



Številka: 410-19/2021-52

Ljubljana, dne 22. 03. 2021

EVA (če se akt objavi v Uradnem listu RS)

**GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE
SLOVENIJE**

gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog za uvrstitev novega projekta v Načrt razvojnih programov 2021-2024, projekt 1912-21-0001 – rescEU - skladiščenje zalog zaščitne opreme – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) in petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2021 in 2022 (Uradni list RS, št. 174/20 in 15/21 – ZDOUP) je Vlada Republike Slovenije na ____ redni seji, dne _____, pod točko ____ dnevnega reda sprejela naslednji

SKLEP

V veljavni Načrt razvojnih programov 2021-2024 skladno s priloženo tabelo uvrsti projekt 1912-21-0001 - rescEU - skladiščenje zalog zaščitne opreme.

mag. Janja Garvas Hočevar
Vršilka dolžnosti generalnega sekretarja

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za obrambo,
- Ministrstvo za zdravje,
- Ministrstvo za javno upravo,
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Zavod RS za blagovne rezerve,
- Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje,
- Generalni sekretariat Vlade RS.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

mag. Damijan Jaklin, državni sekretar na Ministrstvu za obrambo,
Darko But, generalni direktor Uprave RS za zaščito in reševanje,
mag. Marko Doblekar, generalni sekretar

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Evropska komisija je za obvladovanje epidemije novega koronavirusa covid-19 marca 2020 sprejela podlage za vzpostavitev rezervnih zmogljivosti v okviru mehanizma Unije na področju civilne zaščite - rescEU strateške zaloge zdravstvenih sredstev in osebne zaščitne opreme za boj proti resnim čezmejnimi zdravstvenim grožnjam, ki bodo dopolnile obstoječe nacionalne odzivne zmogljivosti in zmogljivosti evropskega nabora civilne zaščite.

Prvi razpis za dodelitev nepovratnih sredstev za vzpostavitev zmogljivosti rescEU skladiščenja zalog je bil objavljen maja 2020, drugi pa 6. 8. 2020. Ministrstvo za obrambo - Uprava RS za zaščito in reševanje je bila s projektno prijavo uspešna v drugem krogu. Vzpostavljane zmogljivosti rescEU vključuje nakup osebne zaščitne opreme, njeno ustrezno skladiščenje, zanaavljanje ter zagotavljanje razpoložljivosti zalog zmogljivosti rescEU, vključno z nenehno operativno pripravljenostjo na hitro odpremo zmogljivosti z lastnimi transportnimi sredstvi v državo prosilko. Zaloge zmogljivosti rescEU mora RS zagotavljati za obdobje najmanj petih let od podpisa pogodbe z EK, predvideno trajanje projekta je od 1.1. 2021 - 31. 12. 2025.

Uspešna implementacija projekta zahteva ustrezne dogovore med institucijami RS, predvsem glede sistema zanaavljanja oz. pretočnosti osebne zaščitne opreme, ki bi jo RS ponujala v okviru zmogljivosti rescEU. Ustrezno in trajnostno upravljanje z opremo je mogoče zgolj s sodelovanjem pristojnih institucij v RS, ki morajo medsebojno uskladiti in zagotoviti sistem zanaavljanja, predvsem v ključnih točkah, kot sta koordinacija in pretočno vključevanje opreme v sistem nacionalnih zalog.

