



Številka: 0071-2/2017/206
Ljubljana, 27. 5. 2020
EVA /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
<a href="mailto:Gp.gs@gov.si">Gp.gs@gov.si</a>
<b>ZADEVA: Poročilo o poteku sanacije v javnih zdravstvenih zavodih – predlog za obravnavo</b>
<b>1. Predlog sklepov vlade:</b>
Na podlagi šestega odstavka 13. člena Zakona o interventnih ukrepih za zagotovitev finančne stabilnosti javnih zdravstvenih zavodov, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija (Uradni list RS, št. 54/17 in 16/20 – ORZIUFSZZ) je Vlada Republike Slovenije na ..... redni seji dne ..... pod točko ..... sprejela
<b>S K L E P</b>
Vlada Republike Slovenije se je seznanila s potekom sanacije v javnih zdravstvenih zavodih, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija in opravljajo dejavnost na sekundarni in terciarni ravni, za obdobje od 1. 1. 2019 do 31. 12. 2019.
Dr. Božo Predalič GENERALNI SEKRETAR
Prejmejo: <ul style="list-style-type: none"><li>– Ministrstvo za zdravje</li><li>– Ministrstvo za finance</li></ul>
<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>
/
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>
- Tomaž Gantar, minister za zdravje - mag. Saša Jazbec, vršilka dolžnosti generalnega direktorja Direktorata za zdravstveno ekonomiko
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>
/
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>
/
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>
Na podlagi Posebnega vladnega projekta za zagotavljanje poslovne in plačilne stabilnosti javnih zdravstvenih zavodov (v nadaljnjem besedilu: Poseben vladni projekt) je Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Vlada RS) 1. 12. 2017 uvedla sanacijo v 15 javnih zdravstvenih zavodih (v nadaljnjem besedilu: bolnišnice v sanaciji). Ministrstvo za zdravje dvakrat letno poroča Vladi RS o izvajanju sanacije (v skladu s šestim odstavkom 13. člena ZIUFSZZ). Vlada RS se je 25. 10. 2018 seznanila s poročilom za obdobje od 1. 12. 2017 do 30. 6. 2018, 13. 6. 2019 s poročilom o izvajanju sanacije za obdobje od 1. 12. 2017 do 31. 12. 2018 in 3. 10. 2019 s poročilom za obdobje od 1. 1. 2019 do 30. 6. 2019.
V obdobju od 1. 1. 2019 do 31. 12. 2019 (obdobje poročila) je sanacijski odbor (strokovno-

posvetovalni organ ministra) pripravil izhodišča za pripravo novelacije sanacijskega programa posameznega javnega zdravstvenega zavoda, obravnaval novelacije in ministru za zdravje (v nadaljnjem besedilu: minister) podal predloge za potrditev oziroma zavrnitev novelacij sanacijskih programov. Sanacijski odbor je celotno obdobje aktivno izvajal nadzor nad izvajanjem sanacijskih programov, obravnaval predlog za zaključek sanacije, ki ga je podala sanacijska uprava Splošne bolnišnice Jesenice, in ministru predlagal, da se Vladi RS posreduje predlog za izdajo sklepa o zaključku sanacije. Vlada RS je predlog potrdila 11. 7. 2019. Sanacijski odbor je v poročevalnem obdobju vsake tri mesece tudi poročal ministru o svojem delu in o poteku sanacije v javnih zdravstvenih zavodih.

Aktivnosti v zvezi s potekom sanacije potekajo v skladu s Posebnim vladnim projektom.

Povzetek aktivnosti in rezultatov izvajanja sanacije v obdobju od 1. 1. 2019 do 31. 12. 2019:

- V skladu z izhodišči sanacijskega odbora in Ministrstva za zdravje so bolnišnice v sanaciji do 8. 4. 2019 sočasno s finančnimi načrti za leto 2019 pripravile novelacije sanacijskih programov. Novelacijo je pripravilo 12 bolnišnic v sanaciji, tri bolnišnice pa novelacije niso pripravile (Splošna bolnišnica Jesenice in Onkološki inštitut Ljubljana zaradi predvidenega izstopa iz sanacije v letu 2019 ter Splošna bolnišnica Izola, ki je le uskladila projekcijo poslovanja in ni novelirala načrta sanacijskih ukrepov).
- Sanacijski odbor je obravnaval 12 novelacij in ministru podal predloge za njihovo potrditev oziroma zavrnitev. Minister je za 11 predlaganih novelacij izdal sklep o potrditvi, medtem ko je za novelacijo Splošne bolnišnice dr. Franca Derganca Nova Gorica izdal sklep o zavrnitvi.
- V novelacijah sanacijskih programov so bili za obdobje od 2018–2022 predvideni finančni učinki sanacije v višini **98,6 mio evrov**. V letu 2018 so bili doseženi učinki v višini **25 mio evrov**, v letu 2019 v višini **33,2 mio evrov**, **torej skupno v letih 2018 in 2019 v višini 58,2 mio evrov**.
- Bolnišnice v sanaciji so v obdobju od 1. 1. 2019 do 31. 12. 2019 skupaj dosegle primanjkljaj v višini **7,96** milijona evrov; s presežkom prihodkov nad odhodki je poslovalo deset od 15 bolnišnic v sanaciji. V letu 2017 je bil primanjkljaj **63,5** mio evrov, v 2018 pa **36,03** milijona evrov, ob tem da je s tekočim presežkom v letu 2018 poslovalo pet bolnišnic v sanaciji.
- Neplačane zapadle obveznosti bolnišnic v sanaciji so 31. 12. 2019 znašale **54,3 mio evrov** in jih je izkazovalo 11 bolnišnic v sanaciji. 31. 12. 2017 so zapadle obveznosti znašale **31,9 mio evrov** in 31. 12. 2018 **51,7 mio evrov**.
- Kumulativne izgube bolnišnic v sanaciji so na dan 31. 12. 2019 znašale **136 mio evrov** (31. 12. 2017 **92,5 mio evrov** in 31. 12. 2018 **28,5 mio evrov**).
- Zaradi ukrepov Vlade RS v letih 2018 in 2019 (predvsem povečanja stroškov dela, ki so nastali kot posledica stavkovnega sporazuma med vlado in sindikati) bi morale bolnišnice, po izračunih Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, prejeti v letu 2018 dodatna sredstva v višini **22,1 mio evrov** in v letu 2019 **27,4 mio evrov**, torej skupno skoraj **50 mio evrov**. Če bi bili ti stroški, na katere bolnišnice niso imele vpliva, bolnišnicam povrnjeni, bi večina bolnišnic, ki so v sanaciji, poslovalo s presežkom prihodkov nad odhodki, neplačane obveznosti do dobaviteljev pa bi bile minimalne.
- V juniju 2019 sta dve bolnišnici v sanaciji (Bolnišnica Topolšica in Bolnišnica za ginekologijo in porodništvo Kranj) in nato v decembru 2019 še tri (Splošna bolnišnica Murska Sobota, Splošna bolnišnica dr. Jožeta Potrča Ptuj in Splošna bolnišnica Brežice) od Ministrstva za zdravje prejele dodatna likvidnostna sredstva.
- Na podlagi navedenega lahko zaključimo, da je sprejeti Zakon o interventnih ukrepih za zagotovitev finančne stabilnosti javnih zdravstvenih zavodov, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija (Uradni list RS, št. 54/17 in 16/20 – ORZIUFSZZ7; v nadaljnjem besedilu: ZIUFSZZ) v prvih dveh letih veljave dosegel svoj namen. Bolnišnice v sanaciji so resno pristopile k sanaciji in naredile mnoge izboljšave svojih procesov na področju organizacije dela, razporejanja virov, povečanja produktivnosti dela itd. Poleg tega se je poslovanje bolnišnic znatno izboljšalo, trend povečevanja kumulativnih izgub se znižuje, število bolnišnic, ki poslujejo s presežkom prihodkov nad odhodki, se je zvišal **z 1 v letu 2017 na 10 v letu 2019**.

V prvih dveh letih izvajanja sanacije so največje tveganje, da sanacija ne bi bila uspešna, predstavljali stroški, ki so nastali kot sprememba kolektivnih pogodb zaradi pogajanj med vlado in sindikati in jih bolnišnice zaradi pomanjkanja sredstev v zdravstveni blagajni ZZZS niso dobile povrnjene.

Navkljub temu bi bolnišnice glede na trend poslovanja v letu 2021 dosegle cilj sanacije, ki je presežek prihodkov nad odhodki pri vseh bolnišnicah v sanaciji. Stanje v bolnišnicah bo poslabšal vpliv neizvedenega programa in povečanje stroškov zaradi COVID 19 v letu 2020. Zato bodo aktivnosti sanacijskega odbora po končanju epidemije usmerjene v prilagoditev

pristopa in vsebin novelacij sanacijskih programov za leto 2020 in 2021 na način, ki bo upošteval posebnosti in prioritete delovanja bolnišnic zaradi razglašene epidemije in pomoč bolnišnicam in Ministrstvu za zdravje pri oblikovanju ukrepov, ki bodo ublažili posledice in vpliv epidemije.		
<b>6. Presoja posledic za:</b>		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b> (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
<b>SKUPAJ</b>				
<b>OBRAZLOŽITEV:</b>				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu: /</b>				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: /</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: /</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: /</b>				

**7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

**Kratka obrazložitev: /****8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

**9. Predstavitev sodelovanja javnosti:**

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Sodelovanje javnosti pri poročanju o poteku sanacije v javnih zdravstvenih zavodih ni predvideno.

