



Številka: 007-300/2020

Ljubljana, 15. 5. 2020

EVA: 2020-1611-0062

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog UREDBE o metodologiji za ocenjevanje škode, pogojih in postopku dodelitve javnih sredstev iz točke b) drugega odstavka 20.a člena Zakona o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi točke b) drugega odstavka 20.a člena Zakona o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo (Uradni list RS, št. 49/20 in 61/20) je Vlada Republike Slovenije na redni seji dne _____ sprejela naslednji

S K L E P :

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o metodologiji za ocenjevanje škode, pogojih in postopku dodelitve javnih sredstev iz točke b) drugega odstavka 20.a člena Zakona o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo ter jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

dr. Božo Predalič
generalni sekretar

PRILOGA:

- Predlog Uredbe o metodologiji za ocenjevanje škode, pogojih in postopku dodelitve javnih sredstev iz točke b) drugega odstavka 20.a člena Zakona o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo

PREJMEJO:

- Služba Vlade RS za zakonodajo,
- Ministrstvo za finance,
- Urad Vlade RS za komuniciranje.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- mag. Peter Ješovnik, državni sekretar,

<ul style="list-style-type: none"> - mag. Aleksander Nagode, generalni direktor Direktorata za javno premoženje, - Bernarda Suša, vodja Sektorja za spremljanje državnih pomoči, - Jana Rudolf Mesarič, sekretarka. 				
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:				
/				
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:				
5. Kratek povzetek gradiva:				
<p>20.a člen Zakona o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije COVID-19 in omilitve njenih posledic za državljane in gospodarstvo (Uradni list RS, št. 49/20 in 61/20; v nadaljnjem besedilu: ZIUZEOP) uvaja omejitve zaradi pravil o državnih pomočeh (do 800.000 evrov). S predlagano uredbo se velikim podjetjem daje možnost, da prejmejo pomoč nad 800.000 evrov, če dokažejo škodo zaradi epidemije v višjem obsegu.</p> <p>S predlagano uredbo se določa metodologija dokazovanja nastale škode:</p> <ul style="list-style-type: none"> - za povrnitev stroškov nadomestil plače (poglavje 1.1 ZIUZEOP) bi velika podjetja morala dokazovati, da so utrpela škodo na podlagi dokazovanja zmanjšanja dodane vrednosti v 3 mesecih. Zgornja meja povračila škode je omejena z višino iz 28. člena ZIUZEOP (maksimalnega zneska nadomestil plač in oprostitev prispevkov) in ne dejanske dokazane škode; - za podjetja, ki so upravičena do oprostitve prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje (poglavje 1.2 ZIUZEOP) in za katera bi oprostitve prispevkov znašala več kot 800.000 EUR, se kot škoda priznajo dodatni stroški, ki so jih podjetja utrpela zaradi COVID-19 (to so krizni dodatek in dodatni stroški, ki so jih imela podjetja izključno zaradi zagotavljanja zajezitve in omejitve posledic epidemije v skladu z navodili in priporočili NIJZ). Maksimalna višina javnih sredstev je določena s 33. členom ZIUZEOP. 				
6. Presoja posledic za:				
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE		
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE		
c)	administrativne posledice	DA/NE		
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE		
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE		
e)	socialno področje	DA/NE		
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE		
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:				
Gradivo nima finančnih posledic.				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:			DA/NE	
<ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 				
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:				
– Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE				
– Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE				

- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA/NE
---	-------

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA/NE
--	-------

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA/NE
--	-------

mag. Andrej Šircelj
MINISTER

Priloge:

- Predlog Uredbe o metodologiji za ocenjevanje škode, pogojih in postopku dodelitve javnih sredstev iz točke b) drugega odstavka 20.a člena Zakona o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo (priloga 1)
- Obrazložitev (priloga 2)

Na podlagi točke b) drugega odstavka 20.a člena Zakona o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo (Uradni list RS, št. 49/20 in 61/20) Vlada Republike Slovenije izdaja

UREDBO

o metodologiji za ocenjevanje škode, pogojih in postopku dodelitve javnih sredstev iz točke b) drugega odstavka 20.a člena Zakona o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo

1. člen (vsebina uredbe)

S to uredbo se določajo metodologija, po kateri se ocenjuje škoda, ki jo je podjetjem povzročila epidemija COVID-19, pogoji in postopek dodelitve sredstev proračuna Republike Slovenije na podlagi točke b) drugega odstavka 20.a člena Zakona o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo (Uradni list RS, št. 49/20 in 61/20; v nadaljnjem besedilu: ZIUZEOP).

