



Številka: 4103-1/2021/338		
Ljubljana, 14. 5. 2021		
EVA		
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si		
ZADEVA: Razporeditev pravic porabe – predlog za obravnavo		
1. Predlog sklepov vlade:		
Je v prilogi.		
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:		
/		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
mag. Irena Drmaž, generalna direktorica Kristijan Lovrak, vodja sektorja		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
Predlagajo se razporeditve v skladu z 42. čl. ZJF in v povezavi z 69. in 28. čl. ZIPRS2122, kot izhaja iz priloge k sklepu.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
Sredstva so zagotovljena v splošni proračunski rezervaciji.		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,				
odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,				
obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.				

Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:
pristojnosti občin,
delovanje občin,
financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:
Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:
v celoti,
večinoma,
delno,
niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
<p>(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni: nevladne organizacije, predstavniki zainteresirane javnosti, predstavniki strokovne javnosti. .</p> <p>Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):</p> <p>Upoštevani so bili: v celoti, večinoma, delno, niso bili upoštevani.</p> <p>Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:</p> <p>Poročilo je bilo dano</p> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)</p>	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
<p>mag. Kristina Šteblaj državna sekretarka</p>	

PREDLOG

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17), 42. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZfisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – Odl. US), 69. in 28. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2021 in 2022 (Uradni list RS, št. 174/20 in 15/21 – ZDUOP) je Vlada Republike Slovenije na seji ... dne ... pod točko ... sprejela naslednji

S K L E P

Vlada Republike Slovenije je odločila, da se razporedijo pravice porabe v proračunu države za leto 2021, kot izhaja iz Priloge 1: Razporeditev pravic porabe.

Mag. Janja Garvas Hočevar
vršilka dolžnosti generalnega sekretarja

Priloge:

- Priloga 1: Razporeditev pravic porabe
- Priloga 2: Začasno prerazporejena sredstva

Prejmejo:

- Ministrstvo za finance
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje

OBRAZLOŽITEV

Zaradi obsežnosti drugega vala epidemije, ki je v času priprave sprememb proračuna za leto 2021 ni bilo mogoče predvideti, je prišlo do bistveno višjih izdatkov državnega proračuna za financiranje ukrepov, ki so bili sprejeti z interventnimi zakoni. Ob upoštevanju navedenega, ni dvoma da v proračunu države za ta namen niso bila načrtovana sredstva v zadostnem obsegu.

Zaradi nujnosti po zagotavljanju sredstev so morali neposredni proračunski uporabniki državnega proračuna v marcu in aprilu 2021 začasno zagotavljati sredstva za financiranje ukrepov iz naslova COVID-19 v okviru svojih finančnih načrtov ali s prerazporeditvami na postavke COVID-19 iz svojih rednih postavk.

Z Odlokom o spremembah Odloka o okviru za pripravo proračunov sektorja država za obdobje od 2020 do 2022 (OdPSD20–22-D), Uradni list RS št. 65/2021, z dne 26.4.2021 in z uveljavitvijo Zakona o dodatnih ukrepih za omilitev posledic COVID-19 (Uradni list RS št. 15/2021), je bila vzpostavljena pravna podlaga, na podlagi katere se je lahko obseg izdatkov proračuna države povečal.

Na podlagi drugega odstavka 48.a člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2021 in 2022 (Uradni list RS, št. 174/20 in 15/21 – ZDUOP, v nadaljnjem besedilu ZIPRS2122), je Ministrstvo za finance, dne 30. 4. 2021, prerazporedilo pravice porabe v višini 800 mio EUR na postavko COVID-19 v okviru podprograma 230401 sredstva za financiranje COVID-19.

S predlaganim sklepom se vračajo sredstva nekaterim neposrednim proračunskim uporabnikom, ki jim že v mesecu maju v plačilo zapadejo večje obveznosti na tistih postavkah, iz katerih so predhodno zagotavljali sredstva za financiranje ukrepov iz naslova COVID-19.

