



Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana

T: 01 478 80 00

F: 01 478 81 70

E: gp.mzi@gov.si

www.mzi.gov.si

Številka: 360-50/2021/11
Ljubljana, 17. 5. 2021
EVA: /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Sprejem Letnega poročila o poslovanju Agencije za radioaktivne odpadke v letu 2020 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 - uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 - ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 - ZDU-1G, 65/14 in 55/17), 21. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN in 57/11 - ORZGJS40) ter 12. in 13. člena Odloka o preoblikovanju javnega podjetja Agencije za radioaktivne odpadke, p.o., Hajdrihova 2, Ljubljana, v javni gospodarski zavod (Uradni list RS, št. 45/96, 32/99, 38/01, 41/04 – ZVO-1 in 113/09), je Vlada Republike Slovenije na svoji _____ redni seji dne _____ sprejela

SKLEP

- Vlada Republike Slovenije sprejme Letno poročilo o poslovanju Agencije za radioaktivne odpadke v letu 2020, ki ga je obravnaval Upravni odbor Agencije za radioaktivne odpadke na 5. korespondenčni seji dne 31. 3. 2021.
- Vlada Republike Slovenije daje soglasje, da se v letu 2020 izkazani presežek prihodkov nad odhodki Agencije za radioaktivne odpadke, v znesku 128.215,86 EUR, porabi na naslednji način:
- presežek izračunan skladno z 9. i členom Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US) v višini 64.107,93 EUR, se evidentira na ločenem računu kot presežek institucionalne enote sektorja država in se porabi v skladu s 5. členom Zakona o fiskalnem pravilu (Uradni list RS št. 55/15 in 177/20 – popr.).
- razlika do presežka izračunanega po načelu nastanka poslovnega dogodka v višini 64.107,93 EUR se nameni za izvajanje dejavnosti Agencije za radioaktivne odpadke in njen razvoj.

mag. Janja Garvas Hočevar
v. d. generalnega sekretarja

Prejemniki sklepa:

- Ministrstvo za infrastrukturo, Langusova 4, 1000 Ljubljana,

- Agencija za radioaktivne odpadke, Litostrojska Cesta 58a, 1000 Ljubljana
- Služba Vlade RS za zakonodajo Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo (gp.svz@gov.si).

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

Blaž Košorok državni sekretar
mag. Hinko Šolinc, generalni direktor Direktorata za energijo
mag. Silvo Škornik, vodja sektorja, sekretar
Bronislava Zlatkovič, sekretarka

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratak povzetek gradiva:

Upravni odbor Agencije za radioaktivne odpadke je skladno z 9. člena Odloka o preoblikovanju javnega podjetja Agencije za radioaktivne odpadke, p.o., Hajdrihova 2, Ljubljana, v javni gospodarski zavod (odlok) na 5. korespondenčni seji dne 31. 3. 2021, obravnaval Letno poročilo o poslovanju Agencije za radioaktivne odpadke (v nadaljevanju besedila: ARAO) za leto 2020. Na podlagi 21. člena Zakona o gospodarskih javnih službah in 12. člena odloka je letno poročilo posredovano v sprejem Vladi Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada). Poslovanje ARAO v letu 2020 je temeljilo na sprejetem Programu dela in finančnem načrtu za leto 2020 (v nadaljnjem besedilu: PDFN 2020), na katerega je Vlada RS dala soglasje s sklepom št. 47601-2/2020/4, z dne 31. 3. 2020.

Letno poročilo, vsebuje poslovno poročilo in računovodsko poročilo in je izdelano v skladu z določbami Slovenskih računovodskih standardov, Zakona o gospodarskih javnih službah, 54. člena Zakona o gospodarskih družbah ter 62., 97. in 99. člena Zakona o javnih financah. Poslovno poročilo vsebuje pregled doseženih ciljev in rezultatov poslovanja, glede na sprejet program dela ARAO za leto 2020. Predstavljeni so posamezni projekti in aktivnosti z navedbo rezultatov, časovnih prikazov njihove realizacije ter seznam in obseg podizvajalskih storitev. Računovodsko poročilo vsebuje izkaze, priloge k izkazom in pojasnila k izkazom, ki so predpisani za javne gospodarske zavode.

