



Številka: 0070-49/2020/6

Ljubljana, 30. 4. 2020

EVA 2020-2711-0037

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog Odloka o začasnih ukrepih pri izvajanju obveznega zdravstvenega zavarovanja zaradi zajezitve in obvladovanja epidemije COVID-19 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je izdala Odlok o začasnih ukrepih pri izvajanju obveznega zdravstvenega zavarovanja zaradi zajezitve in obvladovanja epidemije COVID-19 ter ga objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Dr. Božo Predalič

generalni sekretar

Prejmejo:

- ministrstva
- vladne službe

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Tomaž Gantar, minister, Ministrstvo za zdravje;
- dr. Tina Bregant, državna sekretarka, Ministrstvo za zdravje;
- Nina Pirnat, v.d. generalnega direktorja, Direktorat za zdravstveno varstvo, Ministrstvo za zdravje.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratak povzetek gradiva:		
/		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
/		
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:		
Nima finančnih posledic.		
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:		
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 		NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: NE - Združenju občin Slovenije ZOS: NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE 		
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:		
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:		NE
Na podlagi določbe sedmega odstavka 9. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije se pri pripravi predloga sklepa, javnosti ne povabi k sodelovanju.		
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:		NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:		NE
Tomaž GANTAR MINISTER		

PRILOGA 1

Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je izdala Odlok o začasnih ukrepih pri izvajanju obveznega zdravstvenega zavarovanja zaradi zajezitve in obvladovanja epidemije COVID-19 ter ga objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Dr. Božo Predalič

generalni sekretar

Prejmejo:

- ministristva
- vladne službe

PRILOGA 2

Na podlagi 2. člena in osmega odstavka 20. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) ter v zvezi s 3. točko prvega odstavka 37. člena Zakona o nalezljivih boleznih (Uradni list RS, št. 33/06 – uradno prečiščeno besedilo in 49/20 – ZIUZEOP) in z 9. členom Zakona o začasnih ukrepih v zvezi s sodnimi, upravnimi in drugimi javnopravnimi zadevami za obvladovanje širjenja nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19) (Uradni list RS, št. 36/20) Vlada Republike Slovenije izdaja

ODLOK

o začasnih ukrepih pri izvajanju obveznega zdravstvenega zavarovanja zaradi zaježitve in obvladovanja epidemije COVID-19

1. člen (vsebina odloka)

S tem odlokom se zaradi zaježitve in obvladovanja epidemije COVID-19 določajočasni ukrepi pri izvajanju obveznega zdravstvenega zavarovanja.

2. člen (začasna zadržanost od dela)

(1) Izbrani osebni zdravnik pri zavarovancu ugotavljačasno zadržanost od dela ne glede na razlog te zadržanosti in čeprav je izplačevalec nadomestila plače obvezno zdravstveno zavarovanje, in sicer doklerčasna zadržanost od dela nepretrgoma ne doseže enega leta. Če izbrani osebni zdravnik meni, da bočasna zadržanost od dela trajala dlje časa, lahko odloči o delazmožnosti najdlje za dva meseca vnaprej. Čečasna zadržanost traja nepretrgoma eno leto, predlog za njeno podaljšanje posreduje imenovanemu zdravniku vsaj tri dni pred iztekomčasne zadržanosti od dela.

(2) V primeru iz prejšnjega odstavka je prvi dančasne zadržanosti od dela dan, ki ga je izbrani osebni zdravnik, imenovani zdravnik ali zdravstvena komisija določila kot prvi dančasne zadržanosti od dela, ne glede na to, da je bil določen pred uveljavitvijo tega odloka.

(3) V primeru iz prvega odstavka tega člena izbrani osebni zdravnik izda potrdilo o upravičeni zadržanosti od dela v skladu s splošnimi akti Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZZZS), o izdaji potrdila ustno ali pisno najpozneje naslednji delovni dan obvesti zavarovanca in datum obvestila zavarovanca zabeleži v zdravstveni dokumentaciji zavarovanca.

(4) Imenovani zdravnik:

- odloča o zahtevi zavarovanca ali delodajalca za presojo mnenja izbranega osebnega zdravnika očasni nezmožnosti za delo iz prvega odstavka tega člena, ki jo zavarovanec in delodajalec lahko vložita v 30 dneh od dne, ko sta bila z mnenjem seznanjena;
- odloča o zahtevi zavarovanca za presojo mnenja izbranega osebnega zdravnika očasni zadržanosti od dela iz prvega odstavka tega člena, katere razlog ničasna nezmožnost za delo, ki jo zavarovanec lahko vloži v 30 dneh od dne, ko je bil z mnenjem seznanjen.

3. člen (odločanje imenovanega zdravnika in zdravstvene komisije)

Imenovani zdravnik in zdravstvena komisija od 13. marca 2020 do prenehanja začasnega ukrepa iz prejšnjega člena odločata o zadevah iz svoje pristojnosti le na podlagi razpoložljive dokumentacije.