**10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:**

NE

**11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:**

NE

**Tomaž Gantar**  
**MINISTER**

## **OBRAZLOŽITEV:**

Septembra 2017 je bil sprejet Zakon o interventnih ukrepih za zagotovitev finančne stabilnosti javnih zdravstvenih zavodov, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija (Uradni list RS, št. 54/17 in 16/20 – ORZIUFSZZ7; v nadaljnjem besedilu: ZIUFSZZ), ki med drugim določa sanacijo javnih zdravstvenih zavodov (v nadaljnjem besedilu: bolnišnice v sanaciji). Vlada RS je s 1. 12. 2017 (sklep št. 17200-4/2017/2 z dne 30. 11. 2017) uvedla sanacijo v 15 javnih bolnišnicah, to je v Splošni bolnišnici Brežice, Splošni bolnišnici Celje, Splošni bolnišnici Izola, Splošni bolnišnici Jesenice, Bolnišnici za ginekologijo in porodništvo Kranj, Onkološkem inštitutu Ljubljana, Univerzitetnem kliničnem centru Ljubljana, Univerzitetnem kliničnem centru Maribor, Splošni bolnišnici Murska Sobota, Splošni bolnišnici Novo mesto, Splošni bolnišnici dr. Jožeta Potrča Ptuj, Splošni bolnišnici Slovenj Gradec, Splošni bolnišnici dr. Franca Derganca Nova Gorica, Bolnišnici Topolšica in Splošni bolnišnici Trbovlje.

### **Stanje v zgoraj naštetih bolnišnicah na dan 31. 12. 2017 in brez intervencijskih sredstev:**

- presežek prihodkov nad odhodki na dan 31. 12. 2017 je znašal 63,5 mio evrov,
- zapadle obveznosti na dan 31. 12. 2017 so znašale 166,9 mio evrov,
- kumulativne izgube na dan 31. 12. 2017 so znašale 233 mio evrov.

V skladu s šestim odstavkom 13. člena ZIUFSZZ Ministrstvo za zdravje dvakrat letno poroča Vladi RS o poteku sanacije v bolnišnicah, in sicer do konca maja tekočega leta za preteklo leto in do konca septembra za prvih šest mesecev tekočega leta. Ministrstvo za zdravje je Vladi RS poročalo o izvajanju sanacije za obdobje od 1. 12. 2017 do 30. 6. 2018 (sklep Vlade RS, št. 17200-5/2018/3 z dne 25. 10. 2018), za obdobje od 1. 12. 2017 do 31. 12. 2018 (sklep Vlade RS, št. 17200-5/2018/6 z dne 13. 6. 2019) in za obdobje od 1. 1. 2019 do 30. 6. 2019 (sklep Vlade RS, št. 17200-5/2018/23 z dne 3. 10. 2019).

Tokratno poročilo se nanaša na obdobje od 1. 1. 2019 do 31. 12. 2019.

V skladu s prvim odstavkom 12. člena ZIUFSZZ je bil s sklepom, št. 0071-2/2017/35 z dne 15. 12. 2017, kot strokovno-posvetovalni organ ministra za zdravje imenovan sanacijski odbor. Naloge sanacijskega odbora v času izvedbe sanacije določa drugi odstavek 12. člena ZIUFSZZ.

## **I. Poročanje o aktivnostih po časovnem poteku sanacije, kot je opredeljeno v 4. poglavju Posebnega vladnega projekta – za obdobje od 1. 1. 2019 do 31. 12. 2019**

### **1. Novelacija sanacijskega programa**

Na podlagi tretjega odstavka 14. člena ZIUFSZZ sanacijska uprava pripravi sanacijski program v skladu z izhodišči in roki, ki jih določi sanacijski odbor. Nadalje ZIUFSZZ v šestem odstavku 11. člena zahteva, da je potrjen sanacijski program podlaga za sprejem letnih programov dela in finančnih načrtov javnih zdravstvenih zavodov, vključno s kadrovskega načrti.

**Bolnišnice v sanaciji so bile v letu 2019 pozvane k pripravi sprememb (novelacije) sanacijskega programa.** Rok za posredovanje sprememb sanacijskega programa sanacijskemu odboru se je izenačil z rokom za posredovanje finančnih načrtov in programov dela za leto 2019 v soglasje na Ministrstvo za zdravje. To pomeni, da so javni zdravstveni zavodi pripravo obeh dokumentov načrtovali sočasno in da je bilo soglasje na finančni načrt podano po potrjenem sanacijskem programu oziroma po potrditvi njegove spremembe - novelacije. Rok za posredovanje novelacije in finančnih načrtov je bil 8. 4. 2019.

Sanacijski odbor je javnim zdravstvenim zavodom podal naslednja izhodišča za pripravo novelacije sanacijskega programa:

- Izhodišča za pripravo sprememb sanacijskega programa posameznega javnega zdravstvenega zavoda (št. 900-3/2018/388 z dne 25. 1. 2019), ki so vsebovala:
  - splošna navodila glede priprave novelacije sanacijskega programa,
  - ključna metodološka in vsebinska izhodišča za pripravo novelacije sanacijskega programa (na področju izvajanja zdravstvenega programa, financiranja in investiranja, nastanka stroškov, izvajanja tržne dejavnosti in vzpostavitve nadzora poslovanja), priložen je bil tudi vzorec novelacije sanacijskega programa bolnišnice,

- navodila glede internega komuniciranja ter
- navodila glede izvajanja spremenjenega sanacijskega programa in poročanja,
- Dodatna pojasnila za pripravo novelacije sanacijskega programa (št. 0140-59/2018/459 z dne 14. 3. 2019),
- Dodatna pojasnila, ki so bila poslana z dopisom, št. 0140-59/2018/464 z dne 3. 4. 2019 in z dopisom, št. 0140-59/2018/470 z dne 9. 4. 2019.

Poleg izhodišč je sanacijski odbor bolnišnicam v sanaciji posredoval tudi nov Protokol o izvajanju sanacije v javnem zdravstvenem zavodu (št. 0140-59/2018/446 z dne 25. 1. 2019), v katerem so podrobneje opredeljeni postopki za:

- pripravo in sprejem sanacijskega programa,
- izvajanje, spremljanje izvajanja in nadzor nad izvajanjem sanacijskega programa,
- razrešitev sanacijske uprave,
- imenovanje nove sanacijske uprave in
- izhod iz sanacije.

Izhodišča sanacijskega odbora za pripravo novelacij so vključevala tudi naslednja priporočila oziroma zahteve:

- premik časovnice izvajanja sanacijskih ukrepov s ciljem zaključevanja ukrepov v letu 2020 namesto v letu 2021 oziroma potencialna prestavitev ukrepov iz leta 2020 v 2019,
- v letu 2019 se nadomeščajo manjkajoči finančni učinki iz leta 2018, poleg redno planiranih ukrepov,
- določiti toliko sanacijskih ukrepov, da bo njihov skupni finančni učinek višji za 20 % glede na prvotno predvideni cilj sanacije posamezne bolnišnice.

**Sanacijski odbor je pripravljena izhodišča za pripravo novelacije sanacijskega programa pojasnjeval na individualnih obiskih v bolnišnicah v sanaciji.** Na teh srečanjih se je podrobneje seznanil s stanjem bolnišnic v sanaciji, potekom izvajanja sanacije in sanacijskih ukrepov, težavami, s katerimi se srečujejo in drugimi vprašanji. Sanacijske uprave pa so lahko vsa morebitna vprašanja v zvezi z izhodišči oziroma izvajanjem sanacije posredovala na poseben e-naslov sanacijski-odbor.mz@gov.si, ki je namenjen ažurni komunikaciji sanacijskih uprav s sanacijskim odborom. Na temo priprave novelacije je bilo izvedenih tudi več individualnih sestankov na operativnem nivoju med predstavniki bolnišnic v sanaciji in strokovnimi sodelavci ministrstva, na katerih so se reševala konkretna vprašanja glede metodologije priprave in vsebine novelacije.

## 2. Priprava in obravnava novelacij sanacijskih programov na svetih zavodov

Novelacijo sanacijskega programa je pripravilo 12 od skupaj 15 bolnišnic v sanaciji. Novelacije niso pripravile tri bolnišnice v sanaciji: Splošna bolnišnica Izola (ki ni spremenila Akcijskega načrta ukrepov in je zaradi usklajenosti s finančnim načrtom pripravila le ažurirano tabelo Projekcija poslovanja 2018-2021), Onkološki inštitut Ljubljana in Splošna bolnišnica Jesenice (ki sta v sanacijskem programu načrtovali izstop iz sanacije v letu 2019). 11 bolnišnic v sanaciji (Univerzitetni klinični center Ljubljana, Univerzitetni klinični center Maribor, Splošna bolnišnica Celje, Splošna bolnišnica Novo mesto, Splošna bolnišnica dr. Franca Derganca Nova Gorica, Splošna bolnišnica Murska Sobota, Splošna bolnišnica Slovenj Gradec, Splošna bolnišnica dr. Jožeta Potrča Ptuj, Splošna bolnišnica Brežice, Bolnišnica Topolšica in Splošna bolnišnica Trbovlje) je pripravilo novelacijo sanacijskega programa v roku, to je do 8. 4. 2019. Bolnišnica za ginekologijo in porodništvo Kranj je zaradi zamenjave dela sanacijske uprave novelacijo posredovala 31. 7. 2019 in njeno dopolnitev 14. 8. 2019.

V skladu z drugim odstavkom 11. člena ZIUFSZZ svet zavoda predhodno obravnava sanacijski program, ki se pošlje sanacijskemu odboru. Vse novelacije sanacijskih programov, ki so bile posredovane sanacijskemu odboru, so predhodno obravnavali sveti zavodov bolnišnic.

## 3. Obravnava in potrditev novelacij sanacijskih programov na sanacijskem odboru

V skladu z drugim odstavkom 11. člena ZIUFSZZ sanacijski odbor obravnava sanacijski program in ministru poda predlog o ustreznosti sanacijskega programa.

