



ČETRTO LETNO POROČILO

(za obdobje 2017-2020)

**o izvajanju Programa spodbujanja konkurenčnosti in ukrepov
razvojne podpore za problemsko območje z visoko brezposelnostjo
Hrastnik, Radeče in Trbovlje v obdobju 2013–2020**

in

**PREGLED IZVAJANJA PROGRAMA
V CELOTNEM OBDOBJU 2013-2020**

avgust 2021

Vsebina

1	Zakonske podlage	7
2	Sklepi Vlade RS	7
2.1	<i>Sprejem dodatnih začasnih ukrepov razvojne podpore in Programa HRT</i>	7
2.2	<i>Spremembe dodatnih začasnih ukrepov razvojne podpore in Programa HRT</i>	8
2.3	<i>Stopnja registrirane brezposelnosti v obdobju izvajanja programa 2013-2020.....</i>	10
3	Izvajanje instrumentov in ukrepov.....	12
3.1	<i>Program spodbujanja konkurenčnosti in ukrepov razvojne podpore za območje občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje v obdobju 2013-2020</i>	12
3.1.1	Instrument 1: subvencije za spodbujanje investicij.....	12
3.1.2	Instrument 2: ugodni razvojni krediti za investicije	14
3.1.3	Instrument 3: subvencije za zagon podjetij.....	15
3.1.4	Instrument 4: mikrokrediti	16
3.1.5	Instrument 5: promocija območja, privabljanje tujih in domačih investorjev ter izvajanje programa	17
3.1.6	Instrument 6: Regijsko specifični instrument: Podjetno v svet podjetništva.....	20
3.2	<i>Ukrep 2: Povračilo plačanih prispevkov delodajalca za socialno varnost</i>	21
3.3	<i>Ukrep 3: in ukrep 4: Davčne olajšave za zaposlovanje in investiranje.....</i>	24
3.4	<i>Ukrep 5: spodbude za trajnostni razvoj podeželja iz Programa razvoja podeželja 2014-2020</i>	25
3.5	<i>Ukrep 6: prometna in energetska infrastruktura</i>	28
3.6	<i>Višina finančnih sredstev ukrepov in instrumentov za izvedbo Programa v letu 2016 v EUR</i>	31
4	Vmesno vrednotenje Programa HRT	33

Povzetek

Vlada RS je sprejela sklep o dodatnih začasnih ukrepih razvojne podpore za problemsko območje z visoko brezposelnostjo območje občin Hrastnik, Radeče, Trbovlje in izvajanje Programa spodbujanja konkurenčnosti in ukrepov razvojne podpore območju občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje, na 19. redni seji dne 25.7.2013 (sklep Vlade št. 00726-19/2013/7).

Vlada Republike Slovenije je sprejela Sklep o dodatnih začasnih ukrepih razvojne podpore za problemska območja z visoko brezposelnostjo št. 00726-14/2016/5 (Uradni list RS, št. 36/16 in št. 64/16). V okviru tega je naveden Ukrep 1: Program spodbujanja konkurenčnosti problemskega območja z visoko brezposelnostjo. Z omenjenim sklepom je Program spodbujanja konkurenčnosti in ukrepov razvojne podpore za območje občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje v obdobju 2013-2018 podaljšan do leta 2020. Vlada Republike Slovenije je dne 23.6.2016 sprejela Spremembe Programa spodbujanja konkurenčnosti in ukrepov razvojne podpore za območje občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje, sklep Vlade RS št. 30301-4/2016/6. S spremembami Programa spodbujanja konkurenčnosti za območje občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje v obdobju 2013-2020, se predlagani instrumenti vsebinsko usklajujejo z instrumenti ukrepa št. 1- Program spodbujanja konkurenčnosti problemskega območja z visoko brezposelnostjo Sklepa o dodatnih začasnih ukrepih razvojne podpore za problemska območja z visoko brezposelnostjo, ki ga je sprejela Vlada št. 00726-14/2016/5 (Uradni list RS, št. 36/16 in št. 64/16).

V skladu s četrtem odstavkom 9. člena Uredbe o izvajanju ukrepov endogene regionalne politike (Uradni list RS, št. 16/13 in 78/15) je MGRT dolžan Vladi RS posredovati letna poročila o izvajanju dodatnih začasnih ukrepov razvojne podpore.

Vlada Republike Slovenije se je seznanila:

1. s Prvim letnim poročilom o izvajanju Programa spodbujanja konkurenčnosti in ukrepov razvojne podpore za problemsko območje z visoko brezposelnostjo Hrastnik, Radeče, Trbovlje v obdobju 2013 – 2018, št. sklepa 30301-1/2015/23, z dne 28.8.2015;
2. z Drugim letnim poročilom o izvajanju Programa spodbujanja konkurenčnosti in ukrepov razvojne podpore za problemsko območje z visoko brezposelnostjo Hrastnik, Radeče in Trbovlje v obdobju 2013–2020 (za leto 2015), št. sklepa 30301-1/2017/4 z dne 2.3.2017;
3. s Tretjim letnim poročilom o izvajanju Programa spodbujanja konkurenčnosti in ukrepov razvojne podpore za problemsko območje z visoko brezposelnostjo Hrastnik, Radeče in Trbovlje v obdobju 2013–2020; št. sklepa 30301-2/2018/3 z dne 22.2.2018.

Podajamo pregled izvajanja posameznih instrumentov in ukrepov v obdobju 2017-2020 in za celotno obdobje izvajanja programa 2013-2020.

