



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO

Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana

T: 01 478 80 00

F: 01 478 81 39

E: [gp.mzi@gov.si](mailto:gp.mzi@gov.si)

[www.mzi.gov.si](http://www.mzi.gov.si)

Številka: 360-51/2020/5

Ljubljana, 16. 7. 2020

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE  
REPUBLIKE SLOVENIJE  
[Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Določitev višine vplačila sredstev v Sklad za financiranje razgradnje Nuklearne elektrarne Krško in odlaganja radioaktivnih odpadkov iz Nuklearne elektrarne Krško – predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) v povezavi z drugim odstavkom 4. člena Zakona o skladu za financiranje razgradnje Nuklearne elektrarne Krško in odlaganja radioaktivnih odpadkov iz Nuklearne elektrarne Krško (Uradni list RS, št. 47/03 – uradno prečiščeno besedilo in 68/08) je Vlada Republike Slovenije na .....seji dne..., sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije nalaga družbi GEN energija, d. o. o., da s 1. 8. 2020 prične vplačevati v Sklad za financiranje razgradnje Nuklearne elektrarne Krško in odlaganja radioaktivnih odpadkov iz Nuklearne elektrarne Krško znesek v višini 0,0048 EUR za vsako prevzeto kWh električne energije proizvedene v Nuklearni elektrarni Krško.

Dr. Božo Predalič  
generalni sekretar

Prejmejo:

GEN energija, d. o. o., Vrbina 17, 8270 Krško

Sklad NEK, Cesta 4. julija 42, 8270 Krško

Ministrstvo za infrastrukturo, Langusova 4, Ljubljana

Ministrstvo za finance, Župančičeva 3, Ljubljana

Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, Mestni trg 4, Ljubljana

**2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:**

/

**3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

- mag. Hinko Šolinc, generalni direktor Direktorata za energijo

<ul style="list-style-type: none"> <li>- mag. Tina Seršen, vodja sektorja</li> <li>- Bronislava Zlatković, sekretarka</li> <li>- Maša Vrhovnik, podsekretarka</li> </ul>		
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>		
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>		
/		
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>		
<p>Skladno z določili Pogodbe med Vlado Republike Slovenije in Vlado Republike Hrvaške o ureditvi statusnih in drugih pravnih razmerij, povezanih z vlaganjem v Nuklearno elektrarno Krško, njenim izkoriščanjem in razgradnjo (v nadaljevanju: meddržavna pogodba) je meddržavna komisija dne 14. 7. 2020 potrdila tretjo revizijo Programa razgradnje NEK in Programa odlaganja radioaktivnih odpadkov in izrabljenega jedrskega goriva (v nadaljevanju: programa razgradnje NEK in odlaganja RAO in IJG). Višina vplačil v Sklad za financiranje razgradnje Nuklearne elektrarne Krško in odlaganja radioaktivnih odpadkov iz Nuklearne elektrarne Krško (v nadaljevanju: Sklad NEK) mora izhajati iz ocene potrebnih finančnih sredstev programov razgradnje NEK in odlaganja RAO in IJG iz 10. člena meddržavne pogodbe. Na podlagi programov razgradnje NEK in odlaganja RAO in IJG se ugotavlja, da trenutna vplačila v Sklad NEK ne bodo zadostovala za pokrivanje stroškov vseh dejavnosti, ki jih predvidevata programa razgradnje NEK ter odlaganja RAO in IJG, zato Vlada RS povišuje znesek, ki ga GEN energija d. o. o. vplačuje v Sklad NEK iz sedanje vrednosti 3 EUR/MWh na 4,8 EUR/MWh.</p>		
<b>6. Presoja posledic za:</b>		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>- nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>- razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>- razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	DA/NE
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b>		
(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
<b>SKUPAJ</b>				
<b>OBRAZLOŽITEV:</b>				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> <li>– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,</li> <li>– odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,</li> </ul>				

- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

## II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

### II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

### II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

### II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

## 7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

### – 8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:	DA/NE
<ul style="list-style-type: none"> <li>- pristojnosti občin,</li> <li>- delovanje občin,</li> <li>- financiranje občin.</li> </ul>	

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

<b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b>	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA/NE
Razlogi za neobjavo: Predlog gradiva ni takšne narave, da bi bila potrebna predhodna objava in sodelovanje javnosti.	
Datum objave: .....	
V razpravo so bili vključeni:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- nevladne organizacije,</li> <li>- predstavniki zainteresirane javnosti,</li> <li>- predstavniki strokovne javnosti,</li> <li>- občine in združenja občin ali pa navedite, da se gradivo ne nanaša nanje.</li> </ul>	
Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):	
Upoštevani so bili:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- v celoti,</li> <li>- večinoma,</li> <li>- delno,</li> <li>- niso bili upoštevani.</li> </ul>	
Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:	
Poročilo je bilo dano .....	
Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)	
<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>	DA/NE
<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>	DA/NE
	

