



Številka: 004-3/2021-2550-110

Ljubljana, 6. 9. 2021

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na 7. zasedanju pogodbenic Aarhuške konvencije, 4. zasedanju pogodbenic Protokola o PRTR, ter skupnega segmenta na visoki ravni, ki bo potekalo od 18. – 22. oktobra 2021

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 2. in 21. člena Zakona o Vladi RS (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08,38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela

SKLEP:

1. Vlada Republike Slovenije je sprejela izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na 7. zasedanju pogodbenic Aarhuške konvencije, 4. zasedanju pogodbenic Protokola o PRTR, ter skupnega segmenta na visoki ravni, ki bo potekalo v hibridnem formatu od 18. – 22. oktobra 2021
2. Vlada Republike Slovenije je imenovala delegacijo Republike Slovenije, ki se bo udeležila zasedanj iz prejšnje točke, v naslednji sestavi:
 - mag. Andrej Vizjak, minister, Ministrstvo za okolje in prostor, vodja delegacije,
 - dr. Metka Gorišek, državna sekretarka, Ministrstvo za okolje in prostor, namestnica vodje delegacije,
 - mag. Anita Pipan, veleposlanica RS, Stalno predstavništvo Republike Slovenije pri Uradu ZN in drugih mednarodnih organizacijah v Ženevi, članica delegacije
 - Tina Hočevar, Stalno predstavništvo Republike Slovenije pri Uradu ZN in drugih mednarodnih organizacijah v Ženevi, članica delegacije
 - Katja Piškur, Ministrstvo za okolje in prostor, članica delegacije,
 - Jasmina Spahalić, Ministrstvo za okolje in prostor, članica delegacije,
 - Barbara Ernst, Ministrstvo za okolje in prostor, članica delegacije,
 - Tanja Pucelj-Vidović, Ministrstvo za okolje in prostor, članica delegacije,
 - Tone Kvasič, Ministrstvo za okolje in prostor, član delegacije,
 - Elena Del Fabro, Ministrstvo za okolje in prostor, članica delegacije,
 - Metka Voler, Ministrstvo za okolje in prostor, članica delegacije,
 - Barbara Bernard Vukadin, Agencija RS za okolje, članica delegacije,
 - Špela Žohar, Ministrstvo za okolje in prostor, članica delegacije,
 - Urša Prisljan, Agencija RS za okolje, članica delegacije.

mag. Janja Garvas Hočevar
v.d. generalne sekretarke

Priloga:

- Obrazložitev predloga izhodišč

<ul style="list-style-type: none"> - Predvideni dnevni red Prejemniki sklepa: <ul style="list-style-type: none"> - Ministrstvo za okolje in prostor, Dunajska 48, 1000 Ljubljana - Ministrstvo za zunanje zadeve, Prešernova 25, 1000 Ljubljana 				
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:				
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:				
<ul style="list-style-type: none"> - Barbara Ernst, Ministrstvo za okolje in prostor, - Katja Piškur, Ministrstvo za okolje in prostor - Tanja Pucelj Vidovič, Ministrstvo za okolje in prostor, - Tone Kvasič, Ministrstvo za okolje in prostor, - Elena Del Fabro, Ministrstvo za okolje in prostor, - Metka Voler, Ministrstvo za okolje in prostor. 				
3. b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:				
/				
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:				
/				
5. Kratek povzetek gradiva:				
<p>Udeležba predstavnikov Slovenije na zasedanju konference pogodbenic Aarhuške konvencije, zasedanju pogodbenic Protokola o PRTR, ter skupnega segmenta na visoki ravni, ki bo potekalo od 18. – 22. oktobra 2021, je nujna. Zasedanje bo potekalo v času predsedovanja Slovenije Svetu EU. Slovenija bo zastopala EU in njene članice, ter vodila usklajevanja stališč držav članic EU za zasedanje pogodbenic konvencije in protokola o PRTR.</p> <p>Slovenija je kot država pogodbenica Aarhuške konvencije in protokola o PRTR zavezana k izpolnjevanju obveznosti, ki izhajajo iz pogodb in formalnih odločitev, ki se sprejemajo na zasedanjih pogodbenic.</p>				
6. Presoja posledic za:				
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih			NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije			NE
c)	administrativne posledice			NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij			NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki			NE
e)	socialno področje			NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 			NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:				
(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna	-	-	-	-
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov	-	-	-	-
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	-	-	-	-
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov	-	-	-	-
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za	-	-	-	-

druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:				
(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)				
Stroške udeležbe slovenske delegacije v primeru izvedbe zasedanja v živo, predstavljajo strošek letalskih kart (Ljubljana – Ženeva), stroške dnevnice ter stroške hotelskih namestitvev, kar v skupnem znesku predstavlja okrog 10.000 EUR. Enaki stroški so predvideni tudi, če bo delegacija potovala v Bruselj. Stroške bo krilo Ministrstvo za okolje in prostor oz. Agencija RS za okolje.				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:				
– pristojnosti občin,			NE	
– delovanje občin,			NE	
– financiranje občin.			NE	
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:				
– Skupnosti občin Slovenije SOS: NE				
– Združenju občin Slovenije ZOS: NE				
– Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE				
Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:				
/				
Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje.				
/				
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:				
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:			NE	
Predlog sklepov ni takšne narave, da bi bila potrebna predhodna objava na spletni strani MOP. Okvirna stališča EU za zasedanje pogodbenic so sprejeta v okviru Delovne skupine sveta WPIEI (Working Party on International Environmental Issues) ter v sklepu Sveta, podrobnosti pa se bodo dodatno usklajevale v okviru rednih srečanj EU med samim zasedanjem. Stališča do posameznih točk dnevnega reda še niso dokončna in javna.				
Če je odgovor DA, navedite datum objave:				
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:				NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:				DA
Mag. Andrej Vizjak				

POTRJEN

Minister

POTRJEN

PRILOGE:

1. Obrazložitev predloga izhodišč
2. Predvideni dnevni red

PRILOGA 1 - Obrazložitev predloga izhodišč

Izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na 7. zasedanju pogodbenic Aarhuške konvencije, 4. zasedanju pogodbenic Protokola o PRTR, ter skupnega segmenta na visoki ravni, ki bo potekalo v Ženevi v hibridnem formatu od 18. – 22. oktobra 2021

Konvencija o dostopu do informacij, udeležbi javnosti pri odločanju in dostopu do pravnega varstva v okoljskih zadevah (Aarhuška konvencija) je začela veljati 30. oktobra 2001, Slovenija jo je ratificirala 29. 7. 2004. Protokol o registrih izpustov in prenosov onesnaževal (Protokol o PRTR) je začel veljati 8. oktobra 2009, Slovenija ga je podpisala 23. 4. 2010.

Aarhuška konvencija daje javnosti (posameznikom in združenjem, ki jih zastopajo) pravico do dostopa do informacij o okoljskih zadevah in udeležbe pri odločanju o njih ter tudi do pravnega varstva, če se te pravice ne spoštujejo.

Zasedanje pogodbenic je glavni organ Aarhuške konvencije ter njenega protokola, na katerem (do sedaj soglasno) sprejemajo odločitve vse pogodbenice Konvencije oziroma protokola. Na zasedanjih pogodbenic Aarhuške konvencije, ki načeloma potekajo vsaka tri leta, kot opazovalci sodelujejo tudi drugi podpisniki konvencije ter medvladne in nevladne organizacije. Naloga zasedanja pogodbenic je stalno spremljanje izvajanje Aarhuške konvencije in protokola in odločanje o ukrepih, ki so nujne za doseganje njunih ciljev.

Sedmo zasedanje pogodbenic Aarhuške konvencije, četrto zasedanje pogodbenic Protokola o registrih izpustov in prenosov onesnaževal (Protokol o PRTR), njun skupni segment na visoki ravni in z njimi povezana srečanja bodo potekali v Ženevi od 18. do 22. oktobra 2021 v hibridni obliki, ki združujejo udeležbo na kraju samem in na daljavo. Ob 20. obletnici začetka veljavnosti Aarhuške konvencije bodo dogodki zagotovili platformo pogodbenicam, podpisnicam, mednarodnim organizacijam, civilni družbi in drugim zainteresiranim stranem za razpravo o dosežkih in izzivih pri spodbujanju okoljske demokracije, digitalne preobrazbe in trajnostnega razvoja. Na zasedanju naj bi bili sprejeti številni vsebinski sklepi, ki bodo vodili dejavnosti Konvencije in protokola v obdobju do naslednjega rednega zasedanja. Dokončna odločitev Biroja o formatu zasedanja bo predvidoma znana sredi septembra.

