



Številka: 35401-3/2020/3
Ljubljana: 9. 9. 2020
EVA (če se akt objavi v Uradnem listu RS)
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Uvrstitev novega projekta »Zelena delovna mesta« v Veljavni načrt razvojnih programov 2020 – 2023 - predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2020 in 2021 (Uradni list RS, št. 75/19 in in 61/20 - ZDLGPE) je Vlada Republike Slovenije na redni seji dne 2020 pod točko ... sprejela naslednji
SKLEP
V veljavni načrt razvojnih programov 2020-2023 se na podlagi priložene tabele uvrsti nov projekt št. 2550-20-0025 »Zelena delovna mesta«.
dr. Božo Predalič GENERALNI SEKRETAR
Priloga 2: Tabela
Sklep prejmejo:
<ul style="list-style-type: none">- Generalni sekretariat Vlade RS- Ministrstvo za finance- Ministrstvo za okolje in prostor
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
-
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
<ul style="list-style-type: none">- mag. Katja Buda, v.d. generalnega direktorja Direktorata za okolje- mag. Tanja Bolte, vodja Sektorja za okolje in podnebne spremembe- dr. Martin Batič, vodja p.p. Oddelka za podnebne spremembe- Zorana Komar, Sektor za okolje in podnebne spremembe, Oddelek za podnebne spremembe- Boštjan Remic, Oddelek za podnebne spremembe
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
<ul style="list-style-type: none">- Mojca Ulaga, Zavod Republike Slovenije za zaposlovanje
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
-
5. Kratek povzetek gradiva:
V veljavni načrt razvojnih programov za obdobje 2020-2023 uvrščamo nov projekt št. 2550-20-0025 »Zelena delovna mesta«.
S finančnimi spodbudami za delodajalce želimo prispevati k novim zelenim delovnim mestom, s tem

pa pospešiti procese prehoda v nizkoogljično družbo. Gre za horizontalni ukrep, saj hkrati odgovarja na podnebne oz. okoljske izzive in socialno vključenost brezposelnih oseb. Spodbude za zaposlitev lahko prispevajo k ozelenitvi delovnih mest, okrepitvi prizadevanja za učinkovitejšo rabo energije in virov ter pripomorejo k zmanjšanju emisij toplogrednih plinov. Hkrati bodo spodbude omogočile nastanek novih delovnih mest za nedoločen čas in prispevale k nižji brezposelnosti, s tem pa pozitivno vplivale na trajnostno gospodarsko aktivnost.

Ukrep bo v skladu z aktivno politiko zaposlovanja izvajal Zavod RS za zaposlovanje, ki bo za ta namen pripravil javno povabilo.

Višina posamezne finančne spodbude za upravičenega delodajalca bo predvidoma 10.000,00 EUR v obdobju dveh let za zaposleno osebo na zelenem delovnem mestu za nedoločen čas. Objava javnega povabila za delodajalce je predvidena v septembru ali oktobru 2020.

Vrednost investicije znaša 1.700.000,00 EUR.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Sredstva za financiranje aktivnosti bodo v letih od 2020 do 2023 v višini 1.700.000,00 EUR zagotovljena v okviru proračunske postavke 559 Sklad za podnebne spremembe na EP 2550-17-0003 - Poraba sredstev Sklada za podnebne spremembe.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za okolje in prostor	2550-20-0025 Zelena delovna mesta	559 Sklad za podnebne spremembe	0,00 EUR	0,00 EUR
SKUPAJ			0,00 EUR	0,00 EUR
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za okolje in prostor	2550-17-0003 Poraba sredstev Sklada za podnebne spremembe	559 Sklad za podnebne spremembe	200.000,00 EUR	500.000,00 EUR
SKUPAJ			200.000,00 EUR	500.000,00 EUR
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> - prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, - odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, - obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. 				
II. Finančne posledice za državni proračun				
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:				
<ul style="list-style-type: none"> - proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, - projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in - proračunske postavke. 				
Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt				

oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

-

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

Predlog sklepa ni takšne narave, da bi bila potrebna predhodna objava.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA/NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA/NE

mag. Andrej Vizjak
MINISTER

PRILOGE:

- Priloga 1: Obrazložitev
- Priloga 2: Izpis obrazca 3 iz MFERAC - Načrt razvojnih programov za projekt
- Priloga 3: Mnenje Ministrstva za finance

OBRAZLOŽITEV

Odlok o Programu porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe v obdobju 2020-2023 (Uradni list RS, št. 14/20) med ukrepi predvideva tudi spodbujanje zelenih delovnih mest.