Priloge:

- Obrazložitev

## OBRAZLOŽITEV:

Meddržavna komisija je v skladu s Pogodbo med Vlado Republike Slovenije in Vlado Republike Hrvaške o ureditvi statusnih in drugih pravnih razmerij, povezanih z vlaganjem v Nuklearno elektrarno Krško, njenim izkoriščanjem in razgradnjo (Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št. 5/03; v nadaljevanju: meddržavna pogodba) dne 14. 7. 2020 potrdila Tretjo revizijo Programa razgradnje NEK in Programa odlaganja radioaktivnih odpadkov (RAO) ter izrabljenega jedrskega goriva (IJG) iz NEK. Vlada Republike Slovenije se je dne 3. 12. 2019 že seznanila s povzetkom tretje revizije programov razgradnje NEK in odlaganja RAO in IJG (sklep št. 51003-9/2019/6.) Programa razgradnje NEK in odlaganja RAO in IJG sta v skladu s 3. in 4. odstavkom 10. člena meddržavne pogodbe ustrezna dokumenta, v katerih se ugotovi ocena potrebnih finančnih sredstev za izvajanje dejavnosti, ki jih programa določata kot potrebne. Nadalje meddržavna pogodba v 11. členu določa, da vsaka pogodbenica zagotavlja redno vplačevanje sredstev v svoj posebni sklad, ki je ustanovljen na podlagi meddržavne pogodbe.

Programa razgradnje NEK in odlaganja RAO in IJG, potrjena s strani meddržavne komisije dne 14. 7. 2020 predvidevata, da bodo skupni stroški odlaganja RAO in IJG ter razgradnje NEK za Republiko Slovenijo znašali 1.164,42 mlrd EUR. Upoštevajoč že vložena sredstva v odlagališče NSRAO Vrbina bo morala Republika Slovenija zagotoviti še 1.090,10 mlrd EUR sredstev.

Zakon o skladu za financiranje razgradnje Nuklearne elektrarne Krško in odlaganja radioaktivnih odpadkov iz Nuklearne elektrarne Krško (Uradni list RS, št. 47/03 – uradno prečiščeno besedilo in 68/08; v nadaljevanju: ZSFR) v 4. členu določa, da se sredstva Sklada za financiranje razgradnje NEK in odlaganja radioaktivnih odpadkov iz NEK (v nadaljevanju: Sklad NEK) zagotavljajo iz razlike med lastno ceno električne energije za vsako kWh proizvedene električne energije v NEK, dobavljene ELES GEN d. o. o. (njena pravna naslednica je družba GEN energija d. o. o.), in prodajno ceno, ki jo slednja dosega na trgu električne energije. Zavezanec za obračun in vplačilo sredstev po prvem odstavku tega člena, ki jih mesečno vplačuje v sklad, je od 1. januarja 2004 dalje ELES GEN d. o. o. (njena pravna naslednica je družba GEN energija d. o. o.). Nadalje je potrebno opozoriti tudi, da se ZSFR v 4. členu v povezavi z določitvijo višine vplačil (napačno) sklicuje na »program iz 6. člena«, ki pa v zakonu ni ustrezno definiran oz. v povezavi z višino vplačil opredeljen, vendar je iz meddržavne pogodbe jasno, da gre za oba programa po 10. členu meddržavne pogodbe, ki določata oceno potrebnih finančnih sredstev, ki jih je potrebno upoštevati pri določitvi višine zneska, ki se vplačuje v poseben sklad. Ker z ZSFR ni ustrezno urejen način določanja višine vplačil v Sklad NEK kot tudi ne eksplicitna pravna podlaga, da bi višino vplačila določala vlada<sup>1</sup>, GEN energija d. o. o. trenutno vplačuje sredstva v Sklad NEK na podlagi sklepa Vlade Republike Slovenije št. 311-01/2001-21 z dne 7. 10. 2004, ki temelji na splošni pravni podlagi 2. člena Zakona o Vladi RS v povezavi s 4. členom ZSFR. Sklep Vlade RS iz leta 2004 določa mesečni znesek v višini 0,3 cente EUR za vsako prevzeto kWh, kar letno predstavlja približno 8 mio EUR vplačil v Sklad NEK.

Upoštevajoč navedeno (pomanjkljivo opredeljen pravni okvir, zgodovinska dejstva) Ministrstvo za infrastrukturo Vladi RS predlaga, da se tudi dvig vplačil, ki ga je potrebno izvesti na podlagi zadnjih potrjenih programov razgradnje NEK in odlaganja RAO in IJG, pravno utemelji na podoben način kot se izvajajo trenutna vplačila GEN energije d. o. o., upoštevajoč dejstvo, da je revizija programov razgradnje NEK in odlaganja RAO in IJG sprejeta prvič po 15 letih, in da je dvig vplačil res nujen, kar utemeljujemo tudi po pregledu zbranih sredstev v Skladu NEK v nadaljevanju.

