



Številka: 410-6/2020/4

Ljubljana, 24. 03. 2020

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
gp.gs@gov.si

ZADEVA: Sprememba cenika za lastno dejavnost PU 2030 Ministrstvo za pravosodje (Cenik za izdajo publikacije Pravosodni bilten) – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) in 116. člena Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 – ZIPRS1011, 3/13 in 81/16) je Vlada Republike Slovenije na svoji ... seji dne pod točko ... sprejela naslednji:

SKLEP

Vlada Republike Slovenije daje soglasje k spremembi cenika za lastno dejavnost Ministrstva za Pravosodje, in sicer pod zaporedno številko:

- 24 - MP (2020) – Cenik za izdajo publikacije Pravosodni bilten.

dr. Božo Predalič
generalni sekretar

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za pravosodje,
- Ministrstvo za finance,
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
mag. Lilijana Kozlovič, ministrica Matic Zupan, državni sekretar dr. Uroš Gojkovič, generalni sekretar dr. Tadeja Jelovšek, direktorica Centra za izobraževanje v pravosodju		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratak povzetek gradiva:		
<p>Na podlagi Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna RS (Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 – ZIPRS1011, 3/13 in 81/16), Navodila o izvajanju lastne dejavnosti na Ministrstvu za pravosodje št. 020-21/2017/5 z dne 11. 12. 2017 in Pravilnika o izdajanju strokovne literature (Uradni list RS, št. 31/06, 4/11 in 90/11, predlagamo spremembo cenika lastne dejavnosti Ministrstva za pravosodje pod številko 24 - MP (2020), ki zajema Cenik za izdajo publikacije Pravosodni bilten. Sprememba cenika se predlaga zaradi spremembe kalkulativnih osnov za izračun cene izvoda, ki so posledica znižanja števila naročnikov in naklade (števila izvodov) posamezne številke Pravosodnega biltena ter uvedbe posebne nižje stopnje davka na dodano vrednost v višini 5 % za dobavo, vključno s knjižnično izposajo, knjig, časopisov in periodičnih publikacij na fizičnih nosilcih ali dobavljeno elektronsko ali oboje, med katere sodi tudi publikacija Pravosodni bilten.</p> <p>Dejavnost se v celoti financira iz lastnih prihodkov, ki so namenjeni za pokrivanje odhodkov povezanih z opravljanjem te dejavnosti.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javno finančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
/		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
/	/	/	/	/
SKUPAJ:				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
/	/	/	/	/
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
/	/		/	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,				
– odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,				
– obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.				
II. Finančne posledice za državni proračun				
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah				

načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

/

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

V skladu s 116. členom Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 – ZIPRS1011, 3/13 in 81/16) cenik za opravljanje lastne dejavnosti sprejme predstojnik predlagatelja finančnih načrtov ob predhodnem soglasju vlade.

<p>(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni: – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti.</p> <p>Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):</p> <p>Upoštevani so bili: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani.</p> <p>Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:</p> <p>Poročilo je bilo dano</p> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)</p>	NE
<p>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</p>	NE
<p>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</p>	NE
<p>mag. Lilijana Kozlovič ministrica</p>	

PRILOGE:

- priloga 1: Predlog sklepa Vlade Republike Slovenije,
- priloga 2: Obrazložitev,
- priloga 3: Cenik za izdajo publikacije Pravosodni bilten,
- priloga 4: Mnenje Ministrstva za finance, številka 410-140/2018/25 z dne 18. 3. 2020,
- priloga 5: Navodilo o lastni dejavnosti Ministrstva za pravosodje.

PRILOGA 1: Predlog sklepa Vlade RS

Številka:

Ljubljana,

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) in 116. člena Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 – ZIPRS1011, 3/13 in 81/16) je Vlada Republike Slovenije na svoji ... seji dne pod točko ... sprejela naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije daje soglasje k spremembi cenika za lastno dejavnost Ministrstva za pravosodje, in sicer pod zaporedno številko:

- 24 - MP (2020) – Cenik za izdajo publikacije Pravosodni bilten.

dr. Božo Predalič
generalni sekretar

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za pravosodje,
- Ministrstvo za finance,
- Urad Republike Slovenije za komuniciranje.

OBRAZLOŽITEV

Zakon o sodiščih (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 45/08, 96/09, 86/10 – ZJNepS, 33/11, 75/12 – ZSPDSLS-A, 63/13, 17/15, 23/17 – ZSSve, 22/18 – ZSICT in 16/19 – ZNP-1) v 74. a členu Centru za izobraževanje v pravosodju, ki ga ustanovi minister, pristojen za pravosodje, nalaga izdajo strokovnih publikacij. Način izdajanja strokovne literature je podrobneje urejen s Pravilnikom o izdajanju strokovne literature (Uradni list RS, št. 31/06, 4/11 in 90/11, v nadaljevanju: Pravilnik).

V skladu s Pravilnikom Ministrstvo za pravosodje izdaja Pravosodni bilten kot strokovni priročnik za sodnike, državne tožilce, državne odvetnike ter druge funkcionarje in zaposlene v pravosodnih organih. Naloge ministrstva v zvezi z izdajo Pravosodnega biltena so določene v 8. členu Pravilnika. Med naloge ministrstva po navedeni določbi Pravilnika sodijo tudi ocena potrebnih sredstev za izdajo Pravosodnega biltena, izvedba postopka za določitev cene izvoda Pravosodnega biltena in pridobitev soglasja Vlade RS glede cenika publikacije. V 10. členu Pravilnik določa, da je izdajanje strokovne literature lastna dejavnost ministrstva.

