



Župančičeva ulica 3, p.p. 644a, 1001 Ljubljana

T: 01-369-6600
F: 01-369-6609
E: gp.mf@gov.si
www.mf.gov.si

Številka: 007-104/2021/4
Ljubljana, 7. 4. 2021
EVA 2021-1611-0008
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Predlog Odloka o spremembah Odloka o okviru za pripravo proračunov sektorja država za obdobje od 2020 do 2022, nujni postopek – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) in 13. člena Zakona o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15 in 177/20 – popr.) je Vlada Republike Slovenije na redni seji dne pod točko sprejela naslednji
S K L E P :
Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Odloka o spremembah Odloka o okviru za pripravo proračunov sektorja država za obdobje od 2020 do 2022 v delu, ki se nanaša na leto 2021, in ga pošlje Državnemu zboru Republike Slovenije v sprejem in Fiskalnemu svetu.
mag. Janja Garvas Hočevar VRŠILKA DOLŽNOSTI GENERALNEGA SEKRETARJA
Priloge: - Predlog Odloka - Obrazložitev - Obrazložitev k členom
Prejmejo: - Državni zbor Republike Slovenije - Fiskalni svet Republike Slovenije

<ul style="list-style-type: none"> - Ministrstvo za finance - Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo 		
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:		
<p>V skladu s 143. členom Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10, 80/13, 38/17 in 46/20) Vlada Republike Slovenije predlaga, da se predlog Odloka o spremembah Odloka o okviru za pripravo proračunov sektorja država za obdobje od 2020 do 2022 obravnava po nujnem postopku, da bi se preprečile težko popravljive posledice za delovanje države. Navedeno je potrebno, da se zagotovi ustrezen obseg izdatkov za financiranje ukrepov, določenih v interventnih zakonih, s katerimi se blaži posledice epidemije COVID-19, in izvajanje ZPIZ-2I.</p>		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
<p>mag. Kristina Šteblaj, državna sekretarka dr. Katja Lautar, generalna direktorica mag. Irena Drmaž, generalna direktorica Marija Arnuš, sekretarka Katja Novak, sekretarka</p>		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
<p>mag. Andrej Šircelj, minister mag. Kristina Šteblaj, državna sekretarka mag. Peter Ješovnik, državni sekretar dr. Katja Lautar, generalna direktorica mag. Irena Drmaž, generalna direktorica</p>		
5. Kratek povzetek gradiva:		
<p>S predlaganimi spremembami Odloka o okviru za pripravo proračunov sektorja država za obdobje od 2020 do 2022 se bo za leto 2021 zgornja meja izdatkov sektorja države povečala na 25.300 mio EUR. Po denarnem toku se bo v letu 2021 dovoljena zgornja meja izdatkov povečala na 14.320 mio EUR za državni proračun. Povečala se bo tudi zgornja meja za ZPIZ na 6.250 mio EUR.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		

S predlaganimi spremembami Odloka o okviru za pripravo proračunov sektorja država za obdobje od 2020 do 2022 se bo za leto 2021 zgornja meja izdatkov sektorja države povečala na 25.300 mio EUR. Po denarnem toku se bo v letu 2021 dovoljena zgornja meja izdatkov povečala na 14.320 mio EUR za državni proračun. Povečala se bo tudi zgornja meja za ZPIZ na 6.250 mio EUR.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

/

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebinska predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: /

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani. /

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
---	----

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

Ker gre za predlog po nujnem postopku, sodelovanje javnosti pri pripravi predloga spremembe odloka ni potrebno.