Iz Letnega poročila je razvidno, da določena načrtovana dela in aktivnosti niso bile celoti realizirane. Največje odstopanje so na področju izgradnje odlagališča NSRAO, saj še ni pridobljeno okoljevarstveno soglasje, in s tem tudi ne gradbeno dovoljenje.

Tako kot v preteklih letih, je bilo delovanje ARAO v letu 2020 pretežno financirano iz proračuna in Sklada NEK, manjši delež sredstev pa je pridobil od malih povzročiteljev radioaktivnih odpadkov in EU sredstev. Skupni znesek prihodkov znaša 1.519.734 evrov in odhodkov 1.369.701 evrov. Ustvarjena razlika med prihodki in odhodki pred plačilom davka od dohodkov pravnih oseb za leto 2020 je 150.032 evrov, medtem ko znaša čisti poslovni izid 128.215,86 evrov. V skladu s šestim odstavkom. 9i. člena ZJF-H mora ARAO presežke izračunavati tako, da zmanjša izkazani čisti dobiček za namene iz prvega odstavka 230. člena ZGD (kar v primeru ARAO pomeni le pokrivanje izgube iz preteklih let) ter polovico tako zmanjšanega čistega dobička v skladu s 5.členom ZFisP evidentirati na ločenem računu kot presežek institucionalne enote sektorja država. Tako izračunani presežek javnega gospodarskega zavoda ARAO na dan 31. 12. 2020 oziroma 1. 1. 2021 znaša 64.107,93 evrov.

Računovodski izkazi so bili revidirani, rezervacije so bile oblikovane po posvetu z vodstvom, revizorji

in v skladu s Slovenskimi računovodskimi standardi in Slovenskim računovodskim standardom 32 – Računovodske rešitve za izvajalce gospodarskih javnih služb.		
Er 6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma 				

projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
	DA/NE
<p>(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni: – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti, – občine in združenja občin ali pa navedite, da se gradivo ne nanaša nanje. Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):</p> <p>Upoštevani so bili: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani.</p> <p>Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:</p> <p>Poročilo je bilo dano</p> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)</p>	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA/NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA/NE
<p>Blaž Košorok DRŽAVNI SEKRETAR</p>	

PRILOGE:

- predlog sklepa (priloga 1)
- Obrazložitev (priloga 2),
- Zapisnik 5. Korespondenčne seje Upravnega odbora ARAO št. 112/20210331-MP z dne 31. 3. 2021 in sklep št. 28 (priloga 3),
- Poročilo neodvisnega revizorja (priloga 4) in
- Letno poročilo o poslovanju ARAO v letu 2020 s priloženim mnenjem revizorja (priloga 5)

Številka:

Datuma:

Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 - uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 - ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 - ZDU-1G, 65/14 in 55/17), 21. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN in 57/11 - ORZGJS40) ter 12. in 13. člena Odloka o preoblikovanju javnega podjetja Agencije za radioaktivne odpadke, p.o., Hajdrihova 2, Ljubljana, v javni gospodarski zavod (Uradni list RS, št. 45/96, 32/99, 38/01, 41/04 – ZVO-1 in 113/09), je Vlada Republike Slovenije na svoji _____ redni seji dne _____ sprejela

SKLEP

1. Vlada Republike Slovenije sprejme Letno poročilo o poslovanju Agencije za radioaktivne odpadke v letu 2020, ki ga je obravnaval Upravni odbor Agencije za radioaktivne odpadke na 5. korespondenčni seji dne 31. 3. 2021.
2. Vlada Republike Slovenije daje soglasje, da se v letu 2020 izkazani presežek prihodkov nad odhodki Agencije za radioaktivne odpadke, v znesku 128.215,86 EUR, porabi na naslednji način:
 - presežek izračunan skladno z 9. i členom Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US) v višini 64.107,93 EUR, se evidentira na ločenem računu kot presežek institucionalne enote sektorja država in se porabi v skladu s 5. členom Zakona o fiskalnem pravilu (Uradni list RS št. 55/15 in 177/20 – popr.).
 - razlika do presežka izračunanega po načelu nastanka poslovnega dogodka v višini 64.107,93 EUR se nameni za izvajanje dejavnosti Agencije za radioaktivne odpadke in njen razvoj.

mag. Janja Garvas Hočevar
v. d. generalnega sekretarja

Prejemniki sklepa:

