



REPUBLIKA SLOVENIJA
**MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO,
GOZDARSTVO IN PREHRANO**

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana

T: 01 478 9000

F: 01 478 9021

E: gp.mkgp@gov.si

www.mkgp.gov.si

Številka: 342-151/2020/28

Ljubljana, 27. julij 2021

EVA (če se akt objavi v Uradnem listu RS)

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Načrt upravljanja morskega gospodarskega ribištva v teritorialnih in notranjih morskih vodah Republike Slovenije – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 9. člena Zakona o morskem ribištvu (Uradni list RS, št. 115/06, 76/15 in 69/17) je Vlada Republike Slovenije na ____seji dne ____ sprejela naslednji

SKLEP

1. Vlada Republike Slovenije je sprejela Načrt upravljanja morskega gospodarskega ribištva v teritorialnih in notranjih morskih vodah Republike Slovenije.
2. Načrt iz prejšnje točke nadomesti Načrt upravljanja z morskim gospodarskim ribištvom v teritorialnih vodah Republike Slovenije, ki ga je Vlada Republike Slovenije sprejela 25. aprila 2013 s sklepom št. 34200-3/2013/4.
3. Podaljšanje odstopanja od prvega pododstavka prvega odstavka 13. člena Uredbe Sveta (ES) št. 1967/2006 z dne 21. decembra 2006 o ukrepih za upravljanje za trajnostno izkoriščanje ribolovnih virov v Sredozemskem morju, spremembi Uredbe (EGS) št. 2847/93 in razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1626/94 (UL L št. 409 z dne 30. 12. 2006, str. 9), zadnjič spremenjene z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2021/141 z dne 5. februarja 2021 o podaljšanju odstopanja od Uredbe Sveta (ES) št. 1967/2006 glede prepovedi ribolova nad zaščitnimi habitati, najmanjše oddaljenosti od obale in najmanjše morske globine za plovila z vlečnimi mrežami tipa „gangui“, ki lovijo v določenih teritorialnih vodah Francije (Provansa - Alpe - Azurna obala), (UL L št. 43 z dne 8. 2. 2021, str. 10) za uporabo vlečnih mrež tipa „volantina“ v teritorialnih vodah Republike Slovenije, ne glede na globino na območju med 1,5 in 3 navtičnimi miljami od obale, stopi v veljavo z dnem odobritve tega podaljšanja odstopanja s strani Evropske komisije.

Mag. Janja Garvas Hočevar
v.d. generalnega sekretarja

Priloga:

- Načrt upravljanja morskega gospodarskega ribištva v teritorialnih in notranjih morskih vodah Republike Slovenije.

Sklep prejmeta:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.)

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

Jernej Švab, vodja Sektorja za ribištvo,
Barbara Žinko, višja svetovalka.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

(Navedite osebno ime zunanjega strokovnjaka ali firmo in naslov pravne osebe, ki je sodelovala pri pripravi predloga predpisa ali splošnega akta za izvrševanje javnih pooblastil.

(Navedite s tem povezane stroške, ki bremenijo javnofinančna sredstva ali navedite, da sodelovanje strokovnjaka ni povezano z javnofinančnimi izdatki.)

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

V skladu z 19. členom Uredbe Sveta (ES) št. 1967/2006 z dne 21. decembra 2006 o ukrepih za upravljanje za trajnostno izkoriščanje ribolovnih virov v Sredozemskem morju, spremembi Uredbe (EGS) št. 2847/93 in razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1626/94 (UL L št. 409 z dne 30. 12. 2006, str. 9; v nadaljnjem besedilu: Uredba 1967/2006/ES), je Republika Slovenija pripravila prvi Načrt upravljanja morskega gospodarskega ribištva v teritorialnih in notranjih morskih vodah Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: NUR), ki ga je Vlada Republike Slovenije sprejela 25. aprila 2013 s sklepom št. 34200-3/2013/4. NUR je Evropska komisija potrdila novembra 2013.

Od sprejetja prvega NUR v 2013, se je slovenski ribiški sektor zelo spremenil. Novi NUR, ki se predlaga v sprejem Vladi Republike Slovenije, odraža vse pomembne spremembe v slovenskem ribiškem sektorju v zadnjih letih. Vsebuje pregled stanja vseh ribolovnih tehnologij slovenskega morskega ribištva in je znanstvena podlaga za načrt za upravljanje morskega gospodarskega ribištva v teritorialnih vodah in notranjih morskih vodah Republike Slovenije.

