



Številka: 0071-2/2017/260
Ljubljana, 17. 5. 2021
EVA /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Poročilo o poteku sanacije v javnih zdravstvenih zavodih v obdobju od 1. 1. 2020 do 6. 8. 2020
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi šestega odstavka 13. člena Zakona o interventnih ukrepih za zagotovitev finančne stabilnosti javnih zdravstvenih zavodov, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija (Uradni list RS, št. 54/17 in 16/20 – ORZIUFSZZ) je Vlada Republike Slovenije na redni seji dne pod točko sprejela naslednji S K L E P Vlada Republike Slovenije je sprejela Poročilo o poteku sanacije v javnih zdravstvenih zavodih, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija in ki opravljajo zdravstveno dejavnost na sekundarni in terciarni ravni, za obdobje od 1. 1. 2020 do 6. 8. 2020. Mag. Janja Garvas Hočevar vršilka dolžnosti generalnega sekretarja Prejmejo: – Ministrstvo za zdravje – Ministrstvo za finance
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
Helena Ulčar Šumčič, vršilka dolžnosti generalnega direktorja Direktorata za zdravstveno ekonomiko, Ministrstvo za zdravje
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/
5. Kratek povzetek gradiva:
Na podlagi Posebnega vladnega projekta za zagotavljanje poslovne in plačilne stabilnosti javnih zdravstvenih zavodov (v nadaljnjem besedilu: Poseben vladni projekt) je Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Vlada RS) 1. 12. 2017 uvedla sanacijo v 15 javnih zdravstvenih zavodih (v nadaljnjem besedilu: bolnišnice v sanaciji). Ministrstvo za zdravje dvakrat letno poroča Vladi RS o izvajanju sanacije (v skladu s šestim odstavkom 13. člena ZIUFSZZ). Vlada RS se je 25. 10. 2018 seznanila s poročilom za obdobje od 1. 12. 2017 do 30. 6. 2018, 13. 6. 2019 s poročilom o izvajanju sanacije za obdobje od 1. 12. 2017 do 31. 12. 2018, 3. 10. 2019 s poročilom za obdobje od 1. 1.

2019 do 30. 6. 2019, s tem poročilom pa se seznanja za obdobje od 1. 1. 2020 do 6. 8. 2020.

V obdobju od 1. 1. 2020 do 6. 8. 2020 je sanacijski odbor (strokovno-posvetovalni organ ministra za zdravje) pripravil izhodišča za pripravo novelacije sanacijskega programa posameznega javnega zdravstvenega zavoda in aktivno izvajal nadzor nad izvajanjem sanacijskih programov. Zaradi razglasitve epidemije je sanacijski odbor bolnišnicam v sanaciji 20. 3. 2020 posredoval dopis, št. 0140-59/2018/584 Poročanje o izvajanju sanacije in delovni uspešnosti za obdobje januar-marec 2020, v katerem jih je obvestil, da zaradi izrednih razmer v zdravstvu poročila o izvajanju sanacije za obdobje januar-marec 2020 ni treba pripraviti. Prav tako jih je obvestil, da bodo, ko bo prišlo do umiritve razmer, o izvajanju sanacije poročale za obdobje januar-junij 2020 oziroma bodo obveščene o nadaljnjem delu in postopkih glede poročanja in izvajanja sanacije. Sanacijski odbor je v poročevalnem obdobju tudi poročal ministru za zdravje o svojem delu.

Bolnišnice v sanaciji v letu 2020 zaradi epidemije COVID-19 sprememb (novelacij) sanacijskih programov niso pripravile. V veljavi tako ostajajo potrjene novelacije sanacijskih programov iz leta 2019, predlog novelacije sanacijskega programa Splošne bolnišnice dr. Franca Derganca Nova Gorica, ki jo je v 2019 potrdil sveta zavoda, a jo je minister za zdravje zavrnil, in sanacijska programa Splošne bolnišnice Izola in Onkološkega inštituta Ljubljana iz leta 2018. Način poročanja bolnišnic o izvajanju sanacije pa je bil za obdobje 1. 1. 2020 do 6. 8. 2020 enak kot v letu 2019.

V obdobju od 1. 1. 2020 do 6. 8. 2020 je bilo v 14 bolnišnicah v sanaciji v izvajanju 152 sanacijskih ukrepov. V novelacijah sanacijskih programov (pri čemer je upoštevana novelacija Splošne bolnišnice dr. Franca Derganca Nova Gorica, ki je bila zavrnjena) so za leto 2020 **predvideni skupni finančni učinki izvajanja ukrepov v višini 30.995.050 evrov.**

V obdobju od 1. 1. 2020 do 6. 8. 2020 so bolnišnice z izvajanjem sanacijskih ukrepov **dosegle skupni finančni učinek v višini 12.830.375 evrov, kar predstavlja 41,39 % za leto 2020 predvidenega finančnega učinka.** Bolnišnice v sanaciji so v obdobju od 1. 1. 2020 do 30. 6. 2020 skupaj dosegle primanjkljaj v višini **33,8 milijona evrov**; s presežkom prihodkov nad odhodki je poslovalo 5 od 14 bolnišnic v sanaciji. V letu 2017 je primanjkljaj 15 bolnišnic v sanaciji znašal **63,5 milijona evrov**, v 2018 **36,03 milijona evrov**, v letu 2019 pa **7,96 milijona evrov**. Kumulativne izgube bolnišnic v sanaciji so na dan 31. 12. 2019 znašale **136 milijona evrov (31. 12. 2017 92,5 milijona evrov in 31. 12. 2018 28,5 milijona evrov).**

S sanacijo je že v letu 2019 uspešno zaključila Splošna bolnišnica Jesenice, tik pred zaključkom sanacije pa je bil tudi Onkološki inštitut Ljubljana. Iz poročanih podatkov o finančnih učinkih sanacije, tekočem poslovanju, kumulativnih poslovnih izidih in neporavnanih zapadlih obveznostih je razvidno, da je bila sanacija bolnišnic, ki je bila uvedena na podlagi Zakona o interventnih ukrepih za zagotovitev finančne stabilnosti javnih zdravstvenih zavodov, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija (Uradni list RS, št. 54/17 in 16/20 – ORZIUFSZZ), neuspešna pri trinajstih od petnajstih bolnišnic v sanaciji.

