V tovornem delu letala se je poškodoval tovor, pri čemer je začela nenadzorovano izhajati nevarna snov. Obstaja velika nevarnost kontaminacije okolice. V letalu je bilo ob nesreči 152 potnikov in članov posadke. Kabinsko osebje po protokolu izvede evakuacijo potnikov. V letalu ostane nekaj težje poškodovanih potnikov.

Namen vaje je preveriti pripravljenost ob nesreči zrakoplova in odziv v skladu z načrti zaščite in reševanja na različnih ravneh načrtovanja ter odločanja. Nosilci nalog iz načrtov zaščite in reševanja bodo preverili usklajenost oziroma koordinacijo ukrepanja med obratno, lokalno ter državno ravno, primernost organiziranja, razpoložljivost sil in sredstev pri nosilcih nalog iz načrtov zaščite in reševanja, s poudarkom na nalogah v pristojnosti Ministrstva za zdravje.

Na podlagi analize vaje posamezni nosilci nalog iz načrtov zaščite in reševanja izboljšajo ukrepanje ter pripravljenost ob letalski nesreči in nesreči z nevarno snovjo.

MINISTRSTVO ZA OBRAMBO