Letno število posameznih številke Pravosodnega biltena je odvisno od števila in obsega poslanih prispevkov, praviloma se izda od 2 do 4 številke letno. Obseg in vsebino posamezne številke Pravosodnega biltena določa uredniški odbor, ki je sestavljen iz šestih članov in sicer predstavnika Vrhovnega sodišča Republike Slovenije, predstavnika Vrhovnega državnega tožilstva Republike Slovenije, predstavnika Državnega odvetništva Republike Slovenije, predstavnika Odvetniške zbornice Slovenije, predstavnika Notarske zbornice Slovenije in predstavnika Ministrstva za pravosodje, ki je direktor/ica Centra za izobraževanje v pravosodju. Število izvodov posamezne številke Pravosodnega biltena se prilagodi potrebam pravosodnih organov in drugih naročnikov Pravosodnega biltena.

Cena izvoda Pravosodnega biltena, določena s cenikom 19 – MP (2018): Cenik za izdajo publikacije Pravosodni bilten, je bila oblikovana ob predpostavki, da je minimalno število naročnikov na publikacijo 380. Ker se je od leta 2018 število naročnikov manjšalo, se je znižala tudi naklada (število izvodov) posamezne številke Pravosodnega biltena. Znižanje naklade posamezne številke vpliva na strukturo stroškov, zato je potrebna sprememba cenika. Znižanje naklade posamezne številke povzroči zvišanje cene tiskarskih storitev na stran publikacije, dodatno pa se fiksni stroški razdelijo na manjše število izvodov, kar tudi predstavlja povišanje stroškov na posamezni izvod. Z znižanjem naklade se po drugi strani zniža strošek pakiranja in dostave publikacije. Z reorganizacijo dela in informatizacijo posameznih delovnih procesov se znižuje strošek dela. Poleg navedenega se je s 1. 1. 2020 uveljavila posebna nižja stopnja davka na dodano vrednost (DDV) v višini 5% za dobavo, vključno s knjižnično izposajo, knjig, časopisov in periodičnih publikacij na fizičnih nosilcih ali dobavljeni elektronsko ali oboje, med katere sodi tudi publikacija Pravosodni bilten. Znižana davčna stopnja, po kateri se obračunava davek na dodano vrednost, prav tako vpliva na končno ceno izvoda publikacije.

Zaradi navedenih sprememb, ki vplivajo na strukturo in višino cene posameznega izvoda Pravosodnega biltena, smo v skladu z drugim odstavkom 9. člena Navodila o izvajanju lastne dejavnosti na Ministrstvu za pravosodje, št. 020-21/2017/5 z dne 11. 12. 2017, ki določa, da so spremembe cenika možne v primeru spremembe kalkulativnih osnov za oblikovanje cen, pristopili k pripravi nove cene, ki je izračunana na podlagi trenutnega okvirnega števila naročnikov in temelji na oceni stroškov, narejeni na podlagi dejansko plačanih stroškov v letu 2019, upoštevajoč zmanjšano število izvodov posamezne številke in znižanje stroška dela ter davčne stopnje za obračun DDV.

V neposrednih stroških so upoštevani dejanski stroški in sicer: stroški tiskarskih in založniških storitev, stroški honorarjev avtorjem strokovnih člankov in strokovnih recenzij, stroški lektoriranja, stroški pakiranja in dostave publikacije naročnikom ter stroški dela, povezani z

izdajanjem publikacije (zbiranje strokovnih prispevkov za objavo, zbiranje naročil za posamezno številko, vodenje evidence o naročnikih in številu naročenih izvodov posamezne številke, izvedba postopkov evidenčnih naročil za posamezne storitve v zvezi z izdajo publikacije, priprava avtorskih pogodb, izplačila avtorskih honorarjev, vodenje evidence avtorskih pogodb, spremljanje finančnega poslovanja v zvezi z izdajo publikacije, priprava in planiranje proračunskih sredstev za izdajo publikacije in ostala finančna opravila, ki jih mora opraviti skrbnik postavke, pošiljanje publikacije naročnikom, izstavitve računov naročnikom in druga administrativno-tehnična opravila, potrebna za izdajo Pravosodnega biltena). Stroški dela so ocenjeni glede na porabo časa za izvedbo nalog za izdajo publikacije, upoštevajoč osnovno bruto plačo uslužbencev, ki so zadolženi za izdajo Pravosodnega biltena.

Na podlagi vseh izračunov smo oblikovali znesek, ki ga morajo za pokritje dejanskih stroškov posameznega izvoda Pravosodnega biltena poravnati naročniki ob predpostavki, da je minimalno število naročnikov na posamezno številko Pravosodnega biltena 300. Cena za posamezen izvod Pravosodnega biltena je prikazana v spodnji preglednici.

Izračun cene izvoda Pravosodnega biltena za neposredne proračunske uporabnike in zunanje kupce

	Stroški po vrstah	Stroški v EUR
1.	Tiskarske in založniške storitve	2.158,72
2.	Avtorski honorarji	7.855,41
3.	Lektoriranje	470,45
4.	Pakiranje in dostava	443,24
	Neposredni stroški skupaj	10.927,82
5.	Strošek dela	343,35
	Stroški skupaj (neposredni stroški + strošek dela)	11.271,17
	Cena izvoda (300 izvodov)	37,57
	DDV 5%	1,88
	Cena izvoda z DDV	39,45