- Ministrstvo za infrastrukturo, Langusova 4, 1000 Ljubljana,
- Agencija za radioaktivne odpadke, Litostrojska Cesta 58a, 1000 Ljubljana ,
- Služba Vlade RS za zakonodajo

OBRAZLOŽITEV

Upravni odbor Agencije za radioaktivne odpadke je skladno z 9. člena Odloka o preoblikovanju javnega podjetja Agencije za radioaktivne odpadke, p.o., Hajdrihova 2, Ljubljana, v javni gospodarski zavod (odlok) na 5. korespondenčni seji dne 31. 3. 2021, obravnaval Letno poročilo o poslovanju Agencije za radioaktivne odpadke (v nadaljevanju besedila: ARAO) za leto 2020. Na podlagi 21. člena Zakona o gospodarskih javnih službah in 12. člena odloka je letno poročilo posredovano v sprejem Vladi Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Vlada RS).

Poslovanje ARAO v letu 2020 je temeljilo na sprejetem Programu dela in finančnem načrtu za leto 2020, ki mu je Vlada RS dala soglasje s sklepom št. 47601-2/2020/4 z dne 31. 3. 2020.

Letno poročilo, ki vsebuje poslovno poročilo in računovodsko poročilo, je izdelano v skladu z določbami Slovenskih računovodskih standardov, Zakona o gospodarskih javnih službah, 54. člena Zakona o gospodarskih družbah ter 62., 97. in 99. člena Zakona o javnih financah.

Skladno z Zakonom o varstvu pred ionizirajočimi sevanji in jedrski varnosti (Uradni list RS, št. 76/17 in 26/19) (ZVISJV-1) je ARAO pooblaščen za izvajanje obvezne državne gospodarske javne službe ravnanja z Radioaktivnimi odpadki (v nadaljevanju besedila: RAO) in izrabljeno gorivo (v nadaljevanju besedila: IG), ki obsega:

1. prevzemanje, zbiranje, prevažanje, predelavo in skladiščenje pred odlaganjem, priprave na izgradnjo odlagališča, izgradnjo odlagališča ter odlaganje RAO, ki niso odpadki iz jedrskih objektov za proizvodnjo energije;
2. predelavo RAO in IG pred odlaganjem, priprave na izgradnjo odlagališča, izgradnjo odlagališča ter odlaganje RAO iz jedrskih objektov za proizvodnjo energije;
3. obratovanje odlagališč RAO;
4. upravljanje, dolgoročni nadzor in vzdrževanje zaprtih odlagališč RAO;
5. upravljanje, dolgoročni nadzor in vzdrževanje zaprtih odlagališč rudarske in hidrometalurške jalovine, ki nastane pri pridobivanju in izkoriščanju jedrskih mineralnih surovin.

Sestavni del dejavnosti je tudi skrb za razvoj stroke na področju ravnanja z RAO in IG in prenos znanja iz mednarodnega okolja v Republiko Slovenijo.

Na podlagi zgoraj navedenih nalog Letno poročilo vsebuje pregled doseženih ciljev in rezultatov poslovanja, glede na sprejet program dela ARAO za leto 2020. Predstavljeni so posamezni projekti in aktivnosti z navedbo rezultatov, časovnih prikazov njihove realizacije ter seznam in obseg podizvajalskih storitev. Računovodsko poročilo vsebuje izkaze, priloge k izkazu in pojasnila k izkazu, ki so predpisani za javne gospodarske zavode.

Iz Letnega poročila o poslovanju ARAO v letu 2020 je razvidno, da pri

1) Ravnanju z institucionalnimi RAO:

Naloge na področju prevzemanje, zbiranje, prevažanje, predelavo in skladiščenje institucionalnih odpadkov, ki niso odpadki iz jedrskih objektov, so realizirane v celoti. RAO se skladiščijo v Centralnem skladišču radioaktivnih odpadkov (v nadaljevanju besedila: CSRAO), ki je objekt državne infrastrukture, potreben za izvajanje obvezne državne gospodarske javne službe ravnanja z RAO, in po pooblastilu s skladiščem upravlja ARAO. Objekt je opredeljen kot jedrski objekt, zato mora varno obratovati preko celega leta.