2. člen (opredelitev škode)

Škoda, ki je podjetjem nastala kot posledica epidemije COVID-19 (v nadaljnjem besedilu: škoda) se dokazuje kot škoda, ki nastane podjetjem zaradi zmanjšanja dodane vrednosti ali kot škoda, ki nastane zaradi dodatnih stroškov podjetja.

3. člen (metodologija določitve škode zaradi zmanjšanja dodane vrednosti)

(1) Škoda zaradi zmanjšanja dodane vrednosti se določi kot razlika med zneskom povprečnih mesečnih vrednosti ustvarjene dodane vrednosti podjetja za obdobje zadnjih dvanajstih mesecev pred epidemijo COVID-19 (v nadaljnjem besedilu: epidemija) in doseženo mesečno dodano vrednostjo za obdobje iz 20. člena ZIUZEOP.

(2) Dodana vrednost se izračuna na podlagi podatkov iz izkaza poslovnega izida, katerega vsebina je opredeljena s Prilogo 2 Navodila o predložitvi letnih in zaključnih poročil ter drugih podatkov poslovnih subjektov (Uradni list RS, št. 86/16 in 76/17), po naslednji formuli:

$DV = KDP - STR - DPO$, pri čemer so:

DV = dodana vrednost,

KDP = kosmati donos iz poslovanja (AOP 126),

STR = stroški blaga, material in storitev (AOP 128),

DPO = drugi poslovni odhodki (AOP 148).

(3) Od vrednosti KDP iz prejšnjega odstavka se odštejejo prejeta javna sredstva za nadomestilo plač in oprostitev prispevkov iz 28. in 33. člena ZIUZEOP.

(4) Škoda zaradi zmanjšanja dodane vrednosti iz prvega odstavka se izračuna tako, da se na podlagi podatkov iz izkaza poslovnega izida ali drugega dokazila za obdobje zadnjih dvanajstih mesecev pred epidemijo, izračuna mesečno povprečje dodane vrednosti in nato od povprečne vrednosti odšteje znesek dosežene dodane vrednosti v posameznem mesecu, za obdobje iz prvega odstavka.

(5) Če je podjetje pred epidemijo na trgu poslovalo manj kot dvanajst mesecev, se škoda zaradi zmanjšanja dodane vrednosti iz prvega odstavka tega člena izračuna tako, da se na podlagi podatkov iz izkaza poslovnega izida ali drugega dokazila za obdobje poslovanja podjetja izračuna mesečno povprečje dodane vrednosti in nato od povprečne vrednosti odšteje znesek dosežene dodane vrednosti v posameznem mesecu, za obdobje iz prvega odstavka.

4. člen

(metodologija določitve škode zaradi dodatnih stroškov)

(1) Škoda zaradi dodatnih stroškov se določi kot vsota zneska izplačanega kriznega dodatka v skladu z drugim do četrtem odstavkom 33. člena ZIUZEOP in zneska dodatnih stroškov, nastalih izključno zaradi zagotavljanja zaježitve in omejitve posledic epidemije v skladu z navodili in priporočili Nacionalnega inštituta za javno zdravje za varno izvajanje posameznih dejavnosti. Upoštevajo se le dodatni stroški, nastali v obdobju iz 20. člena ZIUZEOP.

(2) Škodo zaradi dodatnih stroškov iz prejšnjega odstavka podjetje dokazuje na podlagi knjigovodskih listin in obračuna davčnega odtegljaja.