Vlada Republike Slovenije je zato na 75. dopisni seji dne 6. 8. 2020 pod točko 4 sprejela sklep, da se Posebni vladni projekt za zagotavljanje poslovne in plačilne stabilnosti javnih zdravstvenih zavodov, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija, ki ga je Vlada Republike Slovenije sprejela s sklepi št. 17200-3/2017/6 z dne 30. 11. 2017 in št. 17200-3/2017/12 z dne 6. 2. 2018, zaključi z dnem sprejetja tega sklepa. Hkrati z zaključkom posebnega vladnega projekta se je zaključila sanacija v preostalih štirinajstih bolnišnicah, istočasno pa so prenehali delovati sanacijski odbor in sanacijske uprave bolnišnic. Vodstva bolnišnic nadaljujejo z opravljanjem ukrepov, potrebnih za zagotavljanje dolgoročne finančne stabilnosti v okviru rednih nalog.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE

f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu: /				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: /				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: /				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: /				

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.) Kratka obrazložitev: /	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Sodelovanje javnosti pri poročanju o poteku sanacije v javnih zdravstvenih zavodih ni predvideno.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	
	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	
Janez Poklukar minister	

OBRAZLOŽITEV:

Septembra 2017 je bil sprejet Zakon o interventnih ukrepih za zagotovitev finančne stabilnosti javnih zdravstvenih zavodov, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija (Uradni list RS, št. 54/17 in 16/20 – ORZIUFSZZ7; v nadaljnjem besedilu: ZIUFSZZ), ki med drugim določa sanacijo javnih zdravstvenih zavodov (v nadaljnjem besedilu: bolnišnice v sanaciji). Vlada RS je s 1. 12. 2017 (sklep št. 17200-4/2017/2 z dne 30. 11. 2017) uvedla sanacijo v 15 javnih bolnišnicah, to je v Splošni bolnišnici Brežice, Splošni bolnišnici Celje, Splošni bolnišnici Izola, Splošni bolnišnici Jesenice, Bolnišnici za ginekologijo in porodništvo Kranj, Onkološkem inštitutu Ljubljana, Univerzitetnem kliničnem centru Ljubljana, Univerzitetnem kliničnem centru Maribor, Splošni bolnišnici Murska Sobota, Splošni bolnišnici Novo mesto, Splošni bolnišnici dr. Jožeta Potrča Ptuj, Splošni bolnišnici Slovenj Gradec, Splošni bolnišnici dr. Franca Derganca Nova Gorica, Bolnišnici Topolšica in Splošni bolnišnici Trbovlje.

Stanje v zgoraj naštetih bolnišnicah na dan 31. 12. 2017 in brez intervencijskih sredstev:

- presežek odhodkov nad prihodki na dan 31. 12. 2017 je znašal 63,5 mio evrov,
- zapadle obveznosti na dan 31. 12. 2017 so znašale 166,9 mio evrov,
- kumulativne izgube na dan 31. 12. 2017 so znašale 233 mio evrov.

V skladu s šestim odstavkom 13. člena ZIUFSZZ Ministrstvo za zdravje dvakrat letno poroča Vladi RS o poteku sanacije v bolnišnicah, in sicer do konca maja tekočega leta za preteklo leto in do konca septembra za prvih šest mesecev tekočega leta. Ministrstvo za zdravje je Vladi RS poročalo o izvajanju sanacije za obdobje od 1. 12. 2017 do 30. 6. 2018 (sklep Vlade RS, št. 17200-5/2018/3 z dne 25. 10. 2018), za obdobje od 1. 12. 2017 do 31. 12. 2018 (sklep Vlade RS, št. 17200-5/2018/6 z dne 13. 6. 2019), za obdobje od 1. 1. 2019 do 30. 6. 2019 (sklep Vlade RS, št. 17200-5/2018/23 z dne 3. 10. 2019) in za obdobje 1. 1. 2019 do 31. 12. 2019 (sklep Vlade RS, št. 16100-1/2020/5 z dne 3. 9. 2020).

Vlada Republike Slovenije je na 75. dopisni seji dne 6. 8. 2020 pod točko 4 sprejela sklep, da se Posebni vladni projekt za zagotavljanje poslovne in plačilne stabilnosti javnih zdravstvenih zavodov, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija, ki ga je Vlada Republike Slovenije sprejela s sklepi št. 17200-3/2017/6 z dne 30. 11. 2017 in št. 17200-3/2017/12 z dne 6. 2. 2018, zaključi z dnem sprejetja tega sklepa. Vlada Republike Slovenije je odločila, da se na predlog ministra za zdravje z zaključkom vladnega projekta zaključi sanacija v naslednjih javnih zdravstvenih zavodih, v katerih je bila uvedena sanacija na podlagi Zakona o interventnih ukrepih za zagotovitev finančne stabilnosti javnih zdravstvenih zavodov, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija (Uradni list RS, št. 54/17 in 16/20 – ORZIUFSZZ7):

- Onkološki inštitut Ljubljana,
- Splošna bolnišnica Brežice,
- Splošna bolnišnica Celje,
- Univerzitetni klinični center Ljubljana,
- Univerzitetni klinični center Maribor,
- Splošna bolnišnica Murska Sobota,
- Splošna bolnišnica Novo mesto,
- Splošna bolnišnica dr. Jožeta Potrča Ptuj,
- Splošna bolnišnica Slovenj Gradec,
- Splošna bolnišnica dr. Franca Derganca Nova Gorica,
- Bolnišnica Topolšica,
- Splošna bolnišnica Trbovlje,
- Bolnišnica za ginekologijo in porodništvo Kranj in
- Splošna bolnišnica Izola.

