



Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana

T: 01 478 80 00

F: 01 478 81 39

E: gp.mzi@gov.si

www.mzi.gov.si

Številka: IPP 007-36/2021/9
Ljubljana, 12. 2. 2021
EVA 2021-2430-0013
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE <a href="mailto:Gp.gs@gov.si">Gp.gs@gov.si</a>
<b>ZADEVA: Predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvi uredbe o izvajanju izvedbene uredbe Komisije (EU) o pravilih in postopkih za upravljanje brezpilotnih zrakoplovov – predlog za obravnavo</b>
<b>1. Predlog sklepov vlade:</b>
Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17), je Vlada Republike Slovenije na ... redni seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji
S K L E P :
Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvi uredbe o izvajanju izvedbene uredbe Komisije (EU) o pravilih in postopkih za upravljanje brezpilotnih zrakoplovov ter jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.
mag. Janja Garvas Hočevar V. D. GENERALNEGA SEKRETARJA
Priloga:
<ul style="list-style-type: none"><li>- Uredba o spremembah in dopolnitvi uredbe o izvajanju izvedbene uredbe Komisije (EU) o pravilih in postopkih za upravljanje brezpilotnih zrakoplovov</li></ul>
Prejmejo:
<ul style="list-style-type: none"><li>- Ministrstvo za infrastrukturo</li><li>- Ministrstvo za finance</li><li>- Javna agencija za civilno letalstvo Republike Slovenije</li></ul>
<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>
/
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>- Jernej Vrtovec, minister</li><li>- Aleš Mihelič, državni sekretar</li><li>- Andrej Petelin, v. d. generalnega direktorja, Direktorat za letalski in pomorski promet</li><li>- Miha Schnabl, vodja Sektorja za letalstvo, Direktorat za letalski in pomorski promet</li><li>- Sabina Golob, podsekretarka, Sektor za letalstvo, Direktorat za letalski in pomorski promet</li></ul>
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>
/
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>
/
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>
Uredba o izvajanju izvedbene uredbe Komisije (EU) o pravilih in postopkih za upravljanje brezpilotnih zrakoplovov (Uradni list RS, št. 195/20; v nadaljnjem besedilu: uredba o izvajanju) določa geografska območja, v katerih so operacije sistemov brezpilotnih zrakoplovov zaradi zagotavljanja letalske

varnosti prepovedane. Geografsko območje v drugi alineji prvega odstavka 5. člena uredbe o izvajanju je geografsko območje, ki je določeno iz razlogov zagotavljanja letalske varnosti. S to uredbo se spremeni ta vsebinsko napačni zapis. S to uredbo se spremenijo in dopolnijo še prehodne določbe z natančnejšo opredelitvijo glede geografskih območij za imetnike dovoljenj oziroma potrdil, izdanih na podlagi Uredbe o sistemih brezpilotnih zrakoplovov (Uradni list RS, št. 52/16 in 81/16 – popr.), za čas, v katerem so dovoljenja oziroma potrdila še lahko veljavna, to je do 1. 1. 2022.

**6. Presoja posledic za:**

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE

**7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: -**

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
<b>SKUPAJ</b>				
<b>OBRAZLOŽITEV:</b>				
<p><b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b></p> <p>V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,</li> <li>– odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,</li> <li>– obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.</li> </ul> <p><b>II. Finančne posledice za državni proračun</b></p> <p>Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:</p> <p><b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b></p> <p>Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,</li> <li>– projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in</li> </ul>				

- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

**II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

**II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

**7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: -**

**8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani: -

**9. Predstavitev sodelovanja javnosti:**

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA

Datum objave na eDemokraciji: 22. 1. 2021

V razpravo so bili vključeni:

- predstavniki strokovne javnosti (Kontrola zračnega prometa Slovenije, d. o. o.)

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): prejete pripombe in mnenja smo preučili in jih upoštevali

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: -

**10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:**

DA

**11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:**

NE

Jernej Vrtovec  
MINISTER

Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) Vlada Republike Slovenije izdaja

**UREDBO  
o spremembah in dopolnitvi Uredbe o izvajanju izvedbene uredbe Komisije (EU) o pravilih in  
postopkih za upravljanje brezpilotnih zrakoplovov**

**1. člen**

V Uredbi o izvajanju izvedbene uredbe Komisije (EU) o pravilih in postopkih za upravljanje brezpilotnih zrakoplovov (Uradni list RS, št. 195/20) se v 5. členu v prvem odstavku druga alineja spremeni tako, da se glasi:

»- v odprti kategoriji kontrolirana cona (CTR) zunaj radija 5 km od referenčne točke letališča (ARP) na višini 50 m ali višje, razen za operacije sistemov brezpilotnih zrakoplovov na letalski prireditvi ali letalskem tekmovanju. Prepoved ne velja v posebni kategoriji, če operator sistema brezpilotnega zrakoplova izpolni pogoje iz 5. člena Uredbe 2019/947/EU in pridobi soglasje izvajalca storitev služb zračnega prometa;«.