4. člen (zdraviliško zdravljenje)

(1) ZZZS lahko v primeru iz drugega odstavka 48. člena Pravil obveznega zdravstvenega zavarovanja (Uradni list RS, št. 30/03 – prečiščeno besedilo, 35/03 – popr., 78/03, 84/04, 44/05, 86/06, 90/06 – popr., 64/07, 33/08, 7/09, 88/09, 30/11, 49/12, 106/12, 99/13 – ZSVarPre-C, 25/14, 85/14, 10/17 – ZČmIS, 64/18 in 4/20; v nadaljnjem besedilu: pravila) v odločbi o odobritvi zdraviliškega zdravljenja:

- določi trajanje zdraviliškega zdravljenja na skupno največ 21 dni ali
- pooblasti zdravilišče, da zdravnik zdravilišča podaljša zdraviliško zdravljenje na skupno največ 21 dni, o čemer zdravilišče pisno obvesti ZZZS najpozneje v 30 dneh od podaljšanja zdraviliškega zdravljenja iz te alineje.

(2) Zavarovana oseba na podlagi same odločbe o odobritvi zdraviliškega zdravljenja začne oziroma nadaljuje prekinjeno zdraviliško zdravljenje v treh mesecih od prenehanja začasnega ukrepa iz tega člena, in sicer v naslednjih primerih:

- če bi na osnovi sporočila zdravilišča o datumu začetka zdraviliškega zdravljenja morala začeti zdraviliško zdravljenje v obdobju med 13. marcem 2020 do prenehanja začasnega ukrepa iz tega člena, vendar ga v tem obdobju ni začela;
- če je prekinila zdraviliško zdravljenje v obdobju med 13. marcem 2020 do prenehanja začasnega ukrepa iz tega člena;
- če ji je odločba izdana pred 13. marcem 2020 in ji zdravilišče še ni sporočilo datuma začetka zdraviliškega zdravljenja;
- če ji je odločba izdana v obdobju med 13. marcem 2020 do prenehanja začasnega ukrepa iz tega člena, ne glede na to, kdaj je odločba vročena zavarovani osebi.

(3) V primeru iz prejšnjega odstavka zavarovana oseba začne oziroma nadaljuje prekinjeno zdraviliško zdravljenje na dan, ki ji ga sporoči zdravilišče. Zdravilišče pri določitvi datuma začetka oziroma nadaljevanja prekinjenega zdraviliškega zdravljenja upošteva:

- da imajo prednost zavarovane osebe, ki jim je izdana odločba o odobritvi zdraviliškega zdravljenja, ki je nadaljevanje bolnišničnega zdravljenja, pred zavarovanimi osebami, ki jim je izdana odločba o odobritvi zdraviliškega zdravljenja, ki ni nadaljevanje bolnišničnega zdravljenja;
- da se datum ob upoštevanju prejšnje alineje določi po vrstnem redu glede na datum izdaje odločbe.

5. člen (sanitetni prevoz)

(1) Poleg primerov iz 54. člena pravil ima zavarovana oseba pravico do sanitetnega prevoza, če:

- sanitetni prevoz potrebuje zaradi izvedbe zdravstvene storitve, ki se opravlja v skladu z odlokom Vlade Republike Slovenije, ki ureja začasne ukrepe na področju zdravstvene dejavnosti zaradi zajezitve in obvladovanja epidemije COVID-19, in
- za prevoz ne uporabi osebnega avtomobila ali avtotaksi prevoza.

(2) V primeru iz prejšnjega odstavka se šteje, da gre za primer iz 3. točke 54. člena pravil, zaradi česar se na listini za naročilo prevoza (v nadaljnjem besedilu: nalog za prevoz) kot razlog za sanitetni prevoz označi »2. ŠKODLJIVOST JAVNEGA PREVOZA«.

(3) Nalog za prevoz v primeru iz prvega odstavka tega člena izda izbrani osebni zdravnik zavarovane osebe ali napotni zdravnik, ki je prevzel oziroma ki bo prevzel zavarovano osebo v zdravljenje.

(4) Če zdravnik iz prejšnjega odstavka iz objektivnih razlogov ne more izdati naloga za prevoz pred izvedbo sanitetnega prevoza, izda nalog za ta prevoz najpozneje naslednji delovni dan po opravljenem sanitetnem prevozu.

(5) Zdravnik iz tretjega odstavka tega člena o tem, da je izdal nalog za prevoz, ustno ali pisno obvesti zavarovano osebo in datum obvestila zavarovane osebe zabeleži v njeni zdravstveni dokumentaciji.

6. člen **(medicinski pripomočki)**

Generalni direktor ZZS lahko s sklepom, ki se objavi na spletni strani ZZS, z namenom iz 1. člena tega odloka zaradi varovanja pravice zavarovanih oseb do medicinskih pripomočkov (v nadaljnjem besedilu: MP) ter nemotene izdaje in izposoje MP določi:

- obdobje veljavnosti naročilnice in po potrebi število izdaj MP med tem obdobjem;
- način predložitve naročilnice dobavitelju in način prevzema MP;
- obveznost in način poslovanja dobaviteljev z zavarovanimi osebami in ZZS;
- izdajo in izposajo MP brez prisotnosti zavarovane osebe in uporabe kartice zdravstvenega zavarovanja;
- druge nujne ukrepe pri preskrbi zavarovanih oseb z MP.

7. člen **(veljavnost začasnih ukrepov)**

(1) Strokovno utemeljenost ukrepov iz tega odloka Vlada Republike Slovenije ugotavlja vsakih 21 dni in ob upoštevanju strokovnih razlogov odloči, da se ti ukrepi še naprej uporabljajo, ali pa ukrepe spremeni oziroma odpravi, ter o tem obvesti državni zbor in javnost.

(2) Začasni ukrep iz 2. člena tega odloka velja najdlje do 31. maja 2020.