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
--	----

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
--	----

Mag. Kristina Šteblaj
Državna sekretarka

PRILOGA

VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

EVA 2021-1611-0008

Državni zbor je na podlagi prvega odstavka 13. člena Zakona o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15 in 177/20 – popr.) in tretjega odstavka 108. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10, 80/13, 38/17 in 46/20) na seji ... sprejel

O D L O K

o spremembah Odloka o okviru za pripravo proračunov sektorja država za obdobje od 2020 do 2022

1. člen

V Odloku o okviru za pripravo proračunov sektorja država za obdobje od 2020 do 2022 (Uradni list RS, št. 26/19, 67/20, 128/20 in 168/20) se v 2. členu v prvem odstavku ciljni saldo sektorja država za leto 2021 spremeni tako, da se odstotek »-6,6« nadomesti z odstotkom »-8,6«, najvišji obseg izdatkov sektorja država za leto 2021 pa se spremeni tako, da se znesek »24.900« nadomesti z zneskom »25.300«.

2. člen

V 3. členu se ciljni saldo za državni proračun za leto 2021 spremeni tako, da se odstotek »-5,7« nadomesti z odstotkom »-8,6«, najvišji obseg izdatkov za državni proračun za leto 2021 pa se spremeni tako, da se znesek »13.520« nadomesti z zneskom »14.320«.

3. člen

V 5. členu se najvišji obseg izdatkov za pokojninsko blagajno za leto 2021 spremeni tako, da se znesek »6.180« nadomesti z zneskom »6.250«.

KONČNA DOLOČBA

4. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

1. Obrazložitev

Skladno s 6. členom Zakona o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15 in 177/20 – popr.; v nadaljnjem besedilu: ZFisP) in 108. členom Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10, 80/13, 38/17 in 46/20) je Državni zbor Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: državni zbor) aprila 2019 sprejel Odlok o okviru za pripravo proračunov sektorja država za obdobje od 2020 do 2022 (Uradni list RS, št. 26/19; v nadaljnjem besedilu: Odlok). Odlok določa ciljni saldo in najvišji možni obseg izdatkov sektorja država za posamezno proračunsko leto v letih 2020, 2021 in 2022 ter ciljne salde in najvišje možne obsege izdatkov posamezne blagajne javnega financiranja v teh letih po denarnem toku.

Zaradi izjemnih okoliščin, ki so nastale zaradi epidemije COVID-19, je državni zbor 11. maja 2020, 23. septembra 2020 in 18. novembra 2020 sprejel tri spremembe Odloka, s katerimi so se zagotovila sredstva za izvajanje ukrepov povezanih z obvladovanjem nalezljive bolezni COVID-19 v letih 2020 in 2021 ter izvajanje ukrepov za spodbujanje gospodarske aktivnosti po krizi v 2021 ter 2022.

Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) predlaga ponovno spremembo veljavnega Odloka o okviru za pripravo proračunov sektorja država za obdobje od 2020 do 2022 (Uradni list RS, št. 26/19, 67/20, 128/20 in 168/20); in sicer v delu, ki se nanaša na leto 2021.

a. Spremenjene okoliščine od jeseni 2020 kot podlaga za spremembo Odloka

Vlada predlaga spremembo najvišjega obseg izdatkov in ciljnega salda državnega proračuna, najvišjega obsega izdatkov za pokojninsko blagajno ter posledično tudi sektorja država za leto 2021, saj so se izjemne okoliščine povezane z epidemijo COVID-19, v času od priprave sprememb proračuna za leto 2021, bistveno okrepile in poslabšale. V Sloveniji se je od konca oktobra močno povečalo število okužb s COVID-19, zato je bila ponovno razglášena epidemija, ki je podaljšana do 18. aprila 2021. Zaradi omejevalnih ukrepov, ki so posledica ponovne razglasitve epidemije, so se močno spremenile makroekonomske razmere, posledično pa tudi makroekonomska napoved za leto 2021. V odziv na ponovno epidemijo so bili po predložitvi sprememb proračuna Republike Slovenije za 2021 v državnem zboru sprejeti še naslednji interventni zakoni:

- Zakon o začasnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic COVID-19 (ZZUOOP) (Uradni list RS, št. 152/20 in 175/20 – ZIUOPDVE),
- Zakon o interventnih ukrepih za omilitev posledic drugega vala epidemije COVID-19 (ZIUOPDVE) (Uradni list RS, št. 175/20, 203/20 – ZIUPOP DVE in 15/21 – ZDUOP),
- Zakon o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala epidemije COVID-19 (ZIUPOP DVE) (Uradni list RS, št. 203/20 in 15/21 – ZDUOP), in
- Zakon o dodatnih ukrepih za omilitev posledic COVID-19 (ZDUOP) (Uradni list RS, št. 15/21).