Tabela 1: Višina realiziranih sredstev za ukrepe in instrumente Programa spodbujanja konkurenčnosti in ukrepov razvojne podpore za problemsko območje z visoko brezposelnostjo Hrastnik, Radeče in Trbovlje v obdobju 2013–2020 v EUR

Instrument oz. ukrep	Institucija odgovorna za izvedbo	Višina realiziranih sredstev v obdobju 2013-2020 v EUR	Vir financiranja
Ukrep 1: Program spodbujanja konkurenčnosti in ukrepov razvojne podpore za območje občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje v obdobju 2013–2020		11.933.001,75	Proračun RS, EU sredstva
– Instrument 1: subvencije za spodbujanje investicij	MGRT	4.455.962,58 (502.431,75)*	Proračun RS
– Instrument 2: ugodni razvojni krediti za investicije	Slovensko regionalno razvojni sklad	1.781.875,00	
– Instrument 3: subvencije za zagon podjetij*	Slovenski podjetniški sklad	965.185,00	EU sredstva
– Instrument 4: mikrokrediti	Slovenski podjetniški sklad	1.593.783,70	Proračun RS
– Instrument 5: promocija območja, privabljanje tujih in domačih investitorjev ter izvajanje programa		755.390,93	Proračun RS
• <i>Promocija problemskega območja HRT in privabljanje tujih in domačih investitorjev</i>		219.245,09	Proračun RS
• <i>Izvajanje programov spodbujanja konkurenčnosti</i>	MGRT v sodelovanju z RCR Zagorje (do 27.7.2016), RRA Zasavje (od 29.7.2016 dalje) in RRA Posavje	536.145,84	Proračun RS
– Instrument 6: podjetno v svet podjetništva Hrastnik, Radeče, Trbovlje (PVSP HRT)	MGRT v sodelovanju z RCR Zagorje (do 27.7.2016) in RRA Posavje	2.380.804,54	Proračun RS
II. Ukrep 2: povračilo plačanih prispevkov delodajalca za socialno	Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake	293.128,68	Proračun RS

Instrument oz. ukrep	Institucija odgovorna za izvedbo	Višina realiziranih sredstev v obdobju 2013-2020 v EUR	Vir financiranja
varnost	možnosti ter Zavod RS za zaposlovanje		
III. Ukrep 3: davčne olajšave za zaposlovanje	MGRT v sodelovanju s Finančno upravo RS	67.411,00**	
IV. Ukrep 4: davčne olajšave za investiranje	MGRT v sodelovanju s Finančno upravo RS	1.503.787,00**	
V. Ukrep 5: spodbude za trajnostni razvoj podeželja iz Programa razvoja podeželja 2014-2020	Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano in MGRT	447.572,96	EU sredstva/proračun
VI. Ukrep 6: prometna in energetska infrastruktura	Ministrstvo za infrastrukturo	12.266.067,03	Proračun RS
SKUPAJ		26.510.968,42 (27.013.400,17)	

Opomba: * Posebni javni razpis namenjen podjetjem na problemskih območjih (ni naveden v tem Programu kot poseben instrument) je bil objavljen v l. 2018

** davčna korist

Višina realiziranih sredstev za izvedbo ukrepov in instrumentov Programa spodbujanja konkurenčnosti in ukrepov razvojne podpore za problemsko območje z visoko brezposelnostjo Hrastnik, Radeče in Trbovlje v obdobju 2013–2020 je znašala 26,5 mio EUR (oz. 27 mio EUR upoštevajoč še JR, ki je bil namenjen podjetjem iz problemskega območja, ni pa bil del Programa).

1 Zakonske podlage

Zakonska podlaga za pripravo Programa spodbujanja konkurenčnosti in ukrepov razvojne podpore območju občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje (v nadaljnjem besedilu: program) je Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja-ZSRR-2 (Uradni list RS, št. 20/11, 57/12 in 46/16), ki v 25., 27. in 28. členu določa problemska območja z visoko brezposelnostjo. To so območja, na katerih se zaradi notranjih strukturnih problemov ali zunanjih vplivov gospodarske razmere tako poslabšajo, da stopnja registrirane brezposelnosti doseže kritično mejo. Problemska območja so deležna dodatnih začasnih ukrepov razvojne podpore, ki jih sprejme Vlada Republike Slovenije.

Podrobneje so način identifikacije območij in dodatničasni ukrepi razvojne podpore določeni v 8. do 10. členu Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju ukrepov endogene regionalne politike (Uradni list RS, št. 16/13 in št. 78/15). Poslabšanje gospodarskih razmer na območju ugotavlja ministrstvo na ravni upravnih enot. Šteje se, da so se gospodarske razmere na določenem območju poslabšale do stopnje, ko registrirana brezposelnost doseže kritično mejo, če je stopnja registrirane brezposelnosti v upravni enoti najmanj tri zaporedne mesece 17,0-odstotna ali višja. Problemsko območje z visoko brezposelnostjo se lahko določi ožje ali širše od območja upravne enote, v kateri je stopnja brezposelnosti presegla kritično mejo, mora pa biti strnjeno območje enega ali več naselij, na katerem živi najmanj 20 000 prebivalcev. Na podlagi strokovne analize razvojnih problemov ga določi vlada s sklepom, ki ga objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Strokovno analizo razvojnih problemov pripravi ministrstvo v sodelovanju z regionalno razvojno agencijo in razvojnimi institucijami, ki delujejo na območju.

Skupaj s programom sprejme vlada tudi druge dodatne začasne ukrepe razvojne podpore z okvirnim finančnim in časovnim ovrednotenjem, ki so nujni za odpravo ključnih razvojnih ovir in razvojno aktiviranje območja na podlagi njegovih primerjalnih prednosti. Financirajo jih pristojna ministrstva iz svojih proračunskih postavk. Sprejmejo se ukrepi, ki so sklenjena celota s programom in so nujno potrebni za doseganje zastavljenih ciljev.

2 Sklepi Vlade RS

2.1 Sprejem dodatnih začasnih ukrepov razvojne podpore in Programa HRT

Vlada RS je sprejela sklep o dodatnih začasnih ukrepih razvojne podpore za problemsko območje z visoko brezposelnostjo območje občin Hrastnik, Radeče, Trbovlje in izvajanje Programa spodbujanja konkurenčnosti in ukrepov razvojne podpore območju občin Hrastnik, Radeče, Trbovlje, na 19. redni seji dne 25.7.2013 (sklep Vlade št. 00726-19/2013/7).