Novelacije sanacijskih programov so bile najprej pregledane z vidika skladnosti z izhodišči sanacijskega odbora. V primeru odstopanj so bolnišnice novelacije dopolnile in jih ponovno posredovale.

**Sanacijski odbor je novelacije obravnaval in pred podajo mnenja ministru zahteval dodatna pojasnila nekaterih bolnišnic ali dopolnitev novelacije.** V skladu z drugim odstavkom 11. člena ZIUFSZZ minister potrdi ali zavrne sanacijski program na predlog sanacijskega odbora. Minister je za vse potrditve novelacij, ki jih je predlagal sanacijski odbor, izdal sklep o potrditvi novelacije sanacijskega programa.

Sanacijski odbor je do 30. 6. 2019 ministru predlagal, minister pa izdal sklep o potrditvi novelacije sanacijskega programa za sedem bolnišnic v sanaciji (Univerzitetni klinični center Maribor, Splošna bolnišnica Celje, Splošna bolnišnica Novo mesto, Splošna bolnišnica Murska Sobota, Splošna bolnišnica dr. Jožeta Potrča Ptuj, Splošna bolnišnica Trbovlje in Splošna bolnišnica Brežice) ter se seznanil, da je Splošna bolnišnica Izola dopolnila sanacijski program le v delu finančne projekcije poslovanja za obdobje 2018–2021. Po 30. 6. 2019 je bil izdan sklep ministra o potrditvi novelacije sanacijskega programa še za štiri bolnišnice v sanaciji: 25. 7. 2019 za novelacijo Splošne bolnišnice Slovenj Gradec, 26. 8. 2019 za novelacijo Bolnišnice Topolšica, 30. 8. 2019 za novelacijo Univerzitetnega kliničnega centra Ljubljana in 17. 12. 2019 za novelacijo Bolnišnice za ginekologijo in porodništvo Kranj, medtem ko je 25. 9. 2019 minister izdal sklep o zavrnitvi novelacije Splošne bolnišnice dr. Franca Derganca Nova Gorica. Sanacijski odbor je na prošnjo vršilca direktorja Splošne bolnišnice dr. Franca Derganca Nova Gorica iz razloga priprave nove in temeljite analize stanja v bolnišnici, ki bo ustrezna podlaga za pripravo novelacije sanacijskega programa, rok za pripravo novelacije Splošne bolnišnice dr. Franca Derganca Nova Gorica podaljšal na 20. 3. 2020.

Iz potrjenih sanacijskih programov izhaja, da naj bi se sanacija zaključila predvidoma:

- 2019: Splošna bolnišnica Jesenice (realizirano 11. 7. 2019), Onkološki inštitut Ljubljana (vladno gradivo sklepa o zaključku sanacije je medresorsko usklajeno),
- 2020: Univerzitetni klinični center Maribor in Bolnišnica Topolšica,
- 2021: Univerzitetni klinični center Ljubljana, Splošna bolnišnica Celje, Splošna bolnišnica Izola, Splošna bolnišnica Novo mesto, Splošna bolnišnica dr. Franca Derganca Nova Gorica, Splošna bolnišnica Murska Sobota, Splošna bolnišnica Slovenj Gradec, Splošna bolnišnica dr. Jožeta Potrča Ptuj, Splošna bolnišnica Trbovlje, Splošna bolnišnica Brežice in Bolnišnica za ginekologijo in porodništvo Kranj.

Bolnišnice v sanaciji predvidevajo zaključek sanacije v različnih letih, saj so se v začetku sanacije razlikovale v finančnem (višina nepokritega primanjkljaja v bilanci stanja, likvidnost, višina zapadlih obveznosti ipd.) in vsebinskem vidiku (izvajanje različne vrste in zahtevnosti zdravstvene dejavnosti (sekundarna in terciarna raven), razpolaganje s kadrom, prostori in opremo ipd.). Glede na prvotni sanacijski program zgodnejši zaključek sanacije predvideva Univerzitetni klinični center Maribor, kasnejši zaključek pa Splošna bolnišnica Murska Sobota in Splošna bolnišnica dr. Jožeta Potrča Ptuj.

Bolnišnice, ki so prejele sklepe o potrditvi novelacij, in bolnišnici, ki sta v letu 2019 načrtovali zaključek sanacije (Splošna bolnišnica Jesenice in Onkološki inštitut Ljubljana), ter Splošna bolnišnica Izola so v finančnih načrtih za leto 2019 načrtovale uravnoteženo poslovanje. Uravnoteženo poslovanje so v novelacijah predvidele tudi v projekciji poslovanja v letih 2020-2021. Med bolnišnicami z nepotrjenimi novelacijami je Bolnišnica za ginekologijo in porodništvo Kranj prav tako načrtovala uravnoteženo poslovanje, Splošna bolnišnica dr. Franca Derganca Nova Gorica pa je za leto 2019 v novelaciji, ki je bila zavrnjena, načrtovala primanjkljaj.

V novelacijah sanacijskih programov, ki so jih bolnišnice pripravile v letu 2019, so bolnišnice ažurirale akcijski načrt ukrepov, zaradi česar se je spremenila planirana vrednost sanacijskih ukrepov. **Iz novelacij sanacijskih programov izhaja, da bolnišnice v sanaciji načrtujejo izvrševanje sanacijskih ukrepov v višini 98.666.361 evrov.** Upoštevane so:

- vse potrjene novelacije sanacijskih programov v letu 2019,
- predlog novelacije sanacijskega programa Splošne bolnišnice dr. Franca Derganca Nova Gorica, ki jo je potrdil sveta zavoda, a jo je minister zavrnil,
- sanacijski programi iz leta 2018 Splošne bolnišnice Jesenice, Splošne bolnišnice Izola in Onkološkega inštituta Ljubljana.



**Ukrepi, ki vplivajo na zvišanje prihodkov**, so predvsem:

- **izvajanje dodatnih programov za skrajševanje čakalnih dob** (operacije, specialistični pregledi, funkcionalna diagnostika itd.),
- **uvajanje novih programov**, ki jih v preteklosti niso izvajali (npr. preventivni program DORA),
- **dosledni nadzor nad pravilnim kodiranjem in obračunom opravljenih storitev** z namenom črpanja polnega plačila,
- **povečanje deleža izvajanja tržnih dejavnosti** (zdravstvenih storitev, gostinskih storitev, izobraževanja, pranje perila za trg itd.),
- **prenova kliničnih poti in procesov dela** z namenom boljše izrabe virov in večjega števila opravljenih storitev.

**Ukrepi, ki vplivajo na znižanje stroškov** oziroma bodo ustvarili prihranek, so predvsem:

- **učinkovitejša izkoriščenost virov** (medicinska oprema, prostori, zaposleni, zaloge, informacijski sistem itd.),
- **izvajanje programov z lastnim kadrom** na področjih, kjer so bili do sedaj odvisni od zunanjih sodelavcev,
- **skrajšanje ležalnih dob in povišanje deleža dnevni bolnišničnih obravnav**,
- **izboljšanje kakovosti in varnosti** pri izvajanju zdravstvenih storitev, kar se primeroma navezuje na zmanjšanje tveganja za odškodninske zahtevke in globe v primeru kršenja Zakona o pacientovih pravicah,
- **standardizacija pri uporabi zdravil, medicinskih pripomočkov, zdravstvenih materialov in opreme**,
- **prenova poslovnih procesov znotraj javnega zdravstvenega zavoda** (brezpapirno poslovanje, integracija računalniških programov, digitalizacija zdravstvene dokumentacije, vpeljava črtnih kod, cevna pošta itd.),
- **sodelovanje in povezovanje med javnimi zdravstvenimi zavodi** z namenom postavitve sistema izmenjave dobrih praks.

#### 4. Nadzor nad izvajanjem in spremljanjem izvajanja sanacijskega programa

Na podlagi drugega odstavka 11. člena ZIUFSZZ in Posebnega vladnega projekta je sanacijski odbor v letu 2018 po potrditvi sanacijskih programov vzpostavil sistem nadzora nad izvajanjem sanacijskega programa posamezne bolnišnice. V obdobju od 1. 1. 2019 do 31. 12. 2019 je sanacijski odbor spremljal izvajanje sanacije in obvestil ministra, ko so bili izpolnjeni cilji in namen izvedene sanacije. V skladu s tem je obravnaval predlog za zaključek sanacije, ki ga je podala sanacijska uprava Splošne bolnišnice Jesenice, in ministru predlagal, da se Vladi RS posreduje predlog za izdajo sklepa o zaključku sanacije. Vlada RS je sklep izdala 11. 7. 2019.

Način poročanja bolnišnic o izvajanju sanacije je bil v letu 2019 enak kot v letu 2018. Bolnišnice so na obrazcu Ministrstva za zdravje poročale o izvajanju sanacijskega programa na ravni posameznega ukrepa. Poleg izpolnjenega obrazca bolnišnice posredujejo tudi vsebinsko poročilo, v katerem za posamezne sanacijske ukrepe pojasnijo odstopanja od načrtovanih finančnih učinkov in časovnice. Obrazci za poročanje v letu 2019 so bili prilagojeni na novelacije sanacijskih programov.

Poročila o izvajanju sanacije in zahtevke za delovno uspešnost sanacijskih uprav so obravnavali tudi sveti zavodov. Podrobnejša analiza rezultatov izvajanja sanacije v obdobju od 1. 1. 2019 do 31. 12. 2019 je sestavni del tega poročila.

