



Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana

T: 01 478 80 00

F: 01 478 81 70

E: gp.mzi@gov.si

www.mzi.gov.si

|  |
|--|
| Številka:007-500/2020/9  |
| Ljubljana, 26. 5. 2021   |
| EVA: 2020-2430-0106  |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE<br><a href="mailto:Gp.gs@gov.si">Gp.gs@gov.si</a>  |
| <b>Zadeva: Predlog Uredbe o spremembah Uredbe o pogojih za dodelitev pomoči letališčem državnega pomena - predlog za obravnavo</b>   |
| <b>1. Predlog sklepov vlade</b>  |
| Na podlagi četrtega odstavka 158. člena Zakona o letalstvu (Uradni list RS, št. 81/10 – uradno prečiščeno besedilo, 46/16 in 47/19) je Vlada Republike Slovenije na ..... seji dne ..... sprejela naslednji<br><br><b>S K L E P:</b><br><br>Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah Uredbe pogojih za dodelitev pomoči letališčem državnega pomena ter jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.<br><br>mag. Janja GARVAS HOČEVAR<br>v. d. GENERALNEGA SEKRETARJA<br><br>Sklep prejmejo: <ul style="list-style-type: none"><li>- Ministrstvo za infrastrukturo</li><li>- Ministrstvo za finance</li><li>- Služba vlade RS za zakonodajo</li></ul> |
| <b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>   |
| -  |
| <b>3. a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>   |
| <ul style="list-style-type: none"><li>- Jernej Vrtovec, minister za infrastrukturo,</li><li>- Aleš Mihelič, državni sekretar, Ministrstvo za infrastrukturo Republike Slovenije,</li><li>- Andrej Petelin, vršilec dolžnosti generalnega direktorja Direktorata za letalski in pomorski promet, Ministrstvo za infrastrukturo Republike Slovenije,</li><li>- Sabina Dolinšek Popadič podsekretarka, po pooblastilu ministra vodja Sektorja za letalstvo, Direktorat za letalski pomorski promet, Ministrstvo za infrastrukturo Republike Slovenije.</li></ul>  |
| <b>3. b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>  |
| -  |
| <b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>   |
| -  |

**5. Kratek povzetek gradiva:**

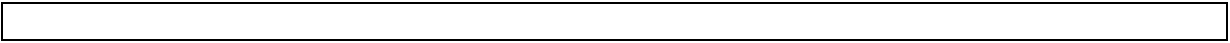
Na podlagi četrtega odstavka 158. člena Zakona o letalstvu je vlada izdala Uredbo o pogojih za dodelitev pomoči letališčem državnega pomena (Uradni list RS, št. 68/17) in v skladu z Uredbo Komisije (EU) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgov pri uporabi 107. in 108. člena Pogodbe (UL L št. 187 z dne 26. 6. 2014, str. 1), zadnjič spremenjeno z Uredbo Komisije (EU) 2017/1084 z dne 14. junija 2017 o spremembi Uredbe (EU) št. 651/2014, kar zadeva pomoč za pristaniško in letališko infrastrukturo, pragove za priglasitev za pomoč za kulturo in ohranjanje kulturne dediščine in pomoč za športno in večnamensko rekreacijsko infrastrukturo ter sheme regionalne pomoči za tekoče poslovanje za najbolj oddaljene regije, in o spremembi Uredbe (EU) št. 702/2014/EU, kar zadeva izračun upravičenih stroškov (UL L št. 156 z dne 20. 6. 2017, str. 1), Uredbe Komisije (EU) št. 1407/2013 z dne 18. decembra 2013 o uporabi 107. in 108. člena Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči de minimis (UL L št. 352 z dne 24. 12. 2013, str. 1) ter Smernicami o državni pomoči letališčem in letalskim prevoznikom (UL C št. 99 z dne 4. 4. 2014, str. 3) določila pogoje za dodelitev pomoči.