Tokratno poročilo se zato nanaša na obdobje od 1. 1. 2020 do zaključka Posebnega vladnega projekta za zagotavljanje poslovne in plačilne stabilnosti javnih zdravstvenih zavodov, in sicer do 6. 8. 2020.

V skladu s prvim odstavkom 12. člena ZIUFSZZ je bil s sklepom, št. 0071-2/2017/35 z dne 15. 12. 2017, kot strokovno-posvetovalni organ ministra za zdravje imenovan sanacijski odbor. Naloge sanacijskega odbora v času izvedbe sanacije določa drugi odstavek 12. člena ZIUFSZZ.

V letu 2020 je na organizacijo dela, poslovanje javnih zdravstvenih zavodov (v nadaljevanju: JZZ) in na izvajanje sanacijskih ukrepov bolnišnic v sanaciji močno vplivala epidemija COVID-19, za katero

ocenjujemo, da bo tudi v prihodnosti zahtevala prilagoditve vsebine in organizacije dela pri izvajanju storitev. Temu bo treba prilagoditi tudi obračunske modele, enotno na vseh dejavnostih oziroma zdravstvenih programih na način, da bo tudi v bodoče mogoče zagotavljati zadostno dostopnost zavarovanih oseb do celovitih, varnih in kakovostnih zdravstvenih obravnav ob hkratnem zagotavljanju njihove dostopnosti, pri čemer lahko vodstva in sanacijske uprave JZZ ukrepe prilagoditve poslovanja predlagajo le v omejenem obsegu in izvajajo ukrepe iz svoje pristojnosti.

I. Poročanje o aktivnostih po časovnem poteku sanacije, kot je opredeljeno v 4. poglavju Posebnega vladnega projekta – za obdobje od 1. 1. 2020 do 6. 8. 2020

1. Sanacijski programi in novelacije sanacijskih programov

Na podlagi tretjega odstavka 14. člena ZIUFSZZ sanacijska uprava pripravi sanacijski program v skladu z izhodišči in roki, ki jih določi sanacijski odbor. Nadalje ZIUFSZZ v šestem odstavku 11. člena zahteva, da je potrjen sanacijski program podlaga za sprejem letnih programov dela in finančnih načrtov javnih zdravstvenih zavodov, vključno s kadrovskimi načrti.

Sočasno s pripravo finančnih načrtov za leto 2020 so bile bolnišnice v sanaciji pozvane k pripravi novelacij sanacijskih programov. Na podlagi tretjega odstavka 14. člena ZIUFSZZ mora sanacijska uprava pripraviti novelacijo sanacijskega programa v skladu z izhodišči in roki, ki jih določi sanacijski odbor.

Sanacijski odbor je javnim zdravstvenim zavodom podal naslednja izhodišča za pripravo novelacije sanacijskega programa:

- Izhodišča za pripravo Novelacije sanacijskega programa posameznega javnega zdravstvenega zavoda v letu 2020 (dokument št. 900-3/2018/436 z dne 16. 1. 2020), ki vsebujejo:
 - splošna navodila glede priprave novelacije sanacijskega programa (v nadaljevanju: novelacija),
 - ključna metodološka in vsebinska izhodišča za pripravo novelacije sanacijskega programa (na področju izvajanja zdravstvenega programa, financiranja in investiranja, nastanka stroškov, izvajanja tržne dejavnosti in vzpostavitve nadzora poslovanja), priložen je bil tudi vzorec novelacije sanacijskega programa bolnišnice,
 - navodila glede internega komuniciranja,
 - navodila glede izvajanja spremenjenega sanacijskega programa in poročanja ter
 - tabelo, ki vsebuje naslednje zavihke:
 - Pregled planiranih skupnih kumulativnih finančnih učinkov sanacijskih ukrepov v celotnem obdobju 2018-2021 (v EUR),
 - Pregled planiranih tekočih finančnih učinkov sanacijskih ukrepov v posameznih letih v obdobju 2018-2021 (v EUR),
 - Projekcija poslovanja v letih 2018-2021 (v EUR) po obračunskem načelu in
 - Vpliv na poslovanje po mesecih za leto 2020-IPI (izkaz poslovnega izida v EUR);
- Dodatna pojasnila za pripravo novelacije sanacijskega programa posameznega zdravstvenega zavoda za leto 2020 (dokument št. 0140-59/2018/586 z dne 20. 3. 2020), ki vsebujejo navodila, ki bodo bolnišnicam v sanaciji olajšala delo v obdobju izrednih razmer v zdravstvu.

Poleg izhodišč je sanacijski odbor bolnišnicam v sanaciji posredoval tudi Protokol o izvajanju sanacije v javnem zdravstvenem zavodu, št. 0140-59/2018/561 z dne 11. 2. 2020, v katerem so podrobneje opredeljeni postopki za:

- pripravo in sprejem sanacijskega programa,
- izvajanje, spremljanje izvajanja in nadzor nad izvajanjem sanacijskega programa,
- razrešitev sanacijske uprave,
- imenovanje nove sanacijske uprave in
- izhod iz sanacije.