V okviru sistema nadzora nad izvajanjem in spremljanjem izvajanja sanacije se je sanacijski odbor redno seznanjal s potekom izvajanja sanacije. Sanacijski odbor se je v obdobju od 1. 1. 2019 do 31. 12. 2019 sestal na 17. sejah. Sanacijski odbor se je sestal tudi z Zavodom za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZZZS) na temo Nacionalne stroškovne analize. V decembru 2019 je sanacijski odbor organiziral posvet Izmenjava praks pri izvajanju sanacijskih ukrepov, na katerega so bile poleg bolnišnic v sanaciji vabljene tudi ostale bolnišnice.

**V poročevalskem obdobju je sanacijski odbor obiskal 12 bolnišnic v sanaciji in se seznanil z aktualno problematiko izvajanja sanacije ter podal priporočila sanacijskih upravam in nosilcem ukrepov za učinkovitejše delo. Z dvema upravama bolnišnic v sanaciji, ki se soočata s slabšim poslovanjem od predvidenega, pa je opravil sestanka na ministrstvu. Sanacijski odbor je igral aktivno vlogo pri izmenjavi dobrih praks in rešitev.**

Sanacijski odbor je v skladu s šestim odstavkom 13. člena ZIUFSZZ in Posebnim vladnim projektom

najmanj vsake tri mesece poročal ministru o izvajanju sanacije. Sanacijski odbor je podal ministru naslednja pisna poročila:

- Opomnik – Poslovni izidi JZZ v letu 2018, ocena izvajanja sanacije v bolnišnicah v sanaciji v letu 2018 - povzetek ključnih ugotovitev z dne 19. 3. 2019,
- Opomnik – Poročanje o izvajanju sanacije ter poslovanju bolnišnic v sanaciji v obdobju januar - marec 2019 z dne 5. 6. 2019,
- Gradivo za skupno sejo delovnih teles Državnega zbora – Poročilo o sanaciji bolnišnic v letu 2018 z dne 18. 4. 2019,
- Poročanje o izvajanju sanacije ter poslovanju bolnišnic v sanacij za obdobje januar–junij 2019 z dne 20. 8. 2019,
- Poročanje o izvajanju sanacije ter poslovanju bolnišnic v sanacij za obdobje januar–september 2019 z dne 20. 11. 2019,
- Poročanje o izvajanju sanacije ter poslovanju bolnišnic v sanacij za obdobje januar–december 2019 z dne 3. 3. 2020.

Predsednik sanacijskega odbora je z delom sanacijskega odbora seznanjal ministra tudi po vsakokratni seji sanacijskega odbora.

Glede na navedeno je mogoče ugotoviti, da aktivnosti v zvezi s potekom sanacije potekajo v skladu z ZIUFSZZ in Posebnim vladnim projektom.

## II. Učinki sanacije v obdobju od 1. 1. 2019 do 31. 12. 2019 in plan za leto 2019

V obdobju od 1. 1. 2019 do 31. 12. 2019 je bilo v bolnišnicah v sanaciji v izvajanju 232 sanacijskih ukrepov. V novelacijah sanacijskih programov (pri čemer je upoštevana novelacija Splošne bolnišnice dr. Franca Derganca Nova Gorica, ki je bila zavrnjena) so za leto 2019 predvideni skupni finančni učinki izvajanja ukrepov v višini 43.666.617 evrov, kar je dvakrat toliko, kot je bilo predvideno v prvotnih sanacijskih programih, to je 21.583.352 evrov (Tabela 1).

V obdobju od 1. 1. 2019 do 31. 12. 2019 so bolnišnice z izvajanjem sanacijskih ukrepov dosegle skupni finančni učinek v višini 33.217.539 evrov, kar predstavlja 76,07 % za leto 2019 predvidenega finančnega učinka (Tabela 1).

**Tabela 1: Finančni učinki sanacije po bolnišnicah v obdobju od 1. 1. 2019 do 31. 12. 2019 v evrih**

BOLNIŠNICA	ŠT. UKREPOV V IZVAJANJU V LETU 2019	FINANČNI UČINEK SANACIJE v EUR (NOVELACIJA)**	PLANIRANI FINANČNI UČINEK V 2019 v EUR	REAL. FIN. UČINKA DO 31. 12. 2019 (v EUR)	% REALIZACIJE DO 31. 12. 2019 GLEDE NA PLAN 2019
Univerzitetni klinični center Ljubljana	38	36.637.242	21.561.925	10.981.206	50,93%
Univerzitetni klinični center Maribor	17	16.142.751	4.428.478	6.315.785	142,62%
Onkološki inštitut Ljubljana	/	2.367.300	/	/	/
Splošna bolnišnica Celje	5	9.271.645	4.573.164	2.220.961	48,57%
Splošna bolnišnica Izola	6	1.282.287	90.000	90.000	100,00%
Splošna bolnišnica Novo Mesto	23	4.541.106	2.477.106	2.745.913	110,85%
Splošna bolnišnica dr. Franca Derganca Nova Gorica	13	14.161.227	6.171.603	5.127.374	83,08%
Splošna bolnišnica Murska Sobota	20	3.952.072	1.129.130	1.646.755	145,84%
Splošna bolnišnica Slovenj Gradec	24	4.241.659	1.099.244	1.020.598	92,85%
Splošna bolnišnica Jesenice	/	431.400	/	/	/
Splošna bolnišnica dr. Jožeta Potrča Ptuj	33	2.070.455	896.592	1.669.977	186,26%
Splošna bolnišnica Trbovlje	14	1.398.100	480.000	493.418	102,80%
Splošna bolnišnica Brežice	14	899.892	133.824	360.656	269,50%
Bolnišnica Topolšica	19	375.978	175.344	142.542	81,29%
Bolnišnica za ginekologijo in porodništvo Kranj	10	893.247	450.207	402.354	89,37%
<b>SKUPAJ</b>	<b>236</b>	<b>98.666.361</b>	<b>43.666.617</b>	<b>33.217.539</b>	<b>76,07%</b>

Vir podatkov: Poročila bolnišnic o izvajanju sanacije v obdobju od 1. 1. 2019 do 31. 12. 2019.

\* Novelacija Splošne bolnišnice dr. Franca Derganca Nova Gorica ni potrjena.

\*\*Finančni učinek sanacije v celotnem obdobju sanacije, opredeljen v novelaciji SP.

V obdobju od 1. 1. 2019 do 31. 12. 2019 so letne planirane finančne učinke dosegli ali presegli Univerzitetni klinični center Maribor, Splošna bolnišnica Izola, Splošna bolnišnica Novo mesto, Splošna bolnišnica Murska Sobota, Splošna bolnišnica dr. Jožeta Potrča Ptuj, Splošna bolnišnica Trbovlje in Splošna bolnišnica Brežice. Več kot 80 % letnega planiranega finančnega

učinka sanacije so dosegle Splošna bolnišnica dr. Franca Derganca Nova Gorica, Splošna bolnišnica Slovenj Gradec, Bolnišnica Topolšica in Bolnišnica za ginekologijo in porodništvo Kranj. Univerzitetni klinični center Ljubljana je dosegel letne planirane finančne učinke v višini 50,93 %, medtem ko jih je Splošna bolnišnica Celje dosegla le v višini 48,57 %.

Univerzitetni klinični center Ljubljana v letu 2019 planiranih finančnih učinkov ni dosegel pri ukrepih Nadzor porabe vgradnega materiala, Nadzor porabe medicinskega materiala za enkratno uporabo (kirurška klinika), Nadzor porabe rentgenološkega materiala, Zmanjšanje stroškov zdravstvenih storitev Medicinske fakultete in ukrepu Znižanje zalog. Splošna bolnišnica Celje večje odstopanje od načrtovane višine finančnih učinkov beleži pri ukrepu Izboljšanje učinkovitosti dela in pri ukrepu Znižanje stroškov materiala, kjer je realiziral celo negativne finančne učinke v višini 166.041 evrov. Splošna bolnišnica dr. Franca Derganca Nova Gorica večje odstopanje od načrtovane višine finančnih učinkov beleži pri ukrepu Skrajševanje ležalnih dob, kjer so v letu 2019 realizirali negativne finančne učinke v višini 185.254 evrov in pri ukrepu Večja učinkovitost dela in pri ukrepu Zniževanje stroškov materiala. Splošna bolnišnica Slovenj Gradec je bil v letu 2019 glede na časovnico v zamudi z izvajanjem planiranih aktivnosti pri treh ukrepih, in sicer pri Nakupu SPECT/CT, Ukinitvi dela po podjemni pogodbi za področje nevrologije in Učinkovitosti dela zdravstvenih delavcev, zdravstvenih sodelavcev in zdravstvene administracije.

### III. Poslovanje in neplačane obveznosti bolnišnic v sanaciji v obdobju od 1. 1. 2019 do 31. 12. 2019

Ministrstvo je za leto 2019 podalo izhodišče, da morajo bolnišnice (vključno z bolnišnicami v sanaciji) pripraviti finančne načrte in programe dela z najmanj uravnoteženim poslovnim izidom. Izravnani poslovni izid je načrtovalo devet bolnišnic v sanaciji (Tabela 2), pet jih je načrtovalo presežek prihodkov nad odhodki, medtem ko je Splošna bolnišnica dr. Franca Derganca Nova Gorica predlagala načrt z negativnim poslovnim izidom, na katerega soglasje ministrstva ni bilo podano.

Ažurirane projekcije poslovanja za obdobje 2019-2021 ter realizacija v letih 2016-2018 so prikazane v Tabeli 2 in Tabeli 3.