Iz bilance stanja na dan 31. 12.2019 je razvidno, da je celotna aktiva Sklada NEK znašala 211 mio EUR. Če bi upoštevali že izplačana sredstva za ARAO in za lokalna nadomestila, bi vrednost Sklada NEK dne 31.12.2019 znašala 306,7 mio EUR. V zadnjih enajstih letih je povprečni letni donos potrfelja sklada znašal 3,4 odstotke.

---

<sup>1</sup> Neustreznost normativnega okvira, ki ureja delovanje Sklada NEK utemeljeno ugotavlja že Računsko sodišče v svoji reviziji leta 2011, v kateri tudi poziva pristojno ministrstvo k predložitvi ustreznega normativnega okvira za Sklad NEK. Nov zakon o Skladu NEK je načrtovan v Normativnem delovnem programu dela Vlade RS za leto 2020.

Tabela 1: prikazuje letni donos portfelja Sklada v obdobju od 2009 do vključno 2019 v %

Leto	Letni donos v %
2009	6,3
2010	2,5
2011	-2,2
2012	7,6
2013	3,6
2014	8,6
2015	3,2
2016	2,9
2017	1,8
2018	-0,9
2019	4,7

Potrjena programa razgradnje NEK in odlaganja RAO in IJG omogočata ustrezno podlago, da se višina vplačil določi v znesku, ki upošteva najustreznejšo pričakovano notranjo stopnjo donosa Sklada NEK. Programa namreč ponujata razpon med zneski letnih vplačil zavezanca ob predpostavki, da znaša interna stopnja donosa Sklada NEK med 2 % in 6 %. Programa dodatno ugotavljata, da če bi se pri določitvi notranje stopnje donosa Sklada NEK upoštevalo, da je pričakovana stopnja donosa nad splošno stopnjo inflacije, ki se upošteva (1,8%), bi bilo potrebno določiti notranjo stopnjo donosnosti Sklada NEK v višini 3,8 %, kar bi predstavljalo okrog 14 mio EUR letnih vplačil s strani GEN energije d. o. o. v Sklad NEK.

Upošteva se nujnost določitve nove višine vplačila v Sklad NEK zaradi zagotavljanja dolgoročne vzdržnosti in potrebnosti izvajanja nalog, ki mu jih nalaga ZSFR, ministrstvo predlaga, da vlada določi predlagano višino letnih vplačil, upoštevajoč nihanja v stopnji donosnosti portfelja Sklada NEK in oceno potrebnih finančnih sredstev iz obeh programov. Ministrstvo za infrastrukturo vladi predlaga, da ugotovi, da je ustrezna višina vplačil GEN energije d. o. o. v Sklad NEK 0,0048 EUR za vsako prevzeto kWh električne energije proizvedene v NEK. S tem se upošteva naslednje:

- Programa razgradnje NEK in odlaganja RAO in IJG, potrjena s strani meddržavne komisije dne 14. 7. 2020 predvidevata, da bodo skupni stroški odlaganja RAO in IJG ter razgradnje NEK za Republiko Slovenijo znašali 1.164,42 mlrd EUR. Upoštevajoč že vložena sredstva v odlagališče NSRAO Vrbinja bo morala Republika Slovenija zagotoviti še 1.090,10 mlrd EUR sredstev.
- Letni načrt upravljanja kapitalskih naložb za leto 2020, ki ga je vlada potrdila s sklepom št. 47600-2/2020/4 z dne 6. 2. 2020, kjer se predvideva, da bo višina vplačil GEN energije d. o. o. v letu 2020 v Sklad NEK v višini 0,0048 EUR/kWh.
- Povprečni letni donos Sklada NEK v zadnjih 11 letih znaša 3,4 %.
- Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16) predvideva diskontno stopnjo na ravni 4 %, z možnostjo nihanj v razponu do +/- 2 odstotnima točkama.

Upoštevajoč proizvedeno električno energijo v NEK v letu 2019, ko ni bilo remonta NEK, bo GEN energija d. o. o. z novo vrednostjo vplačil na letni osnovi v Sklad NEK vplačevala približno 13 mio evrov, Sklad NEK pa bi moral zasledovati notranjo stopnjo donosnosti približno 3,9 % do 4 %. GEN energija d.o.o. je seznanjena s zadnjima veljavnima programoma razgradnje NEK in odlaganja RAO in IJG, ki sta bila potrjena dne 14. 7. 2020, torej tudi z oceno potrebnih finančnih sredstev in razponom možnih letnih vplačil zavezanca, saj je sodelovala pri njenem oblikovanju preko predstavnika v koordinacijskem odboru meddržavne komisije, ki je bil odgovoren za pripravo teh programov, ter na samem zasedanju meddržavne komisije.