Glede na to, da je bila sprejeta Uredba komisije (EU) št. 2020/972 z dne 2. julija 2020 o spremembi Uredbe (EU) št. 1407/2013 v zvezi s podaljšanjem njene veljavnosti in o spremembi Uredbe (EU) št. 651/2014 v zvezi s podaljšanjem njene veljavnosti in ustreznimi prilagoditvami (UL L št. 215 z dne 7. 7. 2020, str. 3), ki je podaljšala obdobje uporabe Uredbe (EU) št. 1407/2013 in Uredbe (EU) št. 651/2014 za tri leta, to je do 31. 12. 2023, predlagamo sprejem Uredbe o spremembah Uredbe o pogojih za dodelitev pomoči letališčem državnega pomena, s katero se bo pomoč za tekoče poslovanje letališčem državnega pomena, lahko dodelila za obdobje do 31. 12. 2023.

**6. Presoja posledic za:**

|    |   |           |
|----|---|-----------|
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih  | <b>DA</b> |
| b) | uskklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije   | <b>NE</b> |
| c) | administrativne posledice   | <b>NE</b> |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij  | <b>DA</b> |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki   | <b>NE</b> |
| e) | socialno področje   | <b>NE</b> |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja:<br>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja<br>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna<br>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | <b>NE</b> |

**7. a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**



| <b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>              |  |  |                           |                       |
|---|--|--|---------------------------|-----------------------|
|   | Tekoče leto (t)                                  | t + 1  | t + 2                     | t + 3                 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna                 |  |  |                           |                       |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov                |  |  |                           |                       |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna                  |  |  |                           |                       |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov                 |  |  |                           |                       |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva    |  |  |                           |                       |
| <b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>   |  |  |                           |                       |
| <b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>                |  |  |                           |                       |
| Ime proračunskega uporabnika  | Šifra in naziv ukrepa, projekta                  | Šifra in naziv proračunske postavke                | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1       |
| Ministrstvo za infrastrukturo   | 2411-11-0004-<br>Upravljanje civilnega letalstva | 963210 –<br>Spodbujanje razvoja letalskega prometa | 550.000,00 EUR            | 550.000,00 EUR        |
| <b>SKUPAJ</b>   |  |  | <b>550.000,00 EUR</b>     | <b>550.000,00 EUR</b> |
| <b>II. b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>             |  |  |                           |                       |
| Ime proračunskega uporabnika  | Šifra in naziv ukrepa, projekta                  | Šifra in naziv proračunske postavke                | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1       |
|   |  |  |                           |                       |
| <b>SKUPAJ</b>   |  |  |                           |                       |
| <b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b> |  |  |                           |                       |
| Novi prihodki   | Znesek za tekoče leto (t)                        | Znesek za t + 1                                    |                           |                       |
|   |  |  |                           |                       |
| <b>SKUPAJ</b>   |  |  |                           |                       |

**OBRAZLOŽITEV:**

Uredba o spremembah Uredbe o pogojih za dodelitev pomoči letališčem državnega pomena in njeno izvajanje vpliva na proračun Republike Slovenije. Sredstva za leto 2021 so zagotovljena v proračunu Republike Slovenije. Sredstva so zagotovljena na proračunski postavki Ministrstva za infrastrukturo 963210 Spodbujanje razvoja letalskega prometa, na ukrepu 2411-11-0004 Upravljanje civilnega letalstva. Za obdobje od leta 2021 - 2023 so planirana sredstva v znesku 550.000,00 EUR na leto.

**7. b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: -****8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin: -**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: -

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani. -

**9. Predstavitev sodelovanja javnosti:**

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Datum objave: -

V razpravo so bili vključeni: -

- nevladne organizacije,
  - predstavniki zainteresirane javnosti,
  - predstavniki strokovne javnosti,
  - občine in združenja občin ali pa navedite, da se gradivo ne nanaša nanje.
- Občine in združenja občin niso bili vključeni, ker se gradivo ne nanaša nanje.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): -

Upoštevani so bili: -

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano ....