(3) Začasni ukrep iz 5. člena tega odloka velja do popolnega prenehanja prepovedi izvajanja javnega linijskega prevoza potnikov in javnega železniškega prevoza potnikov v notranjem prometu na ozemlju Republike Slovenije, ki je določen zaradi zaježitve in obvladovanja epidemije COVID-19.

(4) Začasni ukrep iz prejšnjega člena velja do prenehanja razlogov zanj, kar ob upoštevanju strokovnih razlogov ugotovi generalni direktor ZZS s sklepom, ki ga objavi na spletni strani ZZS.

8. člen **(dokončanje postopkov)**

Postopki uveljavljanja začasne zadržanosti od dela, začeti pred uveljavitvijo tega odloka, se končajo v skladu z dosedanjimi predpisi.

9. člen
(prenehanje veljavnosti)

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o začasnih ukrepih pri izvajanju obveznega zdravstvenega zavarovanja zaradi zaježitve in obvladovanja epidemije COVID-19 (Uradni list RS, št. 34/20).

10. člen
(začetek veljavnosti)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.
Ljubljana, dne
EVA 2020-2711-0037

Vlada Republike Slovenije
Janez Janša
predsednik

K 1. členu (vsebina odloka)

Trenutno veljavni Odlok o začasnih ukrepih pri izvajanju obveznega zdravstvenega zavarovanja zaradi zaježitve in obvladovanja epidemije COVID-19, ki je bil objavljen 24. marca 2020 v Uradnem listu RS, št. 34/20, in je začel veljati 25. marca 2020 (v nadaljnjem besedilu: trenutno veljavni odlok za izvajanje OZZ), določa dva začasna ukrepa pri izvajanju obveznega zdravstvenega zavarovanja (v nadaljnjem besedilu: OZZ) zaradi zaježitve in obvladovanja epidemije COVID-19, in sicer:

- pristojnost za ugotavljanje začasne zadržanosti od dela zaradi uveljavljanja pravice do nadomestila plače;
- način odločanja o podalšanju (trajanju) zdraviliškega zdravljenja na skupno največ 21 dni.

Z istim namenom (zaradi zaježitve in obvladovanja epidemije) se z novim odlokom (ki bo nadomestil trenutno veljavni odlok za izvajanje OZZ) določajo dodatni začasni ukrepi glede uveljavljanja pravic zavarovanih oseb iz OZZ, in sicer se določa:

- način odločanja imenovanih zdravnikov in zdravstvene komisije Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZZZS) tako, da odločajo o zadevah iz svoje pristojnosti brez pregleda zavarovanih oseb, zgolj na podlagi dokumentacije;
- trimesečno obdobje, v katerem bodo lahko zavarovane osebe začele oziroma nadaljevale prekinjeno odobreno zdraviliško zdravljenje, ki ga zaradi epidemije niso mogle začeti oziroma so ga prekinile;
- pravica do sanitetnih prevozov zaradi prepovedi javnega linijskega in železniškega prevoza potnikov v RS;
- pooblastilo generalnemu direktorju ZZZS za sprejem začasnih ukrepov glede pravice do medicinskih pripomočkov (v nadaljnjem besedilu: MP).

Ukrepi bodo zavarovanim osebam olajšali uveljavljanje pravic iz OZZ, izvajalcem in službi ZZZS pa bodo olajšali delo pri ugotavljanju upravičenosti do pravic iz OZZ.

K 2. členu (začasna zadržanost od dela)

Člen določa začasni ukrep glede pristojnosti za ugotavljanje začasne zadržanosti od dela zaradi uveljavljanja pravice do nadomestila plače. Ureditev je enaka kot v trenutno veljavnem odloku za izvajanje OZZ. Zaradi jasnosti določbe pa je v drugem stavku prvega odstavka dodano besedilo, s katerim se imenovanemu osebnemu zdravniku zavarovanca nalaga enaka frekvenca odločanja o zavarovančevi delazmožnosti kot imenovanemu zdravniku ZZZS, to je na dva meseca, ki izhaja iz 245. člena Pravil obveznega zdravstvenega zavarovanja (Uradni list RS, št. 30/03 – prečiščeno besedilo, 35/03 – popr., 78/03, 84/04, 44/05, 86/06, 90/06 – popr., 64/07, 33/08, 7/09, 88/09, 30/11, 49/12, 106/12, 99/13 – ZSVarPre-C, 25/14, 85/14, 10/17 – ZČmIS, 64/18 in 4/20; v nadaljnjem besedilu: pravila). Omenjena dopolnitev ne vpliva na frekvenco izdajanja bolniškega lista, ki se izdaja vsak mesec. S tem se določa tudi postopni prenos odločanja o bolniškem staležu nazaj na imenovane zdravnike ZZZS. V skladu s prehodno določbo tega odloka (7. člen) bo pristojnost odločanja o bolniškem staležu najkasneje po 31. 5. 2020 ponovno prenesena nazaj na imenovane zdravnike. Tako bo v mesecu maju imenovani osebni zdravnik še odločal o daljših bolniških staležih, glede na zdravstveno stanje in delo, ki ga zavarovanec opravlja bodisi do 31.5. ali tudi še v naslednja (maksimalno) 2 meseca. Zato bo v primeru, če je osebni zdravnik pred 31. 5. 2020 pri konkretnem zavarovancu ugotovil, da bo ta dalj časa zadržan od dela (npr. onkološki bolnik, zavarovanec po hujši poškodbi, ...) in bo določil datum zadržanosti (največ do dva meseca vnaprej), bo imenovanemu zdravniku predlog za podaljšanje začasne zadržanosti od dela posredoval 3 dni pred potekom datuma, do katerega mu je odobril začasno zadržanost od dela. Datum, do katerega je osebni zdravnik zavarovancu odobril začasno zadržanost od dela bo osebni zdravnik zapisal v zdravstveni dokumentaciji zavarovanca. *(Primer: Osebni zdravnik 20.5.2020 ugotovi, da bo pri zavarovancu začasna zadržanost od dela trajala dalj časa in mu v skladu s tem Odlokom odobri stalež do 10.7.2020, kar zapiše v zdravstveno dokumentacijo zavarovanca. Predlog imenovanemu zdravniku bo osebni zdravnik posredoval vsaj tri dni pred 10.7.2020)*