- Poleg instrumentov opredeljenih v samem **Programu spodbujanja konkurenčnosti in ukrepov razvojne podpore za območje občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje v obdobju 2013–2018** (podjetno v svet podjetništva HRT, finančne spodbude za novonastala podjetja, investicije v

razvoj: MSP in velika podjetja, program Radeče papir in koordinacija, promocija in skrbnik programa) so predvideni tudi naslednji ukrepi:

- **ukrep 2:** povračilo plačanih prispevkov delodajalca za socialno varnost na podlagi 27. člena ZSRR-2, ki ga izvede Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti oz. Zavod RS za zaposlovanje;
- **ukrep 3:** davčne olajšave za zaposlovanje in investiranje na podlagi 28. člena ZSRR-2, izvedba je v pristojnosti (sedanje) Finančne uprave Republike Slovenije in v sodelovanju z MGRT;
- **ukrep 4:** spodbude za trajnostni razvoj podeželja iz Programa razvoja podeželja 2014-2020, izvedba v pristojnosti (sedanjega) Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano;
- **ukrep 5:** prometna infrastruktura, izvedba (sedanje) Ministrstvo za infrastrukturo;
- **ukrep 6:** energetska infrastruktura, izvedba v pristojnosti (sedanje) Ministrstvo za infrastrukturo (v zvezi s tem je Vlada naložila ministru, pristojnemu za infrastrukturo in prostor, da do 31.7.2013 imenuje delovno skupino, ki bo v pomoč Vladi Republike Slovenije pri odločanju o prestrukturiranju energetike v Zasavju, in da do 31.12.2013 pripravi predlog srednje- in dolgoročnega načrta o prestrukturiranju energetike v Zasavju). Ministrstvo za infrastrukturo je predlagalo odpravo sklepa Vlade o pripravi načrta prestrukturiranja energetike v Zasavju, zato je Vlada RS na seji dne 13.11.2014 sprejela razveljavitev sklepa; razveljavi se 4. točka Sklepa Vlade Republike Slovenije, št. 00726-19/2013/7 z dne 25. 7. 2013).
- **ukrep 7:** seznanitev z urejanjem javne infrastrukture in prenosi državnega premoženja iz države na občine, izvedba v pristojnosti občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje.

Tabela 2: Finančna konstrukcija Programa HRT 2013-2018 kot je bil sprejet na seji Vlade dne 25.7.2013

Instrument	2013	2014	2015	2016	2017	2018	SKUPAJ
1. PVSP HRT	124.920,00	374.760,00	374.760,00	374.760,00	374.760,00	374.760,00	1.998.720,00
2. Finančne spodbude za novonastala podjetja		800.000,00	800.000,00	800.000,00	600.000,00	600.000,00	3.600.000,00
3. Investicije v razvoj		1.500.000,00	1.428.985,00	500.000,00	500.000,00	415.070,00	4.344.055,00
4. Radeče papir	1.500.000,00	1.500.000,00					3.000.000,00
5. Koordinacija, promocija in skrbnik programa	19.225,00	76.500,00	76.500,00	106.000,00	76.500,00	76.500,00	431.225,00
Skupaj	1.644.145,00	4.251.260,00	2.680.245,00	1.780.760,00	1.551.260,00	1.466.330,00	13.374.000,00

2.2 Spremembe dodatnih začasnih ukrepov razvojne podpore in Programa HRT

Vlada Republike Slovenije je sprejela Sklep o dodatnih začasnih ukrepih razvojne podpore za problemska območja z visoko brezposelnostjo št. 00726-14/2016/5 z dne 19. 5. 2016 (Uradni list RS, št. 36/16 in št. 64/16). V okviru tega je naveden Ukrep 1: Program spodbujanja konkurenčnosti problemskega območja z visoko brezposelnostjo. Z omenjenim sklepom je Program spodbujanja konkurenčnosti in ukrepov razvojne podpore za območje občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje v obdobju 2013-2018 podaljšan do leta 2020.

Vlada Republike Slovenije je dne 23.6.2016 sprejela Spremembe Programa spodbujanja konkurenčnosti in ukrepov razvojne podpore za območje občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje, sklep Vlade RS št. 30301-4/2016/6. S spremembami Programa spodbujanja konkurenčnosti za območje občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje v obdobju 2013-2020, se predlagani instrumenti vsebinsko usklajujejo z instrumenti ukrepa št. 1- Program spodbujanja konkurenčnosti problemskega območja z visoko brezposelnostjo Sklepa o dodatnih začasnih ukrepih razvojne podpore za problemska območja z visoko brezposelnostjo, ki ga je sprejela Vlada št. 00726-14/2016/5 (Uradni list RS, št. 36/16 in št. 64/16).

Program spodbujanja konkurenčnosti za območje občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje v obdobju 2013-2020 vključuje naslednje instrumente, ki se sicer izvajajo v vseh problemskih območjih z visoko brezposelnostjo:

- Instrument 1: Subvencije za spodbujanje investicij
- Instrument 2: Ugodni razvojni krediti za investicije
- Instrument 3: Subvencije za zagon podjetij
- Instrument 4: Mikrokrediti
- Instrument 5: Promocija območja, privabljanje tujih in domačih investitorjev ter izvajanje programa
- Instrument 6: Podjetno v svet podjetništva Hrastnik, Radeče, Trbovlje (PVSP HRT), gre za regijsko specifičen instrument.

Tabela 3: Finančna konstrukcija Programa HRT 2013-2020 kot je bil sprejet na seji Vlade dne 23.6.2016