Bolnišnice v sanaciji v letu 2020 zaradi epidemije COVID-19 sprememb (novelacij) sanacijskih programov niso pripravile. V veljavi tako ostajajo potrjene novelacije sanacijskih programov iz leta 2019 (Univerzitetni klinični center Ljubljana, Univerzitetni klinični center Maribor, Splošna bolnišnica Celje, Splošna bolnišnica Brežice, Splošna bolnišnica Murska Sobota, Splošna bolnišnica Novo mesto, Splošna bolnišnica dr. Jožeta Potrča Ptuj, Splošna bolnišnica Slovenj Gradec, Bolnišnica

Topolšica, Bolnišnica za ginekologijo in porodništvo Kranj in Splošna bolnišnica Trbovlje), predlog novelacije sanacijskega programa Splošne bolnišnice dr. Franca Derganca Nova Gorica, ki jo je v 2019 potrdil sveta zavoda, a jo je minister zavrnil, in sanacijska programa Splošne bolnišnice Izola in Onkološkega inštituta Ljubljana iz leta 2018.

2. Nadzor nad izvajanjem in spremljanjem izvajanja sanacijskega programa

Zaradi razglasitve epidemije je sanacijski odbor bolnišnicam v sanaciji 20. 3. 2020 posredoval dopis, št. 0140-59/2018/584 Poročanje o izvajanju sanacije in delovni uspešnosti za obdobje januar-marec 2020, v katerem jih je obvestil, da zaradi izrednih razmer v zdravstvu poročila o izvajanju sanacije za obdobje januar-marec 2020 ni potrebno pripraviti.

Prav tako jih je obvestil, da bodo, ko bo prišlo do umiritve razmer, o izvajanju sanacije poročale za obdobje januar-junij 2020 oziroma bodo obveščene o nadaljnjem delu in postopkih glede poročanja in izvajanja sanacije.

Za obdobje 1. 1. 2020 do 6. 8. 2020 pa je bil način poročanja bolnišnic o izvajanju sanacije enak kot v letu 2019. Bolnišnice so na obrazcu Ministrstva za zdravje poročale o izvajanju sanacijskega programa na ravni posameznega ukrepa. Poleg izpolnjenega obrazca bolnišnice posredujejo tudi vsebinsko poročilo, v katerem za posamezne sanacijske ukrepe pojasnijo odstopanja od načrtovanih finančnih učinkov in časovnice. Obrazci za poročanje v letu 2020 so bili prilagojeni na novelacije sanacijskih programov.

Poročila o izvajanju sanacije in zahteve za delovno uspešnost sanacijskih uprav so obravnavali tudi sveti zavodov. Podrobnejša analiza rezultatov izvajanja sanacije v obdobju od 1. 1. 2020 do 6. 8. 2020 je sestavni del tega poročila.

Sanacijski odbor se je v obdobju 1. 1. 2020 do 6. 8. 2020 sestal na štirih rednih in eni korespondenčni seji. Na sejah je obravnaval Poročilo o izvajanju sanacije v letu 2019 za ministra, Izhodišča za pripravo novelacije sanacijskega programa v letu 2020, aktivnosti v povezavi z izvajanjem nadzorov Urada RS za nadzor proračuna nad porabo sredstev, ki so jih prejele bolnišnice v sanaciji, predlog za zaključek sanacije v Onkološkem inštitutu Ljubljana ter predloge dopisov in odgovorov bolnišnicam v sanaciji in Združenju zdravstvenih zavodov Slovenije.

Poleg sej je sanacijski odbor redno komuniciral in usklajeval gradiva ter aktivnosti prek elektronske pošte in telefonskih pogovorov.

Predsednik sanacijskega odbora je bil redno v komunikaciji s sanacijskimi upravami, ki so imele vprašanja oziroma so potrebovale pomoč in nasvete pri izvajanju sanacije. Sanacijske uprave so vprašanja v zvezi z izhodišči oziroma izvajanjem sanacije posredovala na poseben e-naslov sanacijski-odbor.mz@gov.si, ki je namenjen ažurni komunikaciji sanacijskih uprav s sanacijskim odborom.

Strokovni sodelavci ministrstva, ki predstavljajo administrativno-tehnično pomoč sanacijskemu odboru ter po potrebi drugi sodelavci ministrstva, so naloge, dodeljene s strani sanacijskega odbora, reševali hitro in kvalitetno. Pripravili so več dopisov in odgovorov bolnišnicam v sanaciji ter Združenju zdravstvenih zavodov Slovenije, posodobili podatke v osebni izkaznici bolnišnic, sodelovali pri pripravi izhodišč za pripravo novelacij sanacijskih programov za leto 2020, vladno gradivo za Vlado RS o izvajanju sanacije v letu 2019 in vladno gradivo o zaključku sanacije v Onkološkem inštitutu Ljubljana.

II. Učinki sanacije v obdobju od 1. 1. 2020 do 6. 8. 2020 in plan za leto 2020

Iz sanacijskih programov in novelacij sanacijskih programov izhaja, da bolnišnice v sanaciji načrtujejo izvrševanje sanacijskih ukrepov v kumulativni višini 98.234.961 evrov za celotno trajanje sanacije. Upoštevane so:

- vse potrjene novelacije sanacijskih programov v letu 2019,
- predlog novelacije sanacijskega programa Splošne bolnišnice dr. Franca Derganca Nova Gorica, ki jo je potrdil sveta zavoda, a jo je minister zavrnil,
- sanacijska programa iz leta 2018 Splošne bolnišnice Izola in Onkološkega inštituta Ljubljana.

Ukrepi, ki vplivajo na zvišanje prihodkov, so predvsem:

- **izvajanje dodatnih programov za skrajševanje čakalnih dob** (operacije, specialistični pregledi, funkcionalna diagnostika itd.),
- **uvajanje novih programov**, ki jih v preteklosti niso izvajali (npr. preventivni program DORA),
- **dosledni nadzor nad pravilnim kodiranjem in obračunom opravljenih storitev** z namenom črpanja polnega plačila,
- **povečanje deleža izvajanja tržnih dejavnosti** (zdravstvenih storitev, gostinskih storitev, izobraževanja, pranje perila za trg itd.),
- **prenova kliničnih poti in procesov dela** z namenom boljše izrabe virov in večjega števila opravljenih storitev.