Projekt vzpostavitve zmogljivosti rescEU je financiran iz EU sredstev. Skupna ocenjena vrednost projekta vzpostavitve in delovanja zmogljivosti rescEU v RS znaša 10.615.301,60 evrov; od tega je znesek zaprosenega financiranja s strani EU 8.795.780,00 evrov. Republika Slovenija mora kriti stroške za premostitev likvidnostnega toka v višini 1.725.581,60 evrov v letu 2021, kar predstavlja 20 % finančne vrednosti prispevka EU. Evropska komisija bo preostanek (20%) plačala ob uspešno zaključenem projektu, predvidoma leta 2026, kar bo takrat prihodek proračuna RS. Republika Slovenija krije tudi znesek davka na dodano vrednost v višini 1.794.521,60 eur, ki bo v celoti plačan v proračun RS v letu realizacije. Dodatno bo RS za izvedbo prispevala 25.000 eur za delo pripadnikov civilne zaščite. Stroški prevoza sredstev iz zmogljivosti rescEU se 100 % financirajo iz finančnega okvira mehanizma Unije na področju civilne zaščite, za katera se zaprosi ob vsaki napotitvi rescEU zmogljivosti v državo prosilko.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Projekt je financiran iz sredstev EU, z izjemo vrednosti DDV pri nakupu opreme in drugih stroških, ter stroškov dela pripadnikov Civilne zaštite. Skupna vrednost projekta znaša 10.615.301,60 eur, znesek EU financiranja znaša 8.795.780,00 eur, RS mora iz sredstev proračuna zagotoviti 1.819.521,60 eur (vrednost DDV ter delo pripadnikov CZ). Upravi RS za zaščito in reševanje se bodo manjkajoče pravice porabe za leto 2021 zagotovile s prerazporeditvijo iz sredstev v okviru rezervacij za financiranje skupnih evropskih politik EU in razpoložljivih sredstev namenjenih za kritje obveznosti po sodnih odločbah.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
1912 URSZR	1912-21-0001 rescEU – skladiščenje zalog zaščitne opreme	170232 Projekti EU CZ – EU del	0,00	0,00
1912 URSZR	1912-21-0001 rescEU - skladiščenje zalog zaščitne opreme	170233 Projekti EU CZ – SLO del	0,00	0,00
SKUPAJ			0,00	0,00
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

1611 MF	1611-18-0010 Rezervacija za financiranje programov EU politik	180015 - Rezervacija za financiranje skupnih evropskih politik – EU del	8.188.780,00	0,00
1611 MF	1611-18-0010 Rezervacija za financiranje programov EU politik	180016 - Rezervacija za financiranje skupnih evropskih politik – slovenska udeležba	1.301.163,00	0,00
1611 MF	1611-18-0004 Izplačila odškodnin	7610 – Obveznosti po sodnih odločbah	424.418,60	0,00
1912 URSZR	1912-18-0007 – R&R projekti in Mehanizem civilne zaščite EU	170232 Projekti EU CZ – EU del	0,00	171.750,00
1912 URSZR	1912-18-0007 – R&R projekti in Mehanizem civilne zaščite EU	170233 Projekti EU CZ – SLO del	0,00	23.485,00
SKUPAJ			9.914.361,60	195.235,00
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.			NE	
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE – Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE				
Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:				

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Skladno s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade RS (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 10/14 in 164/20) javnost ni bila povabljena k sodelovanju, saj gre za predlog sklepa Vlade RS.	

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
---	----

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
---	----

mag. Matej Tonin
MINISTER

Poslano:

- naslovniku
- SGS
- URSZR
- Ministrstvo za zdravje
- Ministrstvo za javno upravo
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
- Zavod RS za blagovne rezerve

OBRAZLOŽITEV:

Ministrstvo za obrambo predlaga uvrstitev projekta v Načrt razvojnih programov 2021– 2024 pri proračunskemu uporabniku 1912 – Uprava RS za zaščito in reševanje, ki ga v skladu s petim odstavkom 31. členom Zakona o izvrševanju proračuna Republike Slovenije za leto 2021 - 2022 (Uradni list RS št. 174/2020), potrjuje Vlada Republike Slovenije in sicer:

Na področju proračunske porabe:

07 – OBRAMBA IN ZAŠČITA,

glavni program 0703 – Varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami,

nosilni podprogram 070301 – Delovanje sistema za zaščito, reševanje in pomoč

proračunska postavka 170232 – Projekti EU CZ – EU del

proračunska postavka 170233 – Projekti EU CZ – SLO del

1912-21-0001 - »rescEU - skladiščenje zalog zaščitne opreme«

Vrednost projekta znaša 10.615.301,60 EUR. Za realizacijo projekta se *bodo* Ministrstvu za obrambo – Upravi RS za zaščito in reševanje dodelile dodatne pravice porabe za leto 2021 iz proračunskih postavk Ministrstva za finance:

- Proračunska postavka 180015 Rezervacija za financiranje skupnih evropskih politik – EU/konto 4090/1611-18-0010 v znesku 8.188.780,00 EUR,
- Proračunska postavka 180016 Rezervacija za financiranje skupnih evropskih politik - slovenska udeležba/konto 4090/1611-18-0010 v znesku 1.301.163,00 EUR,
- Proračunska postavka 7610 Obveznosti po sodnih odločbah/4029 /1611-18-0004 Izplačila odškodnin v znesku 424.418,60 EUR.