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.) -

**10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:**

DA

**11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:**

NE

Aleš Mihelič  
DRŽAVNI SEKRETAR

Priloga:

- Predlog Uredbe o spremembah Uredbe o pogojih za dodelitev pomoči letališčem državnega pomena;
- obrazložitev.
- **PRILOGA:**

**PREDLOG**  
**(EVA: 2020-2430-0106)**

Na podlagi četrtega odstavka 158. člena Zakona o letalstvu (Uradni list RS, št. 81/10 – uradno prečiščeno besedilo, 46/16 in 47/19) Vlada Republike Slovenije izdaja

**UREDBO**  
**o spremembah Uredbe o pogojih za dodelitev pomoči letališčem državnega pomena**

**1. člen**  
**(vsebina)**

V Uredbi o pogojih za dodelitev pomoči letališčem državnega pomena (Uradni list RS, št. 68/17) se 1. člen spremeni tako, da se glasi:

**»1. člen**  
**(vsebina)**

Ta uredba določa pogoje za:

- dodelitev pomoči za tekoče poslovanje obratovalcu letališča državnega pomena s povprečnim letnim potniškim prometom do 200.000 potnikov v skladu z Uredbo Komisije (EU) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgov pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L št. 187 z dne 26. 6. 2014, str. 1), zadnjič spremenjeno z Uredbo Komisije (EU) 2020/972 z dne 2. julija 2020 o spremembi Uredbe (EU) št. 1407/2013 v zvezi s podaljšanjem njene veljavnosti in o spremembi Uredbe (EU) št. 651/2014 v zvezi s podaljšanjem njene veljavnosti in ustreznimi prilagoditvami (UL L št. 215 z dne 7. 7. 2020, str. 3), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 651/2014/EU),
- dodelitev pomoči za tekoče poslovanje obratovalcu letališča državnega pomena s povprečnim letnim potniškim prometom nad 200.000 potnikov v skladu s Smernicami o državni pomoči letališčem in letalskim prevoznikom (UL C št. 99 z dne 4. 4. 2014, str. 3), (v nadaljnjem besedilu: smernice),
- dodelitev pomoči *de minimis* v skladu z Uredbo Komisije (EU) št. 1407/2013 z dne 18. decembra 2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči *de minimis* (UL L št. 352 z dne 24. 12. 2013, str. 1), zadnjič spremenjeno z Uredbo Komisije (EU) 2020/972 z dne 2. julija 2020 o spremembi Uredbe (EU) št. 1407/2013 v zvezi s podaljšanjem njene veljavnosti in o spremembi Uredbe (EU) št. 651/2014 v zvezi s podaljšanjem njene veljavnosti in ustreznimi prilagoditvami (UL L št. 215 z dne 7. 7. 2020, str. 3), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 1407/2013/EU).«.

**2. člen**

V 4. členu se v tretjem odstavku besedilo »31. decembra 2020« nadomesti z besedilom »31. decembra 2023« in letnica »2020« nadomesti z letnico »2023«.

### **3. člen**

V 7. členu se v drugem odstavku besedilo »od leta 2017 do leta 2020« nadomesti z besedilom »od leta 2021 do leta 2023«.

## **PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA**

### **4. člen (prehodna določba)**

Ne glede na prvi odstavek 13. člena Uredbe o pogojih za dodelitev pomoči letališčem državnega pomena (Uradni list RS, št. 68/17) se pomoč za tekoče poslovanje letališča na podlagi Uredbe 651/2014/EU za obdobje od 1. januarja 2021 do 31. decembra 2021 izplača do 31. decembra 2021.

### **5. člen (začetek veljavnosti)**

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-500/2020/9  
Ljubljana, dne 26. maja 2021  
EVA 2020-2430-0106

**Vlada Republike Slovenije**  
**Janez Janša**

## PRILOGA 2

### OBRAZLOŽITEV

#### I. UVOD

##### 1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo predpisa)

Vlada RS je izdala Uredbo o pogojih za dodelitev pomoči letališčem državnega pomena (Uradni list RS, št. 68/17; v nadaljevanju: Uredba), ki je določila pogoje za: dodelitev pomoči za tekoče poslovanje obratovalcu letališča državnega pomena, s povprečnim letnim potniškim prometom do 200.000 potnikov v skladu z Uredbo Komisije (EU) št. 651/2014; dodelitev pomoči za tekoče poslovanje obratovalcu letališča državnega pomena, s povprečnim letnim potniškim prometom nad 200.000 potnikov v skladu s Smernicami o državni pomoči letališčem in letalskim prevoznikom (UL C št. 99 z dne 4. 4. 2014, str. 3) in dodelitev pomoči *de minimis* v skladu z Uredbo Komisije (EU) št. 1407/2013 z dne 18. decembra 2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči *de minimis*, zadnjič spremenjeno z Uredbo komisije (EU) 2020/972 ( v nadaljnjem besedilu: Uredba št. 1407/2013/EU). Več pravil o državni pomoči, ki so bila sprejeta v okviru pobude za posodobitev področja državnih pomoči iz leta 2012, je prenehalo veljati konec leta 2020.