ARAO je v letu 2020 realiziral vse zahteve imetnikov RAO za prevzem RAO. Preverila se je ustreznost skladiščenih paketov in opravljena je bila optimizacija skladiščenja na način, da so se združevale manjše

enot v večje. V objektu CSRAO je bilo izvedeno popravilo poškodbe tlaka na transportni poti v skladišču. Posodobljeno je bilo nekaj ključnih dokumentov in operativnih pisni postopkov (program razgradnje CSRAO, programa gospodarjenja z RAO, program vzdrževanja CSRAO, strategija zagotavljanja varnosti CSRAO požarni red za CSRAO, postopek za obravnavo sprememb, postopek zagotavljanja in preverjanja kakovosti). Osebe se je udeležilo dveh vaj s področja zagotavljanja varnosti intervencijskih ekip v primeru jedrskih ali radioloških nesreč (projekt ENRAS - ENSuring RAdiation Safety). Izvedeno je bilo interno usposabljanje osebja in praktična vaja ukrepanja v primeru izrednega dogodka. Opravljeni so bili trije inšpekcijski nadzori, na področjih varovanja in knjigovodstvo jedrskih snovi, vzdrževanje objekta in vgrajenih sistemov ter načrtovanje ukrepov ob izrednih dogodkih. Inšpekcijskih nadzori so bili opravljeni brez odstopanj, tako ni bila izdana nobena odločba.

Skladno z načrtom ukrepov prvega občasnega varnostnega pregleda objekta CSRAO, je ARAO izvedel načrtovane spremembe in izboljšave ter o njih redno poročal Uradu republike Slovenije za jedrsko varnost (v nadaljevanju besedila: URSJV). Zaključena je bila glavčina tj. 64 od skupaj 69 ukrepov. Priprava revizije varnostnega poročila in posodobitev petih pisnih postopkov, bo izvedeno v letu 2021. Preostali neizvedeni ukrepi, sistematizacija delovnih mest, 10-letni načrt zaposlovanja, in stalna pripravljenost na domu, ki so odvisni od sprejetja novih podzakonskih aktov tj. uredbe o javni službi in odloka o preoblikovanju ARAO, bodo izvedeni po sprejemu aktov.

2) Dolgoročnem nadzoru in vzdrževanju odlagališč rudarske in hidrometalurške jalovine.

Skladno s 5. členom Uredbe o načinu, predmetu in pogojih opravljanja obvezne državne gospodarske javne službe dolgoročnega nadzora in vzdrževanja odlagališč rudarske in hidrometalurške jalovine, ki nastane pri pridobivanju in izkoriščanju jedrskih mineralnih surovin (Uradni list RS, št. 76/15), so bile naloge nadzora in vzdrževanja terena ter infrastrukture realizirane v celoti. V letu 2020 je ARAO skladno z zahtevami varnostnega poročila izvajal nadzor in potrebno vzdrževanje zaprtega objekta in pripadajoče infrastrukture na območju odlagališča Jazbec. O nadzoru in vzdrževanju odlagališča rudarske jalovine Jazbec ter o vplivih odlagališča na okolje in prebivalstvo je ARAO redno poročal URSJV. S posegi sprotne vzdrževanja (košnja, čiščenje vegetacije) in občasnega vzdrževanja (sanacija poškodb ograje, kanalet za površinsko odtekanje vode, drenažnih jarkov, zadrževalnikov) se vzdržuje stanje odlagališča Jazbec, kakršno je bilo doseženo s sanacijo objekta pred zaprtjem.

3) Zagotavljanju trajne in varne rešitve odlaganja RAO in IG

Pri zagotavljanju trajne in varne rešitve odlaganja RAO in IG je v prvi vrsti izgradnja odlagališča nizko in sredneradioaktivni odpadki Vrbina (v nadaljevanju besedila: odlagališče NSRAO) V okviru projekta odlagališča NSRAO so se izvajale aktivnosti skladno s državnim prostorskim načrtom za zagotovitev razpolaganja z zemljišči za namen gradnje odlagališča NSRAO. Nadaljevalo se je z delom na investicijski in projektni dokumentaciji, kjer se je zaključila faza revizije Projekta za pridobitev gradbenega dovoljenja in priprava projekt za izvedbo (ki je v fazi končnega pregleda) ter s tehničnim delom potrebnim za razpis za izvajalca gradnje odlagališča NSRAO. Pripravila se je posodobitev investicijske dokumentacije, na podlagi katere sta bili izdelani revizija Investicijskega programa (rev. E) in Študija izvedbe investicije ter posredovani na Ministrstvo za infrastrukturo (v nadaljevanju besedila: MZI) v potrditev. Aktivnosti so se izvajale tudi na drugih dokumentih kot so: Poročilo o vplivih na okolje za pridobitev okoljevarstvenega soglasja in Varnostno poročilo za pridobitev gradbenega dovoljenja.