Sprejem NUR je potreben tudi zato, ker v njem Republika Slovenija podaja zahtevo Evropski komisiji za podaljšanje odstopanja od prvega pododstavka prvega odstavka 13. člena Uredbe 1967/2006/ES, ki bo omogočilo slovenskim ribičem uporabo vlečnih mrež tipa „volantina“ na območju med 1,5 in 3 navtičnimi miljami od obale. Odobritev podaljšanja odstopanja je izrednega pomena za Republiko Slovenijo, saj je ribolovna površina slovenskih ribičev izredno omejena, s podaljšanjem odstopanja pa se omogoči, da bo omejeno število dvanajstih plovil lahko še naprej uporabljalo pridnene vlečne mreže s širilkami v pasu od 1,5 do 3 navtične milje od obale.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna 	NE

	- razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih 				

oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
---	----

V skladu z 8.a členom Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 10/14 in 164/20), se javnosti ni povabilo k sodelovanju, ker gre za predlog sklepa vlade.

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.
- .

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
---	----

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
---	----

mag. Aleš Irgolič
državni sekretar

OBRAZLOŽITEV

V skladu z 19. členom Uredbe Sveta (ES) št. 1967/2006 z dne 21. decembra 2006 o ukrepih za upravljanje za trajnostno izkoriščanje ribolovnih virov v Sredozemskem morju, spremembi Uredbe (EGS) št. 2847/93 in razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1626/94 (UL L št. 409 z dne 30. 12. 2006, str. 9), zadnjič spremenjene z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2021/141 z dne 5. februarja 2021 o podalšanju odstopanja od Uredbe Sveta (ES) št. 1967/2006 glede prepovedi ribolova nad zaščitnimi habitati, najmanjše oddaljenosti od obale in najmanjše morske globine za plovila z vlečnimi mrežami tipa »gangui«, ki lovijo v določenih teritorialnih vodah Francije (Provansa - Alpe - Azurna obala) (UL L št. 43 z dne 8. 2. 2021, str. 10), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 1967/2006/ES), so morale vse države članice, ki izvajajo ribištvo v Sredozemlju, do 31. decembra 2007 sprejeti načrte upravljanja za ribolovne aktivnosti, ki se izvajajo v njihovih teritorialnih vodah z vlečnimi mrežami, potegalkami odprtega morja, obalnimi potegalkami, oboroževalnimi mrežami in strgačami.

V skladu z zgoraj navedeno zahtevo predpisov Evropske unije je Republika Slovenija pripravila prvi Načrt upravljanja morskega gospodarskega ribištva v teritorialnih in notranjih morskih vodah Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: NUR), ki ga je Vlada Republike Slovenije sprejela 25. aprila 2013 s sklepom št. 34200-3/2013/4. NUR je Evropska komisija potrdila novembra 2013.

Od sprejetja prvega NUR v letu 2013 se je slovenski ribiški sektor zelo spremenil. Novi NUR, ki je predlagan v sprejetje, izraža vse pomembne spremembe v slovenskem ribiškem sektorju v zadnjih letih. Vsebuje pregled stanja vseh ribolovnih tehnologij slovenskega morskega ribištva in je znanstvena podlaga za načrt za upravljanje morskega gospodarskega ribištva v teritorialnih vodah in notranjih morskih vodah Republike Slovenije.

Velik vpliv na slovenski ribiški sektor v obdobju od sprejetja prvega NUR je imelo izvajanje ukrepa trajna ukinitve ribolovnih aktivnosti (ukrep razreza plovil, ki je bil financiran s sredstvi iz Evropskega sklada za ribištvo) v obdobju 2012–2013. Z izvajanjem tega ukrepa je bilo iz slovenske ribiške flote sicer umaknjenih le osem plovil, a med njimi dve plovili, ki sta bili dolga leta največji plovili v slovenski ribiški floti in sta bili odgovorni za največji delež iztovora v skupnem iztovoru slovenskih ribiških plovil. Učinek izvajanja tega ukrepa je bil radikalen, saj se je zmogljivost ribiške flote zmanjšala za 37,6 %, izraženo v bruto tonah (236 BT), in za 19,2 %, izraženo v kilovatih (1.637 kW).