Komisija EU je sprejela Uredbo komisije (EU) 2020/972 z dne 2. julija 2020 o spremembi Uredbe (EU) št. 1407/2013 v zvezi s podaljšanjem njene veljavnosti in o spremembi Uredbe (EU) št. 651/2014 v zvezi s podaljšanjem njene veljavnosti in ustreznimi prilagoditvami (v nadaljevanju: Uredba (EU) št. 2020/972).

Uredba (EU) št. 2020/972 je tako podaljšala obdobje veljavnosti Uredbe (EU) št. 1407/2013 ter Uredbe (EU) št. 651/2014, do 31. 12. 2023.

Uredba (EU) št. 2020/972 in četrti odstavek 158. člena Zakona o letalstvu (Uradni list RS, št. 81/10 – uradno prečiščeno besedilo, 46/16 in 47/19) sta tako podlaga za predlagano Uredbo o spremembah Uredbe o pogojih za dodelitev pomoči letališčem državnega pomena, s katero bodo lahko letališča državnega pomena ob izpolnjevanju pogojev, pridobila dovoljeno državno pomoč za tekoče poslovanje, do 31. 12. 2023.

##### 2. Rok za izdajo predpisa, ki ga je določil zakon

Zakon o letalstvu roka za izdajo uredbe ne določa.

##### 3. Splošna obrazložitev v zvezi s predlogom predpisa

Obratovanja javnih letališč za mednarodni zračni promet, ki so letališča državnega pomena, ni mogoče v celoti zagotoviti v tržnih pogojih.

Pri določbah, ki se nanašajo na ukrepe državne pomoči, ki so združljivi z notranjim trgov, skladno s tretjim odstavkom 107. člena Pogodbe o delovanju Evropske unije, ministrstvo, pristojno za promet (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) upošteva pogoje, ki so določeni v Uredbi komisije št. 651/2014.

Pomoč za tekoče poslovanje za letališča s povprečnim letnim potniškim prometom do 200.000 potnikov je združljiva z notranjim trgov v smislu 107. člena Pogodbe o delovanju Evropske unije, če so izpolnjeni pogoji iz odstavkov 3, 4, 10 in 15 do 18 56. a člena in poglavja I Uredbe Komisije (EU) št. 651/2014. Konkreten ukrep državne pomoči bo spodbujal regionalni razvoj, saj lahko nekatera območja v Republiki Sloveniji izgubijo letališče za poslovno letalstvo in letališče, s katerega je mogoče opraviti let v tretjo državo izven schengenskega območja (vsako tako letalo bi moralo prej pristati na Letališču Jožeta Pučnika Ljubljana, kar pa bi bilo iz operativnih razlogov izredno oteženo). Navedeno je v skladu s cilji skupnega interesa na podlagi tretjega odstavka 107. člena Pogodbe. Z ukrepom državne pomoči se bodo lahko letališčem zagotovile pomembne izboljšave, ki jih obratovalec letališča brez državne pomoči sam ne more izvesti. Manjša letališča



se pri razvijanju svojih storitev in privabljanju zasebnega financiranja soočajo z manj ugodnimi pogoji kot velika letališča v Uniji. V sedanjih tržnih pogojih imajo obratovalci letališč težave z zagotavljanjem finančnih sredstev za svoje delovanje. Zato so letališča državnega pomena upravičena do pomoči za tekoče poslovanje. Letališče je odprto za vse morebitne uporabnike.

Pomoč je omejena na najmanjšo potrebno pomoč. Pomoč se bo v skladu z Uredbo (EU) št. 2020/972 lahko dodelila za obdobje do 31. 12. 2023, če bo iz poslovnega načrta letališča razvidno, da bo najkasneje po letu 2023 obratovalec letališča sam sposoben pokriti vse stroške poslovanja. Iz poslovnih načrtov, ki jih bodo predložili obratovalci letališč, bo mogoče izračunati finančno vrzel. Pomoč za tekoče poslovanje za letališče je združljiva z notranjim trgom v smislu 107. člena Pogodbe in je izvzeta iz obveznosti priglasitve iz 108. člena 108 Pogodbe, če so izpolnjeni pogoji iz odstavkov 3, 4, 10 in 15 do 18 tega člena in poglavja I 56. a člena Uredbe Komisije št. 651/2014/EU.