Do odstopanj od terminskega plana in zamud na projektu odlagališča NSRAO prihaja tako zaradi dolgotrajnega postopku pridobivanja okoljevarstvenega dovoljenja, kot tudi zaradi težav pri financiranju nalog, ki jih izvaja ARAO. Vloga za pridobitev okoljevarstvenega dovoljenja se je pričela obravnavati v začetku leta 2018, ki pa se tudi v letu 2020 še ni zaključen, kar je del dokumentacije za pridobitev gradbenega dovoljenja. Tako se pričetek gradnje odlagališča NSRAO zamika v leto 2021.

Intenzivnost del na področju načrtovanja odlagališča NSRAO je tudi v letu 2020 narekovalo financiranje. PDFN ARAO za 2020, ki je osnova za podpis pogodbe za financiranje nalog ARAO, je bil potrjen marca 2020. S Skladom NEK je bil sicer sklenjen aneks k pogodbi o financiranju ARAO za nemoteno izvajanje del v letu 2020 po starem programu dela v februarju 2020, vendar je konec marca potekla pogodba o začasnem financiranju z MzI in dodatek k agentski pogodbi, tako, da ARAO ni mogel naročati del pri podizvajalcih vse do podpisa pogodbe o rednem financiranju, pogodba s Skladom NEK pa je bila sklenjena junija 2020. Zaradi tega so na projektu odlagališča NSRAO nastale določene manjše zamude.

4) Podporne dejavnosti javni službi so:

- Monitoring radioaktivnosti se izvaja kot nadzor radioaktivnosti delovnega okolja (monitoring v CSRAO, pri prevzemu in prevozu RAO, pri delu v OVC) ter obratovni monitoring objekta CSRAO, ki je določen v Varnostnem poročilu. ARAO je v letu 2020 izvedel redni radiološki nadzor v nadzorovanem in opazovanem območju objekta CSRAO in v neposredni vplivni okolici objekta CSRAO ter meritve za nadzor radioaktivnosti delovnega okolja. Na območju odlagališča Jazbec, ki je okoljsko saniran objekt brez statusa sevalnega oziroma jedrskega objekta, je bil izveden monitoring radioaktivnosti skladno z veljavnim varnostnim poročilom za ta objekt. O radiološkem nadzoru okolja so bila pripravljena poročila in posredovana URSJV in Upravo Republike Slovenije za varstvo pred sevanjem (v nadaljevanju besedila URSVS)
- Varstvo pred sevanjem je potrebno izvajati pri vseh aktivnostih, ki vključujejo ravnanje z institucionalnimi RAO oz. viri ionizirajočega sevanja ter delo v nadzorovanem območju jedrskega objekta. Obsega meritve ionizirajočega sevanja v delovnem okolju med izvedbo del ter zagotovitev ustreznih zaščitnih ukrepov za delavce (zaščitna oprema, dozimetrija, organizacijski ukrepi). Izvedene so bile redne meritve delovnega okolja izvajanja dejavnosti javne službe v prisotnosti predstavnika URSVS. Izvedena so bila redna usposabljanja in zdravniški pregledi izpostavljenih delavcev. Skladno z zakonodajo so bila pripravljena poročila in posedovana na URSJV in URSVS.
- Komunikacijske dejavnosti vključujejo
 - Informacijske in izobraževalne dejavnosti o ravnanju z RAO in IG: sodelovanje z mediji, izdaja publikacij, spletna stran, sodelovanje na domačih in mednarodnih strokovnih srečanjih, obiski in ogledi lokacije odlagališča v Vrbini, CSRAO in jalovišč, za strokovno in splošno javnost ipd.
 - Spremljanje odzivov in pobud javnosti in drugih deležnikov preko spremljanja medijev, raziskav javnega mnenja in anket, elektronske pošte in osebnih stikov.
 - Komunikacijske dejavnosti in sodelovanje z deležniki, zlasti sodelovanje z lokalnimi skupnostmi in njihovimi predstavniki, kjer ARAO izvaja dejavnosti.