Naziv instrumenta	Bilanca A/B	Vir	OBMOČJE OBČIN HRT							SKUPAJ
			2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
Instrument 1: Subvencije za spodbujanje investicij	A	integralni proračun	583.757	666.328	1.153.820	559.200	886.615	1.142.550	911.047	5.903.317
Instrument 2: Ugodni razvojni krediti za začetne investicije	B	integralni proračun			1.620.000	1.620.000	1.620.000	2.120.000	1.896.000	8.876.000
Instrument 3: Subvencije za zagon podjetij	A	EU*		97.890	200.000	300.000	400.000	500.000	400.000	1.897.890
Instrument 4: Mikrokrediti	B	integralni proračun			1.950.000	1.950.000	1.950.000	1.950.000	1.950.000	9.750.000
Instrument 5: Promocija problemskega območja z visoko brezposelnostjo, privabljanje tujih in domačih investitorjev ter izvajanje programa	A	integralni proračun	18.274	132.769	146.500	126.500	126.500	126.500	126.500	803.543
v tem:										
5.1. Promocija problemskega območja z visoko brezposelnostjo, privabljanje tujih in domačih investitorjev	A	integralni proračun			50.000	50.000	50.000	50.000	50.000	250.000
5.2. Izvajanje programa	A	integralni proračun	18.274	132.769	96.500	76.500	76.500	76.500	76.500	553.543
Regijsko specifični instrument: PVSP HRT	A	integralni proračun		696.320	499.680	229.300	114.650	114.650	114.650	1.769.250
(1) SKUPAJ integralni proračun			602.031	1.593.307	5.370.000	4.485.000	4.697.765	5.453.700	4.998.197	27.200.000
(2) SKUPAJ EU sredstva			0	0	200.000	300.000	400.000	500.000	400.000	1.800.000
(3) SKUPAJ A bilanca			602.031	1.593.307	2.000.000	1.215.000	1.527.765	1.883.700	1.552.197	10.374.000
(4) SKUPAJ B bilanca			0	0	3.570.000	3.570.000	3.570.000	4.070.000	3.846.000	18.626.000
(5) SKUPAJ VSE (5=1+2) (5=3+4)			602.031	1.593.307	5.570.000	4.785.000	5.097.765	5.953.700	5.398.197	29.000.000
			602.031	1.593.307	5.570.000	4.785.000	5.097.765	5.953.700	5.398.197	29.000.000

*Opomba: v let 2015 so bila sredstva zagotovljena iz integralnega proračuna

V skladu s četrtem odstavkom 9. člena Uredbe o izvajanju ukrepov endogene regionalne politike (Uradni list RS, št. 16/13 in 78/15) je MGRT dolžan Vladi RS posredovati letna poročila o izvajanju dodatnih začasnih ukrepov razvojne podpore.

Program spodbujanja konkurenčnosti in ukrepov razvojne podpore za območje občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje v obdobju 2013-2020 se je začel izvajati v letu 2014, v 2016, to je v tretjem letu izvajanja programa, pa je prišlo do nekaterih vsebinskih sprememb (vključitev novih instrumentov), zaradi uskladitve z drugimi programi na problemskih območjih (Pomurje, Pokolpje, Maribor z okolico), ki jih je izvajal MGRT. V spremenjenem Programu spodbujanja konkurenčnosti v občinah problemskega območja Hrastnik, Radeče in Trbovlje so bili dodani novi instrumenti: ugodni razvojni krediti za začetne investicije, mikrokrediti in promocija problemskega območja z visoko brezposelnostjo, privabljanje tujih in domačih investitorjev. V obdobju izvajanja programa so se kontinuirano izvajali naslednji instrumenti: subvencije za spodbujanje investicij, subvencije za zagon podjetij, izvajanje programa in regijsko specifični instrument: podjetno v svet podjetništva, MDDSZ oz. Zavod RS za zaposlovanje je izvajal ukrep 2 povračilo plačanih prispevkov, MF-FURS pa je bil, v sodelovanju z MGRT, izvajalec ukrepa 3: davčne olajšave za zaposlovanje in ukrepa 4: davčne olajšave za investiranje. V l. 2016 se je začel izvajati ukrep 5: spodbude za trajnostni razvoj podeželja iz Programa razvoja podeželja 2014 – 2020 (MKGP), ukrep 6: prometna in energetska infrastruktura pa je izvajal MZI. Podrobnejša predstavitev izvajanja ukrepov je podana v nadaljevanju Poročila.

2.3 Stopnja registrirane brezposelnosti v obdobju izvajanja programa 2013-2020

Problemsko območje z visoko brezposelnostjo je lahko le strnjeno območje več občin, na katerem živi najmanj 20.000 prebivalcev. Šteje se, da so se gospodarske razmere na določenem območju

poslabšale do stopnje, ko registrirana brezposelnost doseže kritično mejo, če je stopnja registrirane brezposelnosti v upravni enoti najmanj tri zaporedne mesece 17,0-odstotna ali višja.

Tabela 4: Stopnja registrirane brezposelnosti v Občinah, Hrastnik, Radeče, Trbovlje, v %

		Statistični podatki o registrirani stopnji brezposelnosti, ki so bili podlaga za sprejem Programa HRT			Statistični podatki o registrirani stopnji brezposelnosti, ob zaključku izvajanja Programa HRT		
		2012	2013		2020		
UE		december	januar	februar	oktober	november	december
Hrastnik	Hrastnik	17,7	18,2	18,4	12,1	11,9	12,3
Radeče	Laško	19	19,3	19,4	8,1	8,0	7,9
Trbovlje	Trbovlje	18,7	19,4	19,4	13,6	13,8	14,2
Slovenija		13,0	13,6	13,6	8,6	8,6	8,9

Vir: Zavod RS za zaposlovanje, Statistični urad RS

Opombe- * statistični podatki, ki so bili podlaga za pripravo Programa spodbujanja konkurenčnosti in ukrepov razvojne podpore za območje občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje v obdobju 2013-2020

Vir: Zavod RS za zaposlovanje, Statistični urad RS

Kot izhaja iz zgornje tabele je stopnja registrirane brezposelnosti v vseh treh občinah problemskega območja znašala prek 17,0% v času nastajanja Programa. V obdobju oktober-december 2020, torej ob zaključku izvajanja programa se je stopnja registrirane brezposelnosti, v primerjavi z letom 2013, znižala v vseh treh občinah problemskega območja.