Ukrepi, ki vplivajo na znižanje stroškov oziroma ustvarjajo prihranek, so predvsem:

- **učinkovitejša izkoriščenost virov** (medicinska oprema, prostori, zaposleni, zaloge, informacijski sistem itd.),
- **izvajanje programov z lastnim kadrom** na področjih, kjer so bili do sedaj odvisni od zunanjih sodelavcev,
- **skrajšanje ležalnih dob in povišanje deleža dnevni bolnišničnih obravnav**,
- **izboljšanje kakovosti in varnosti** pri izvajanju zdravstvenih storitev, kar se primeroma navezuje na zmanjšanje tveganja za odškodninske zahteve in globe v primeru kršenja Zakona o pacientovih pravicah,
- **standardizacija pri uporabi zdravil, medicinskih pripomočkov, zdravstvenih materialov in opreme**,
- **prenova poslovnih procesov** znotraj javnega zdravstvenega zavoda (brezpapirno poslovanje, integracija računalniških programov, digitalizacija zdravstvene dokumentacije, vpeljava črtnih kod, cevna pošta itd.),
- **sodelovanje in povezovanje med javnimi zdravstvenimi zavodi** z namenom postavitve sistema izmenjave dobrih praks.

V obdobju od 1. 1. 2020 do 6. 8. 2020 je bilo v 14 bolnišnicah v sanaciji v izvajanju 152 sanacijskih ukrepov. V novelacijah sanacijskih programov (pri čemer je upoštevana novelacija Splošne bolnišnice dr. Franca Derganca Nova Gorica, ki je bila zavrnjena) so za leto 2020 **predvideni skupni finančni učinki izvajanja ukrepov v višini 30.995.050 evrov.**

V obdobju od 1. 1. 2020 do 6. 8. 2020 so bolnišnice z izvajanjem sanacijskih ukrepov **dosegle skupni finančni učinek v višini 12.830.375 evrov, kar predstavlja 41,39 % za leto 2020 predvidenega finančnega učinka** (Tabela 1).

Tabela 1: Finančni učinki sanacije po bolnišnicah v obdobju od 1. 1. 2020 do 6. 8. 2020 v evrih

BOLNIŠNICA	ŠT. UKREPOV V IZVAJANJU V LETU 2020	FINANČNI UČINEK SANACIJE v EUR (NOVELACIJA)**	PLANIRANI FINANČNI UČINEK V 2020 v EUR	REAL. FIN. UČINKA DO 6. 8. 2020 (v EUR)	% REALIZACIJE DO 6. 8. 2020 GLEDE NA PLAN 2020
Univerzitetni klinični center Ljubljana	37	36.637.242	20.412.417	5.910.591	28,96%
Univerzitetni klinični center Maribor	15	16.142.751	2.721.620	4.008.253	147,27%
Onkološki inštitut Ljubljana	/	2.367.300	/	/	/
Splošna bolnišnica Celje	3	9.271.645	964.593	-1.711.068	-177,39%
Splošna bolnišnica Izola	5	1.282.287	190.000	145.011	76,32%
Splošna bolnišnica Novo Mesto	3	4.541.106	311.298	317.451	101,98%
Splošna bolnišnica dr. Franca Derganca Nova Gorica*	6	14.161.227	2.996.317	21.054	0,70%
Splošna bolnišnica Murska Sobota	6	3.952.072	1.272.377	1.515.542	119,11%
Splošna bolnišnica Slovenj Gradec	16	4.241.659	664.219	369.717	55,66%
Splošna bolnišnica dr. Jožeta Potrča Ptuj	17	2.070.455	360.863	1.485.530	411,66%
Splošna bolnišnica Trbovlje	6	1.398.100	216.100	155.358	71,89%
Splošna bolnišnica Brežice	14	899.892	115.489	185.398	160,53%
Bolnišnica Topolšica	15	375.978	33.700	49.130	145,79%
Bolnišnica za ginekologijo in porodništvo Kranj	9	893.247	736.057	378.408	51,41%
SKUPAJ	152	98.234.961	30.995.050	12.830.375	41,39%

Vir podatkov: Poročila bolnišnic o izvajanju sanacije v obdobju od 1. 1. 2020 do 6. 8. 2020.

Opomba: SB Jesenice v tabeli ni vključena, ker je v letu 2019 končala sanacijo.

* Novelacija Splošne bolnišnice dr. Franca Derganca Nova Gorica ni potrjena.

**Finančni učinek sanacije v celotnem obdobju sanacije, opredeljen v sanacijskih programih in novelacijah SP.

V letu 2020 je na organizacijo dela, poslovanje JZZ in na izvajanje sanacijskih ukrepov bolnišnic v sanaciji močno vplivala epidemija COVID-19, kar se odraža v ocenjeni realizaciji finančnih učinkov ukrepov, ki so jih bolnišnice dosegle v obdobju od 1. 1. 2020 do 6. 8. 2020.

III. Poslovanje in neplačane obveznosti bolnišnic v sanaciji v obdobju od 1. 1. 2020 do 31. 12. 2020

Ministrstvo je za leto 2020 podalo izhodišče, da morajo bolnišnice (vključno z bolnišnicami v sanaciji) pripraviti finančne načrte in programe dela z najmanj uravnoteženim poslovnim izidom. Izravnani poslovni izid je načrtovalo osem bolnišnic v sanaciji (Tabela 2), šest pa jih je načrtovalo presežek prihodkov nad odhodki.

Poslovanje bolnišnic v sanaciji v letih 2017 do 2020 je prikazano v Tabeli 2.