**Tabela 2: Poslovanje bolnišnic v sanaciji v letih 2016-2019 ter projekcije tekočega poslovnega izida v obdobju 2020-2021 (v milijonih evrov)**

	Realizacija 2016	Realizacija 2017 (z interventnim zakonom)	Realizacija 2017 (brez interventnega zakona)	Realizacija 2018	Projekcija 2019	Realizacija 2019	Projekcija 2020	Projekcija 2021
Splošna bolnišnica Brežice****	-0,338	-0,205	-0,671	0,16	0	0,54	0	0
Splošna bolnišnica Celje	-1,711	-1,003	-5,991	-3,549	0	-1,9	0,987	1,888
Splošna bolnišnica Izola	0,486	14,308	0,268	0,119	0,28	0,46	0,294	0,309
Splošna bolnišnica Jesenice**	0,588	6,176	0,497	0,183	0,024	0,05	/	/
Bolnišnica za ginekologijo in porodništvo Kranj****	-0,507	1,001	-0,534	-1,009	0,003	0,47	0,02	0,035
Onkološki inštitut Ljubljana**	2,87	3,572	0,488	0,931	0	2,43	0	0
Univerzitetni klinični center Ljubljana	-25,485	46,383	-33,496	-22,445	0	-11,81	2,996	5,446
Univerzitetni klinični center Maribor	-2,436	-3,99	-9,467	-2,778	0	0,59	0	0
Splošna bolnišnica Murska Sobota****	-0,655	-0,864	-2,39	-0,997	0	-0,2	0	0,102
Splošna bolnišnica Novo mesto	-0,17	2,757	-1,624	0,394	0	1,25	0,042	0,253
Splošna bolnišnica dr. Jožeta Potrča Ptuj****	-1,178	4,479	-1,672	-0,551	0,011	0,36	0,162	0,423
Splošna bolnišnica Slovenj Gradec	-0,781	4,355	-2,341	-0,514	0	-0,75	0,007	0,631
Splošna bolnišnica dr. Franca Derganca Nova Gorica*	-4,392	0,654	-6,489	-5,674	-1,802	-2,84	0,158	1,141
Bolnišnica Topolšica****	-0,264	1,509	0,683	-0,135	2,775	2,54	0,074	0,074
Splošna bolnišnica Trbovlje	-0,707	-0,208	-0,847	-0,17	0	0,88	0	0,051
<b>Skupaj</b>	<b>-34,68</b>	<b>78,924</b>	<b>-63,586</b>	<b>-36,035</b>	<b>1,291</b>	<b>-7,93</b>	<b>4,74</b>	<b>10,353</b>

\* Nepotrjena novelacija

\*\* Zaključek sanacije dne 11. 7. 2019

\*\*\* Predviden zaključek sanacije v letu 2020

\*\*\*\* Bolnišnice so v letu 2019 prejele dodatna likvidnostna sredstva s strani Ministrstva za zdravje

Vir: Letna poročila, Polletna poročila in novelacije sanacijskih programov bolnišnic v sanaciji.

**Tabela 3: Kumulirani poslovni izidi v bilanci stanja bolnišnic v sanaciji na dan 31. 12. v letih 2016-2019 ter projekcije v obdobju 2020-2021 (v milijonih evrov)**

	31. 12. 2016	31. 12. 2017 z interventnim zakonom	31. 12. 2017 brez interventnega zakona	Projekcija 31. 12. 2018	Realizacija 31. 12. 2018	Projekcija 31. 12. 2019	31.12.2019	Projekcija 31. 12. 2020	Projekcija 31.12.2021
Splošna bolnišnica Brežice	-0,34	-0,54	-1,01	-0,99	-0,38	-0,38	0,16	-0,38	-0,38
Splošna bolnišnica Celje	-5,22	-6,22	-11,21	-10,00	-9,77	-9,77	-11,67	-8,79	-6,90
Splošna bolnišnica Izola	-15,70	-1,39	-15,43	-0,92	-1,27	-0,99	-0,81	-0,70	-0,39
Splošna bolnišnica Jesenice	-3,94	2,23	-3,45	2,25	2,42	2,28	2,46	2,28*	2,28*
Bolnišnica za ginekologijo in porodništvo Kranj	-2,05	-1,05	-2,58	-1,25	-2,06	-2,05	-1,58	-2,03	-2,00
Onkološki inštitut Ljubljana	-3,85	-0,28	-3,37	0,00	0,65	0,00	3,08	0,00	0,00
Univerzitetni klinični center Ljubljana	-99,85	-53,47	-133,35	-68,59	-75,91	-75,91	-87,72	-72,92	-67,47
Univerzitetni klinični center Maribor	-6,85	-10,86	-16,31	-15,62	-13,63	-13,63	-13,01	-13,63	-13,63
Splošna bolnišnica Murska Sobota	-1,91	-2,77	-4,30	-3,99	-3,77	-3,77	-3,96	-3,77	-3,67
Splošna bolnišnica Novo mesto	-5,48	-2,72	-7,10	-3,52	-2,33	-2,33	-1,07	-2,28	-2,03
Splošna bolnišnica dr. Jožeta Potrča Ptuj	-7,69	-3,21	-9,36	-4,11	-3,76	-3,75	-3,40	-3,59	-3,17
Splošna bolnišnica Slovenj Gradec	-6,66	-2,31	-9,00	-3,60	-2,82	-2,82	-3,57	-2,81	-2,18
Splošna bolnišnica dr. Franca Derganca Nova Gorica	-9,18	-8,53	-15,67	-12,12	-14,20	-16,01	-15,85	-15,85	-14,71
Bolnišnica Topolšica	-1,03	-0,62	-0,35	-1,03	-0,75	2,02	1,79	0,07	0,07
Splošna bolnišnica Trbovlje	-0,59	-0,80	-1,44	-1,20	-0,97	-0,97	-0,09	-0,97	-0,92
<b>Skupaj</b>	<b>-170,34</b>	<b>-92,53</b>	<b>-233,92</b>	<b>-124,69</b>	<b>-128,56</b>	<b>-128,08</b>	<b>-135,25</b>	<b>-127,64</b>	<b>-117,36</b>

\* Upoštevana je predpostavka, da bo bolnišnica v letih 2020 in 2021 poslovala uravnoteženo in kumuliranega presežka ne bo porabila (Splošna bolnišnica Jesenice).

Vir: Letna poročila, novelacije sanacijskih programov bolnišnic v sanaciji.

**Realizacija poslovanja 15 bolnišnic v sanaciji v obdobju od 1. 1. 2019 do 31. 12. 2019 kaže, da je s tekočim presežkom prihodkov nad odhodki poslovalo deset bolnišnic v sanaciji, pet pa s presežkom odhodkov nad prihodki (primanjkljajem). Tekoči presežek prihodkov nad odhodki so dosegli:**

- Univerzitetni klinični center Maribor (presežek v višini 0,25% celotnih prihodkov),
- Onkološki inštitut Ljubljana (presežek v višini 1,90% celotnih prihodkov),
- Splošna bolnišnica Izola (presežek v višini 0,81 % celotnih prihodkov),
- Splošna bolnišnica Novo mesto (presežek v višini 1,80 % celotnih prihodkov),
- Splošna bolnišnica Jesenice (presežek v višini 0,11 % celotnih prihodkov),
- Splošna bolnišnica Trbovlje (presežek v višini 4,41 % celotnih prihodkov),
- Splošna bolnišnica dr. Jožeta Potrča Ptuj (presežek v višini 1,19 % celotnih prihodkov),
- Splošna bolnišnica Brežice (presežek v višini 2,87 % celotnih prihodkov),
- Bolnišnica Topolšica (presežek v višini 17,25 % celotnih prihodkov) in
- Bolnišnica za ginekologijo in porodništvo Kranj (presežek v višini 6,39 % celotnih prihodkov).

Dve bolnišnici sta realizirali presežek prihodkov nad odhodki izključno na račun dodatnih likvidnostnih sredstev iz naslova izvrševanja ustanoviteljskih pravic, ki sta jih prejeli v juniju 2019 (Bolnišnica Topolšica v znesku 2.734.119 evrov in Bolnišnica za ginekologijo in porodništvo Kranj v znesku 930.985 evrov), medtem ko bi dve bolnišnici realizirali nižji presežek prihodkov nad odhodki brez dodatnih likvidnostnih sredstev iz naslova izvrševanja ustanoviteljskih pravic (Splošna bolnišnica dr. Jožeta Potrča Ptuj v znesku 320.529 evrov in Splošna bolnišnica Brežice v znesku 320.529 evrov), ki sta jih prejeli v decembru 2019. Skupaj so bolnišnice prejele 4,3 mio evrov dodatnih likvidnostnih sredstev.

Ostalih pet bolnišnic v sanaciji je poslovalo s tekočim primanjkljajem:

- Univerzitetni klinični center Ljubljana (primanjkljaj v višini 2,12 % celotnih prihodkov),
- Splošna bolnišnica Celje (primanjkljaj v višini 1,61 % celotnih prihodkov).
- Splošna bolnišnica dr. Franca Derganca Nova Gorica (primanjkljaj v višini 5,23 % celotnih prihodkov),

- Splošna bolnišnica Murska Sobota (primanjkljaj v višini 0,33 % celotnih prihodkov) - kljub prejemu 0,32 mio evrov dodatnih likvidnostnih sredstev in
- Splošna bolnišnica Slovenj Gradec (primanjkljaj v višini 1,52 % celotnih prihodkov).

Vse bolnišnice, ki so v letu 2019 realizirale primanjkljaj, so v finančnem načrtu za leto 2019 na letni ravni načrtovale izravnani poslovni izid, z izjemo Splošne bolnišnice dr. Franca Derganca Nova Gorica, ki je predložila finančni načrt z negativnim poslovnim izidom.