**2. člen**

V 22. členu se tretji odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(3) Ne glede na prejšnji odstavek morajo imetniki dovoljenj oziroma potrdil, izdanih na podlagi Uredbe o sistemih brezpilotnih zrakoplovov (Uradni list RS, št. 52/16 in 81/16 – popr.), pri izvajanju letalske dejavnosti s sistemom brezpilotnega zrakoplova upoštevati geografska območja za posebno kategorijo, določena v skladu s 5. in 6. členom te uredbe, razen prve in druge alineje prvega odstavka 5. člena te uredbe, ko morajo upoštevati geografska območja za odprto kategorijo.«.

Za spremenjenim tretjim odstavkom se doda nov četrti odstavek, ki se glasi:

»(4) Ne glede na prejšnji odstavek je imetnikom dovoljenj oziroma potrdil, izdanih na podlagi Uredbe o sistemih brezpilotnih zrakoplovov (Uradni list RS, št. 52/16 in 81/16 – popr.), v geografskih območjih iz osme alineje prvega odstavka 5. člena te uredbe izvajanje letalske dejavnosti s sistemom brezpilotnega zrakoplova dovoljeno v skladu s pridobljenimi pravicami iz teh dovoljenj oziroma potrdil.«.

Dosedanji četrti odstavek postane peti odstavek.

**KONČNA DOLOČBA**

**3. člen**

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-36/2021/9  
Ljubljana, 28. 1. 2021  
EVA 2021-2430-0013

**Vlada Republike Slovenije**  
Janez Janša  
predsednik

## **OBRAZLOŽITEV**

### **I. UVOD**

#### **1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)**

Pravna podlaga za izdajo predlagane Uredbe o spremembah in dopolnitvi Uredbe o izvajanju izvedbene uredbe Komisije (EU) o pravilih in postopkih za upravljanje brezpilotnih zrakoplovov je sedmi odstavek 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17), ki določa: »Za izvrševanje predpisov Evropske unije vlada izdaja uredbe in druge akte iz svoje pristojnosti.«

#### **2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom**

Izvedbena uredba Komisije (EU) 2019/947 z dne 24. maja 2019 o pravilih in postopkih za upravljanje brezpilotnih zrakoplovov (v nadaljnjem besedilu: Uredba 2019/947/EU) se je začela uporabljati 31. 12. 2020. Uredba o izvajanju izvedbene uredbe Komisije (EU) o pravilih in postopkih za upravljanje brezpilotnih zrakoplovov (Uradni list RS, št. 195/20) je prav tako začela veljati 31. 12. 2020. Predlog predpisa predlaga spremembi in dopolnitev slednje uredbe zaradi vsebinskih napak.

#### **3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna**

Uredba o izvajanju izvedbene uredbe Komisije (EU) o pravilih in postopkih za upravljanje brezpilotnih zrakoplovov (Uradni list RS, št. 195/20; v nadaljnjem besedilu: uredba o izvajanju) določa geografska območja, v katerih so operacije sistemov brezpilotnih zrakoplovov zaradi zagotavljanja letalske varnosti prepovedane. Geografsko območje v drugi alineji prvega odstavka 5. člena uredbe o izvajanju je geografsko območje, ki je določeno iz razlogov zagotavljanja letalske varnosti. S to uredbo se spremeni ta vsebinsko napačni zapis. S to uredbo se spremenijo in dopolnijo še prehodne določbe z natančnejšo opredelitvijo glede geografskih območij za imetnike dovoljenj oziroma potrdil, izdanih na podlagi Uredbe o sistemih brezpilotnih zrakoplovov (Uradni list RS, št. 52/16 in 81/16 – popr.), za čas, v katerem so dovoljenja oziroma potrdila še lahko veljavna, to je do 1. 1. 2022.

#### **4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona**

Sprejetje uredbe in njeno izvajanje ne vplivata na proračun MZI, ne na stroške Javne agencije za civilno letalstvo RS. Uredba ne bo povzročila finančnih posledic na drugih deležnikih.