K 3. členu (odločanje imenovanega zdravnika in zdravstvene komisije)

Člen določa začasen, od razglasitve epidemije uveljavljen način odločanja imenovanega zdravnika in zdravstvene komisije. Oba organa ZZZS od takrat dalje v zadevah iz svoje pristojnosti odločata le na podlagi zdravstvene in druge razpoložljive dokumentacije, brez osebnih pregledov zavarovanih oseb, ki so jih pred tem opravili, če so ocenili, da je to potrebno za odločitev ali če je pregled zahtevala zavarovana oseba. Tovrstni pregledi, pri katerih sta uradna oseba ZZZS in zavarovana oseba kot stranka postopka v neposrednem stiku, se ne opravljajo zaradi preprečevanja širjenja virusa. Ureditev sledi ureditvi iz Zakona o začasnih ukrepih v zvezi s sodnimi, upravnimi in drugimi javnopravnimi zadevami za obvladovanje širjenja nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19) (Uradni list RS,

št. 36/20). V skladu s 7. členom tega odloka bo začasni ukrep iz tega člena prenehal veljati, ko bo Vlada RS (s sklepom, ki bo objavljen v Uradnem listu RS) ugotovila, da zanj ne obstajajo več razlogi.

K 4. členu (zdraviliško zdravljenje)

Člen določa začasne ukrepe glede uveljavljanja pravice do zdraviliškega zdravljenja.

Prvi odstavek tega člena določa način podaljšanja zdraviliškega zdravljenja na skupno največ 21 dni. Ureditev je enaka kot v trenutno veljavnem odloku za izvajanje OZZ.

Z novim drugim odstavkom se določa obdobje, v katerem bodo lahko zavarovane osebe, ki jim je zdraviliško zdravljenje odobreno z odločbo imenovanega zdravnika ali zdravstvene komisije:

- začele zdraviliško zdravljenje, ki ga zaradi epidemije niso mogle začeti, oziroma
- nadaljevale prekinjeno zdraviliško zdravljenje, ki so ga zaradi epidemije prekinile.

Začasni ukrep torej velja za zavarovane osebe, ki jim je bila odločba ZZZS o odobritvi zdraviliškega zdravljenja izdana že pred razglasitvijo epidemije 13. marca 2020 ali med veljavnostjo tega začasnega ukrepa (to je od razglasitve epidemije 13. marcem 2020 do prenehanja tega začasnega ukrepa), in sicer:

- če bi na osnovi sporočila zdravilišča morale začeti zdraviliško zdravljenje med veljavnostjo tega začasnega ukrepa, vendar ga v tem obdobju niso začele;
- če so med veljavnostjo tega začasnega ukrepa prekinila zdraviliško zdravljenje;
- če jim zdravilišče na podlagi odločbe ZZZS, izdane pred razglasitvijo epidemije, še ni sporočilo datuma začetka zdraviliškega zdravljenja;
- če jim je odločba ZZZS izdana med veljavnostjo tega začasnega ukrepa, pri čemer ni pomembno, ali jim bo ta odločba vročena med veljavnostjo ukrepa ali po njegovem prenehanju.

Te zavarovane osebe imajo pravico začeti oziroma nadaljevati prekinjeno zdraviliško zdravljenje v treh mesecih od prenehanja začasnega ukrepa iz tega člena. V skladu s 7. členom tega odloka bo začasni ukrep prenehal veljati, ko bo Vlada RS (s sklepom, ki bo objavljen v Uradnem listu RS) ugotovila, da zanj ne obstajajo več razlogi. Trimesečno obdobje bo tako začelo teči z uveljavitvijo sklepa Vlade RS. Po preteku tega trimesečnega obdobja navedene zavarovane osebe odobrenega zdraviliškega zdravljenja ne bodo mogle začeti oziroma nadaljevati, kar pomeni, da ni dovoljeno morebitno podaljševanje tega roka.