Državni zbor je na seji dne 23. 3. 2021 sprejel tudi Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (v nadaljevanju ZPIZ-2I), s katerim je v sistem pokojninskega in invalidskega zavarovanja vnesel spremembe, zaradi katerih se bodo povišali odhodki Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije, ki jih bo moral Zavodu za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije dodatno zagotoviti državni proračun.

Sprememba zakona ZPIZ-2I določa, da se zavarovancu, ki pridobi pravico do predčasne, starostne ali invalidske pokojnine zagotovi najnižja pokojnina v znesku, ki se v letu 2021 določi v višini 29,5 % najnižje pokojninske osnove (279,56 evrov). Poleg tega ZPIZ-2I določa dvig zagotovljene pokojnine z 581,05 evrov na 620 evrov. Zavarovancem, ki so pridobili pravico do invalidske pokojnine, se na podlagi določb ZPIZ-2I zagotovi invalidska pokojnina v znesku, ki se v letu 2021 določi v višini 41% najnižje pokojninske osnove (388,54 evrov). Dodatne finančne posledice bo prinesla tudi nova ureditev višine najnižje pokojnine v primeru, ko so bile pokojnine odmerjene za ožji obseg pravic. Tudi v tem primeru se bo namreč določil nov višji znesek, ki se v letošnjem letu določi v višini 29,5 % najnižje pokojninske osnove (279,56 evrov) in se v prihodnjih letih povečeval skupaj in na enak način kot se usklajujejo pokojnine.

Vlada je v proračunu za leto 2021 upoštevala možnost poslabšanja epidemiološke slike v Sloveniji in za ta namen v okviru državnega proračuna načrtovala na postavki COVID-19, v okviru podprograma 230401 – Sredstva za financiranje epidemije COVID-19, 500 mio evrov.

Ker pa je Slovenijo jeseni 2020 močno prizadel drugi val epidemije, je morala vlada 19. oktobra 2020 ponovno razglasiti epidemijo, ki je še vedno razglašena. Podatki Evropskega centra za preprečevanje in obvladovanje bolezni (ECDC) o številu okužb v sredi marca kažejo, da je Slovenija glede števila okužb na 100.000 prebivalcev še vedno nad povprečjem držav članic Evropske unije, hkrati pa ponovna rast števila okužb v drugi polovici marca kaže na začetek tretjega vala epidemije. O resnosti razmer od ponovne razglasitve epidemije in potrebi po omejevalnih ukrepih, hkrati pa tudi ukrepih za preprečevanje posledic epidemije, kažejo tudi podatki, da je Slovenija, gledano kumulativno, do sredine marca tako na evropski kot svetovni ravni v samem vrhu po številu okužb kot smrti na 100.000 prebivalcev (Vir: ECDC, 31. 3. 2021).

Zaradi strogih omejitvenih ukrepov so bili zaradi epidemije konec leta 2020 in v začetku leta 2021 na predlog vlade sprejeti zgoraj naštetih interventni zakoni kot protiukrepi za omilitev posledic za gospodarstvo in prebivalstvo. Naštetih interventnih zakonov med drugim vključujejo podaljšanje nadomestila plače za čas čakanja na delo, delno kritje fiksnih stroškov najbolj prizadetih podjetjem, nadomestilo v primeru odsotnosti z dela zaradi višje sile, podaljšanje sheme skrajšanega delovnega časa do sredine leta 2021, mesečni temeljni dohodek in povračilo delnega nadomestila za čas karantene za samozaposlene, družbenike in, začasno denarno nadomestilo plače zaradi izgube zaposlitve za čas epidemije, enkratni krizni dodatek za upokojnence, študente, starše, starejše kmete in zaposlene, ki prejemajo prejemke v višini do dveh minimalnih plač, ter številne ukrepe na področju zdravstva in sociale, ki omogočajo delovanje teh sistemov kljub epidemiji. Ocenjen proračunski učinek