Tabela 5: Povprečne stopnje registrirane brezposelnosti v občinah Hrastnik, Radeče in Trbovlje , 2013-2020

Občina	I-XII 2013	I-XII 2014	I-XII 2015	I-XII 2016	I-XII 2017	I-XII 2018	I-XII 2019	I-XII 2020
Hrastnik	18,1	19,1	17,6	15,6	12,5	11,1	10,7	11,8
Radeče	19,0	16,2	12,3	11,6	9,5	8,1	8,2	8,5
Trbovlje	19,6	20,6	20,1	19,0	15,7	13,1	12,3	13,7
Slovenija	13,1	13,1	12,3	11,2	9,5	8,2	7,7	8,7

Vir: Zavod RS za zaposlovanje

Kot izhaja iz tabele št. 5 so se povprečne letne stopnje registrirane brezposelnosti v vseh treh občinah problemskega območja ob zaključku izvajanja programa, to je v letu 2020, znižale v primerjavi s prvim letom, to je v letu sprejema programa 2013. V občini Hrastnik je povprečna letna stopnja registrirane brezposelnosti v letu 2013 znašala 18,1%, v letu 2020 pa 11,8% in se je tako znižala za 6,3 odstotne točke. V občini Radeče je povprečna letna stopnja registrirane brezposelnosti v letu 2013 znašala 19%, v letu pa 8,5% in se je znižala za 10,5 odstotnih točk. V občini Trbovlje je povprečna letna stopnja registrirane brezposelnosti v letu 2013 znašala 19,6%, v letu 2020 pa 13,7% in se je tako znižala za 5,9 odstotnih točk. V občini Radeče je bila v letu 2020 povprečna letna stopnja registrirane brezposelnosti celo nižja (8,5%) kot je znašala povprečna letna stopnja registrirane brezposelnosti v Sloveniji (8,7%).

3 Izvajanje instrumentov in ukrepov

3.1 Program spodbujanja konkurenčnosti in ukrepov razvojne podpore za območje občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje v obdobju 2013-2020

Vlada Republike Slovenije je sprejela Sklep o dodatnih začasnih ukrepih razvojne podpore za problemska območja z visoko brezposelnostjo št. 00726-14/2016/5 z dne 19. 5. 2016 (Uradni list RS, št. 36/16 in 64/16). V okviru tega je naveden Ukrep 1: Program spodbujanja konkurenčnosti problemskega območja z visoko brezposelnostjo. Z omenjenim sklepom je Program spodbujanja konkurenčnosti in ukrepov razvojne podpore za območje občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje v obdobju 2013-2018 podaljšan do leta 2020. Vlada Republike Slovenije je dne 23.6.2016 sprejela Spremembe Programa spodbujanja konkurenčnosti in ukrepov razvojne podpore za območje občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje, sklep Vlade RS št. 30301-4/2016/6. V letu 2016 je prišlo do vsebinskih sprememb znotraj ukrepa 1- Program spodbujanja konkurenčnosti in ukrepov razvojne podpore za območje občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje za obdobje 2013-2020, je 4. letno poročilo in pregled izvajanja v celotnem obdobju pripravljen v skladu s to spremembo.

3.1.1 Instrument 1: subvencije za spodbujanje investicij

Instrument se je izvajal preko javnih razpisov za sofinanciranje začetnih investicij podjetij in ustvarjanja novih delovnih mest na območju občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje.

Instrument se je financiral iz proračunske postavke št. 989110 - Dodatni ukrepi za problemska območja. Javna razpisi so bili objavljeni na podlagi sheme državnih pomoči: Regionalna shema državnih pomoči (št. priglasitve: BE02-2399245-2014).

Tabela 6: Število podprtih podjetij na podlagi JR za sofinanciranje začetnih investicij podjetij, ki ustvarjajo ali ohranjajo delovna mesta na območju občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje 2013-2020

Leto		število podprtih projektov oz podjetij	vrednosti (izplačila)-skupaj v EUR
2013	/		
2014	1. Javni razpis za sofinanciranje začetnih investicij podjetij, ki ustvarjajo ali ohranjajo delovna mesta na območju občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje za obdobje 2014 - 2015	7	537.934,75
2015		3	666.328,29
2016	2 in 3. Javni razpis za sofinanciranje začetnih investicij podjetij in ustvarjanja novih delovnih mest na območju občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje za leto 2016	11	1.002.697,25
2017	4. Javni razpis za sofinanciranje začetnih investicij podjetij ter ustvarjanja novih delovnih mest na območju občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje za leti 2017 in 2018.	4	321.081,96

2018	5. Javni razpis za sofinanciranje začetnih investicij podjetij ter ustvarjanja novih delovnih mest na območju občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje za leti 2018 in 2019	5	656.041,98
2019		4	834.830,75
2020	6. Javni razpis za sofinanciranje začetnih investicij podjetij ter ohranjanja in ustvarjanja novih delovnih mest na območju občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje za leto 2020	5	437.047,60
	SKUPAJ	39	4.455.962,58

Vir: MGRT

V obdobju 2013-2020 je bilo izvedenih šest javnih razpisov za sofinanciranje začetnih investicij podjetij ter ohranjanja in ustvarjanja novih delovnih mest na območju občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje, ki jih je izvajalo Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo. Trije razpisi so bili dvoletni in trije enoletni. V letu 2013 javni razpis zaradi poznega začetka izvajanja Programa še ni bil razpisan. V celotnem obdobju je bilo skupaj podprtih 39 projektov oz. podjetij v skupni vrednosti 4.455.962,58 EUR.

Tabela 7: Število prijaviteljev na Javni razpis za sofinanciranje začetnih investicij podjetij ter ohranjanja in ustvarjanja novih delovnih mest na območju občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje v obdobju 2013-2020