Tabela 2: Poslovanje bolnišnic v sanaciji v letih 2017-2020 (v milijonih evrov)

	Kumulativni presežek / primanjkljaj 31.12. 2019	Realizacija 2017 (z interventnim zakonom)	Realizacija 2017 (brez interventnega zakona)	Realizacija 2018	Realizacija 2019	Realizacija 30. 6. 2020	Projekcija 31. 12. 2020
Splošna bolnišnica Brežice	0,160	-0,205	-0,671	0,16	0,543	0,144	0
Splošna bolnišnica Celje	-11,672	-1,003	-5,991	-3,549	-1,900	-0,561	0
Splošna bolnišnica Izola	-0,809	14,308	0,268	0,119	0,460	0,171	0,035
Bolnišnica za ginekologijo in porodništvo Kranj	-1,582	1,001	-0,534	-1,009	0,474	-0,550	0,043
Onkološki inštitut Ljubljana	3,080	3,572	0,488	0,931	2,431	-0,849	0
Univerzitetni klinični center Ljubljana	-87,724	46,383	-33,496	-22,445	-11,813	-27,398	0,050
Univerzitetni klinični center Maribor	-13,012	-3,99	-9,467	-2,778	0,588	-1,759	0
Splošna bolnišnica Murska Sobota	-3,964	-0,864	-2,39	-0,997	-0,196	-1,448	0
Splošna bolnišnica Novo mesto	-1,075	2,757	-1,624	0,394	1,251	0,049	0,050
Splošna bolnišnica dr. Jožeta Potrča Ptuj	-3,404	4,479	-1,672	-0,551	0,356	0,064	0,017
Splošna bolnišnica Slovenj Gradec	-3,567	4,355	-2,341	-0,514	-0,746	-0,358	0
Splošna bolnišnica dr. Franca Derganca Nova Gorica*	-15,845	0,654	-6,489	-5,674	-2,842	-1,060	0,024
Bolnišnica Topolšica	1,791	1,509	0,683	-0,135	2,543	-0,302	0
Splošna bolnišnica Trbovlje	-0,088	-0,208	-0,847	-0,17	0,879	0,011	0
Skupaj	-137,711	72,748	-64,083	-36,218	-7,972	-33,846	0,219

* Nepotrjena novelacija

Opomba: SB Jesenice v tabeli ni vključena, ker je v letu 2019 končala sanacijo.

Vir: Letna poročila, Polletna poročila in novelacije sanacijskih programov bolnišnic v sanaciji.

Realizacija poslovanja 14 bolnišnic v sanaciji v obdobju od 1. 1. 2020 do 30. 6. 2020 kaže, da je s tekočim presežkom prihodkov nad odhodki poslovalo pet bolnišnic v sanaciji, devet pa s presežkom odhodkov nad prihodki (primanjkljajem). Tekoči presežek prihodkov nad odhodki so dosegli:

- Splošna bolnišnica Brežice (presežek v višini 1,42 % celotnih prihodkov),
- Splošna bolnišnica Izola (presežek v višini 0,57 % celotnih prihodkov),
- Splošna bolnišnica Novo mesto (presežek v višini 0,14 % celotnih prihodkov),
- Splošna bolnišnica dr. Jožeta Potrča Ptuj (presežek v višini 0,40 % celotnih prihodkov),
- Splošna bolnišnica Trbovlje (presežek v višini 0,11 % celotnih prihodkov).

Ostalih devet bolnišnic v sanaciji je poslovalo s tekočim primanjkljajem:

- Splošna bolnišnica Celje (primanjkljaj v višini 0,84 % celotnih prihodkov),
- Bolnišnica za ginekologijo in porodništvo Kranj (primanjkljaj v višini 15,66 % celotnih prihodkov),
- Onkološki inštitut Ljubljana (primanjkljaj v višini 1,17 % celotnih prihodkov),
- Univerzitetni klinični center Ljubljana (primanjkljaj v višini 9,51 % celotnih prihodkov),
- Univerzitetni klinični center Maribor (primanjkljaj v višini 1,37 % celotnih prihodkov),
- Splošna bolnišnica Murska Sobota (primanjkljaj v višini 4,54 % celotnih prihodkov),
- Splošna bolnišnica Slovenj Gradec (primanjkljaj v višini 1,34 % celotnih prihodkov),

- Splošna bolnišnica dr. Franca Derganca Nova Gorica (primanjkljaj v višini 3,53 % celotnih prihodkov),
- Bolnišnica Topolšica (primanjkljaj v višini 4,91 % celotnih prihodkov).

14 bolnišnic v sanaciji je na dan 30. 6. 2020 skupaj izkazovalo neplačane zapadle obveznosti do dobaviteljev v višini 68.431.839 evrov, kar je za 14.142.490 evrov oziroma za 26 % višji znesek od stanja neplačanih zapadlih obveznosti konec leta 2019 (Tabela 3). Stanje neplačanih zapadlih obveznosti se je konec leta 2017 glede na stanje konec leta 2016 močno znižalo zaradi prejema sredstev na podlagi interventnega zakona (v skupni višini 135.685.281 evrov iz naslova pokrivanja presežka odhodkov nad prihodki in 6.822.490 evrov iz naslova odpisa obveznosti iz naslova združevanja amortizacije). Neplačane zapadle obveznosti 15 bolnišnic, v katerih je bila kasneje uvedena sanacija, so na dan 31. 12. 2016 znašale 115.539.280 evrov.