Skupni načrtovani poslovni izid vseh 15 bolnišnic v sanaciji za leto 2019 je bil presežek prihodkov nad odhodki v višini 1,29 mio evrov, medtem ko so bolnišnice v sanaciji v letu 2019 skupaj dosegle primanjkljaj v višini 7.925.910 evrov. Doseženi primanjkljaj je nižji kot v letu 2018, ko je znašal 36,0 mio evrov, s presežkom pa je poslovalo pet bolnišnic v sanaciji. Bolnišnice v sanaciji so ob predložitvi finančnega načrta za leto 2019 opozarjale na nerealno planiranje uravnoteženega poslovnega izida, predvsem Univerzitetni klinični center Ljubljana in Splošna bolnišnica dr. Franca Derganca Nova Gorica. Če se od doseženega poslovnega izida v letu 2019 odšteje še likvidnostna sredstva, ki jih je od ministrstva prejelo pet bolnišnic v skupni višini 4.626.691 evrov, bi primanjkljaj bolnišnic v sanaciji znašal 12.552.601 evrov.

Bolnišnice v sanaciji v bilanci stanja na dan 31. 12. 2019 izkazujejo kumulativni primanjkljaj v skupni višini 135,25 milijonov evrov, medtem ko je na dan 31. 12. 2018 znašal 128,56 milijonov evrov. 64,86 % od 135,25 milijonov evrov skupnega primanjkljaja bolnišnic v sanaciji na dan 31. 12. 2019 predstavlja primanjkljaj v Univerzitetnem kliničnem centru Ljubljana, ki znaša 87,72 milijonov evrov. Bilančni primanjkljaj Splošne bolnišnice dr. Franca Derganca Nova Gorica znaša 15,85 milijonov evrov, Univerzitetnega kliničnega centra Maribor 13,01 milijonov evrov in Splošne bolnišnice Celje 11,67 milijonov evrov. Najvišji presežek prihodkov iz preteklih let v bilanci stanja izkazujeta Onkološki inštitut Ljubljana, in sicer v višini 3,08 milijonov evrov in Splošna bolnišnica Jesenice v višini 2,46 evrov.

**Bolnišnice v sanaciji so na dan 31. 12. 2019 skupaj izkazovale neplačane zapadle obveznosti do dobaviteljev v višini 54.301.585 evrov, kar je za 2.544.796 evrov oziroma za 4,9 % višji znesek od stanja neplačanih zapadlih obveznosti konec leta 2018 (Tabela 5). Ključni razlog za povišanje stanja neplačanih zapadlih obveznosti je še vedno neurejeno financiranje, kar je izpostavljeno med tveganji v točki V. in točki I. (3. poglavje) tega gradiva.** Stanje neplačanih zapadlih obveznosti se je konec leta 2017 glede na stanje konec leta 2016 močno znižalo zaradi prejema sredstev na podlagi interventnega zakona (v skupni višini 135.685.281 evrov iz naslova pokrivanja presežka odhodkov nad prihodki in 6.822.490 evrov iz naslova odpisa obveznosti iz naslova združevanja amortizacije). Neplačane zapadle obveznosti bolnišnic, v katerih je bila kasneje uvedena sanacija, so na dan 31. 12. 2016 znašale 115.539.280 evrov.

Stanje zapadlih obveznosti na dan 31. 12. 2019 glede na konec leta 2018 se je povišalo v sedmih bolnišnicah v sanaciji (Splošna bolnišnica Celje: povišanje za 2.099.768 evrov, Splošna bolnišnica Murska Sobota: povišanje za 372.966 evrov, Splošna bolnišnica dr. Franca Derganca Nova Gorica: povišanje za 2.590.098 evrov, Splošna bolnišnica Slovenj Gradec: povišanje za 334.737 evrov, Splošna bolnišnica dr. Jožeta Potrča Ptuj: povišanje za 192.213 evrov, Splošna bolnišnica Trbovlje: povišanje za 354.673 evrov in Splošna bolnišnica Brežice: povišanje za 241.688 evrov). Štiri bolnišnice v sanaciji nimajo zapadlih obveznosti (Univerzitetni klinični center Maribor, Onkološki inštitut Ljubljana, Splošna bolnišnica Izola in Splošna bolnišnica Novo mesto). V štirih bolnišnicah (Univerzitetni klinični center Ljubljana: znižanje za 2.736.528 evrov, Splošna bolnišnica Jesenice: znižanje za 292.402 evrov, Bolnišnica Topolšica: znižanje za 583.306 evrov in Bolnišnica za ginekologijo in porodništvo Kranj: znižanje za 29.111 evrov) se je stanje zapadlih obveznosti v letu 2019 v primerjavi z letom 2018 znižalo.

Pet bolnišnic je zaradi nelikvidnosti v letu 2019 prejelo dodatna likvidna sredstva ministrstva (v juniju Bolnišnica Topolšica v znesku 2.734.119 evrov in Bolnišnica za ginekologijo in porodništvo Kranj v znesku 930.985 evrov ter v decembru Splošna bolnišnica Murska sobota v znesku 320.528,87 evra, Splošna bolnišnica dr. Jožeta Potrča Ptuj v znesku 320.528,87 evra in Splošna bolnišnica Brežice v znesku 320.528,88 evra), s katerimi so poplačale zapadle obveznosti do dobaviteljev in uporabnikov enotnega kontnega načrta. Bolnišnica Topolšica je poplačala tudi za 1,4 milijona evrov tekočih in zapadlih obveznosti do upravljavca sredstev sistema enotnega zakladniškega računa države. Zaradi

navedenega se je stanje zapadlih obveznosti v Bolnišnici Topolšica in Bolnišnica za ginekologijo in porodništvo Kranj na dan 31. 12. 2019 glede na konec leta 2018 znižalo.

Bolnišnice z večjimi likvidnostnimi težavami, ki izkazujejo visok delež zapadlih neplačanih obveznosti na dan 31.12. 2019, so:

- Splošna bolnišnica dr. Franca Derganca Nova Gorica (19,56 % zapadlih obveznosti v celotnih prihodkih),
- Splošna bolnišnica Murska Sobota (8,02 % zapadlih obveznosti v celotnih prihodkih),
- Bolnišnica za ginekologijo in porodništvo Kranj (7,21 % zapadlih obveznosti v celotnih prihodkih),
- Splošna bolnišnica dr. Jožeta Potrča Ptuj (6,57 % zapadlih obveznosti v celotnih prihodkih),
- Univerzitetni klinični center Ljubljana (5,70 % zapadlih obveznosti v celotnih prihodkih) in
- Splošna bolnišnica Brežice (5,26 % zapadlih obveznosti v celotnih prihodkih).

**Tabela 4: Zapadle neplačane obveznosti bolnišnic v sanaciji (v evrih)**

Bolnišnica	Neporavnane zapadle obveznosti (v EUR)					Celotni prihodki v letu 2019	% zapadlih obveznosti v celotnih prihodkih 2019	Razlika (EUR) na 31.12.2019 na 31.12.2018
	31.12.2016	31.12.2017	31.12.2018	30.06.2019	31.12.2019			
Univerzitetni klinični center Ljubljana	79.004.574	19.264.998	34.457.320	36.823.928	31.720.792	556.353.865	5,70%	-2.736.528
Univerzitetni klinični center Maribor	0	0	0	0	0	234.682.431	0%	0
Onkološki inštitut Ljubljana	0	0	0	0	0	128.175.512	0%	0
Splošna bolnišnica Celje	811.492	47.145	476.712	1.789.581	2.576.480	117.751.826	2,19%	2.099.768
Splošna bolnišnica Izola	6.084.066	14.795	0	0	0	56.830.609	0%	0
Splošna bolnišnica Murska Sobota	3.765.128	4.622.339	4.343.465	5.041.583	4.716.431	58.783.922	8,02%	372.966
Splošna bolnišnica Novo mesto	1.264.291	975.989	0	0	0	69.645.509	0%	0
Splošna bolnišnica dr. Franca Derganca Nova Gorica	4.926.513	3.744.031	8.036.232	10.005.630	10.626.330	54.322.311	19,56%	2.590.098
Splošna bolnišnica Slovenj Gradec	3.810.159	368.290	5.256	42.470	339.993	48.957.423	0,69%	334.737
Splošna bolnišnica Jesenice	5.939.481	304.638	304.638	52.562	12.236	40.613.356	0,03%	-292.402
Splošna bolnišnica dr. Jožeta Potrča Ptuj	5.611.947	882.131	1.778.658	2.133.879	1.970.871	29.996.260	6,57%	192.213
Splošna bolnišnica Trbovlje	0	0	0	0	354.673	19.905.918	1,78%	354.673
Splošna bolnišnica Brežice	1.253.079	923.390	754.591	854.674	996.279	18.946.660	5,26%	241.688
Bolnišnica Topolšica	2.267.840	732.248	1.035.293	145.928	451.987	14.741.361	3,07%	-583.306
Bolnišnica za ginekologijo in porodništvo Kranj	800.710	45.694	564.624	109.920	535.513	7.424.968	7,21%	-29.111
<b>SKUPAJ</b>	<b>115.539.280</b>	<b>31.925.696</b>	<b>51.756.789</b>	<b>57.000.155</b>	<b>54.301.585</b>	<b>1.457.131.931</b>	<b>3,95%</b>	<b>5.243.366</b>

Vir podatkov: Letna poročila bolnišnic

\* Rdeče obarvane vrednosti: obveznosti so se v letu 2019 povišale.

\*\* Rumeno obarvane celice: delež zapadlih obveznosti v celotnih prihodkih je nevarno visok.

Poleg neplačanih zapadlih obveznosti nekatere bolnišnice v sanaciji izkazujejo tudi zadolžitve do državne zakladnice in do poslovnih bank. Pri državni zakladnici so bile 31. 12. 2019 zadolžene:

- Splošna bolnišnica Slovenj Gradec v višini 750.000 evrov,
- Splošna bolnišnica Murska Sobota v višini 700.000 evrov,
- Splošna bolnišnica dr. Jožeta Potrča Ptuj v višini 400.000 evrov in
- Bolnišnica za ginekologijo in porodništvo Kranj v višini 80.000 evrov.