Zavarovana oseba bo v navedenem trimesečnem obdobju začela zdraviliško zdravljenje oziroma nadaljevala prekinjeno zdraviliško zdravljenje na dan, ki ji ga bo sporočilo zdravilišče. Pri določitvi tega dneva bodo morala zdravilišča upoštevati vrstni red oziroma prednostne kriterije za nastop oziroma nadaljevanje zdraviliškega zdravljenja, določene v novem tretjem odstavku tega člena. Prednost pri določitvi dneva začetka oziroma nadaljevanja zdraviliškega zdravljenja (ki ga zavarovani osebi sporoči zdravilišče) imajo zavarovane osebe, ki jim je z odločbo ZZZS odobreno zdraviliško zdravljenje kot nadaljevanje bolnišničnega zdravljenja, saj gre v tem primeru za zdravljenje, ki ga je potrebno nastopiti v čim krajšem roku, praviloma neposredno po bolnišničnem zdravljenju. Tako pri tej vrsti odobrenega zdraviliškega zdravljenja (ki se izvaja na stacionarni način) kot pri odobrenem zdraviliškem zdravljenju, ki ni nadaljevanje bolnišničnega zdravljenja (ki se izvaja na stacionarni ali na ambulantni način) zdravilišče pri določitvi datuma upošteva vrstni red glede na datum izdaje odločbe. Prednost pri določitvi datuma začetka oziroma nadaljevanja prekinjenega zdraviliškega zdravljenja bodo tako imele zavarovane osebe, ki jim je odobreno zdraviliško zdravljenje kot nadaljevanje bolnišničnega zdravljenja, in med njimi imajo prednost tiste, ki jim je odločba ZZZS izdana prej. Tem zavarovanim osebam sledijo zavarovane osebe, ki jim je odobreno zdraviliško zdravljenje, ki ni nadaljevanje bolnišničnega zdravljenja, med katerimi imajo prednost prav tako tiste, ki jim je odločba ZZZS izdana prej.

S tem začasnim ukrepom se tako zavarovanim osebam omogoča izvedba odobrenega zdraviliškega zdravljenja, ki ga zaradi razglašene epidemije niso mogle opraviti (začeti ali dokončati) zaradi neizvajanja zdravstvenih storitev rehabilitacije in drugih nenujni obliki zdravljenja v skladu z Odlokom o začnih ukrepih na področju zdravstvene dejavnosti zaradi zaježitve in obvladovanja epidemije COVID-19 (Uradni list RS, št. 40/20 in 49/20; v nadaljnjem besedilu: Odlok o začnih ukrepih na področju zdravstvene dejavnosti). Z njim se preprečuje, da bi bile zavarovane osebe zaradi epidemije prikrajšane za izvedbo pravice do zdraviliškega zdravljenja, ki jim je bila oziroma jim bo odobreno in ga zaradi epidemije niso oziroma ne bodo mogle opraviti v roku, določenem v skladu s pravili.

Ta začasni ukrep ne velja za zavarovane osebe, ki jim bo odločba ZZZS o odobritvi zdraviliškega zdravljenja izdana po prenehanju tega ukrepa, saj bo njihovo zdraviliško zdravljenje izvedeno v roku, ki ga določajo pravila, torej:

- v primeru zdraviliškega zdravljenja, ki je nadaljevanje bolnišničnega zdravljenja – ki se začne neposredno po končanem bolnišničnem zdravljenju ali najpozneje pet dni od izdaje odločbe ZZZS o odobritvi zdraviliškega zdravljenja, in sicer na dan, ki ji ga sporoči zdravilišče (prvi odstavek 198. člena pravil);
- v primeru zdraviliškega zdravljenja, ki ni nadaljevanje bolnišničnega zdravljenja – ki se začne v 30 dneh od izdaje odločbe ZZZS o odobritvi zdraviliškega zdravljenja, če ni v njej določen drug datum začetka zdraviliškega zdravljenja, in sicer na dan, ki ji ga sporoči zdravilišče (drugi odstavek 198. člena pravil).

K 5. členu (sanitetni prevoz)

Ta člen odloka določa kot začasni ukrep pravico zavarovanih oseb do sanitetnega prevoza zaradi prepovedi javnega linijskega in železniškega prevoza potnikov v RS.

Zavarovanim osebam je v OZZ zagotovljena pravica do prevoza z reševalnimi in drugimi vozili, kadar iz zdravstvenih razlogov ni mogoče opraviti prevoza z javnim prevoznim sredstvom. V skladu s 54. členom pravil so ti prevozi nujni (ko je treba zagotoviti čimprejšnjo zdravniško pomoč in preprečiti najhujšo možno posledico za življenje ali zdravje zavarovane osebe, za zdravje drugih in v vseh primerih, ko zavarovana oseba potrebuje takojšnje nujno zdravljenje in nujno medicinsko pomoč – 1. točka 54. člena pravil) in nenujni. Med nenujne prevoze sodi prevoz nepokretne zavarovane osebe do zdravstvenega zavoda ali zdravnika in nazaj ter prevoz osebe na in z dialize (2. točka 54. člena pravil), prevoz zavarovane osebe s spremstvom zdravstvenega delavca (4. točka 54. člena pravil) in prevoz, ko bi bil prevoz z javnim prevoznim sredstvom ali osebnim avtomobilom lahko škodljiv (3. točka 54. člena pravil). Nenujni reševalni prevoz pacienta je nujen prevoz in sanitetni prevoz. Nujen prevoz se izvaja z nujnim reševalnim vozilom, sanitetni prevoz pa se izvaja s sanitetnim vozilom.