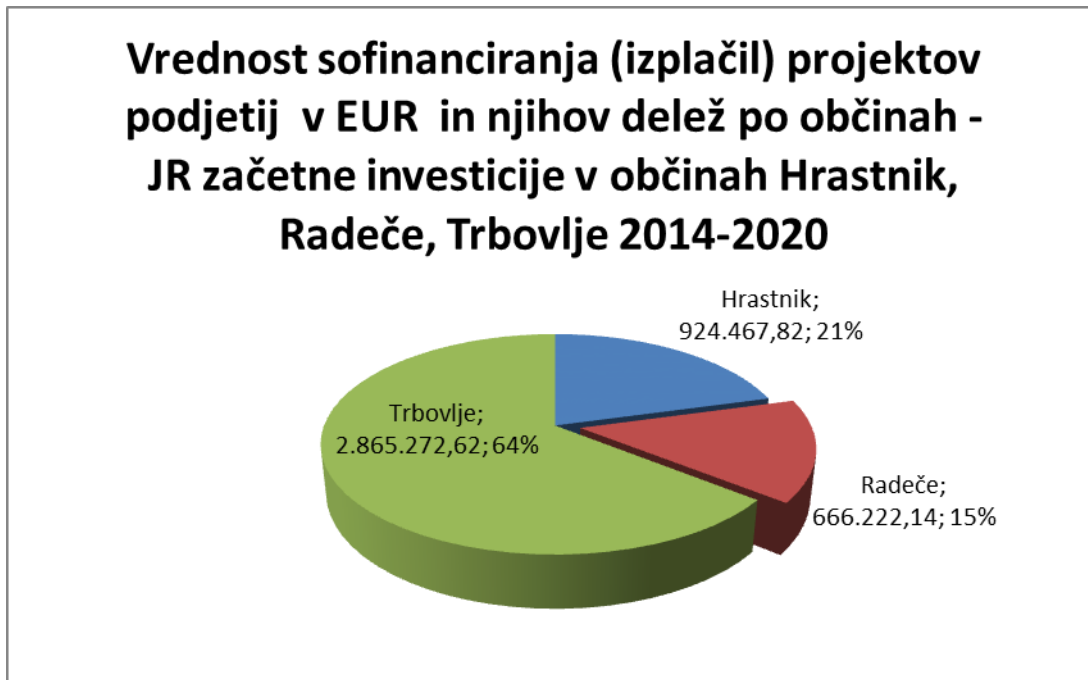
	Po občinah	št. prijaviteljev po občinah
Hrastnik	924.467,82	3
Radeče	666.222,14	5
Trbovlje	2.865.272,62	17
SKUPAJ	4.455.962,58	25

Vir: MGRT

Na šest javnih razpisov se je prijavilo skupaj 25 podjetij iz občin problemskega območja, katerih vrednosti projektov so skupaj znašale 4.455.962,58 EUR. Podatek o številu podjetij v tabeli 7 je nižji kot v tabeli 6, skupno število podprtih projektov oz. podjetij, saj so se nekatera podjetja na javne razpise v obdobju prijavila večkrat z novimi projekti in tudi dobila sofinanciranje le-teh.

Kot posebni javni razpis, namenjen podjetjem na problemskih območjih, je MGRT objavil v letu 2018 Javni razpis za sofinanciranje večjih začetnih investicij na problemskih območjih 2019, na katerem je eno podjetje iz občine Radeče pridobilo sofinanciranje oziroma mu je bilo za projekt v letu 2019 izplačano 502.431,75 EUR.

Graf 1: Vrednost sofinanciranja (izplačil) projektov podjetij v EUR in njihov delež po občinah problemskega območja v obdobju 2014-2020



Največ sredstev je bilo izplačanih za projekte podjetij iz občine Trbovlje (17 prijaviteljev, v skupni vrednosti, 2,9 mio EUR oz 64%), sledijo podjetja iz občine Hrastnik (glede na vrednost izplačil, malce manj kot 1 mio EUR, 3 prijavitelji oz. delež 21%) ter nato podjetja iz občine Radeče (0,7 mio EUR, 5 prijaviteljev oz. 15%).

3.1.2 Instrument 2: ugodni razvojni krediti za investicije

Gre za nov instrument, ki je bil vključen v Spremembo programa spodbujanja konkurenčnosti HRT 2013-2020 in se v letu 2016 ni izvajal. Instrument se je začel izvajati v letu 2017, z objavo javnega razpisa za ugodna razvojna posojila začetnim podjetniškim projektom na problemskih območjih v Republiki Sloveniji, ki ga je objavil Slovenski regionalno razvojni sklad. Javni razpis je bil objavljen na podlagi regionalne sheme državnih pomoči št.: BE02-2399245-2014. V obdobju 2017-2020 so bili objavljeni trije javni razpisi. Skupaj je bilo podprtih 9 podjetij, v vrednosti 1,8 mio EUR; od tega dve podjetji iz občine Hrastnik v vrednosti 0,6 mio EUR, štiri podjetja iz občine Radeče v vrednosti 0,7 mio EUR in tri podjetja iz občine Trbovlje v vrednosti 0,5 mio EUR.

Tabela 8: Število podprtih podjetij v okviru Javnega razpisa za ugodna razvojna posojila začetnim podjetniškim projektom na problemskih območjih v Republiki Sloveniji

Leto		Hrastnik		Radeče		Trbovlje		SKUPAJ število	SKUPAJ vrednost
		število podprtih podjetij	vrednost odobrenega posojila	število podprtih podjetij	vrednost odobrenega posojila	število podprtih podjetij	vrednost odobrenega posojila	število podprtih podjetij	vrednost odobrenega posojila
2017	Javni razpis za ugodna razvojna posojila začetnim podjetniškim projektom na problemskih območjih v Republiki Sloveniji – BP (Ur. l. RS, št. 5/2017, s spr. in dop.)	2	598.500,00	0	0	1	90.000,00	3	688.500,00
2018	Javni razpis za ugodna razvojna posojila začetnim podjetniškim projektom na problemskih območjih z visoko brezposelnostjo in obsejnih problemskih območjih v Republiki Sloveniji – BP2 (Ur. l. RS, št. 29/2018 z dne 28. 4. 2018 s spr. in dop.)	0	0	1	585.000,00	1	322.500,00	2	907.500,00
2019	Javni razpis za razvojna posojila na problemskih in obsejnih problemskih območjih – BP3 (Ur. l. RS, št. 36/2019 z dne 7. 6. 2019 s spr. in dop.)	0	0	3	124.000,00	1	61.875,00	4	185.875,00
	SKUPAJ	2,00	598.500,00	4,00	709.000,00	3,00	474.375,00	9,00	1.781.875,00

Vir: Slovenski regionalno razvojni sklad

3.1.3 Instrument 3: subvencije za zagon podjetij

Instrument se je prej izvajal kot finančne spodbude za novonastala podjetja, ki se dodeljujejo na podlagi javnih razpisov, ki jih razpisuje Slovenski podjetniški sklad.