Vse bolnišnice so dolg do državne zakladnice vrnilo 3. 1. 2020, ko so prejele tretji del decembrskega avansa ZZS. Prav tako posamezne bolnišnice redno mesečno črpajo likvidnostna posojila za namen pokrivanja izdatkov za plače oziroma prispevke in posojila vrnejo znotraj istega meseca, in sicer: Splošna bolnišnica dr. Franca Derganca Nova Gorica, Splošna bolnišnica Murska Sobota, Splošna bolnišnica dr. Jožeta Potrča Ptuj, Splošna bolnišnica Slovenj Gradec in Bolnišnica za ginekologijo in porodništvo Kranj.

Na podlagi prejema dodatnih likvidnih sredstev je Bolnišnica Topolšica v juniju 2019 poplačala obveznosti do državne zakladnice v višini 1.402.550,30 evra.

V Tabeli 6 so prikazane obveznosti bolnišnic iz naslova zadolževanja, ki zajemajo kratkoročne obveznosti do financerjev in iz financiranja, dolgoročne finančne obveznosti ter druge dolgoročne obveznosti. V letu 2019 je devet izmed 15 bolnišnic v sanaciji izkazovalo obveznosti iz tega naslova. Najbolj zadolžene so Bolnišnica Topolšica (obveznosti iz naslova zadolževanja predstavljajo 13,60 %

vrednosti premoženja), Splošna bolnišnica Murska Sobota (5,30 %) in Splošna bolnišnica Izola (5,29 %).

**Tabela 5: Pregled obveznosti bolnišnic iz naslova zadolževanja v letu 2019 (v evrih)**

Bolnišnica	kratkoročne obveznosti do financerjev – AOP 040	kratkoročne obveznosti iz financiranja – AOP 041	dolgoročne finančne obveznosti – AOP 054	druge dolgoročne	Skupaj	Obveznosti do virov	Delež
	1	2	3	4	5=1+2+3+4	6	
Splošna bolnišnica Izola	154.895	28	1.714.090	0	1.869.013	35.363.281	5,29%
Splošna bolnišnica Jesenice	0	11	0	0	11	18.992.793	0,00%
Bolnišnica za ginekologijo in porodništvo Kranj	91.666	0	0	0	91.666	2.407.999	3,81%
Splošna bolnišnica Murska Sobota	472.233	32.726	1.125.834	0	1.630.793	30.741.616	5,30%
Splošna bolnišnica Novo mesto	133.290	10.579	0	0	143.869	48.341.911	0,30%
Splošna bolnišnica dr. Jožeta Potrča Ptuj	97.644	20.055	195.301	326.190	639.190	12.932.690	4,94%
Splošna bolnišnica Slovenj Gradec	0	6.966	682.500	0	689.466	46.116.677	1,50%
Splošna bolnišnica dr. Franca Derganca Nova Gorica	380.000	181.186	163.333	0	724.519	23.369.194	3,10%
Bolnišnica Topolšica	225.448	5.459	888.889	8.679	1.128.475	8.295.479	13,60%
<b>SKUPAJ</b>	<b>1.555.176</b>	<b>257.010</b>	<b>4.769.947</b>	<b>334.869</b>	<b>6.917.002</b>	<b>226.561.640</b>	<b>3,05%</b>

Vir: Agencija RS za javnopravne evidence in storitve in lastni prikaz Ministrstva za zdravje.

**Cilj projekta sanacije je zagotovitev poslovne in plačilne sposobnosti bolnišnic v sanaciji. V prvi fazi gre za zagotovitev poslovne stabilnosti – to je uravnoteženo poslovanje, medtem ko je v drugi fazi predvidena zagotovitev plačilne sposobnosti. Ob tem je treba poudariti dejstvo, da se bolnišnice soočajo s pomanjkanjem investicijskih sredstev in visoko stopnjo odpisanosti opreme<sup>1</sup> (0,82), zato nujne nabave opreme financirajo tudi z lastnimi sredstvi ali z bančnimi posojili, kar dodatno slabi njihovo likvidnost.**

#### **IV. Poročanje o izplačilih iz državnega proračuna v zvezi z izvajanjem sanacije**

Za leto 2019 je Poseben vladni projekt predvidel izplačila za izvajanje sanacije v skupni višini 534.189 evrov.

V obdobju od 1. 1. 2019 do 31. 12. 2019 je Ministrstvo za zdravje iz proračunskih sredstev iz proračunske postavke 180088 – Izvajanje sanacij v javnih zdravstvenih zavodih in ukrepa 2711-18-0009 – Zagotavljanje poslovne in finančne stabilnosti JZZ namenilo skupaj 216.397,99 evra (to je 40,5 % v ta namen predvidenih sredstev), od tega za:

- plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za delo na projektu sanacije članom sanacijskih uprav v skupni višini 124.170,86 evra,
- plačilo zunanjih članov sanacijskega odbora po podjemnih pogodbah v skupni višini 32.492,21 evra in
- plačilo javnih uslužbencev iz državne uprave (članov sanacijskega odbora in tehnično-administrativna pomoč) 59.734,92 evra.

#### **V. Poročanje o inšpekcijskih nadzorih nad namensko porabo sredstev prejetih na podlagi interventnega zakona**

V bolnišnicah v sanaciji so potekali nadzori nad porabo sredstev, prejetih po ZIUFSZZ. Izvajal jih je Urad RS za nadzor proračuna pri MF (v nadaljnjem besedilu: UNP).

UPN je pri svojih odločitvah kot kriterij za presojo zakonitosti porabe sredstev med drugim upošteval presečni datum 30. 11. 2017, kot datum, do katerega se kot namensko porabljeni dodeljena

<sup>1</sup> Vir: Poročilo o poslovanju JZZ v letu 2019 (Ministrstvo za zdravje).

sanacijska sredstva upoštevajo plačila zapadlih obveznost.

Posledice upoštevanja presečnega datuma za ugotavljanje nepravilnih zapadlih obveznosti na dan 30. 11. 2017 in ugotovitve inšpekcijskih nadzorov, na podlagi katerih je predvideno vračilo sredstev, so (Tabela 6).

**Tabela 6: Inšpekcijski nadzori nad namensko porabo sredstev, prejetih na podlagi interventnega zakona (v evrih)**

	Prejeta sredstva po interventnem zakonu	Vračilo interventnih sredstev glede na inšpekcijske nadzore	% vračila prejetih sredstev	Kumulativno stanje (poslovni izid) 31.12.2019	Neporavnane zapadle obveznosti 31. 12. 2019
	1	2	3=2/1	1	
Onkološki inštitut Ljubljana*	3.083.506	3.083.506	100,00%	3.079.866	0
Splošna bolnišnica Celje	4.176.884	924.087	22,12%	-11.672.387	2.576.480
Bolnišnica za ginekologijo in porodništvo Kranj**	1.534.819	122.166	7,96%	-1.581.615	535.513
Splošna bolnišnica Slovenj Gradec	5.242.597	595.252	11,35%	-3.566.872	339.993
Splošna bolnišnica Trbovlje	471.702	190.808	40,45%	-88.785	354.673
Splošna bolnišnica Izola	12.373.646	2.577.817	20,83%	-809.113	15.215
<b>Skupaj</b>	<b>26.883.154</b>	<b>7.493.636</b>	<b>27,87%</b>	<b>-14.638.906</b>	<b>3.821.874</b>

\* Onkološki inštitut Ljubljana je že ob pripravi letnega poročila za leto 2018 v izkazu prihodkov in odhodkov v postavki rezervacije upošteval na stroškovni strani vračilo interventnih sredstev v višini 3.083.506 evrov, zato vračilo interventnih sredstev ne bo vplivalo na rezultat poslovanja inštituta v letu 2019, ampak le na likvidnostno stanje.

\*\* V letu 2019 je Bolnišnica za ginekologijo in porodništvo Kranj za poplačilo obveznosti bolnišnice iz državnega proračuna prejela sredstva v višini 930.985,18 evrov, zato so se njene neporavnane zapadle obveznosti znižale.

Vir: <https://www.gov.si/drzavni-organi/organi-v-sestavi/urad-za-nadzor-proracuna/o-uradu-za-nadzor-proracuna/zapisniki-proracunske-inspekcije/>

Zaradi nejasnosti presečnega datuma je Državni zbor RS 5. 3. 2020 sprejel Avtentično razlago prve alineje prvega odstavka 7. člena ZIUFSZZ (Uradni list RS, št. 16/20) ki določa, da je predmetno določbo treba razumeti tako, da se kot namensko porabljena dodeljena sanacijska sredstva upoštevajo plačila zapadlih obveznosti za opravljanje javne službe od dne pridobitve enkratnih transfernih sredstev za pokrivanje presežkov odhodkov nad prihodki iz preteklih let do njihove porabe, ki časovno ni omejena.

UNP pripravlja Poročilo o opravljenih postopkih inšpekcijskega nadzora nad porabo sredstev proračuna in ga posreduje Ministrstvu za finance, ki o opravljenih nadzorih, ugotovitvah in odločitvah proračunske inšpekcije obvešča Vlado RS in Računsko sodišče RS, Vlada RS pa polletno Državni zbor RS. To pomeni, da bo Ministrstvo za finance podrobneje seznanilo Vlado RS z ugotovitvami v zvezi z namensko porabo sredstev v bolnišnicah v sanaciji ob poročanju o opravljenih inšpekcijskih nadzorih.