Z Odlokom o začasnih ukrepih na področju zdravstvene dejavnosti je določeno, katere zdravstvene storitve izvajalci zdravstvene dejavnosti izvajajo kljub začasnim ukrepom, ki so posledica razglašene epidemije. Poleg nekaterih preventivnih zdravstvenih storitev in določenih zobozdravstvenih storitev (nujnih in storitev, katerih opustitev bi vodila v trajne okvare splošnega in ustnega zdravja) se opravljajo specialistični pregledi, operativni posegi, postopki rehabilitacije in druge nenujne oblike zdravljenja s stopnjo nujnosti »nujno« in »zelo hitro«, onkološke storitve in obravnave nosečnic, poleg teh pa tudi zdravstvene storitve, pri katerih bi opustitev ali preložitve izvedbe zdravstvene storitve vodila v poslabšanje zdravstvenega stanja pacienta, ki ima negativno epidemiološko anamnezo in nima prisotnih znakov okužbe dihal. Po drugi strani je od 16. marca 2020 zaradi zaježitve in obvladovanja epidemije (torej zaradi potencialne škodljivosti) z Odlokom o začasnih prepovedi in omejitvah javnega prevoza potnikov v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 24/20) začasno prepovedan javni prevoz potnikov v RS z izjemo avtotaksi prevozov pod določenimi pogoji. Prav tako so dovoljeni prevozi, ki so potrebni za intervencijske službe in druge nujne službe javnega sektorja. Prepovedi in omejitve iz tega odloka veljajo do prenehanja razlogov zanje, kar ugotovi Vlada RS s sklepom, ki ga objavi v Uradnem listu RS.

Navedena prepoved javnega potniškega prometa zavarovanim osebam onemogoča prihod k izvajalcu zdravstvene dejavnosti na določeni termin izvedbe zdravstvene storitve (ki se lahko izvaja v skladu z Odlokom o začasnih ukrepih na področju zdravstvene dejavnosti) z javnim prevozom. Tudi prevoz z osebnim avtomobilom s strani druge osebe je glede na sprejete ukrepe lahko škodljiv (morebitna okuženost), pri čemer prevoza zavarovanih oseb z osebnim avtomobilom tudi ni mogoče zapovedati oziroma določiti kot pogoja za uveljavljanje pravice do sanitetnega prevoza.

Zato se s tem členom odloka določa začasni ukrep glede uveljavljanja pravice do sanitetnega prevoza. Ta začasni ukrep bo v skladu s 7. členom tega odloka veljal, dokler ne bo v celoti vzpostavljeno izvajanje javnega linijskega prevoza in javnega železniškega prevoza potnikov v notranjem prometu na ozemlju RS, kar bo ugotovila Vlada RS s sklepom, ki bo objavljen v Uradnem listu RS.

Do takrat ima zavarovana oseba zaradi škodljivosti javnega prevoza pravico do t. i. sanitetnega prevoza, če ta prevoz potrebuje zaradi izvedbe zdravstvene storitve, ki se opravlja v skladu z Odlokom o začasnih ukrepih na področju zdravstvene dejavnosti in če se v tem primeru vseeno ne odloči za prevoz z osebnim avtomobilom ali avtotaksi prevozom (prvi odstavek tega člena). Če bo na izvedbo te zdravstvene storitve potovala z osebnim vozilom ali avtotaksi prevozom ima pravico do povračila prevoznih stroškov v skladu s pravili.

Če bo zavarovana oseba uveljavila pravico do sanitetnega prevoza v skladu s tem začasnim ukrepom, se šteje, da je razlog izvedbe tega prevoza »škodljivost javnega prevoza«, kar je sicer po pravilih eden od pogojev za upravičenost do sanitetnega prevoza iz 3. točke 54. člena pravil. Dokler traja ta začasni

ukrep zdravnik za odreditev tega prevoza namreč ne bo ugotavljal tudi, ali je zavarovana oseba do njega upravičena iz zdravstvenega razloga (to je glede na njeno zdravstveno stanje), temveč prevoz odredi že samo zaradi dejstva, da javni potniški prevoz ni dopusten in ker zavarovana oseba ne bo uporabila osebnega avtomobila ali avtotaksi prevoza, da bi opravila zdravstveno storitev, ki se izvaja v skladu z Odlokom o začasnih ukrepih na področju zdravstvene dejavnosti. Zdravnik, ki izda listino za ta prevoz (to je obrazec »Obr. NLG: Nalog za prevoz«), zato na nalogu za prevoz kot »razlog za nenujni ali sanitetni prevoz« (to je v rubriki 11) označi »2. ŠKODLJIVOST JAVNEGA PREVOZA« (drugi odstavek tega člena).

Z nenujnim reševalnim vozilom se še naprej izvaja prevoz nepokretne zavarovane osebe, vendar ne zaradi reševanja življenja ali nujnega zdravljenja (v slednjem primeru gre za nujni prevoz), ter prevoz zavarovane osebe, ki zaradi svojega zdravstvenega stanja potrebuje spremstvo ali zdravstveno oskrbo zdravstvenega delavca. Določba 54. člena pravil v tem delu ostaja torej nespremenjena.

Zaradi trenutnih razmer lahko nalog za ta sanitetni prevoz izda izbrani osebni zdravnik zavarovane osebe ali napatni zdravnik (tretji odstavek tega člena), lahko ga izda tudi naslednji delovni dan po opravljenem prevozu, če ga iz objektivnih razlogov ni mogel izdati pred izvedbo prevoza (četrti odstavek tega člena), pri čemer mora o tem, da je izdal nalog za prevoz, obvestiti zavarovano osebo (ustno ali pisno), kar mora zabeležiti v zdravstveni dokumentaciji (kartoteki) zavarovane osebe (peti odstavek tega člena).