Javna letališča državnega pomena so obravnavana v:

- Resoluciji o prometni politiki Republike Slovenije (Intermodalnost: čas za sinergijo) (RePPRS) (Uradni list RS, št. 58/06),
- Resoluciji o Nacionalnem programu razvoja civilnega letalstva Republike Slovenije do leta 2020 (Uradni list RS, št. 9/10),
- Odloku o strategiji prostorskega razvoja Slovenije (Uradni list RS, št. 76/04 in 33/07 – ZPNačrt),
- Strategiji razvoja Slovenije (23. junij 2005),
- Resoluciji o nacionalnih razvojnih projektih za obdobje 2007–2023 (Sprejela Vlada RS na seji dne 12. oktobra 2006, z nadaljnjimi spremembami in dopolnitvami),
- Sklepu o opredelitvi sistema javnih letališč (Uradni list, RS, št. 78/06) in
- Uredbi št. 1315/2013/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2013 o smernicah Unije za razvoj vseevropskega prometnega omrežja in razveljavitvi Sklepa št. 661/2010/EU (UL L št. 348 z dne 20. 12. 2013, str. 1).

#### **4. Predstavitev presoje posledic na posamezna področja:**

Če Uredba o spremembah Uredbe o pogojih za dodelitev pomoči letališčem državnega pomena ne bo sprejeta, bo prišlo do negativnih posledic, ker z drugimi ukrepi ni mogoče zagotoviti obratovanja letališč državnega pomena na varen, reden in nemoten način. Negativne posledice, ki bi se lahko pojavile so:

- širše območje regij izgubi letališče za poslovno letalstvo in letališče, s katerega je mogoče opraviti let v tretjo državo izven schengenskega območja (vsako tako letalo bi moralo prej pristati na letališču Jožeta Pučnika Ljubljana, kar pa bi bilo iz operativnih razlogov izredno oteženo),
- lastniki letal, za katera je letališče v regiji izven Ljubljane matično letališče, bi svoja letala morali preseliti na druga letališča, na katerih pa lahko trenutno opravljajo le omejene komercialne dejavnosti, in
- prizadeto bi bilo tudi turistično gospodarstvo regije.

## **II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV**

### **K 1. členu**

Člen dodaja sklic na Uredbo (EU) št. 2020/972.

### **K 2. členu**

S členom se določi, da se pomoč za tekoče poslovanje dodeli za obdobje do 31.12.2023, če je iz poslovnega načrta razvidno, da bo obratovalec letališča sam sposoben pokriti poslovanje po letu 2023.

### **K 3. členu**

Člen določa, kaj vsebuje vloga za dodelitev pomoči. Vloga za dodelitev pomoči za tekoče poslovanje letališča iz 4. člena te uredbe vsebuje predlog poslovnega načrta družbe za obdobje od leta 2021 do leta 2023.

### **K 4. členu**

4. člen določa izplačilo pomoči za tekoče poslovanje za leto 2021. Vlada RS je z Uredbo o pogojih za dodelitev pomoči letališčem državnega pomena (Uradni list RS, št. 68/17) določila mehanizem dodelitve pomoči za tekoče poslovanje za letališča in sicer za obdobje do 31. decembra 2020, v skladu z Uredbo (EU) št. 651/2014, ki je s tem postala za Republiko Slovenijo neposredno uporabljiva. Neposredno uporabljiva za Republiko Slovenijo je tudi Uredba Komisije (EU) 2020/972, ki je podaljšala obdobje dodelitve pomoči do 31. decembra 2023 in je neposredno uporabljiva od 1. januarja 2021. V skladu s predpisi EU se s 4. členom dosega kontinuiteta obdobja dodelitve pomoči za tekoče poslovanje.

#### **K 5. členu**

Člen določa začetek veljavnosti in uporabe uredbe.