## **II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV**

### **K 1. členu**

Uredba o izvajanju določa geografska območja, v katerih so operacije sistemov brezpilotnih zrakoplovov zaradi zagotavljanja letalske varnosti prepovedane. Geografsko območje v drugi alineji prvega odstavka je geografsko območje, ki je določeno iz razlogov zagotavljanja letalske varnosti. Največje tveganje za letalsko varnost zagotovo predstavlja vdor brezpilotnega zrakoplova v kontroliran zračni prostor, kjer se odvija letalski promet.

V uredbi o izvajanju je bilo besedilo druge alineje prvega odstavka 5. člena napačno, saj je določalo geografsko območje, v katerem je dovoljeno leteti. Glede na napovedni stavek, ki se glasi: »Geografska območja, na katerih so operacije sistemov brezpilotnih zrakoplovov zaradi zagotavljanja letalske varnosti prepovedane, so:«, pa je treba določiti geografsko območje, v katerem so operacije brezpilotnih zrakoplovov prepovedane.

S to uredbo se tako spremeni napačni zapis v uredbi o izvajanju in se določi, da je geografsko območje, v katerem so operacije sistemov brezpilotnih zrakoplovov zaradi zagotavljanja letalske varnosti prepovedane, v odprti kategoriji kontrolirana cona (CTR) zunaj radija 5 km od referenčne točke letališča (ARP) na višini 50 m ali višje. Nadalje se določi, da prepoved ne velja za operacije sistemov brezpilotnih zrakoplovov, ki sodelujejo na letalski prireditvi ali letalskem tekmovanju. Ob tem velja obveznost iz petega odstavka 77. člena Zakona o letalstvu (Uradni list RS, št. 81/10 – uradno prečiščeno besedilo, 46/16 in 47/19), da agencija izda dovoljenje za letalske prireditve in letalska tekmovanja. Dovoljenje agencije za letalske prireditve in letalska tekmovanja mora biti izdano pred samim dogodkom. Prepoved ne velja v posebni kategoriji, če operator sistema brezpilotnega zrakoplova izpolni pogoje iz 5. člena Uredbe 2019/947/EU in pridobi soglasje izvajalca storitev služb zračnega prometa. V tem primeru ne gre za soglasje v upravnem smislu, temveč za

(sledljivo) izraženo stališče izvajalca storitev služb zračnega prometa, ki ga poda agenciji, in ki je nujno, da se zagotovi varno izvajanje storitev v kontroliranem zračnem prostoru, v katerem se lahko hkrati pojavita dve vrsti uporabnikov zračnega prostora - brezпилotni zrakoplov in konvencionalno letalstvo.

## **K 2. členu**

22. člen uredbe o izvajanju določa prehodna obdobja za imetnike dovoljenj oziroma potrdil, izdanih na podlagi Uredbe o sistemih brezпилotnih zrakoplovov (Uradni list RS, št. 52/16 in 81/16 – popr.), za čas, v katerem so dovoljenja oziroma potrdila še lahko veljavna, to je do 1. 1. 2022. Med drugim določa, da morajo ti imetniki pri izvajanju letalske dejavnosti s sistemi brezпилotnih zrakoplovov upoštevati geografska območja, določena v skladu s 5. in 6. členom te uredbe, pri čemer ne pojasni, ali je treba upoštevati geografska območja za odprto ali posebno kategorijo. Zato je treba tretji odstavek 22. člena uredbe o izvajanju spremeniti oziroma dopolniti.

Določi se, da morajo imetniki dovoljenj oziroma potrdil, izdanih na podlagi Uredbe o sistemih brezпилotnih zrakoplovov, pri izvajanju letalske dejavnosti s sistemi brezпилotnih zrakoplovov, upoštevati geografska območja za posebno kategorijo, določena v skladu s 5. in 6. členom te uredbe, razen v primeru prve in druge alineje prvega odstavka 5. člena te uredbe, ko morajo upoštevati geografska območja za odprto kategorijo. Izjemo predstavljata območji kontrolirane cone (CTR) znotraj radija 5 km in zunaj radija 5 km od referenčne točke letališča (ARP), v katerih gre za kontrolirani zračni prostor in tako varnostno najbolj občutljiva področja z letalskim prometom.

Izjemo od osme alineje prvega odstavka 5. člena je že predpisala uredba o izvajanju v tretjem odstavku 22. členu, vendar se zaradi jasnosti predpisa oblikuje kot četrti odstavek 22. člena.

Posledično dosedanji četrti odstavek postane peti odstavek.

## **K 3. členu**

Člen določi, da uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Hitra uveljavitev predpisa je potrebna zaradi vpliva spremembe na varnost zračnega prometa.

→→→→