5. člen

(višina in pogoji dodelitve javnih sredstev)

(1) Vsota javnih sredstev, prejetih na podlagi 28. in 33. člena ZIUZEOP, drugih javnih sredstev za odpravo posledic škode iz državnega proračuna in občinskih proračunov ter zneska, ki ga je podjetje za isto škodo prejelo iz naslova zavarovanja, sodnega postopka, arbitraže ali drugega vira, ne sme presegati nastale škode zaradi epidemije.

(2) Če višina ocenjene škode, po odštetju drugih prejetih javnih sredstev za odpravo posledic škode iz državnega proračuna in občinskih proračunov ter zneska, ki ga je podjetje za isto škodo prejelo iz naslova zavarovanja, sodnega postopka, arbitraže ali drugega vira, preseže skupni znesek nadomestil plače in oprostitev prispevkov iz 28. in 33. člena ZIUZEOP, se javna sredstva dodelijo le v višini skupnega zneska nadomestil plače in oprostitev prispevkov iz 28. in 33. člena ZIUZEOP.

(3) Če je višina ocenjene škode, po odštetju drugih prejetih javnih sredstev za odpravo posledic škode iz državnega proračuna in občinskih proračunov ter zneska, ki ga je podjetje za isto škodo prejelo iz naslova zavarovanja, sodnega postopka, arbitraže ali drugega vira, manjša od skupnega zneska nadomestil plače in oprostitev prispevkov iz 28. in 33. člena ZIUZEOP, se javna sredstva dodelijo le v višini ocenjene škode.

(4) Skupni znesek javnih sredstev za nadomestila plače in oprostitve prispevkov iz 28. in 33. člena ZIUZEOP, ki se financirajo tudi iz drugih javnih virov, ne sme preseči omejitev, določenih z ZIUZEOP.

6. člen

(postopek ugotavljanja upravičene višine dodeljenih javnih sredstev)

(1) Vlogo za ugotavljanje upravičene višine dodeljenih javnih sredstev iz 28. in 33. člena ZIUZEOP podjetje posreduje ministrstvu, pristojnemu za delo, v roku dveh mesecev po preteku obdobja iz 20. člena ZIUZEOP. Podjetje mora vlogi priložiti naslednja dokazila:

- pravilno izpolnjen Obrazec za oceno škode, ki je kot Priloga 1 sestavni del te uredbe, z ustreznimi dokazili (izkaz poslovnega izida, knjigovodske listine, obračun davčnega odtegljaja in drugo),
- izjavo, koliko javnih sredstev je prejelo za namen odprave posledic škode,
- izjavo, koliko drugih javnih sredstev je prejelo za nadomestila plače in oprostitve prispevkov za iste delavce,
- kopije zavarovalnih polic za zavarovanje izpada prihodka (dodane vrednosti) oziroma v primeru, da podjetje ni zavarovano za izpad prihodka, ožigosano in podpisano izjavo direktorja ali druge pooblaščen osebe o tem, da podjetje ni bilo zavarovano za namene izpada prihodka (dodane vrednosti) oziroma za namene, ki pokrivajo tak izpad,
- kopije dokazil sodnih postopkov, arbitraže ali drugih virov za kritje škode, oziroma ožigosano in podpisano izjavo direktorja ali druge pooblaščen osebe o tem, da podjetje ni udeleženo v navedenih postopkih.

(2) Postopek ugotavljanja upravičene višine dodeljenih javnih sredstev iz 28. in 33. člena ZIUZEOP se začne na podlagi sklepa ministrstva, pristojnega za delo. Ministrstvo, pristojno za delo, preveri pravilnosti ocenjene škode po metodologiji iz 3. ali 4. člena te uredbe ter ugotovi upravičenost prejetega zneska javnih sredstev iz 28. in 33. člena ZIUZEOP v skladu 5. členom te uredbe.

(3) Ministrstvo, pristojno za finance, ministrstvu, pristojnemu za delo, v okviru svojih nalog svetovanja upravljavcem pomoči, v skladu z Zakonom o spremljanju državnih pomoči, poda mnenje o pravilnosti ocenjene škode in mnenje o višini upravičene državne pomoči. Za ta namen ministrstvo, pristojno za delo, ministrstvu, pristojnemu za finance, posreduje dokumente iz prvega odstavka tega člena.