Sedmo zasedanje pogodbenic Aarhuške konvencije bo razdeljeno na pripravljalni in splošni del. Pripravljalni segment bo potekal 18. oktobra, splošni segment pa 19. in 20. oktobra. Razprave o vseh točkah dnevnega reda bodo potekale na plenarnem zasedanju. Takrat bodo tudi izvoljeni člani Biroja konvencije ter Odbora za skladnost. Sledil bo pregled izvajanja delovnega programa za obdobje 2018 - 2020 ter sprejem delovnega programa za obdobje 2020 - 2025, strateškega plana za 2022 - 2030 ter finančni dogovor. Odbor za skladnost bo podal stališče v 4 zadevah, ki jih obravnava glede skladnosti prava EU s konvencijo (pri tem sta 2 primera vsebinsko in politično »občutljiva«, a je pričakovati, da bo eden za EU rešen pozitivno, saj je bil med Parlamentom in Svetom EU že sprejet dogovor o vsebini spremembe Aarhuške uredbe, s katero bo očitok o kršitvi konvencije s strani EU predvidoma odpadel). Predstavljeni bodo tudi glavni sklepi za vse 3 stebre delovanja konvencije v času od zadnjega srečanja pogodbenic: promocija učinkovitega dostopa do informacij; promocija učinkovitega dostopa do pravnega varstva ter promocija učinkovitega sodelovanja javnosti v postopkih odločanja. Sprejeta bodo priporočila za bolj učinkovito rabo elektronskih informacijskih orodij. Načrtovana je razprava o vse bolj aktualnih vidikih uveljavljanja principov Aarhuške konvencije v mednarodnih forumih, tudi z vidika klimatskega inženiringa oz. odziva na podnebne spremembe z uvajanjem novih tehnologij.

Na skupnem segmentu na visoki ravni, ki bo potekal 21. oktobra 2021 se bodo delegacije posvetile temam, ki so obravnavane v osnutku Ženevske deklaracije o okoljski demokraciji za trajnostni, vključujoč in odporen razvoj. Tematsko zasedanje bo potekalo v obliki dveh panelnih razprav, v katerih bodo sodelovali ministri, visoki predstavniki mednarodnih in nevladnih organizacij, zasebnega sektorja in drugi deležniki, čemur bo sledila splošna razprava. Pričakuje se, da bodo na zasedanju predstavljeni konkretni primeri novih ali tekočih ukrepov ali pobud, ki ponazarjajo, kako se Aarhuška konvencija in/ali Protokol o PRTR uporabljajo in ali jih je mogoče uporabiti za podporo spodbujanju trajnostne infrastrukture in prostorskega načrtovanja.

Glavna tema četrtega zasedanja pogodbenic Protokola o PRTR, ki bo potekalo 22. oktobra, bo pregled stanja izvajanja protokola, poročilo o izvajanju delovnega programa za obdobje 2018 – 2021 ter razprava o predlogu delovnega programa za obdobje 2022 – 2025. Razprava bo tekla o možnosti sodelovanja ter iskanja sinergij z drugimi programi UNECE kot tudi o določitvi trenutnih potreb, posebej držav v tranziciji, za krepitev zmogljivosti registrov izpustov in prenosov onesnaževal. Biro konvencije bo predstavil tudi zaključno poročilo o izkušnjah držav pri izvajanju protokola. Na podlagi ugotovitev bodo države pogodbenice odločale o sprejetju smernic za prihodnje aktivnosti. Na zasedanju je predvidena izvolitev tako novih članov Odbora za skladnost kot tudi članov Biroja. Sledila bo tudi odločitev o terminu in kraju naslednjega srečanja.

Stališče Republike Slovenije:

Slovenija kot predsedujoča Svetu EU svoja stališča predstavlja in uveljavlja v okviru Delovne skupine sveta WPIEI (Working Party on International Environmental Issues), katere sestanki bodo predvidoma v septembru in oktobru, podrobnosti stališča EU pa se bodo dodatno usklajevale v okviru rednih srečanj EU na samem zasedanju.

V tem trenutku stališča Slovenije do posameznih točk oziroma odločitev dnevnega reda zasedanja pogodbenic Aarhuške konvencije in Protokola o PRTR ne odstopajo od dosedanjih znanih stališč EU, kot so bila predstavljena na pripravljanih sestankih v letu 2020 in 2021 za oktobrsko zasedanje konvencije in protokola. Glavna naloga Slovenije kot predsedujoče Svetu EU pa bo dejansko usklajevanje stališč držav članic do vsake točke oziroma odločitve na dnevnem redu zasedanja (agenda v Prilogi 2); že oblikovani osnutki odločitev pa so dostopni na: https://unece.org/environmental-policy/events/Aarhus_Convention_MoP7. Ker so se besedila odločitev, ki se nanašajo na skupne zadeve (promocijo treh stebrov konvencije, financiranje itd), kot tudi osnutek deklaracije, oblikovala že na delovnih skupinah Konvencije, jih je mogoče podpreti.

V skladu z ustaljeno prakso bo Slovenija predvidoma podprla tudi vse predloge Odbora za ugotovitev skladnosti o ugotovljenih kršitvah konvencije s strani pogodbenic: odločitve VII/8a in VII/8c do VII/8r, z izjemo odločitve, ki se tiče spoštovanja Konvencije s strani EU, kjer bo predstavljala stališče, ki bo sprejeto na organih EU.