ukrepov iz navedenih zakonov, znaša okoli 1,5 milijarde evrov, ki jih je potrebno zagotoviti iz državnega proračuna v letu 2021. Teh sredstev v sprejetem proračunu za leto 2021 ni bilo mogoče načrtovati. Znaten finančni učinek v letu 2021 pa bo imelo tudi podaljšanje veljavnosti turističnih bonov ter ukrepi iz šestega in sedmega paketa, ki niso bili izplačani v koledarskem letu 2020, nanašajo pa se na leto 2020. Zato je v državnem proračunu realizacija protikoronskih ukrepov v letu 2020 kumulativno dosegla 2,1 mrd EUR, v rezervi pa je ostalo skoraj še 0,5 mrd EUR, ki pa jih ni možno računovodsko prenesti v koledarsko leto 2021. Upravičenci namreč s kvartalnim zamikom vlagajo zahteve, sistemsko pa se zabeležijo in izplačajo z vsaj še mesečnim zamikom. Skupaj je bilo tako v letu 2021 za ukrepe vezane na omilitev posledic krize do 22. 3. 2021 iz proračuna RS že izplačanih okoli 827 mio EUR.

Omejitveni ukrepi, vezani na epidemijo, so pomembno vplivali na gospodarsko aktivnost konec leta 2020 in v začetku leta 2021, zato se je spremenila tudi gospodarska napoved glede na tisto, uporabljeno pri pripravi sprememb proračuna 2021. Urad Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj predvideva, da v prvem četrletju 2021 še ne bo vidnejšega okrevanja, temveč se bo to začelo v drugem četrletju. Posledično v pomladanski napovedi gospodarskih gibanj 2021 predvideva, da bo rast BDP v letu 2021 s 4,6 % za 0,5 odstotne točke nižja od predvidene v jesenski napovedi.

Ne glede na obstoj cepiva pa ostaja v zvezi s potekom epidemije še veliko neznank. Količine cepiva so omejene, v celotni EU se pojavljajo tudi zamude pri njegovi dobavi. Zato je težko oceniti, kdaj bo dosežena ustrezna precepljenost prebivalstva, na podlagi katere bo mogoče sprostiti večino omejitvenih ukrepov. Tako so bili zaradi ponovnega poslabševanja epidemiološke situacije konec marca 2021 podaljšani nekateri ukrepi za omilitev posledic nadaljevanja epidemije, izključen pa ni sprejem še dodatnih ukrepov.

Negotove razmere in nepredvidljiva situacija so na fiskalnem področju razlog za odstopanje od fiskalnih pravil na podlagi instrumenta izjemnih okoliščin. Določanje ciljnega salda sektorja država, najvišjega obsega izdatkov sektorja država in ciljnega salda in najvišjega obsega izdatkov za državni proračun po denarnem toku je namreč zelo oteženo, zato se je že večkrat predlagalo spremembo veljavnega Odloka. Še posebej problematični so ocena položaja v ciklu, evalvacija zadostnosti in učinkovitosti ukrepov (ex-ante in ex-post), same makroekonomske napovedi, ki se spreminjajo kvartalno, revizije BDP in ne nazadnje tudi sam način računovodenja po denarnem toku, ki je pripeljal do velikih razlik (zamik izplačil za zadnji kvartal se je izvršil v januarju 2021 na podlagi PKP 6 in 7) za leto 2020 in prenos obveznosti v 2021.

Zaradi sprejetja novih in podaljševanja že uveljavljenih ukrepov po sprejetju državnega proračuna za leto 2021, ob spremembi drugih zakonov ter morebitnega sprejemanja dodatnih ukrepov v boju proti epidemiji COVID-19, se s predlagano spremembo odloka povečuje najvišji obseg izdatkov in ciljni saldo državnega proračuna, najvišji obseg izdatkov za pokojninsko blagajno ter posledično tudi sektorja država za leto 2021. Glede na že sprejete dodatne ukrepe se bodo na ravni sektorja država najbolj povečali izdatki za subvencije kot pomoč podjetjem, v največji meri zaradi podaljševanja ukrepa čakanja na delo in delnega kritja fiksnih stroškov. Višji bodo tudi izdatki za socialna nadomestila in pomoči v denarju, v največji meri zaradi izplačil solidarnostnih dodatkov in drugih izrednih pomoči.