(4) Če podjetje ministrstvu, pristojnemu za delo, ne posreduje vloge v roku iz prvega odstavka tega člena, se šteje, da mu škoda ni nastala.

(5) Ministrstvo, pristojno za delo, izda odločbo o upravičeni višini dodeljenih javnih sredstev.

(6) Če ministrstvo, pristojno za delo, ugotovi, da škoda ni bila pravilno ocenjena oziroma je podjetje prejelo nadomestila plač in oprostitve prispevkov iz 28. in 33. člena ZIUZEOP v nasprotju s 5. členom te uredbe, v odločbi iz prejšnjega odstavka določi rok za vračilo prekomerno prejetih javnih sredstev. Po poteku roka za plačilo do plačila se podjetju obračunavajo zakonske zamudne obresti po Zakonu o predpisani obrestni meri zamudnih obresti (Uradni list RS, št. 11/07 – uradno prečiščeno besedilo).

KONČNA DOLOČBA

7. člen
(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Priloga 1: Obrazec za oceno škode

I. PODJETJE - UPRAVIČENEC

I.1. PODJETJE (enako kot registracija):

dolgi naziv: _____

naslov: _____

telefon: _____

e-mail: _____

spletna stran: _____

I. 2. DIREKTOR: _____

I. 3. MATIČNA ŠTEVILKA PODJETJA: _____

I. 4. ID ŠTEVILKA ZA DDV ALI DAVČNA ŠTEVILKA PODJETJA: _____

II. ŠKODA ZARADI ZMANJŠANJA DODANE VREDNOSTI

II.1: Izračun povprečnih mesečnih vrednosti ustvarjene dodane vrednosti podjetja za obdobje zadnjih dvanajstih mesecev pred epidemijo (v evrih)

	Št. mesecev pred epidemijo	Dodana vrednost	Kosmati donos iz poslovanja (AOP 126)	Stroški blaga, materiala in storitev (AOP 128)	Drugi poslovni odhodki (AOP 148)
		A=B-C-D	B	C	D
1	marec 19				
2	april 19				
3	maj 19				
4	junij 19				
5	julij 19				
6	avgust 19				
7	september 19				
8	oktober 19				
9	november 19				
10	december 19				
11	januar 20				
12	februar 20				
	SKUPAJ				
	Povprečje*				

*Aritmetična sredina

II.2: Dosežena mesečna dodana vrednost v obdobju iz 20. člena ZIUZEOP (v evrih)

	Obdobje iz 20. člena ZIUZEOP	Dodana vrednost	Kosmati donos iz poslovanja (AOP 126)	Stroški blaga, materiala in storitev (AOP 128)	Drugi poslovni odhodki (AOP 148)
		A=B-C-D	B	C	D
1	marec 20				
2	april 20				
3	maj 20				
4	(junij 20)				
	SKUPAJ				

II.2: Ocena škode zaradi zmanjšanja dodane vrednosti (v evrih):

	Obdobje iz 20. člena ZIUZEOP	Dodana vrednost	Povprečna dodana vrednost	Ocena škode
		E	F	G = F - E
1	marec 20			
2	april 20			
3	maj 20			
4	(junij 20)			
	SKUPAJ II.2			

III. ŠKODA ZARADI DODATNIH STROŠKOV (v evrih):

	obdobje iz 20. člena ZIUZEOP	Izplačan krizni dodatek	Dodatni stroški nakupa zaščitne opreme in najema dodatnega varnostnega osebja, v skladu s Smernicami nacionalnega inštituta ¹	Skupaj
1	marec 20			
2	april 20			
3	maj 20			
4	(junij 20)			
	SKUPAJ III.			

¹ Dodatni stroški, ki so jih imela podjetja izključno zaradi zagotavljanja zaježitve in omejitve posledic epidemije v skladu z navodili in priporočili Nacionalnega inštituta za javno zdravje za varno izvajanje posameznih dejavnosti. Upoštevajo se le dodatni stroški, nastali v obdobju iz 20. člena ZIUZEOP.

