



Številka: 007-534/2020/1
Ljubljana, 2.9.2020
EVA /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE gp.gs@gov.si
ZADEVA: Analiza plač v javnem sektorju za leto 2019 – letno poročilo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi drugega odstavka 39. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17 in 84/18) je Vlada Republike Slovenije na svoji seji dnepod točko..... sprejela naslednji
SKLEP:
<ol style="list-style-type: none">1. Vlada Republike Slovenije se je seznanila z Analizo plač v javnem sektorju za leto 2019.2. Vlada Republike Slovenije posreduje Analizo plač v javnem sektorju za leto 2019 Državnemu zboru Republike Slovenije.
dr. Božo Predalič GENERALNI SEKRETAR
Priloge: <ul style="list-style-type: none">- Analiza plač v javnem sektorju za leto 2019- Priloga 1: preglednici 23 in 24
Sklep prejmejo: <ul style="list-style-type: none">- ministrstva,- vladne službe.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.)
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
<ul style="list-style-type: none">- Peter Pogačar, generalni direktor Direktorata za javni sektor,- mag. Branko Vidič, vodja Sektorja za plače v javnem sektorju,- Boro Nikič, vodja Oddelka za analitiko in javnost plač,- Barbara Lavtar, podsekretarka.
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
(Navedite osebno ime zunanjega strokovnjaka ali firmo in naslov pravne osebe, ki je sodelovala pri pripravi predloga predpisa ali splošnega akta za izvrševanje javnih pooblastil.)

(Navedite s tem povezane stroške, ki bremenijo javnofinančna sredstva ali navedite, da sodelovanje strokovnjaka ni povezano z javnofinančnimi izdatki.)

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

- Boštjan Koritnik, minister,
- Peter Pogačar, generalni direktor Direktorata za javni sektor,
- mag. Branko Vidič, vodja Sektorja za plače v javnem sektorju.

5. Kratek povzetek gradiva:

Ministrstvo, pristojno za sistem plač v javnem sektorju, je na podlagi 39. člena ZSPJS dolžno voditi evidenco o plačah v javnem sektorju in jo v primerni obliki posredovati javnosti, poleg tega pa je vlada na podlagi drugega odstavka 39. člena ZSPJS dolžna predložiti analizo plač v javnem sektorju Državnemu zboru skupaj z zaključnim računom Republike Slovenije.

Priložena analiza se nanaša na maso bruto plač, ki so bile obračunane za mesece od januarja do decembra 2019 v celotnem javnem sektorju in temelji na podatkih Informacijskega sistema za posredovanje in analizo podatkov o plačah, drugih izplačilih in številu zaposlenih v javnem sektorju (ISPAP), kamor uporabniki proračunov Republike Slovenije posredujejo podatke v skladu s predpisano metodologijo. Masa bruto plač predstavlja obseg sredstev za bruto plače (brez prispevkov delodajalca v višini 16,1 odstotka), in sicer so upoštevane bruto plače, izplačane zaposlenim za delo v polnem delovnem času ali delovnem času, krajšem od polnega delovnega časa, za nadure in dežurno delo ter nadomestila plač, ki bremenijo delodajalca. Podatki o plačah se nanašajo na izvajanje javne službe in na izvajanje tržne dejavnosti (prodaja blaga in storitev na trgu). V analizi niso vključeni podatki o zaposlenih na delu v tujini. Poleg obsega sredstev za bruto plače analiza posebej obravnava še štiri vrste izplačil, ki so po Uredbi o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 14/09, 23/09, 48/09, 113/09, 25/10, 67/10, 105/10, 45/12, 24/13, 51/13, 12/14, 24/14, 52/14, 59/14, 24/15, 3/16, 70/16, 14/17, 68/17, 6/19, 51/19, 59/19 in 78/19) opredeljeni kot delovna uspešnost (vrsta izplačila D), dodatki (vrsta izplačila C), dežurstvo (vrsta izplačila O), delo preko polnega delovnega časa (vrsta izplačila E) in jih proračunski uporabniki posredujejo po sistemu ISPAP na AJPES.

Podatki so prikazani po podskupinah dejavnosti javnega sektorja in po plačnih podskupinah, tako da je mogoča primerjava. Število zaposlenih je izračunano na podlagi opravljenih ur. Namen analize je prikazati obseg finančnih sredstev, namenjenih izplačilu bruto plač v letu 2019 v primerjavi z letom 2018 in hkrati prikazati razlike pri izplačilih med posameznimi plačnimi skupinami in dejavnostmi javnega sektorja.