V letu 2022 se bodo manjkajoče pravice porabe zagotovile s prerazporeditvijo iz projekta 1912-18-0007 – R&R projekti in Mehanizem civilne zaščite EU.

1. Finančni okvir projekta

Projektni proračun zalog *rescEU* v Republiki Sloveniji obsega:

- a) nakup opreme: osebna zaščitna oprema
- b) druge stroške: manjša adaptacija in tekoče vzdrževanje Državnega logističnega centra Roje, najem komercialnega skladišča, zavarovanja (skladiščene opreme); promocija projekta in potrošni material ter prispevek RS za delo pripadnikov Civilne zaščite).

Skupni strošek opreme je bil ocenjen glede na tržne cene iz septembra 2020.

Stroški vzpostavitve in vzdrževanja kapacitet rescEU v RS	Strošek EU (1)	Predvideni strošek RS (DDV) (2)	Stroški skupaj (1+2)
Osebna zaščitna oprema	7.495.780,00 €	1.556.521,60 €	9.052.301,60 €
Zavarovanje opreme	75.000,00 €		
Stroški dela in osebje	170.000,00 €		

Usposabljanje zaposlenih	25.000,00 €	238.000,00 €	1.538.000,00 €
Najem komercialnih skladiščnih kapacitet	400.000,00 €		
Vzpostavitev in vzdrževanje skladiščnih kapacitet v DLC Roje	610.000,00 €		
Potrošni material	10.000,00 €		
Zagotavljanje vidnosti financiranja EU	10.000,00 €		
Stroški dela pripadnikov Civilne zaščite	/	25.000,00 € (stroški dela)	25.000,00 €
Skupaj	8.795.780,00 €	1.819.521,60 €	10.615.301,60 €

Skupna vrednost projekta *rescEU skladiščenje zaščitne opreme* je 10.615.301,60 evrov.

Znesek predvidenega financiranja s strani EU je 8.795.780,00 evrov.

Iz proračuna RS je treba za izvedbo projekta zagotoviti 1.819.521,60 evrov, kar zajema davek na dodano vrednost in, v manjši meri, tudi strošek dela pripadnikov Civilne zaščite.

Način financiranja se določi po dogovoru med Komisijo in državo, ki zagotavlja zmogljivost *rescEU*. Predvideno je predfinanciranje izvedbe projekta v višini do 80 % predvidenih EU sredstev, ki jih namerava Komisija, na podlagi podpisane pogodbe, nakazati že v decembru 2020.

Stroški prevoza sredstev iz zmogljivosti *rescEU* v državo prosilko se financirajo 100 % iz finančnega okvira mehanizma Unije na področju civilne zaščite, za katera se zaprosi ob vsaki napotitvi *rescEU* zmogljivosti v državo prosilko.

2. Načini zagotavljanja izvedbe aktivnosti vzpostavitve in skladiščenja zalog *rescEU* ter vključitev drugih pristojnih institucij v izvajanje projektnih aktivnosti v RS

Ključni elementi projekta vzpostavitve in skladiščenja *rescEU* zmogljivosti v RS:

- nakup ustrezne opreme in sredstev v čim krajšem času: predvidena je izvedba v skladu z veljavnimi postopki javnega naročanja v RS;
- zagotovitev ustreznih skladiščnih prostorov in ustrezno skladiščenje opreme in sredstev: predvideno je, da se del zalog skladišči v Državnem logističnem centru Roje (predvidena manjša adaptacija) v okviru Ministrstva za obrambo, in del v komercialnem skladišču;
- zagotovitev zanaavljanja zalog (na nacionalni ravni): sistem zanaavljanja je treba formalno opredeliti in zagotoviti sodelovanje zdravstvenih ustanov;
- distribucija zalog državam prosilkam: predvidena uporaba vozil Civilne zaščite / vozil v lasti Ministrstva za obrambo, državnih zrakoplovov – Slovenske vojske; koordinacijo s Centrom za usklajevanje nujnega odziva v Bruslju in državo prosilko izvaja Uprava RS za zaščito in reševanje.