Instrument se je financiral iz evropskih sredstev oziroma proračunske postavke 160063- PN3.1 - Spodbujanje podjetništva-V-14-20-EU in 160064 - PN3.1 - Spodbujanje podjetništva-V-14-20-SLO ter sheme državne pomoči Programa izvajanja finančnih spodbud MGRT - de minimis (št. priglasitve: M001-2399245-2015/I.)

V obdobju 2014-2020 so bili izvedeni štiri razpisi v okviru katerih je bilo skupaj podprtih 27 podjetij, v skupni vrednosti nekaj manj kot 1 mio EUR; od tega je šest podjetij iz občine Hrastnik pridobilo skupaj za zagon poslovanja 240.000 EUR, štiri podjetja iz občine Radeče 130.275,00 EUR in 17 podjetij iz občine Trbovlje 594.910,00 EUR.

Tabela 9: Število podprtih podjetij in znesek odobrenih sredstev v okviru javnega razpisa P2R - Spodbude za zagon podjetij na problemških območjih – v občinah Hrastnik, Radeče in Trbovlje

LETO	RAZPIS	Občina Hrastnik		Občina Radeče		Občina Trbovlje		SKUPAJ vsa občina	
		Število odobrenih projektov	Znesek odobrenih sredstev v EUR	Število odobrenih projektov	Znesek odobrenih sredstev v EUR	Število odobrenih projektov	Znesek odobrenih sredstev v EUR	Število odobrenih projektov	Znesek odobrenih sredstev v EUR
2020	P2R 20 - Spodbude za zagon podjetij na problemških območjih v letih 2020 - 2021 (P2R)	2,00	80.000,00			3	300.000,00	7,00	380.000,00
2017	P2R 17 - Spodbude za zagon podjetij v problemških območjih z vsajsko brezposelnostjo v letih 2018 - 2019 (P2R)	4,00	140.000,00			5	194.010,00	9,00	334.010,00
2016	P2R 16 - Spodbude za zagon podjetij v problemških območjih z vsajsko brezposelnostjo v letih 2016 - 2017			2	110.275,00	3	120.000,00	5,00	230.275,00
2013	P2R 13 - JR Spodbude za zagon podjetij v problemških območjih z vsajsko brezposelnostjo v letu 2013			1	20.000,00	4	80.000,00	5,00	100.000,00
	Skupaj:	6,00	240.000,00	4,00	130.275,00	17,00	594.010,00	27,00	964.285,00

Vir: Slovenski podjetniški sklad

3.1.4 Instrument 4: mikrokrediti

Instrument je bil vključen v Spremembo programa spodbujanja konkurenčnosti HRT 2013-2020 v letu 2016. Instrument rešuje problem likvidnosti ter povečevanja stroškov financiranja mikro, malih in srednje velikih podjetij na problemškem območju HRT. Namen instrumenta je bil dejavno poseči na trg dostopa do virov financiranja v segmentu mikro, malih in srednje velikih podjetij (MSP) za preprečevanje njihove finančne izključenosti.

Javni razpis se je izvajal na podlagi mnenja o skladnosti sheme de minimis pomoči »Program izvajanja finančnih spodbud MGRT- de minimis«, podane s strani Ministrstva za finance, Sektor za spremljanje državne pomoči (št. priglasitve M001-2399245-2015/I).

Tabela 10: Število podprtih podjetij in znesek odobrenih sredstev v okviru javnega razpisa P7R - Mikrokrediti na problemskih območjih z visoko brezposelnostjo in na obmejnih problemskih območjih v RS – v občinah Hrastnik, Radeče in Trbovlje

LETO	RAZPIS	Občina Hrastnik		Občina Radeče		Občina Trbovlje		SKUPAJ vsa občina	
		Število odobrenih projektov	Znesek odobrenih sredstev v EUR	Število odobrenih projektov	Znesek odobrenih sredstev v EUR	Število odobrenih projektov	Znesek odobrenih sredstev v EUR	Število odobrenih projektov	Znesek odobrenih sredstev v EUR
2020	P7R 2019 - Mikrokrediti na problemskih območjih z visoko brezposelnostjo in na obmejnih problemskih območjih v RS (izvajano v 2020)	1,00	75.000,00	11,00	265.000,00	11	259.500,00	23,00	599.500,00
2018	P7R 2018 - Mikrokrediti na problemskih območjih RS	1,00	25.000,00			3	234.789,18	18,00	239.789,18
2017	P7R 2017 - Mikrokrediti na problemskih območjih RS	6,00	140.000,00	3	36.000,00	8	191.714,52	17,00	368.514,52
2016	P7R 2016 - Mikrokrediti na problemskih območjih RS	11,00	217.000,00	2	41.000,00	3	158.000,00	16,00	368.000,00
	SKUPAJ:	21,00	477.000,00	16,00	342.800,00	23,00	773.983,70	70,00	1.393.784,70

Vir: Slovenski podjetniški sklad

Izvedeni so bili štirje razpisi, v okviru katerih je bilo skupaj podprtih 70 podjetij v skupni vrednosti 1,6 mio EUR; od tega 21 podjetij iz občine Hrastnik, v skupni vrednosti 477.000,00 EUR, 16 podjetij iz občine Radeče v skupni vrednosti 342.800,00 EUR in 33 podjetij iz občine Trbovlje v skupni vrednosti 773.983,70 EUR.