V letu 2020 so bile prenovljene spletne strani ARAO. Sodelovanje z lokalnimi skupnostmi ni potekalo osebno, temveč drugimi kanali.

- Strokovna podpora zainteresiranim stranem v letu 2020 je ARAO pomagal pri izdelavi študij in mnenj, ki sledijo rezultatom in zaključkom Programa razgradnje NEK in Programa odlaganja RAO in IG iz NEK. Nudil je strokovno podporo zainteresiranim stranem pri dogovoru in izvedbi odlaganja NSRAO iz NEK. Pripravil je letna Poročila o varstvu pred ionizirajočimi sevanji in jedrski varnosti v RS in drugih poročilih, ki jih je RS dolžna zagotoviti in posodabljati (poročila po MKVIGRO, poročila po DS 2011/70 Euratom, poročila Status and Trends in RW and SF, poročila o inventarju in objektih-SRIS)

5) Mednarodnem sodelovanju in izobraževanju

Za varno in zanesljivo ravnanje z RAO in IG ARAO sodeluje z mednarodnimi organizacijami, saj poslovanje temelji na prenosu najboljših praks ravnanja in načrtovanja ravnanja z RAO in IG v Republiki Sloveniji. ARAO vzdržuje stike z mednarodnimi institucijami, katerih aktivnosti so povezane z ravnanjem z RAO, in

sodeluje pri izvajanju skupnih projektov (npr. EC, IAEA, OECD/NEA, EAES, IFNEC, ENEN, Club of Agencies). Sodeluje tudi v strokovnih in stanovskih združenjih, ki delujejo na področju jedrske energije in ravnanja z RAO in IG. Tudi na ostalih področjih mednarodnega sodelovanja in izobraževanja je ARAO v celoti izpolnil načrtovane cilje.

6) Kadrovsko področje

Konec leta 2020 je bilo v ARAO zaposlenih 20 ljudi, kar je za eno osebo manj kot predhodno leto. Izvedena so bila izobraževanja zaposlenih preko video konferenc, predvsem na področjih, kjer je potrebna pridobitev oziroma ohranitev licenc za opravljanje dejavnosti. Tekom leta so napredovali trije zaposleni.

Finančni del letnega poročila

Iz izkaza poslovnega izida je razvidno, da je ARAO v letu 2020 ustvaril skupne prihodke v višini 1.519.734 evrov, od tega čiste prihodke v višini 1.459.215 evrov in odhodke v višini 1.369.701 evrov ter celotni dobiček pred plačilom davka od dohodka pravnih oseb v višini 150.032 evrov. Čisti poslovni izid ARAO za leto 2020 znaša 128.216,86 evrov, ki se porabi tako, da presežek izračunan skladno z 9i členom ZJF-H v višini 64.108,93 evrov porabi v skladu s 5. členom ZFisP. Razliko do presežka izračunanega po načelu nastanka poslovnega dogodka v višini 64.108,93 evrov, se nameni za izvajanje dejavnosti Agencije za radioaktivne odpadke in njen razvoj.

V letu 2020 je ARAO načrtoval sredstva iz proračuna v višini 1.257.670 evrov in iz Sklada NEK v višini 8.756.669 evrov. Na podlagi izdanih računov za opravljene storitve je bila realizacija iz proračuna v višini 1.153.478 evrov, kar je za 104.192 evrov manj od razpoložljivih proračunskih sredstev v okviru potrjenega PDFN2020 ter iz Sklada NEK le v višini 1.232.661 evrov, kar predstavlja 14 odstotkov načrtovanih sredstev. Kar je delno posledica nerealiziranih nalog, ki se nanašajo na gradnjo odlagališča NSRAO in pa upočasnitve določenih ukrepov zaradi epidemije Covid – 19. Sredstva pridobljena od malih povzročiteljev so zanašala 101.898 evrov, kar je bilo za 12 odstotkov več od načrtovanih.