K 6. členu (medicinski pripomočki)

Člen določa kot začasni ukrep pooblastilo generalnemu direktorju ZZZS, na podlagi katerega lahko določi začasne ukrepe pri preskrbi zavarovanih oseb z MP (v skladu s pravili so to pripomočki, ki se predpisuje na naročilnico, in sicer gre za medicinske pripomočke in druge pripomočke, ki so povezani z določenim zdravstvenim stanjem zavarovane osebe ali pa je njihova uporaba povezana z medicinskim pripomočkom) z namenom zaježitve in obvladovanja epidemije in s ciljem varovanja pravice zavarovanih oseb do MP ter nemotene izdaje in izposoje MP. Te začasne ukrepe bo generalni direktor ZZZS določil s sklepom, ki ga bo objavil na spletni strani ZZZS. Ti začasni ukrepi bodo prenehali veljati, ko bo generalni direktor ZZZS (prav tako s sklepom, ki ga bo objavil na spletni strani ZZZS) ugotovil, da zanje (za enega ali več ukrepov) ni več razlogov.

V skladu z navedenim namenom in cilji se bodo ti začasni ukrepi lahko nanašali tako na uveljavljanje pravice do MP na strani zavarovanih oseb kot tudi na zagotavljanje MP s strani dobaviteljev MP, s katerimi ima ZZZS sklenjene pogodbe v skladu z Dogovorom o preskrbi z medicinskimi in tehničnimi pripomočki za obdobje 2009–2011 (št. 1721-17/2009-DI/1 z dne 14. 7. 2009 z Aneksom št. 1, št. 1721-17/2009-DI/2 z dne 21. 1. 2011; v nadaljnjem besedilu: dogovor). Zaradi nastalih razmer kot posledice epidemije bodo ti ukrepi pomenili določen odstop od siceršnje ureditve uveljavljanja pravice do MP in ureditve preskrbe z MP iz pravil in drugih splošnih aktov ZZZS ter dogovora in pogodb med ZZZS in dobavitelji.

Z namenom zaježitve in obvladovanja epidemije so predvideni začasni ukrepi glede ureditve naslednjih vprašanj pravice do MP:

1. Obdobje veljavnosti naročilnice in število izdaj MP med tem obdobjem:

Zaradi epidemije in začasnih ukrepov, ki jih zaradi njene zaježitve določajo različni začasni ukrepi na državni ravni, vse zavarovane osebe niso oziroma ne bodo pravočasno uveljavile pravice do MP, saj niso oziroma ne bodo pravočasno predložile naročilnice dobavitelju (to je s pravili predpisanem 30 dnevnom roku) ali pa jim nova naročilnica ne bo izdana pravočasno pred potekom predhodno izdane naročilnice, ker bodo bodisi opustile obisk pooblaščenega zdravnika bodisi je ta dostopen le za zdravstvene storitve, ki jih sme opravljati v skladu z Odlokom o začasnih ukrepih na področju zdravstvene dejavnosti. Z namenom, da zavarovane osebe po nepotrebnem ne izpostavljajo možnosti okužbe in da po drugi strani zaradi epidemije ne bodo izgubile pravice do predpisanih MP, bodo sprejeti začasni ukrepi, s katerimi bo podaljšano obdobje veljavnosti naročilnic, v primeru obnovljivih naročilnic pa tudi povečano število izdaj MP na že izdano obnovljivo naročilnico. Ob dejstvu, da je sicer s pravili predpisan 30 dnevni rok za predložitev naročilnic, bo treba v korist zavarovanih oseb določiti, da bodo ti začasni ukrepi veljali tudi za naročilnice, ki so bile izdane 30 dni pred razglasitvijo epidemije. Po drugi strani je treba upoštevati, da po prenehanju epidemije, ko bodo odpravljene tudi omejitve opravljanja zdravstvenih storitev, ni primerno in smiselno še dodatno obremenjevati izvajalcev zdravstvene dejavnosti s predpisovanjem naročilnic za MP, če to ni potrebno zaradi zdravstvenega stanja zavarovane osebe. Zato bo v okviru teh začasnih ukrepov za uveljavljanje pravice do MP določeno daljše obdobje njihove veljavnosti kot le do prenehanja omejitev opravljanja zdravstvenih storitev in dlje kot osemdnevni rok za uveljavljanje materialnih pravic, ki ga določa drugi odstavek 6. člena Zakona o začasnih ukrepih v zvezi s sodnimi, upravnimi in drugimi javnopravnimi

zadevami za obvladovanje širjenja nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19) (Uradni list RS, št. 36/20).

2. Način predložitve naročilnice dobavitelju in način prevzema MP s strani zavarovane osebe:

Z začasnimi ukrepi, ki bodo določeni glede načina predložitve naročilnice dobavitelju in načina prevzema MP s strani zavarovane osebe se bo poenostavil postopek uveljavljanja pravice do MP na strani zavarovanih oseb in na strani dobaviteljev (npr. opustitev obveznosti fizične predložitve naročilnice dobavitelju, opustitev obveznosti fizičnega podpisa potrditve prejema MP).

3. Obveznost in način poslovanja dobaviteljev z zavarovanimi osebami in ZZZS:

Z začasnimi ukrepi, ki bodo določeni glede poslovanja dobaviteljev, se bo zasledoval temeljni cilj, da se tudi med epidemijo zagotovi nemoteno zagotavljanje pravice zavarovanih oseb do MP. Zato je bistveno, da dobavitelji, ki so po pogodbi in v skladu z dogovorom z ZZZS dolžni zagotavljati MP zavarovanim osebam na svojih izdajnih mestih, poslujejo z zavarovanimi osebami tudi med epidemijo – izdajajo in izposojajo MP ter jim zagotavljajo druge storitve v skladu s pravili in z drugimi splošnimi akti ZZZS, z dogovorom in s pogodbami. V nasprotnem primeru bi lahko nastale negativne posledice za zdravstvena stanja zavarovanih oseb, saj gre pri MP za pripomočke, ki so potrebni pri zdravljenju, medicinski rehabilitaciji in zdravstveni negi. Po drugi strani se bo upošteval tudi spremenjen način poslovanja samih dobaviteljev zaradi epidemije (npr. začasno bodo dopuščeni skrajšani minimalni odpiralni časi izdajnih mest dobaviteljev, kot so sicer določeni z dogovorom).