Republika Slovenija je od leta 2000 članica Generalne komisije za ribištvo v Sredozemlju (v nadaljnjem besedilu: GFCM), ki je regionalna organizacija za upravljanje ribištva v Sredozemlju in Črnem morju. GFCM ima, med drugim, pristojnost sprejemanja priporočil, ki jih morajo njene članice obvezno izvajati. GFCM je leta 2013 s priporočilom sprejela prvi večletni načrt za upravljanje sardel in sardonov v Jadranskem morju in s tem so bila določena nova skupna pravila za upravljanje skupnih staležev, ki jih Republika Slovenija v severnem Jadranu deli s Hrvaško in Italijo. V Republiki Sloveniji se je z ribolovom sardele in sardona v zadnjih letih ukvarjalo zelo majhno število plovil, opremljenih z zapornimi plavaricami. Vendar pa je tudi ta segment slovenske ribiške flote v letih 2018 do 2020 prenehal loviti ta dva ribja staleža, ki sta sicer bila na voljo v velikostih nad minimalno zakonsko dovoljeno velikostjo, vendar so bile te ribe skoraj v celoti še vedno premajhne, da bi sprožile povpraševanje na trgu, zato je bil slovenski segment zapornih plavaric v teh dveh letih nedejaven.

V letu 2019 je GFCM sprejel tudi prvi večletni načrt za upravljanje določenih pridnenih staležev v Jadranskem morju, kar slovenskemu ribiškem sektorju in ministrstvu, pristojnemu za ribištvo, nalaga nove obveze upravljanja in z njimi povezane naloge.

Vzporedno s krepitvijo obvez za upravljanje morskega ribištva v vodah, ki so v pristojnosti Republike Slovenije, pa se je nadaljevalo naglo zmanjševanje celotnega ulova in iztovora slovenskih ribičev, ki se je začelo že pred desetletji. Leta 2020 je bil dosežen rekordno majhen ulov s samo 120 tonami iztovora, z

manj kot 800 kg majhnih pelagičnih vrst. Po drugi strani pa se pravila upravljanja in ohranjanja, poročanje, nadzor in druge obveznosti v zvezi s staleži rib v Jadranskem morju nenehno povečujejo, predvsem zaradi priporočil, sprejetih v okviru GFCM.

Sprejetje NUR je potrebno tudi zato, ker v njem Republika Slovenija podaja zahtevo Evropski komisiji za podaljšanje odstopanja od prvega pododstavka prvega odstavka 13. člena Uredbe 1967/2006/ES, ki bo omogočilo slovenskim ribičem uporabo vlečnih mrež tipa »volantina« v teritorialnih vodah Republike Slovenije na območju med 1,5 in 3 navtičnimi miljami od obale. Odobritev podaljšanja odstopanja je izrednega pomena za Republiko Slovenijo, saj je ribolovna površina slovenskih ribičev izredno omejena, s podaljšanjem odstopanja pa se omogoči, da bo omejeno število dvanajstih plovil lahko še naprej uporabljalo pridnene vlečne mreže s širilkami v pasu od 1,5 do 3 navtične milje od obale, saj Republika Slovenija izpolnjuje vse pogoje Uredbe 1967/2006/ES za odobritev podaljšanja. Če do podaljšanja odstopanja ne pride, to pomeni, da bodo morala ta plovila loviti na omejeni površini teritorialnih morskih voda, nad pasom treh navtičnih milj od obale.

Republiki Sloveniji je bilo prvo odstopanje od prvega pododstavka prvega odstavka 13. člena Uredbe 1967/2006/ES odobreno s sprejetjem Izvedbene uredbe Komisije (EU) št. 277/2014 z dne 19. marca 2014 o odstopanju od Uredbe Sveta (ES) št. 1967/2006 glede najmanjše oddaljenosti od obale in najmanjše morske globine za ribolov z vlečnimi mrežami tipa »volantina« v teritorialnih vodah Slovenije (UL L št. 82 z dne 20. 3. 2014, str. 9). Prvo podaljšanje odstopanja je Evropska komisija odobrila s sprejetjem Izvedbene uredbe Komisije (EU) št. 2017/2383 z dne 19. decembra 2017 o podalšanju odstopanja od Uredbe Sveta (ES) št. 1967/2006 glede najmanjše oddaljenosti od obale in najmanjše morske globine za ribolov s plovili z vlečnimi mrežami tipa »volantina« v teritorialnih vodah Slovenije (UL L št. 340 z dne 20. 12. 2017, str. 32).