V preteklih letih je ARAO zabilančna sredstva in obveznosti navajal le opisno, v letu 2020 pa so na predlog revizorja podatki vključeni v bilanco stanja. Zabilančna vrednost vključuje osnovna sredstva, ki so potrebna za izvajanje javne službi in jih ima ARAO v upravljanju, kot tudi vrednost nepremičnine v izgradnji (odlagališče NSRAO) knjiženo na kontih skupine 99. Zabilančne vrednosti bodo v naslednjih letih vsebinsko obrazložene v letnem poročilu.

Iz proračuna je bilo v letu 2020 na ARAO nakazanih sredstev v višini 1.081.690,70 evrov. V spodnji tabeli so prikazane vrednosti nakazanih po ukrepih/projektih.

ARAO ukrep/projekt	PP	vrednost
2111-11-0075 Projekt odlagališče NSRAO	519410	239.094,61
2430-17-0014 Agencija za radioaktivne odpadke	519410	836.991,68
2430-20-0005 nčrt vlaganj ARAO v osn. sred. države	160384	5.604,41
skupaj		1.081.690,70

Računovodski izkazi so bili revidirani v skladu s Slovenskimi računovodskimi standardi in Slovenskim računovodskim standardom 32 – Računovodske rešitve za izvajalce gospodarskih javnih služb.

Mnenje pooblaščenega revizorja

POROČILO NEODVISNEGA REVIZORJA

**Upravnemu odboru
Agencije za radioaktivne odpadke (ARAO)
Litostrojska cesta 58a
1000 Ljubljana**

Mnenje

Revidirali smo računovodske izkaze javnega gospodarskega zavoda Agencija za radioaktivne odpadke, ki vključujejo bilanco stanja na dan 31. decembra 2020 ter izkaz poslovnega izida, izkaz gibanja kapitala in izkaz denarnih tokov za tedaj končano leto ter povzetek bistvenih računovodskih usmeritev in druge pojasnjevalne informacije. Pregledali smo tudi poslovno poročilo.

Po našem mnenju priloženi računovodski izkazi v vseh pomembnih pogledih pošteno predstavljajo finančni položaj javnega gospodarskega zavoda Agencija za radioaktivne odpadke na dan 31. decembra 2020 ter njen poslovni izid in denarne tokove za tedaj končano leto v skladu s Slovenskimi računovodskimi standardi, vključno s Slovenskim računovodskim standardom 32 – Računovodske rešitve za izvajalce gospodarskih javnih služb.

Podlaga za mnenje

Revizijo smo opravili v skladu s pravili revidiranja, veljavnimi v Republiki Sloveniji v času revizije. Naše odgovornosti na podlagi teh pravil so opisane v tem poročilu v odstavku *Revizorjeva odgovornost za revizijo računovodskih izkazov*. V skladu s Kodeksom etike za računovodske strokovnjake (Kodeks IESBA) ter etičnimi zahtevami, ki se nanašajo na revizijo računovodskih izkazov v Sloveniji, potrjujemo svojo neodvisnost od zavoda in, da smo izpolnili vse druge etične zahteve v skladu s temi zahtevami in kodeksom IESBA.

Verjamemo, da so pridobljeni revizijski dokazi zadostni in ustrezni kot osnova za naše revizijsko mnenje.

Druge informacije

Za druge informacije je odgovorno poslovodstvo. Druge informacije obsegajo poslovno poročilo, ki je sestavni del letnega poročila javnega gospodarskega zavoda, vendar ne vključujejo računovodskih izkazov in našega revizorjevega poročila o njih.

Naše mnenje o računovodskih izkazih se ne nanaša na druge informacije in o njih ne izražamo nobene oblike zagotovila.

V povezavi z opravljeno revizijo računovodskih izkazov je naša odgovornost prebrati druge informacije in pri tem presoditi ali so druge informacije pomembno neskladne z računovodskimi izkazi, zakonskimi zahtevami ali našim poznavanjem, pridobljenim pri revidiranju, ali se kako drugače kažejo kot pomembno napačen. Če na podlagi opravljenega dela zaključimo, da obstaja pomembna napačna navedba drugih informacij, moramo o takih okoliščinah poročati. V zvezi s tem ni nič takega, o čemer bi morali poročati.