4. Izdaja in izposoja MP brez prisotnosti zavarovane osebe in uporabe kartice zdravstvenega zavarovanja:

Z začasnimi ukrepi se bo postopek uveljavljanja pravice do MP (izdaje in izposoje MP) poenostavil na strani zavarovanih oseb in dobaviteljev tudi glede na siceršnjo ureditev uporabe kartice zdravstvenega zavarovanja v skladu s Pravilnikom o kartici zdravstvenega zavarovanja, profesionalni kartici in pooblastilih za branje in zapisovanje podatkov v zalednem sistemu (Uradni list RS, št. 12/17, 57/18, 43/19 in 79/19). V okviru teh začasnih ukrepov se namreč predvideva izdaja ali izposoja MP tudi brez prisotnosti zavarovane osebe in brez predložitve njene kartice zdravstvenega zavarovanja.

5. Drugi nujni ukrepi pri preskrbi zavarovanih oseb z MP:

Ob uveljavitvi tega odloka ni mogoče vnaprej določiti vseh področij preskrbe z MP, pri katerih bodo morebiti potrebni nujni začasni ukrepi z namenom zaježitve in obvladovanja epidemije in s ciljem varovanja pravice zavarovanih oseb do MP ter nemotene izdaje in izposoje MP. Zato je generalni direktor ZZZS pooblaščen, da poleg začasnih ukrepov na izrecno določenih področjih preskrbe z MP (obrazloženih v predhodnih štirih točkah), določi tudi druge nujnečasne ukrepe, za katere bi se po uveljavitvi tega odloka pokazalo, da so potrebni z navedenim namenom in s cilji.

Zaradi vseh predhodno navedenih razlogov je ZZZS sicer na svoji spletni strani že objavil sklep glede uveljavljanja pravice zavarovanih oseb do MP in zagotavljanja MP zavarovanim osebam s strani dobaviteljev. Ta sklep bo nadomestil sklep generalnega direktorja ZZZS, ki ga bo izdal na podlagi tega odloka.

K 7. členu (veljavnost začasnih ukrepov)

Vsi ukrepi, določeni v tem odloku, sočasne narave in bodo veljali, dokler zanje obstajajo razlogi, zaradi katerih so določeni, to je zaradi zaježitve in obvladovanja epidemije.

Začasni ukrepi, ki se nanašajo na ugotavljanječasne zadržanosti od dela (2. člen), odločanje imenovanega zdravnika in zdravstvene komisije (3. člen) in pravico do zdraviliškega zdravljenja (4. člen) bodo prenehali, ko bodo zanje prenehali razlogi, kar bo ugotovila Vlada RS (Vlada RS odloči, da se ukrepi še naprej uporabljajo, s sklepom vlade, če hoče ukrepe spremeniti ali odpraviti, pa to stori z novelo odloka (sprememba) oziroma izda odlok, s katerim določi, da zadevni odlok preneha veljati (odprava ukrepov)).

Pri časnem ukrepu, ki se nanaša na ugotavljanječasne zadržanosti od dela (2. člen) pa se določa skrajnji datum trajanja tega ukrepa (31. 5. 2020), če bo Vlada RS določila poznejši datum prenehanja ukrepov.

Začasni ukrep, ki se nanaša na pravico do sanitetnega prevoza (5. člen tega odloka) bo prenehal, ko bo v celoti vzpostavljeno izvajanje javnega linijskega prevoza in javnega železniškega prevoza potnikov v notranjem prometu na ozemlju RS.

Začasni ukrepi, ki jih bo generalni direktor ZZZS določil v zvezi s pravico do medicinskih pripomočkov (6. člen tega odloka), bodo prenehali, ko bo generalni direktor ZZZS, ob upoštevanju strokovnih razlogov, s sklepom, ki ga bo objavil na spletni strani ZZZS, ugotovil, da zanje (za enega ali več) ni več razlogov.

K 8. členu (dokončanje postopkov)

Postopki uveljavljanja začasne zadržanosti od dela, ki so se začeli že pred uveljavitvijo tega odloka, se končajo v skladu s predpisi, ki so veljali do dneva njegove uveljavitve. To pomeni, da se uporablja tudi 4. člen trenutno veljavnega odloka za izvajanje OZZ, v skladu s katerim se postopki uveljavljanja začasne zadržanosti od dela, začeti pred njegovo uveljavitvijo (torej pred 25. marcem 2020), končajo v skladu z dotodanjimi predpisi.

K 9. členu (prenehanje veljavnosti)

Ta novi odlok za izvajanje OZZ bo nadomestil trenutno veljavni odlok za izvajanje OZZ, ki bo z dnem uveljavitve novega odloka prenehal veljati.

K 10. členu (začetek veljavnosti)

Zaradi nujnosti zadeve nov odlok za izvajanje OZZ začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu RS.