Prav tako se izdatki povečujejo zaradi izplačil dodatkov k plačam v javnem sektorju. Povečali se bodo tudi raznovrstni tekoči transferji, tako na račun povračil kritja izpada prihodkov in nakupov zaščitne opreme, kot tudi na račun turističnih bonov, ki bodo porabljeni v letu 2021. Nadaljevanje negotovih razmer in ponovno poslabšanje epidemiološke situacije tako zahteva preventivno vzpostavitev rezerve v proračunu za leto 2021 za tiste COVID-19 ukrepe, ki se bodo še sprejeli, vendar v tem trenutku še niso znani.

Na podlagi predlaganega povečanja izdatkov po denarnem toku za državni proračun se bodo sredstva porabljala izključno za namene financiranja sprejetih ukrepov v interventnih zakonih za omilitev posledic epidemije. Ker država razpolaga s sredstvi na računih, se za namen financiranja navedenih ukrepov ne bo dodatno zadolžila, pač pa bo zgolj porabila del teh sredstev. Navedeno pomeni tudi, da se bodo za obseg zmanjšanja sredstev na računih povečale pravice porabe v proračunu države na podprogramu 230401 – Sredstva za financiranje epidemije COVID-19.

Na podlagi predlaganega povišanja izdatkov pokojninske blagajne se bodo sredstva namenjala za financiranje sprememb v pravicah, ki so bile določene v spremembi ZPIZ-2I, zaradi katerih se bodo povišali odhodki Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije.

b. Zaključek

Fiskalno politiko je potrebno prilagoditi trenutnim razmeram. Epidemiološke razmere v Sloveniji so še vedno zaostrene, zato so v veljavi strogi omejevalni ukrepi, ki negativno vplivajo na gospodarsko aktivnost. Posledično je so še vedno v veljavi številni ukrepi za ohranjanje podjetij in delovnih mest, ki bodo v letu 2021 imeli znaten finančni učinek. Učinka teh ukrepov in nedavno sprejetega ZPIZ-2I na javne finance v času priprave sprememb proračuna države za leto 2021 ni bilo mogoče ustrezno načrtovati. Ob upoštevanju zgoraj navedenega je pogoj za nadaljnjo nemoteno financiranje vseh ukrepov, določenih v sprejetih interventnih zakonih, ter izvajanje ZPIZ-2I sprejem predlagane spremembe Odloka v delu, ki se nanaša na leto 2021.

2. Obrazložitev k členom

K 1. členu

S predlaganim členom se v 2. členu Odloka o okviru za pripravo proračunov sektorja država za obdobje od 2020 do 2022 (Uradni list RS, št. 26/19, 67/20, 128/20 in 168/20; v nadaljnjem besedilu: OdPSD20-22) za leto 2021 spreminjata ciljni saldo sektorja država in najvišji obseg izdatkov sektorja država po metodologiji ESA. Razlog za predlagano spremembo so spremenjene okoliščine, ki v letu 2021 zahtevajo podaljšanje izvajanja ukrepov za omejevanje negativnih vplivov epidemije COVID-19, preprečevanje in obvladovanje širjenja nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19) z znatnimi finančnimi učinki, ki jih ni bilo mogoče v zadostni meri načrtovati pri pripravi proračunskih dokumentov jeseni 2020.

K 2. členu

S predlaganim členom se v 3. členu OdPSD20-22 zvišuje meja izdatkov za državni proračun. Zvišanje najvišjega obsega izdatkov državnega proračuna je posledica dodatnih sredstev, ki bodo potrebna za omejevanje negativnih vplivov epidemije COVID-19 ter preprečevanje in obvladovanje širjenja nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19).