Stanje zapadlih obveznosti na dan 30. 6. 2020 glede na konec leta 2019 se je povišalo v enajstih bolnišnicah v sanaciji (Univerzitetni klinični center Ljubljana: povišanje za 5.605.829 evrov, Onkološki inštitut Ljubljana: povišanje za 2.658 evrov, Splošna bolnišnica Celje: povišanje za 4.415.260 evrov, Splošna bolnišnica Murska Sobota: povišanje za 970.323 evrov, Splošna bolnišnica dr. Franca Derganca Nova Gorica: povišanje za 9.417 evrov, Splošna bolnišnica Slovenj Gradec: povišanje za 970.609 evrov, Splošna bolnišnica dr. Jožeta Potrča Ptuj: povišanje za 689.124 evrov, Splošna bolnišnica Trbovlje: povišanje za 618.315 evrov, Splošna bolnišnica Brežice: povišanje za 521.870 evrov, Bolnišnica Topolšica: povišanje za 286.296 evrov in Bolnišnica za ginekologijo in porodništvo Kranj: povišanje za 232.735 evrov). Tri bolnišnice v sanaciji nimajo zapadlih obveznosti (Univerzitetni klinični center Maribor, Splošna bolnišnica Izola in Splošna bolnišnica Novo mesto). V nobeni izmed bolnišnic v sanaciji se stanje zapadlih obveznosti v letu 2020 v primerjavi z letom 2019 ni znižalo.

Bolnišnice z večjimi likvidnostnimi težavami, ki izkazujejo visok delež zapadlih neplačanih obveznosti na dan 30.6. 2020, so:

- Splošna bolnišnica dr. Franca Derganca Nova Gorica (17,66 % zapadlih obveznosti v ocenjenih celotnih prihodkih),
- Bolnišnica za ginekologijo in porodništvo Kranj (9,86 % zapadlih obveznosti v ocenjenih celotnih prihodkih),
- Splošna bolnišnica Murska Sobota (8,97 % zapadlih obveznosti v celotnih ocenjenih prihodkih),
- Splošna bolnišnica dr. Jožeta Potrča Ptuj (8,54 % zapadlih obveznosti v ocenjenih celotnih prihodkih),
- Splošna bolnišnica Brežice (7,96 % zapadlih obveznosti v ocenjenih celotnih prihodkih),
- Univerzitetni klinični center Ljubljana (6,28 % zapadlih obveznosti v ocenjenih celotnih prihodkih),
- Bolnišnica Topolšica (5,81 % zapadlih obveznosti v ocenjenih celotnih prihodkih),
- Splošna bolnišnica Celje (5,53 % zapadlih obveznosti v ocenjenih celotnih prihodkih) in
- Splošna bolnišnica Trbovlje (5,10 % zapadlih obveznosti v ocenjenih celotnih prihodkih).

Tabela 3: Neporavnane zapadle obveznosti bolnišnic v sanaciji (v evrih)

Bolnišnica	Neporavnane zapadle obveznosti (v EUR)					Ocena celotnih prihodkov v letu 2020	% zapadlih obveznosti v ocenjenih celotnih prihodkih 2020	Razlika (EUR) 30.6.2020 glede na 31.12.2019
	31.12.2016	31.12.2017	31.12.2018	31.12.2019	30.6.2020			
Univerzitetni klinični center Ljubljana	79.004.574	19.264.998	34.457.320	31.720.792	37.326.621	594.627.793	6,28	5.605.829
Univerzitetni klinični center Maribor	0	0	0	0	0	251.147.507	0,00	0
Onkološki inštitut Ljubljana	0	0	0	0	2.658	148.364.137	0,00	2.658
Splošna bolnišnica Celje	811.492	47.145	476.712	2.576.480	6.991.740	126.428.110	5,53	4.415.260
Splošna bolnišnica Izola	6.084.066	14.795	0	0	0	58.044.000	0,00	0
Splošna bolnišnica Murska Sobota	3.765.128	4.622.339	4.343.465	4.716.431	5.686.754	63.426.500	8,97	970.323
Splošna bolnišnica Novo mesto	1.264.291	975.989	0	0	0	73.221.097	0,00	0
Splošna bolnišnica dr. Franca Derganca Nova Gorica	4.926.513	3.744.031	8.036.232	10.626.330	10.635.801	60.216.575	17,66	9.471
Splošna bolnišnica Slovenj Gradec	3.810.159	368.290	5.256	339.993	1.130.602	52.398.861	2,16	970.609
Splošna bolnišnica dr. Jožeta Potrča Ptuj	5.611.947	882.131	1.778.658	1.970.871	2.659.995	31.153.075	8,54	689.124
Splošna bolnišnica Trbovlje	0	0	0	354.673	972.988	19.080.663	5,10	618.315
Splošna bolnišnica Brežice	1.253.079	923.398	754.591	996.279	1.518.149	19.071.813	7,96	521.870
Bolnišnica Topolšica	2.267.840	732.248	1.035.293	451.987	738.283	12.710.317	5,81	286.296
Bolnišnica za ginekologijo in porodništvo Kranj	800.710	45.694	564.624	535.513	768.248	7.788.528	9,86	232.735
SKUPAJ	109.599.799	31.621.058	51.452.151	54.289.349	68.431.839	1.517.678.976	4,51%	14.142.490

Vir podatkov: Letna poročila bolnišnic

Opomba: SB Jesenice v tabeli ni vključena, ker je v letu 2019 končala sanacijo.

Poleg neplačanih zapadlih obveznosti nekatere bolnišnice v sanaciji izkazujejo tudi zadolžitve do državne zakladnice. Pri državni zakladnici so bile 30. 6. 2020 zadolžene:

- Univerzitetni klinični center Ljubljana v višini 10.000.000 evrov,
- Splošna bolnišnica Murska Sobota v višini 2.056.000 evrov,
- Splošna bolnišnica dr. Jožeta Potrča Ptuj v višini 420.000 evrov in
- Splošna bolnišnica dr. Franca Derganca Nova Gorica v višini 1.000.000 evrov.