Sredstva za bruto plače so v letu 2019 znašala 4.221 milijonov EUR in so se povečala za 8,3 odstotka glede na leto 2018, kar znaša približno 322 milijonov EUR. Razlogov za povečanje mase plač je več, in sicer:

- Sklenjeni Dogovor o plačah in drugih stroških dela v javnem sektorju, stavkovni sporazumi o razrešitvi stavekvnih zahtev sindikatov javnega sektorja in aneksi h kolektivnim pogodbam dejavnosti in poklicev, zaradi česar so se povišali izhodiščni plačni razredi delovnih mest in nazivov in posledično tudi osnovne plače javnih uslužbencev.
- Napredovanja javnih uslužbencev v plačne razrede ter nazive. Javni uslužbenci so pravico do plače v skladu z višjim plačnim razredom, pridobljenim nazivom ali višjim nazivom pridobili s 1. decembrom 2018, kar je učinkovalo na maso plač vse leto 2019.
- Vsi dodatki, katerih osnova za izračun so osnovne plače, ki so se povišale v skladu z zgoraj navedenimi akti. Na rast dodatkov so s septembrsko plačo vplivali tudi višji odstotki za obračun dodatka za delo ponoči (iz 30 na 40 odstotkov), dodatka za delo v nedeljo (iz 75 na 90 odstotkov) in dodatek za delo na dan, ki je z zakonom določen kot dela prost dan (iz 90 na 120 odstotkov).
- Večje število zaposlenih na podlagi opravljenih ur (2 odstotna rast).
- Izplačila za delovno uspešnost, ki so višja za 17 odstotkov.

6. Presoja posledic za:				
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih			NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije			NE
c)	administrativne posledice			NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij			NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki			NE
e)	socialno področje			NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 			NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

SKUPAJ			
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:			
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ			
OBRAZLOŽITEV:			
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu			
II. Finančne posledice za državni proračun			
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:			
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:			
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:			
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.)			
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:			
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:		NE	
<ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 			
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:			
<ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: NE - Združenju občin Slovenije ZOS: NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE 			
Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:			
<ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. 			
Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.			
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:			
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:		NE	
Gradivo ni takšne narave, da bi ga bilo treba objaviti na spletni strani predlagatelja.			
(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave:			
V razpravo so bili vključeni:			
<ul style="list-style-type: none"> - nevladne organizacije, - predstavniki zainteresirane javnosti, - predstavniki strokovne javnosti. 			
Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):			
Upoštevani so bili:			
<ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. 			

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

Analiza ni predmet usklajevan.

DA

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA

Boštjan Koritnik
MINISTER

PREDLOG SKLEPA VLADE

Na podlagi drugega odstavka 39. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17 in 84/18) je Vlada Republike Slovenije na svoji seji dnepod točko..... sprejela naslednji

SKLEP:

1. Vlada Republike Slovenije se je seznanila z Analizo plač v javnem sektorju za leto 2019.
2. Vlada Republike Slovenije posreduje Analizo plač v javnem sektorju za leto 2019 Državnemu zboru Republike Slovenije.

dr. Božo Predalič
GENERALNI SEKRETAR

Priloge:

- Analiza plač v javnem sektorju za leto 2019
- Priloga 1: preglednici 23 in 24

Sklep prejmejo:

- ministrstva,
- vladne službe.

OBRAZLOŽITEV

Na podlagi prvega 39. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17 in 84/18; v nadaljevanju ZSPJS) je Ministrstvo za javno upravo, ki je pristojno za sistem plač v javnem sektorju, dolžno voditi evidenco o plačah v javnem sektorju in jo v primerni obliki posredovati javnosti, poleg tega pa je vlada na podlagi drugega odstavka 39. člena ZSPJS enkrat letno dolžna predložiti analizo o plačah v javnem sektorju Državnemu zboru skupaj z zaključnim računom Republike Slovenije.

Priložena analiza se nanaša na maso bruto plač, ki so bile obračunane za leto 2019 v celotnem javnem sektorju in temelji na podatkih ISPAP, kamor uporabniki proračunov Republike Slovenije posredujejo podatke v skladu s predpisano metodologijo.

V analizi so zajeti podatki o plačah vseh proračunskih uporabnikov v celotnem javnem sektorju. Posebej so predstavljene in analizirane štiri vrste izplačil, ki so po Uredbi o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem (Uradni list RS, št. 14/09, 23/09, 48/09, 113/09, 25/10, 67/10, 105/10, 45/12, 24/13, 51/13, 12/14, 24/14, 52/14, 59/14, 24/15, 3/16, 70/16, 14/17, 68/17, 6/19, 51/19, 59/19 in 78/19) opredeljene kot delovna uspešnost, dodatki, dežurno delo in delo preko polnega delovnega časa.

Analiza ugotavlja povečanje

- sredstev za plače v letu 2019 glede na leto 2018 za 8,3 odstotka,
- števila zaposlenih na podlagi opravljenih ur za 2 odstotka,
- povprečne mesečne plače za 6,12 odstotka.

Masa za plače je v letu 2019 znašala 4.221 milijona EUR in se je povečala za 8,3 odstotka glede na leto 2018, kar znaša 322 milijona EUR. Razlog za povišanje mase plač so zlasti višje osnovne plače (podlaga Dogovor o plačah in drugih stroških dela v javnem sektorju, sklenjeni stavkovni sporazumi o razrešitvi stavkovnih zahtev sindikatov javnega sektorja in aneksi h kolektivnim pogodbam dejavnosti in poklicev), napredovanja javnih uslužbencev v plačne razrede ter nazive. Javni uslužbenci so pravico do plače v skladu z višjim plačnim razredom, pridobljenim nazivom ali višjim nazivom pridobili s 1. decembrom 2018, kar je učinkovalo na maso plač vse leto 2019. Kot posledica višjih osnovnih plač so višji vsi dodatki, katerih osnova za izračun so višje osnovne plače. Na višjo maso plač so vplivali tudi višji odstotki za obračun dodatka za delo ponoči (iz 30 na 40 odstotkov), dodatka za delo v nedeljo (iz 75 na 90 odstotkov) in dodatek za delo na dan, ki je z zakonom določen kot dela prost dan (iz 90 na 120 odstotkov). Višja so tudi izplačila za delovno uspešnost, za 17 odstotkov.