Cilj investicije je spodbuditi nastanek novih zelenih delovnih mest oz. povečati delež zelenih delovnih mest v strukturi zaposlenih, s tem pa pospešiti procese prehoda v nizkoogljično družbo. Hkrati pa z investicijo želimo spodbuditi nastanek kakovostnih delovnih mest za nedoločen čas in prispevati k nižji brezposelnosti ter obenem pozitivno vplivati na trajnostno gospodarsko rast.

Ukrep bo v skladu z aktivno politiko zaposlovanja izvajal Zavod RS za zaposlovanje, ki bo za ta namen pripravil javno povabilo. Upravičenci do spodbude bodo tako osebe zasebnega kot javnega prava, ki bodo izpolnjevale kriterije, določene v javnem povabilu.

Okvirna finančna konstrukcija: Spodbude za zaposlovanje na zelenih delovnih mestih

Vir financiranja	Podkonto	Sredstva v 2020 (v EUR)	Sredstva v 2021 (v EUR)	Sredstva v 2022 (v EUR)	Sredstva v 2023 (v EUR)	Skupaj (v EUR)
Druge subvencije privatnim podjetjem in zasebnikom	410299	192.500,00	482.500,00	482.500,00	482.500,00	1.640.000,00
Tekoči transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam	412000	5.000,00	12.500,00	12.500,00	12.500,00	42.500,00
Tekoči transferi v javne zavode - za izdatke za blago in storitve	413302	2.500,00	5.000,00	5.000,00	5.000,00	17.500,00
Skupaj		200.000,00	500.000,00	500.000,00	500.000,00	1.700.000,00

Višina posamezne finančne spodbude za upravičenega delodajalca bo 8.160,00 EUR v obdobju dveh let za zaposleno osebo na zelenem delovnem mestu za nedoločen čas. Objava javnega povabila za delodajalce je predvidena v septembru ali oktobru 2020, prva izplačila pa v zaključku leta ali začetku 2021. Vrednost celotne investicije znaša 1.700.000,00 EUR, kar pomeni okvirno 210 novih delovnih mest. Sredstva bodo zagotovljena iz proračunske postavke 559 Sklad za podnebne spremembe.

Gre za horizontalni ukrep z velikim potencialom, saj srednjeročno lahko pričakujemo učinke na naslednjih področjih:

- horizontalni vpliv na povečanje potencialov (človeški, tehnološki, ...) za zmanjševanje izpustov TGP,
- povečanje gospodarske aktivnosti na področjih, ki prispevajo k prehodu v nizkoogljično družbo ali, ki so del trajnostnega gospodarstva (npr. učinkovitejša raba energije ali virov);
- izboljšanje kapacitet za ohranjanje narave in varovanje ter obnovo ekosistemov in ohranjanje biodiverzitete;
- povečanje odpornosti in prilagoditvene sposobnosti na posledice podnebnih sprememb;
- prispevek k zmanjševanju količine odpadkov in različnih vrst onesnaževanja (zraka, voda, ...);
- zmanjšanje števila brezposelnih in njihova socialna vključenost.

Zelena delovna mesta so tista delovna mesta, kjer zaposleni z delom prispevajo k:

- 1) blaženju podnebnih sprememb, tj. zmanjševanje emisij toplogrednih plinov (TGP), in prilagajanju na posledice podnebnih sprememb, vključno z učinkovito rabo virov,
- 2) zmanjševanju negativnih vplivov na okolje in ohranjanju narave.

Zelena delovna mesta hkrati:

- 3) zaposlenim zagotavljajo dostojno delo,
- 4) sledijo procesom, ki ne povzročajo nepotrebnih emisij TGP in okoljske škode.

Pri opredelitvah zelenih delovnih mest sicer ni enotne metodologije. Podatki SURS beležijo zaposlenost v *sektorju okoljskega blaga in storitev*, kar ne vključuje vseh zelenih delovnih mest, je pa ta statistika dober indikator stanja zelenih zaposlitev. Za namen javnega povabila bo pripravljena operativna rešitev z naborom ustreznih delovnih mest oz. kriterijev, ki jih bo presojala komisija.