Kot navedeno, je Uprava RS za zaščito in reševanje v fazi priprave projektne prijave sodelovala z zdravstvenimi ustanovami in pristojnimi resorji, dorečene so bile strokovne podlage za projektno prijavo. Za izvedbo projekta je treba oblikovati predvsem dogovor glede sistem zanaavljanja opreme v izogib preteku roka trajanja in uničenja opreme, kar je ena od ključnih zahtev Evropske komisije.

Trajnostno upravljanje z opremo je mogoče zgolj z nadaljnjim sodelovanjem pristojnih institucij, ki morajo formalno opredeliti sistem zanaavljanja osebne zaščitne in medicinske opreme, predvsem v ključnih točkah, kot so zagotavljanje koordinacije ter pretočno

vključevanje opreme v sistem nacionalnih zalog. Dogovor o sodelovanju mora premostiti vprašanje vključevanja *rescEU* opreme v nacionalni sistem zalog, kar pa otežuje razpršen sistem naročanja in zagotavljanja osebne zaščitne in medicinske zdravstvene opreme v RS. Ustrezna pretočnost oziroma zanaavljanje je odvisno od ustreznega dogovora s slovenskimi zdravstvenimi institucijami ter dogovora o načinu zanaavljanja zalog med Ministrstvom za zdravje, Ministrstvom za javno upravo, Ministrstvom za gospodarski razvoj in tehnologijo in Zavodom RS za blagovne rezerve ter Ministrstvom za obrambo – Upravo RS za zaščito in reševanje.

a. Zagotavljanje operativne pripravljenosti na odpremo zmogljivosti *rescEU* v 12 urah

Z zalogami osebne zaščitne opreme v okviru zmogljivosti *rescEU* razpolaga Evropska komisija. Država, ki zmogljivosti *rescEU* gosti, se ob njihovi vzpostavitvi in registraciji v mehanizmu Unije na področju civilne zaščite zaveže, da bo za obdobje, določeno v pogodbi z Evropsko komisijo, to zmogljivost imela vedno na razpolago in jo bo lahko ob morebitni prošnji za pomoč in odobritvi pomoči s strani EU, brez odlašanja nemudoma odpremila v državo prosilko.

Najdaljši predviden rok za odpremo je opredeljen na 12 ur po odobritvi zaprosila za pomoč s strani Evropske komisije. O vsakokratni odpremi zaščitnih sredstev iz zmogljivosti *rescEU* bo obveščena Vlada RS, ki vnaprej soglaša z možnostjo odpreme s pomočjo transportnih zmogljivosti RS. Soglasje Vlade RS glede hitre odpreme zmogljivosti *rescEU* za nemoteno izvajanje pogodbenih aktivnosti je potrebno za celoten čas trajanja obveznosti, najmanj pet let.

3. Interesi Republike Slovenije in sklepna ugotovitev

Po sklepu št. 131/2013/EU Evropskega parlamenta in Sveta o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite, države članice mehanizma krepijo medsebojno sodelovanje pri varstvu in zaščiti prebivalstva, premoženja in okolja, ter prispevajo k večji usklajenosti in učinkovitosti pri odzivu med državami članicami, ki so izpostavljene enakim vrstam nesreč.

Vzpostavitev zmogljivosti rescEU: skladiščenje zalog osebne zaščitne opreme za boj proti resnim čezmejnimi zdravstvenim grožnjam v Republiki Sloveniji omogoča krepitev sodelovanja z državami članicami mehanizma Unije na področju civilne zaščite ter sodelovanje RS v skupnih prizadevanjih za krepitev zmogljivosti za učinkovito pomoč in odzivanje držav na čezmejne zdravstvene grožnje. Hkrati bo prispevek RS v zmogljivosti *rescEU*, prek izmenjave izkušenj in znanj, prispeval h krepitvi slovenskega sistema varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.

Ministrstvo za obrambo