Minister za okolje in prostor mag. Andrej Vizjak bo na skupnem visokem segmentu predstavil stališče EU in držav članic glede Ženevske deklaracije o okoljski demokraciji za trajnostni, vključujoč in odporen razvoj.

Sestava delegacije Republike Slovenije s poverilnicami:

- mag. Andrej Vizjak, minister, Ministrstvo za okolje in prostor, vodja delegacije,
- dr. Metka Gorišek, državna sekretarka, Ministrstvo za okolje in prostor, namestnica vodje delegacije,

- mag. Anita Pipan, veleposlanica RS, Stalno predstavništvo Republike Slovenije pri Uradu ZN in drugih mednarodnih organizacijah v Ženevi, članica delegacije
- Tina Hočevar, Stalno predstavništvo Republike Slovenije pri Uradu ZN in drugih mednarodnih organizacijah v Ženevi, članica delegacije
- Katja Piškur, Ministrstvo za okolje in prostor, članica delegacije,
- Jasmina Spahalić, Ministrstvo za okolje in prostor, članica delegacije,
- Barbara Ernst, Ministrstvo za okolje in prostor, članica delegacije,
- Tanja Pucelj-Vidović, Ministrstvo za okolje in prostor, članica delegacije,
- Tone Kvasič, Ministrstvo za okolje in prostor, član delegacije,
- Elena Del Fabro, Ministrstvo za okolje in prostor, članica delegacije,
- Metka Voler, Ministrstvo za okolje in prostor, članica delegacije,
- Barbara Bernard Vukadin, Agencija RS za okolje, članica delegacije,
- Špela Žohar, Ministrstvo za okolje in prostor, članica delegacije,
- Urša Prislan, Agencija RS za okolje, članica delegacije.

7. zasedanja pogodbenic Aarhuške konvencije se bodo udeležili Barbara Ernst, Tanja Pucelj-Vidović, Metka Voler, Špela Žohar in Tina Hočevar; 4. zasedanja pogodbenic Protokola o PRTR se bodo udeležili Barbara Ernst, Tone Kvasič, Elena Del Fabro, Barbara Bernard Vukadin, Urša Prislan in Tina Hočevar; skupnega segmenta na visoki ravni se bodo udeležili minister Andrej Vizjak, državna sekretarka Metka Gorišek, veleposlanica Anita Pipan, Katja Piškur, Jasmina Spahalić, Barbara Ernst, Elena Del Fabro, Tina Hočevar in Urša Prislan.

PRILOGA 2 – predvideni dnevni red

Predvideni dnevni red 7. Zasedanja pogodbenic Aarhuške konvencije, Ženeva, hibridno, 18 – 20. oktobra

Pripravljalni del:

1. Otvoritev pripravljalnega dela.
2. Sprejem dnevnega reda in operativnih postopkov za lažje sodelovanje in odločanje na daljavo.
3. Dokončanje dokumentov.

Splošni del:

4. Otvoritev splošnega dela.
5. Status ratifikacij konvencije in sprememb Aarhuške konvencije.
6. Vsebinska vprašanja.
7. Postopki in mehanizmi za izvajanje Aarhuške konvencije.
8. Promocija Konvencije, ustreznega razvoja ter medsebojne povezave.
9. Program dela in delovanje Aarhuške konvencije.
10. Poročanje o poverilnicah.
11. Volitve funkcionarjev in članov Biroja.
12. Termin in kraj naslednjega zasedanja.
13. Ostale zadeve.

Predvideni dnevni red skupnega visokega segmenta, Ženeva, hibridno, 21. oktober 2021

1. Otvoritev skupnega visokega segmenta in sprejem dnevnega reda.
2. Poročilo o poverilnicah in sprejem osnutkov operativnih postopkov za lažje sodelovanje in odločanje na daljavo.
3. Tematsko zasedanje o vlogi Konvencije in njenega protokola pri spodbujanju trajnostne infrastrukture in prostorskega načrtovanja.
4. Ženevska deklaracija o okoljski demokraciji za trajnostni, vključujoč in odporen razvoj.
5. Pregled in sprejetje odločitev.
6. Zaključek skupnega segmenta na visoki ravni.

Predvideni dnevni red 4. Zasedanja Protokola o registrih izpustov in prenosov onesnaževal (Protokol o PRTR), Ženeva, hibridno, 22. oktobra 2021

1. Otvoritev zasedanja.
2. Poročilo o ratifikaciji Protokola.
3. Promocija in dvig zmogljivosti.
4. Poročanje in mehanizem o skladnosti.
5. Razvoj Protokola.
6. Program dela in delovanje Protokola.
7. Izvolitev funkcionarjev in drugih članov Biroja.
8. Termin in kraj naslednjega zasedanja.
9. Druge zadeve.
10. Pregled in sprejem odločitev.
11. Zaključek.