Odgovornost poslovodstva in pristojnih za upravljanje za računovodske izkaze

Poslovodstvo je odgovorno za pripravo in pošteno predstavitev teh računovodskih izkazov v skladu z Slovenskimi računovodskimi standardi in za tako notranje kontroliranje, kot je v skladu z

odločitvijo posloводства potrebno, da omogoči pripravo računovodskih izkazov, ki ne vsebujejo pomembno napačne navedbe zaradi prevare ali napake.

Poslovodstvo je pri pripravi računovodskih izkazov družbe odgovorno za oceno njene sposobnosti, da nadaljuje kot delujoče podjetje, razkritje zadev, povezanih z delujočim podjetjem in uporabo predpostavke delujočega podjetja kot podlago za računovodenje, razen če namerava poslovodstvo podjetje likvidirati ali zaustaviti poslovanje, ali če nima druge možnosti, kot da napravi eno ali drugo. Upravni odbor je odgovoren za nadzor nad pripravo računovodskih izkazov in za potrditev revidiranega letnega poročila.

Revizorjeva odgovornost

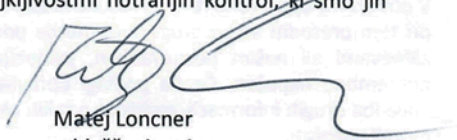
Naši cilji so pridobiti sprejemljivo zagotovilo o tem ali so računovodskih izkazi kot celota brez pomembno napačne navedbe zaradi prevare ali napake, in izdati revizorjevo poročilo, ki vključuje naše mnenje. Sprejemljivo zagotovilo je visoka stopnja zagotovila, vendar ni jamstvo, da bo revizija, opravljena v skladu s pravili revidiranja, vedno odkrila pomembno napačno navedbo, če ta obstaja. Napačne navedbe, lahko izhajajo iz prevare ali napake, ter se smatrajo za pomembne, če je upravičeno pričakovati, da posamič ali skupaj, vplivajo na gospodarske odločitve uporabnikov, sprejete na podlagi teh računovodskih izkazov.

Med izvajanjem revidiranja v skladu s pravili revidiranja uporabljamo strokovno presojo in ohranjamo poklicno nezaupljivost. Prav tako:

- Prepoznamo in ocenimo tveganje pomembno napačne navedbe v računovodskih izkazih, bodisi zaradi napake ali prevare, oblikujemo in izvajamo revizijske postopke kot odzive na ocenjena tveganja ter pridobivamo zadostne in ustrezne revizijske dokaze, ki zagotavljajo podlago za naše mnenje. Tveganje, da ne bomo odkrili napačne navedbe, ki izvira iz prevare, je višje od tistega, povezanega z napako, saj prevara lahko vključuje skrivne dogovore, ponarejanje, namerno opustitev, napačno razlago ali izogibanje notranjih kontrol.
- Opravimo postopke preverjanja in razumevanja notranjih kontrol, pomembnih za revizijo z namenom oblikovanja revizijskih postopkov, ki so okoliščinam primerni, vendar ne z namenom izraziti mnenja o učinkovitosti notranjih kontrol družbe.
- Presodimo ustreznost uporabljenih računovodskih usmeritev in sprejemljivost računovodskih ocen ter z njimi povezanimi razkritji posloводства.
- Na podlagi pridobljenih revizijskih dokazov o obstoju pomembne negotovosti glede dogodkov ali okoliščin, ki zbuja dvom v sposobnost organizacije, da nadaljuje kot delujoče podjetje, sprejmemo sklep o ustreznosti poslovodske uporabe predpostavke delujočega podjetja, kot podlage računovodenja. Če sprejmemo sklep o obstoju pomembne negotovosti, smo dolžni v revizorjevem poročilu opozoriti na ustrezna razkritja v računovodskih izkazih ali, če so taka razkritja neustrezna, prilagoditi mnenje. Revizorjevi sklep temeljijo na revizijskih dokazih pridobljenih do datuma izdaje poročila. Vendar kasnejši dogodki ali okoliščine lahko povzročijo prenehanje organizacije kot delujočega podjetja.
- Pristojne za upravljanje med drugim obveščamo o načrtovanem obsegu in času revidiranja in pomembnih revizijskih ugotovitvah vključno s pomanjkljivostmi notranjih kontrol, ki smo jih zaznali med našo revizijo.

Ljubljana, 30. marec 2021




Matěj Loncner
pooblaščen revizor

2/2