## VI. Poročanje o tveganjih pri izvajanju sanacije

Bolnišnice v sanaciji opozarjajo, da je **za zagotovitev dolgoročne poslovne in plačilne stabilnosti treba sprejeti tudi sistemske ukrepe na področju zdravstva, in sicer na način, da bodo cene zdravstvenih storitev odražale dejanske stroške.**

Cene zdravstvenih storitev so bile namreč linearno znižane 1. 4. 2009 za 2,5 %, 1. 5. 2012 za 3 % in 1. 1. 2013 za 3 %, medtem ko so bila povišanja v letu 2015 (1,06 % na letni ravni) in 2016 (2,12 % na letni ravni) omejena do 31. 12. 2016. V letu 2017 so bile cene zdravstvenih storitev le revalorizirane, ponoven dvig cen pa ni bil izveden. Dodatno je bila amortizacija v letu 2009 znižana za 20 %, v letu 2013 ponovno za 20 %, dvig pa je bil izveden le v letu 2015 za 25 %.

Tudi **dvig cen v Splošnem dogovoru za leto 2019 za 5 % ni zadoščal za izravnavo vpliva preteklih nižanj cen zdravstvenih storitev**, zaradi česar so nekatere bolnišnice v sanaciji za leto 2019 še vedno predvidevale negativno poslovanje.



Poleg tega naraščajo tudi stroški dela v javnih zdravstvenih zavodih, ki so nastali kot posledica pogajanj med vlado in sindikati na področju napredovanj, dviga plačne lestvice, podcenjenost plačnih razredov, višanje regresa in minimalne plače itd., kar ni bilo vključeno v ceno zdravstvenih storitev.

Vrednosti plačnih razredov v kalkulativnih elementih zdravstvenih storitev, ki jih obračunava ZZZS, zaostajajo za 3,7 % za trenutno veljavno plačno lestvico, kar pomeni cca. 40 mio evrov na letni ravni.

Upošteva oceno ZZZS bi morali biti prihodki bolnišnic v sanaciji na podlagi opravljenih zdravstvenih storitev po pogodbi do ZZZS (iz naslova obveznega zdravstvenega zavarovanja in prostovoljnega zdravstvenega zavarovanja skupaj) v povprečju višji za 2,4 % v letu 2019 ali 27,4 mio evrov in v povprečju višji za 2,2 % v letu 2018 ali 22,2 mio evrov, da bi pokrili aktualne stroške dela, ki izhajajo iz sprememb kolektivnih pogodb. **Skupno znaša neto učinek prihodkov, ki bi jih morale bolnišnice v sanaciji še prejeti od ZZZS zaradi sprememb kolektivnih pogodb, 50 milijonov evrov.**

**Tabela 7: Dodatna sredstva po izvajalcih, ki so nastala zaradi sprememb zakonodaje in kolektivnih pogodb na področju dviga plač in jih bolnišnice niso prejele – vir ZZZS)**

Bolnišnica v sanaciji	Ocena potrebnih dodatnih sredstev za pokritje stroškov dela v bolnišnicah za leto 2019 (ZZZS)**	Ocena potrebnih dodatnih sredstev v CP v % za leto 2019 (ZZZS)	Ocena potrebnih dodatnih sredstev za pokritje stroškov dela v bolnišnicah za leto 2018 (ZZZS)	Ocena potrebnih dodatnih sredstev v CP v % za leto 2018 (ZZZS)
Univerzitetni klinični center Ljubljana	10.204.514	102,2%	8.368.055	102,1%
Univerzitetni klinični center Maribor	4.328.013	102,5%	3.424.387	102,3%
Onkološki inštitut Ljubljana	2.087.752	102,7%	1.613.877	102,3%
Splošna bolnišnica Celje	2.377.566	102,5%	1.899.324	102,3%
Splošna bolnišnica Izola	1.182.612	102,6%	968.698	102,4%
Splošna bolnišnica Novo Mesto	1.432.001	102,4%	1.145.792	102,3%
Splošna bolnišnica dr. Franca Derganca Nova Gorica	1.040.993	102,4%	859.611	102,2%
Splošna bolnišnica Murska Sobota	1.137.410	102,4%	941.840	102,2%
Splošna bolnišnica Slovenj Gradec	927.752	102,4%	751.942	102,2%
Splošna bolnišnica Jesenice	867.128	102,5%	698.040	102,3%
Splošna bolnišnica dr. Jožeta Potrča Ptuj	627.724	102,4%	488.275	102,2%
Splošna bolnišnica Trbovlje	381.985	102,3%	314.511	102,1%
Splošna bolnišnica Brežice	378.770	102,4%	305.403	102,3%
Bolnišnica Topolšica	259.993	102,4%	214.558	102,2%
Bolnišnica za ginekologijo in porodništvo Kranj	141.647	102,3%	120.363	102,2%
<b>Skupaj</b>	<b>27.375.860</b>	<b>102,4%</b>	<b>22.114.676</b>	<b>102,2%</b>

Vir: Podatki ZZZS.

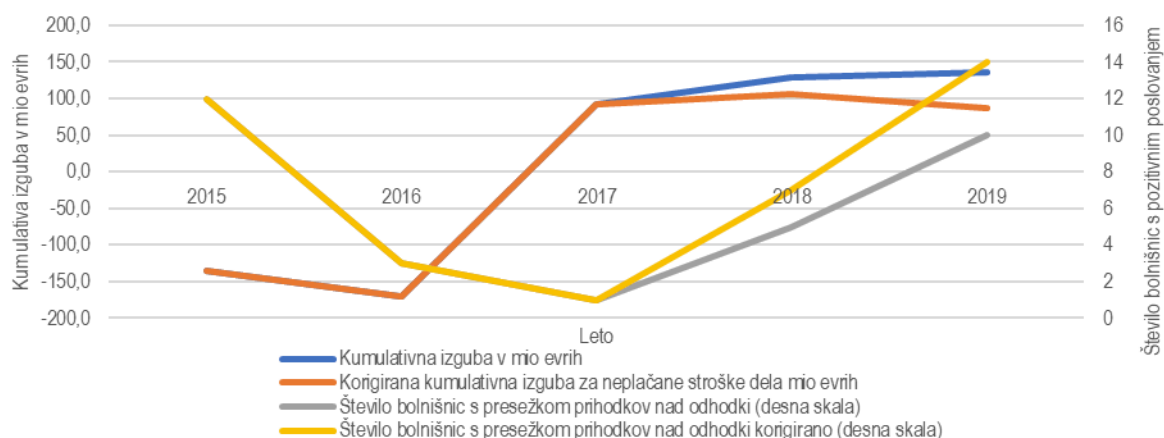
## VII. Zaključek

Na podlagi prikazanega v tem gradivu lahko zaključimo, da je ZIUFSZZ v prvih dveh letih veljave dosegel svoj namen. **Bolnišnice v sanaciji so resno pristopile k sanaciji in naredile mnoge izboljšave znotraj svojih procesov na področju organizacije dela, razporejanja resursov, povečanja produktivnosti dela itd.**

Tudi iz prikaza spreminjanja kumulativne izgube bolnišnic je razvidno, **da sanacija poteka v korist bolnišnic in ustanovitelja, saj se je trend naraščanja obrnil in zaradi pozitivnega poslovanja bolnišnic presežek prihodkov nad odhodki pozitivno vpliva na znižanje kumulativne izgube (modra krivulja).** Trend je še posebej izrazit, če se upošteva že navedeno oceno ZZZS, da bi morali biti prihodki bolnišnic v sanaciji na podlagi opravljenih zdravstvenih storitev po pogodbi do ZZZS v povprečju višji za 27,4 mio evrov v letu 2019 oziroma 22,2 mio evrov v letu 2018 (da bi pokrili dejanske stroške dela, ki izhajajo iz sprememb kolektivnih pogodb), saj se kumulativna izguba v letu 2019 prvič v času izvajanja sanacije zniža pod izhodiščno z dne 31. 12. 2017 (oranžna krivulja).

Enako velja za število bolnišnic, ki poslujejo pozitivno, tj. **s presežkom prihodkov nad odhodki: od ene bolnišnice ob koncu leta 2017, jih je 2019 pozitivno poslovalo deset (siva krivulja).** Če se upošteva oceno ZZZS, da bi morali biti prihodki bolnišnic v sanaciji na podlagi opravljenih zdravstvenih storitev po pogodbi do ZZZS v povprečju višji za 27,4 mio evrov v letu 2019 oz. 22,2 mio

evrov v letu 2018 (da bi pokrili aktualne stroške dela, ki izhajajo iz sprememb kolektivnih pogodb), bi jih pozitivno poslovalo štirinajst (rumena krivulja).



Vir: Letna poročila JZZ in lastni izračuni.

V prvih dveh letih izvajanja sanacije so največje tveganje, da sanacija ne bi bila uspešna, predstavljali stroški, ki so nastali kot sprememba kolektivnih pogodb zaradi pogajanj med vlado in sindikati ter jih bolnišnice zaradi pomanjkanja sredstev zdravstvene blagajne niso dobili povrnjene.

Navkljub temu bi bolnišnice glede na trend poslovanja v letu 2021 dosegle cilj sanacije, ki je presežek prihodkov nad odhodki pri vseh bolnišnicah v sanaciji. V letu 2020 bo situacijo v bolnišnicah poslabšal vpliv neizvedenega programa in povečanje stroškov zaradi epidemije COVID-19. Zato bodo aktivnosti sanacijskega odbora v nadaljevanju usmerjene v prilagoditev pristopa in vsebin novelacij sanacijskih programov za leto 2020 in 2021 na način, da bodo upoštevale posebnosti, prioritete in delovanje bolnišnic zaradi razglašene epidemije ter pomoč bolnišnicam in drugim deležnikom pri oblikovanju ukrepov, ki bodo ublažili posledice in vpliv epidemije.