



Številka: 511-30/2020-2550/10

Ljubljana, 27. 8. 2021

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Prostovoljni prispevki Republike Slovenije Konvenciji o varstvu prosto živečega evropskega rastlinstva in živalstva ter njunih naravnih življenjskih prostorov (Bernska konvencija) – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi prvega odstavka 2. člena in šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji

SKLEP:

1. Republika Slovenija bo zagotovila prostovoljne prispevke Svetu Evrope za izvajanje Konvencije o varstvu prosto živečega evropskega rastlinstva in živalstva ter njunih naravnih življenjskih prostorov (Bernska konvencija) v skupni višini 9.750 EUR (od tega 6.500 EUR v letu 2021 in 3.250 EUR v letu 2022).
2. Sredstva za prostovoljne prispevke zagotovi Ministrstvo za okolje in prostor s proračunske postavke 153216 Članarine in prispevki mednarodnim organizacijam, NRP 2550-15-0005 Članarine in mednarodno sodelovanje.

Mag. Janja Garvas Hočevar

VRŠILKA DOLŽNOSTI GENERALNEGA SEKRETARJA

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za okolje in prostor,
- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za zunanje zadeve,
- Generalni sekretariat Vlade RS,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

Iztok Slatinšek, v. d. generalnega direktorja Direktorata za okolje

Mateja Blažič, vodja Sektorja za ohranjanje narave

mag. Maja Humar, sekretarka, Sektor za ohranjanje narave Katja Piškur, vodja Službe za EU koordinacijo in mednarodne zadeve				
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:				
/				
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:				
/				
5. Kratek povzetek gradiva:				
/				
6. Presoja posledic za:				
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE		
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE		
c)	administrativne posledice	NE		
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE		
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA		
e)	socialno področje	NE		
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE		
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)				
– I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski

uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

Sredstva za prostovoljne prispevke Republike Slovenije Bernski konvenciji v skupni višini 9.750 EUR bodo nakazana s proračunske postavke Ministrstva za okolje in prostor 153216 Članarine in prispevki mednarodnim organizacijam, NRP 2550-15-0005 Članarine in mednarodno sodelovanje.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Predhodna objava gradiva za namen sodelovanja javnosti ni potrebna.

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.
- .

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

Mag. Andrej Vizjak
MINISTER

OBRAZLOŽITEV

Namen Konvencije o varstvu prosto živečega evropskega rastlinstva in živalstva ter njunih naravnih življenjskih prostorov (v nadaljnjem besedilu: Bernska konvencija) je ohranitev prosto živečega evropskega rastlinstva in živalstva ter njunih naravnih življenjskih prostorov, zlasti tistih, katerih ohranitev zahteva sodelovanje več držav.

Bernska konvencija je mednarodna pogodba, ki je bila sklenjena pod okriljem Sveta Evrope in je začela veljati 1. junija 1982. Evropska unija je pogodbenica te konvencije od 1. septembra 1982. Konvencija ima trenutno 51 pogodbenic, vključno z vsemi državami članicami EU, in je odprta za pristop tudi državam, ki niso članice Sveta Evrope. Slovenija je konvencijo podpisala leta 1998, ratificirala pa leto dni kasneje (1999).

Običajna dodelitev sredstev Sveta Evrope Bernski konvenciji se je z leti postopoma zmanjševala do te mere, da nalog Bernske konvencije ni mogoče zagotoviti brez znatnih prostovoljnih prispevkov pogodbenic, ki se prav tako krčijo. Zato je bistveno zagotavljati zanesljiv vir financiranja Bernske konvencije.

Z Resolucijo št. 9 (2019), sprejeto na 39. sestanku stalnega odbora (organ odločanja Bernske konvencije) 6. decembra 2019, o financiranju Bernske konvencije in o začetku vzpostavitve novega sistema obveznih finančnih prispevkov pogodbenic, je stalni odbor:

- sprejel lestvico predlaganih prostovoljnih finančnih prispevkov pogodbenic v proračun Bernske konvencije;
- pozval vse pogodbenice konvencije, naj prispevajo k proračunu konvencije glede na lestvico predlaganih prostovoljnih prispevkov, in jih povabil, da prispevajo nad temi predlaganimi zneski.

Stalni odbor se je na 40. seji, ki je potekala od 30. novembra do 4. decembra 2020, strinjal z enakim obsegom predlaganih prostovoljnih prispevkov tudi za leto 2021, kot je določeno v Resoluciji št. 9 (2019) in pogodbenice pozval, naj prispevajo prostovoljne prispevke v letu 2021 oziroma dokler ne bo uveden nov finančni mehanizem.

Stalni odbor je namreč na 40. seji razpravljal tudi o dveh dolgoročnih dopolnilnih predlogih za obravnavo vprašanja financiranja, in sicer o možnosti za sklenitev razširjenega delnega sporazuma in o možnosti za spremembo Bernske konvencije ter uvedbo obveznega prispevka. Sprejet je bil sklep o podpori sklenitvi razširjenega delnega sporazuma, za sklenitev katerega potekajo v letu 2021 intenzivne razprave. V zvezi s predlogom za spremembo Bernske konvencije, da se vključijo finančne klavzule, ki bi uvedle nov mehanizem za uvedbo obveznega prispevka, se je stalni odbor po izjavi Evropske unije in njenih držav članic o potrebi po nadaljnjih notranjih razpravah pred sprejetjem odločitve brez ugovorov strinjal, da se odločitev o morebitni spremembi Bernske konvencije preloži na 41. sejo.

Republika Slovenija se strinja, da je pomembno zagotoviti varen in zanesljiv vir financiranja Bernske konvencije ter da je potrebna hitra rešitev, zato je napovedala nakazilo prostovoljnega prispevka v letu 2020. Delovanje Bernske konvencije bo zato podprla z minimalnimi prostovoljnimi prispevki skladno z indikativno lestvico predlaganih prispevkov za posamezno pogodbenico, in sicer v skupni višini 9.750,00 EUR (od tega 6.500 EUR v letu 2021 za leti 2020 in 2021 in 3.250 EUR v letu 2022).

Sredstva se zagotovijo na proračunski postavki Ministrstva za okolje in prostor 153216 Članarine in prispevki mednarodnim organizacijam, NRP 2550-15-0005 Članarine in mednarodno sodelovanje.