Povečalo se je tudi število zaposlenih na podlagi opravljenih ur (2 odstotna rast). Povprečno mesečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur je v letu 2019 znašalo 172.310 (v letu 2018 je znašalo 169.470) (preglednica 2).

Povprečna mesečna plača javnega sektorja se je v letu 2019 glede na leto 2018 povišala za 6,12 odstotka in je znašala 2.046 EUR (v letu 2018 je znašala 1.928 EUR).

Med neposrednimi uporabniki proračunov se je masa plač najbolj povišala na ministrstvih in organih v sestavi ministrstev (za 11,1 odstotka) in pri nevladnih proračunskih uporabnikih (za 8,2 odstotka). Delež mase plač vseh neposrednih uporabnikov proračuna v skupni masi plač sicer zajema dobro četrtino (22,7 odstotka).

Masa plač posrednih uporabnikov proračunov se je povišala za 7,7 odstotka, in sicer največ na področju malega gospodarstva in turizma. V tej dejavnosti je sicer indeks povišanja mase plač visok (15,9 odstotka), vendar pa masa plač v tej podskupini dejavnosti znaša le 0,15 odstotka mase plač celotnega javnega sektorja (preglednica 3).

Sredstva za vse vrste delovne uspešnosti so se leta 2019 v javnem sektorju povečala za 17 milijonov EUR (za 17,4 odstotka), od tega pri neposrednih uporabnikih proračunov za 11,8 milijona EUR, pri posrednih uporabnikih pa za 5,7 milijona EUR (preglednica 16).

V letu 2019 predstavljajo sredstva za delovno uspešnost 2,8 odstotka mase plač. Za 2,2 krat (za 7,5 milijona EUR) so se povečala izplačila za delovno uspešnost zaradi sodelovanja pri posebnih projektih - javni uslužbenci (D026).

V strukturi različnih vrst delovne uspešnosti zavzema največji delež delovna uspešnost zaradi povečanega obsega dela (D020) za javne uslužbence, ki se izplačuje na vseh področjih dejavnosti javnega sektorja, in sicer na osnovi prihrankov sredstev za plače zaradi odsotnosti javnih uslužbencev ali nezasedenih delovnih mest (D020). Delovna uspešnost z oznako D020 zajema 36,7 odstotka vseh izplačil za delovno uspešnost oziroma 1 odstotek mase plač.

Na drugem mestu je delovna uspešnost zaradi povečane pedagoške oziroma učne obveznosti (D070), ki v strukturi izplačil za delovno uspešnost zajema 20,7 odstotka. Sledi delovna uspešnost zaradi prodaje blaga in storitev na trgu (D030) s 11,9-odstotnim deležem (preglednica 18).

Pri analizi delovne uspešnosti je ugotovljeno, da so zaposleni (osebe, ki so prejeli izplačilo za delovno uspešnost), ki zasedajo delovna mesta v plačni podskupini E01 – zdravniki in zobozdravniki v povprečju prejeli najvišji znesek na letni ravni (5.246 EUR) (preglednica 20, slika 10).

Leta 2019 so izplačila za dodatke znašala 355,4 milijona EUR, kar je za slabih 12 odstotkov več kot leta 2018. Dodatki predstavljajo 8,4 odstotka mase plač (preglednica 22).

V letu 2019 je bilo izplačanih 193,7 milijona EUR za dodatek za delovno dobo, ki se izplačuje vsem zaposlenim ter je odvisen od višine osnovne plače in celotne pridobljene delovne dobe javnega uslužbenca ali funkcionarja. V strukturi dodatkov je to 54,5 odstotka. Znesek dodatka se je povečal za 8,6 odstotka (kar velja pripisati višjim osnovnim plačam).

V strukturi različnih vrst dodatkov zavzemajo največji delež (brez dodatka za delovno dobo) dodatek za nedeljsko delo - C110 (19,5 odstotka), dodatek za delo ponoči - C100 (13,4 odstotka), dodatek za izmensko delo - C080 (10,8 odstotka), dodatek za stalno pripravljenost - C130 (10,2 odstotka) in položajni dodatek - C010 (8,7 odstotka). Ti dodatki znašajo skupaj 114,5 milijona EUR, kar je 71 odstotkov vseh dodatkov (od 161,7 milijona EUR).

Izplačila za dežurno delo so se leta 2019 glede na leto 2018 zmanjšala za 7,4 odstotka (za 1,6 milijona EUR), izplačila za delo preko polnega časa pa zvišala za 16,4 odstotka (za 17,2 milijona EUR) (preglednica 25).