K 3. členu

S predlaganim členom se v 5. členu OdPSD20-22 zvišuje meja izdatkov za pokojninsko blagajno. Zvišanje najvišjega obsega izdatkov pokojninske blagajne je posledica dodatnih sredstev, ki bodo potrebna za financiranje sprememb, ki jih določa sprememba ZPIZ-2I.

Drugi člen ZPIZ-2I določa, da se zavarovancu, ki pridobi pravico do predčasne, starostne ali invalidske pokojnine zagotovi najnižja pokojnina v znesku, ki se v letu 2021 določi v višini 29,5 % najnižje pokojninske osnove (279,56 evrov). Poleg tega ZPIZ-2I določa dvig zagotovljene pokojnine z 581,05 evrov na 620 evrov. Zavarovancem, ki so pridobili pravico do invalidske pokojnine, se na podlagi določb ZPIZ-2I zagotovi invalidska pokojnina v znesku, ki se v letu 2021 določi v višini 41% najnižje pokojninske osnove (388,54 evrov). Do omenjenih zneskov bodo upravičeni tako posamezniki, ki se šele bodo upokojili, kot tudi vsi tisti, ki izpolnjujejo pogoje po posameznih odstavkih in so se upokojili po predhodno veljavnih zakonodajah. Izdatki se bodo torej povišali tako za nove upokojene kot tudi za zatečene upravičence.

Ker je zakon črtal osmi odstavek 39. člena ZPIZ-2, se na novo določeni najnižji zneski upoštevajo tudi pri določanju osnove za odmero vdovske oziroma družinske pokojnine in pri odmeri nadomestil iz invalidskega zavarovanja, vendar pa v tem primeru zgolj za nove upravičence.

Dodatne finančne posledice bo prinesla tudi nova ureditev višine najnižje pokojnine v primeru, ko so bile pokojnine odmerjene za ožji obseg pravic. Tudi v tem primeru se bo namreč določil nov višji znesek, ki se v letošnjem letu določi v višini 29,5 % najnižje pokojninske osnove (279,56 evrov) in se v prihodnjih letih povečeval skupaj in na enak način kot se usklajujejo pokojnine.

K 4. členu

Z uveljavitveno določbo je določeno, da predlagani odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

3. Členi, ki se spreminjajo

2. člen

(ciljni saldo sektorja država in najvišji obseg izdatkov sektorja država)

(1) Ciljni saldo sektorja država in najvišji obseg izdatkov sektorja država za posamezna proračunska leta od 2020 do 2022 po metodologiji ESA v skladu z 2. členom Zakona o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15) znašata:

Leto	Ciljni saldo sektorja država (v % BDP)	Najvišji obseg izdatkov sektorja država (v mio EUR)
2020	-8,6	24.650
2021	-6,6	24.900
2022	-4,6	24.950

(2) Metodologija ESA iz prejšnjega odstavka je evropski sistem nacionalnih in regionalnih računov, določen z Uredbo (EU) št. 549/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. maja 2013 o Evropskem sistemu nacionalnih in regionalnih računov v Evropski uniji (UL L št. 174 z dne 26. 6. 2013, str. 1).

3. člen

(državni proračun)

Ciljni saldo in najvišji obseg izdatkov za državni proračun po denarnem toku, ki ustreza ciljnemu saldu sektorja država iz prejšnjega člena, znašata:

Leto	Ciljni saldo (v % BDP)	Najvišji obseg izdatkov (v mio EUR)
2020	-9,3	13.395
2021	-5,7	13.520
2022	-3,2	12.650

5. člen

(pokojninska blagajna)

Ciljni saldo in najvišji obseg izdatkov za pokojninsko blagajno po denarnem toku, ki ustreza ciljnemu saldu sektorja država iz 2. člena tega odloka, znašata:

Leto	Ciljni saldo (v % BDP)	Najvišji obseg izdatkov (v mio EUR)
2020	0	5.930
2021	0	6.180
2022	0	6.530