Navedeno v prejšnjem odstavku pomeni, da se sredstva splošne proračunske rezervacije zagotavlja na tiste postavke, iz katerih so neposredni uporabniki proračuna predhodno prerazporedili (založili) pravice porabe na postavke COVID-19, razvrščene v podprogram 230401 – Sredstva za financiranje epidemije COVID-19.

Iz priloge k sklepu izhaja, da se **vrača sredstva v skupni višini 127.862.912,00 EUR**:

Vračilo pravic porabe na MOP:

P1600-2021-0145

Ministrstvo za finance predlaga razporeditev sredstev splošne proračunske rezervacije Ministrstvu za okolje in prostor v višini 700.000,00 EUR za vračilo začasno prerazporejenih pravic porabe iz PP153260 / K4320 / 2550-20-0001.

S predlagano razporeditvijo pravic porabe se bodo vrnila sredstva, ki jih je ministrstvo začasno prerazporedilo znotraj svojega finančnega načrta za pokritje obveznosti na podlagi 100.a člena ZIUZEOP, ki določa, da imajo izvajalci javne službe zbiranja komunalne odpadne embalaže možnost, da odpadno embalažo, ki je niso prevzele družbe za ravnanje z odpadno embalažo, sami oddajo v nadaljnjo obdelavo izvajalcem obdelave. Stroške tega dela ravnanja z odpadno embalažo prevzame Republika Slovenija. V 24. členu ZIUPOPVE je določeno nadaljevanje izvajanja ukrepov iz 100.a člena ZIUZEOP, zato so nastale nove obveznosti, za katere ni bilo zagotovljenih pravic porabe.

Vračilo pravic porabe na MK:

P1600-2021-0146

Ministrstvo za finance predlaga razporeditev sredstev splošne proračunske rezervacije Ministrstvu za kulturo je v skupni višini 1.219.613,83 EUR za vračilo začasno prerazporejenih pravic porabe iz PP131084 / K4133/ 3340-17-0011 in iz PP131080 / K4323 / 3340-16-0002.

S predlagano razporeditvijo pravic porabe se bodo vrnila sredstva, ki jih je ministrstvo začasno prerazporedilo znotraj svojega finančnega načrta za pokritje obveznosti na podlagi dodatkov za delo v rizičnih razmerah, kot ga določa 39. člen Kolektivne pogodbe za javni sektor, izplačanih na podlagi

123. člena ZIUOPDVE za posredne proračunske uporabnike s področja kulture v višini **26.334,83 EUR**.

S predlagano razporeditvijo pravic porabe se bodo vrnila sredstva, ki jih je ministrstvo začasno prerazporedilo znotraj svojega finančnega načrta za pokritje obveznosti na podlagi 107. člena ZIUOPDVE, ki določa nov izračun osnove za pokritje prispevkov za socialno varnost za obdobje od oktobra do decembra 2020 in za plačilo prispevkov za socialno varnost verskih uslužbencev na podlagi 34. člena ZDUOP. Zakon določa nov izračun osnove za pokritje prispevkov za socialno varnost za obdobje od januarja do aprila 2021. Sredstva so bila zagotovljena v **skupni v višini 1.193.279,00 EUR**.

Vračilo pravic porabe na MZ:

P1600-2021-0147

Ministrstvo za finance predlaga razporeditev sredstev splošne proračunske rezervacije Ministrstvu za zdravje v skupni višini 125.943.298,17 EUR za vračilo začasno prerazporejenih sredstev iz:

- PP9513 v višini 28.199.080,24 EUR
- PP200713 v višini 88.744.217,93 EUR
- PP211020 v višini 9.000.000,00 EUR

S predlagano razporeditvijo pravic porabe se bodo vrnila sredstva, ki jih je ministrstvo začasno prerazporedilo znotraj svojega finančnega načrta za pokritje obveznosti za financiranje ukrepov, ki so bili sprejeti z interventnimi zakoni, v času, ko ni bilo razpoložljivih pravic porabe v splošni proračunski rezervaciji.

V Prilogi 2: »Začasno prerazporejena sredstva« so razvidne vse prerazporeditve sredstev, za katere so zgoraj navedena ministrstva začasno zagotovila pravice porabe na postavke COVID-19.