IV. Poročanje o izplačilih iz državnega proračuna v zvezi z izvajanjem sanacije

V obdobju od 1. 1. 2020 do 6. 8. 2020 je Ministrstvo za zdravje iz proračunskih sredstev iz proračunske postavke 180088 – Izvajanje sanacij v javnih zdravstvenih zavodih in ukrepa 2711-18-0009 – Zagotavljanje poslovne in finančne stabilnosti JZZ namenilo skupaj 32.811,23, od tega za:

- plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za delo na projektu sanacije članom sanacijskih uprav ni bilo izplačanih nobenih sredstev,
- plačilo zunanjih članov sanacijskega odbora po podjemnih pogodbah v skupni višini 9.606,82 evra in
- plačilo javnih uslužbencev iz državne uprave (članov sanacijskega odbora in tehnično-administrativna pomoč) 23.204,41 evra.

V. Poročanje o inšpekcijskih nadzorih nad namensko porabo sredstev prejetih na podlagi interventnega zakona

V bolnišnicah v sanaciji so potekali nadzori nad porabo sredstev, prejetih po ZIUFSZZ. Izvajal jih je Urad RS za nadzor proračuna pri MF (v nadaljnjem besedilu: UNP).

UPN je pri svojih odločitvah kot kriterij za presojo zakonitosti porabe sredstev med drugim upošteval presečni datum 30. 11. 2017, kot datum, do katerega se kot namensko porabljen dodeljena sanacijska sredstva upoštevajo plačila zapadlih obveznosti. Na podlagi uporabe tega kriterija je bila nenamenska poraba ugotovljena v šestih bolnišnicah.

Zaradi nejasnosti presečnega datuma je Državni zbor RS 5. 3. 2020 sprejel Avtentično razlago prve alineje prvega odstavka 7. člena ZIUFSZZ (Uradni list RS, št. 16/20) ki določa, da je predmetno določbo treba razumeti tako, da se kot namensko porabljena dodeljena sanacijska sredstva upoštevajo plačila zapadlih obveznosti za opravljanje javne službe od dne pridobitve enkratnih transfernih sredstev za pokrivanje presežkov odhodkov nad prihodki iz preteklih let do njihove porabe, ki časovno ni omejena.

Vlada RS je na podlagi sklepa št. 02100-19/2019/18 z dne 2. 7. 2020 odpravila odločbo za Bolnišnico za ginekologijo in porodništvo Kranj, na podlagi sklepa št. 02100-18/2019/15 z dne 2. 7. 2020 za Splošno bolnišnico Celje, na podlagi sklepa št. 02100-3/2020/5 z dne 2. 7. 2020 za Splošno bolnišnico Izola, na podlagi sklepa št. 02100-21/2019/13 z dne 2. 7. 2020 za Splošno bolnišnico Trbovlje in na podlagi sklepa št. 02100-20/2019/16 z dne 17. 9. 2020 za Splošno bolnišnico Slovenj Gradec. Na dan 21. 9. 2020 so še vedno veljavne ugotovitve Urada RS za nadzor proračuna o nenamenski porabi sredstev v Onkološkem inštitutu Ljubljana.

VI. Zaključek

Ministrstvo za zdravje skrbno spremlja poslovanje vseh JZZ, pri čemer rezultate poslovanja vsako leto javno objavi v Poročilu o poslovanju JZZ in JAZMP. Iz podatkov za leti 2019 in 2020 je razvidno, da je 14 bolnišnic v sanaciji (brez SB Jesenice, ki je v letu 2019 končala sanacijo) v obdobju od 1. 1. do 31. 12. 2019 realiziralo presežek odhodkov nad prihodki v višini 7,9 milijona evrov, v obdobju od 1. 1. 2020 do 30. 6. 2020 pa presežek odhodkov nad prihodki v višini 33,8 milijona evrov, pri čemer je s presežkom prihodkov nad odhodki v letu 2020 poslovalo pet bolnišnic v sanaciji, devet pa s presežkom odhodkov nad prihodki (primanjkljajem). 14 bolnišnic v sanaciji je v bilanci stanja na dan 31. 12. 2019 izkazalo kumulativni primanjkljaj v skupni višini 137,71 milijona evrov.

S sanacijo je že v letu 2019 uspešno zaključila Splošna bolnišnica Jesenice, tik pred zaključkom sanacije pa je bil tudi Onkološki inštitut Ljubljana. Iz poročanih podatkov o finančnih učinkih sanacije, tekočem poslovanju, kumulativnih poslovnih izidih in neporavnanih zapadlih obveznostih je razvidno, da je bila sanacija bolnišnic, ki je bila uvedena na podlagi ZIUFSZZ, neuspešna pri trinajstih (Splošna bolnišnica Brežice, Splošna bolnišnica Celje, Univerzitetni klinični center Ljubljana, Univerzitetni klinični center Maribor, Splošna bolnišnica Murska Sobota, Splošna bolnišnica Novo mesto, Splošna bolnišnica dr. Jožeta Potrča Ptuj, Splošna bolnišnica Slovenj Gradec, Splošna bolnišnica dr. Franca Derganca Nova Gorica, Bolnišnica Topolšica, Splošna bolnišnica Trbovlje, Bolnišnica za ginekologijo in porodništvo Kranj in Splošna bolnišnica Izola) od petnajstih bolnišnic v sanaciji.

Vlada Republike Slovenije je zato na 75. dopisni seji dne 6. 8. 2020 pod točko 4 sprejela sklep, da se Posebni vladni projekt za zagotavljanje poslovne in plačilne stabilnosti javnih zdravstvenih zavodov, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija, ki ga je Vlada Republike Slovenije sprejela s sklepi št. 17200-3/2017/6 z dne 30. 11. 2017 in št. 17200-3/2017/12 z dne 6. 2. 2018, zaključi z dnem sprejetja tega sklepa. Hkrati z zaključkom posebnega vladnega projekta se je zaključila sanacija v preostalih štirinajstih bolnišnicah, istočasno pa so prenehali delovati sanacijski odbor in sanacijske uprave bolnišnic. Vodstva bolnišnic nadaljujejo z opravljanjem ukrepov, potrebnih za zagotavljanje dolgoročne finančne stabilnosti v okviru rednih nalog.