IV. DRUGI VIRI (v evrih):

IV.1: Drugi javni viri za odpravo posledic škode iz državnega proračuna in občinskih proračunov

IV.2: Izplačana sredstva iz drugih virov (iz naslova zavarovanja, sodnega postopka, arbitraže ali drugega vira)

IV.3: Drugi javni viri za financiranje plač in prispevkov istih delavcev v obdobju iz 20 člena ZIUZEOP

	Datum	Naziv organa / subjekta	Znesek
IV.1 Drugi javni viri za odpravo posledic škode iz državnega proračuna in občinskih proračunov			
SKUPAJ IV.1			
IV.2 Izplačana sredstva iz drugih virov (iz naslova zavarovanja, sodnega postopka, arbitraže ali drugega vira)			
SKUPAJ IV.2			
IV.3 Drugi javni viri za financiranje plač in prispevkov istih delavcev v obdobju iz 20 člena ZIUZEOP			
SKUPAJ IV.3			
SKUPAJ IV.			

V. IZRAČUN MAKSIMALNEGA ZNESKA NADOMESTIL PLAČ IN OPROSTITVE PRISPEVKOV IZ 28. IN 33. ČLENA ZIUZEOP, ki se lahko dodeli v skladu s točko b. drugega odstavka 20.a člena ZIUZEOP

Ocenjena škoda	Drugi viri	Maksimalni znesek nadomestil plač in oprostitve prispevkov iz 28. in 33. člena ZIUZEOP ²
II.2 (ALI III.)	IV.	V. = II.2 (ALI III.) - IV.

VI. PRILOGE:

- Izjava odgovorne osebe podjetja s katero jamči:
 - a) pod kazensko in materialno odgovornostjo, da so vsi podatki, navedeni v obrazcu resnični in točni
 - b) da dovoljuje uporabo osebnih podatkov, navedenih v Prilogi 1, za namene ugotavljanja upravičene višine dodeljenih javnih sredstev
 - c) da bo v primeru navedbe neresničnih podatkov, podvajanja podatkov ali namernih napak vrnil pridobljena sredstva s pripadajočimi obrestmi v zahtevanem roku

² V kolikor višina ocenjene škode, po odštetju drugih virov, preseže skupni znesek nadomestil plače in oprostitve prispevkov iz 28. in 33. člena ZIUZEOP, se pomoč dodeli le v višini skupnega zneska nadomestil plače in oprostitve prispevkov iz 28. in 33. člena ZIUZEOP.

Obrazložitev

1. Predstavitev pravne podlage

Zakon o interventnih ukrepih za zaježitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo (v nadaljnjem besedilu (ZIUZEOP) v 20.a členu opredeljuje pogoje za dodelitev državnih pomoči, ki so potrebni zaradi zagotovitve skladnosti izvajanja zakona s pravili o državnih pomočeh, in sicer z Začasnim okvirom za ukrepe državne pomoči v podporo gospodarstvu ob izbruhu COVID-19.

Za zagotovitev skladnosti pomoči z Začasnim okvirom in v izogib vračilom nedovoljenih državnih pomoči je bilo potrebno v zakon dodati, da skupna pomoč za vse ukrepe po Začasnem okviru ne sme preseči 800.000 evrov na podjetje, ali 120.000 evrov na podjetje v sektorju ribištva in akvakulture, ali 100.000 evrov na podjetje na področju primarne proizvodnje kmetijskih proizvodov.

Ker pri velikih podjetjih pri izvajanju ukrepov iz podpoglavja 1.1 (nadomestila plače in oprostitev socialnih prispevkov) in podpoglavja 1.2 (oprostitev plačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje za zaposlene, ki delajo) skupni znesek javnih sredstev lahko preseže 800.000 evrov na posamezno podjetje, sta v drugem odstavku 20.a člena ZIUZEOP opredeljeni dve dodatni možnosti dodelitve javnih sredstev v skladu s pravili o državnih pomočeh (točki a) in b) drugega odstavka 20.a člena ZIUZEOP).

Rešitev pod točko b) opredeljuje dodelitev pomoči v skladu s 107(2)(b) členom Pogodbe o delovanju Evropske Unije, ki je podlaga za dodelitev pomoči za povrnitev škode, ki so jo povzročile naravne nesreče ali izredni dogodek (izbruh COVID-19). Vsota vseh javnih sredstev, ki jih podjetje prejme za odpravo posledic škode zaradi COVID 19, ne smejo preseči 100% dejanske škode v podjetju, podjetje pa mora škodo dokazati.

Zakon predvideva, da se sprejme podzakonski akt, kjer se določi metodologija ocenjevanja škode, pogoji ter postopek dodelitve javnih sredstev. Ta pravni akt (uredba) bo podlaga za shemo državnih pomoči in bo priglašen EK.

2. Vsebinska obrazložitev predlaganih rešitev

Z novo uredbo se podjetjem daje možnost, da prejmejo javna sredstva v višini, ki jo je predvidel Zakon o interventnih ukrepih za zaježitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo (v nadaljnjem besedilu: ZIUZEOP), in sicer na način, da podjetja dokažejo škodo zaradi epidemije. Uredba določa metodologijo, po kateri se ocenjuje škoda, ki jo je podjetjem povzročila epidemija COVID-19, da bodo upravičena do nadomestila plač in oprostitev prispevkov iz ZIUZEOP:

- za povrnitev stroškov nadomestil plače (podpoglavje 1.1) bodo velika podjetja morala dokazovati, da so utrpela škodo, na podlagi dokazovanja zmanjšanja dodane vrednosti v teh 3 mesecih. Zgornja meja povračila škode je omejena z višino iz 28. člena ZIUZEOP, to je skupni znesek nadomestil plač in ne dejansko dokazana škoda.
- za podjetja, ki so upravičena do oprostitve prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje - podpoglavje (1.2) in za katera bi oprostitve prispevkov znašala več kot 800.000 evrov, se kot nastala škoda priznajo dodatni stroški, ki so jih podjetja utrpela zaradi COVID-19 (izplačani krizni dodatek in dodatni stroški, ki jih imajo delodajalci zato, da lahko opravljajo dejavnost). Zgornja meja povračila škode je omejena z višino iz 33. člena ZIUZEOP to je skupni znesek oprostitve prispevkov za invalidsko in pokojninsko zavarovanje za delavce, ki so delali.

Ker se ukrep iz podpoglavja 1.2 izvaja »avtomatično« preko FURS-a (ni predvidene formalne vloge, s katero bi podjetje zaprosilo za oprostitev plačila prispevkov), škoda pa bo ocenjena po izvedeni oprostitvi prispevkov, se bo dejanska upravičena višina javnih sredstev ugotavljala naknadno, najkasneje 2 meseca po poteku obdobja iz 20. člena ZIUOEOP. Zaradi tega se pričakuje tudi nekaj vračil prekomerno dodeljenih javnih sredstev.

V 2. - 4 členu uredbe je navedena vrsta škode in metodologiji za ugotavljanje škode. Podjetja, ki so utrpela izpad prihodkov lahko uporabijo metodo ugotavljanja zmanjšane dodane vrednosti. Podjetja, ki bodo koristila oprostitev plačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje za delavce, ki delajo lahko škodo določijo na podlagi dodatnih stroškov, ki so jih podjetja imela zaradi epidemije. Dodatni stroški podjetja predstavljajo izplačilo kriznega dodatka in tiste stroške, ki so jih podjetja imela zaradi priporočil NIJZ za varno izvajanje dejavnosti.

V 5. členu so določeni pogoji in opredeljena višina javnih sredstev, do katerih je upravičeno podjetje ter dovoljena kumulacija pomoči iz različnih virov. V 6. členu je določen postopek ugotavljanja upravičene višine javnih sredstev, rok za posredovanje podatkov o višini škode, pristojno ministrstvo za izdajo odločbe o upravičenosti višine javnih sredstev in morebitne zahteve za vračilo preveč izplačanih javnih sredstev. V 7. členu je določen začetek veljavnosti uredbe.