3.1.5 Instrument 5: promocija območja, privabljanje tujih in domačih investitorjev ter izvajanje programa

V okviru navedenega instrumenta se izvajata dva pod-instrumenta:

- 5.1. Promocija problemskega območja HRT in privabljanje tujih in domačih investitorjev
- 5.2. Izvajanje programov spodbujanja konkurenčnosti

3.1.5.1 Instrument 5.1. Promocija problemskega območja HRT in privabljanje tujih in domačih investitorjev

Instrument je obsegal:

- pripravo in ažuriranje načrtov privabljanja investicij;
- obveščanje podjetij glede možnosti udeležbe na gospodarskih delegacijah, sejmih in drugih dogodkih v tujini;
- izdelavo promocijskih materialov (tiskanih in multimedijskih) za potrebe privabljanja domačih in tujih investitorjev in promocijo območja na različnih dogodkih (sejmi v Sloveniji in tujini, ipd.);
- udeležbo na specializiranih sejmih s področja nepremičnin v Sloveniji in Evropi;
- neposredno trženje oz. konkretno sodelovanje s podpornimi inštitucijami (SPIRIT Slovenia, predstavništva slovenskega gospodarstva v tujini, GZS, ...), svetovalnimi podjetji in potencialnimi investitorji. Izvajal se bo kot t.i. »branding« regije/območja;

- oglaševanje in pripravo promocijskih materialov za industrijske/poslovne cone ter poslovne prostore.

Agenciji sta v obdobju aktivno sodelovali pri organizaciji in izvedbi projekta SEE Meet ter drugih dogodkih

- V okviru instrumenta sta agenciji v letih od 2017-2021 sodelovali pri organizaciji ter se udeležili mednarodnega poslovnega dogodka SeeMeet, katerega namen je, preko vnaprej načrtovanih osebnih sestankov, privabljeni tuje in domače investicije ter širjenje poslovanja na tujih in domačih trgih. Na dogodku sta agenciji predstavljali območje HRT, se udeleževali sestankov ter izvajali promocijo dogodka med podjetji. V okviru dogodka smo izdelali tudi promocijske materiale. V okviru dogodka je bil izdelan tudi promocijski video s predstavitevijo vseh sodelujočih regij.
- V okviru instrumenta sta agenciji aktivno sodelovati tudi z nekaterimi mednarodnimi institucijami. V letu 2017 se je RRA Zasavje udeležila 3. Industrijskega foruma v Karpaczu na Poljskem, kjer so organizirali razpravo z naslovom (R)evolucija nekdanjih industrijskih mest – spomini ali izzivi prihodnosti, kjer sta predstavnici RRA Zasavje predstavili zasavsko regijo, njene izzive ter priložnosti. V letu 2018 se je RRA Zasavje kot soorganizator dogodka in panela udeležila 28. Ekonomskega foruma v Krynici na Poljskem. V letu 2019 je RRA Zasavje sodelovala tudi na 4. Industrijskem forumu, kot institucionalni partner foruma.
- V oktobru 2017 sta agenciji izdelali osnutek promocijske strategije, ki je služila kot okvirni načrt dejavnosti, katere želimo izvesti v okviru promocije problemskega območja HRT. Cilj promocijske strategije je oblikovati t.i. branding oz. oblikovanje blagovne znamke regije in območja HRT za potrebe privabljanja tujih in domačih investitorjev.
- Agenciji sta razvili tudi promocijsko brošuro, v kateri so predstavili obe regiji – Zasavje in Posavje ter samo območje HRT. Brošura je bila izdelana tako v slovenskem, kot tudi angleškem jeziku.
- V okviru instrumenta sta agenciji podjetja redno obveščali o novih poslovnih priložnostih, možnostih udeležbe v gospodarskih delegacijah, na sejmi in pri drugih dogodkih v tujini. S promoviranjem dogodkov s področja internacionalizacije in tujih neposrednih investicij so podjetjem omogočili nove poslovne priložnosti ter širitve poslovanja tudi zunaj slovenskih meja. Podjetja so o poslovnih priložnostih obveščali preko spletne strani obeh agencij, družbenih omrežij in tudi osebno
- Redno so se udeleževali sestankov iz področja internacionalizacije in tujih neposrednih investicij na katerih smo skupaj z ostalimi razvojnimi agencijami in centri kohezijske regije Vzhodna Slovenija razvijali investicijsko okolje ter iskali nove poslovne priložnosti za regije. Prav tako so sodelovali z drugimi podpornimi institucijami, ki delujejo na področju internacionalizacije in tujih neposrednih investicij.

Namen instrumenta je bil povečati prepoznavnost problemskega območja. Instrument se je začel izvajati šele v drugi polovici leta 2017, po tem ko sta bili sklenjeni pogodbi z obema regionalnima agencijama.

Tabela 11: Znesek financiranja RRA Zasavje in RRA Posavje v okviru instrumenta

LETO	RRA Posavje	RRA Zasavje	SKUPAJ
2017	16.396,67	15002,21	31.398,88
2018	16.617,93	33.290,50	49.908,43
2019	24.747,87	47.817,03	72.564,90
2020	21.798,22	43.574,66	65.372,88
SKUPAJ	79.560,69	139.684,40	219.245,09

Vir: MGRT

Kot izhaja iz tabele št. 11 je bilo za izvedbo instrumenta skupaj porabljenih 219.245,09 EUR, od tega za RRA Zasavje 139.674,40 EUR in za RRA Posavje 79.560,69 EUR.

3.1.5.2 Instrument 5.2: Izvajanje programov spodbujanja konkurenčnosti

Namen in cilji instrumenta so vezani na izvedbo Programa spodbujanja konkurenčnosti. Aktivnosti so vključevale podporo za izvajanje izbranih projektov in programa; nadzor nad izvajanjem projektov na terenu; vzdrževanje evidenc in priprava poročil; priprava letnih poročil; pomoč pri pripravi projektov; koordinacija in promocija programa na območju občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje; organizacija dogodkov itd. Instrument sta izvajali RRA Posavje za občino Radeče in RCR d.o.o. za občini Hrastnik in Trbovlje (do 27.7.2016). Od 29.7.2016 dalje je aktivnosti izvajala RRA Zasavje, ki je pridobila status regionalne razvojne agencije in pokriva obe zasavski občini.

Izvajanje instrumenta se je financiralo iz proračunske postavke št. 989110 - Dodatni ukrepi za problemska območja, NRP št. 2130-14-8201.

Tabela 12: Obseg financiranja izvajanja programa v obdobju 2013-2020

	RCR	RRA Zasavje	RRA Posavje	SKUPAJ
2013	0		0	0,00
2014	0		18.273,73	18.273,73
2015	112.768,67		20.000,00	132.768,67
2016	38.250,00	1.229,00	45.480,02	84.959,02
2017		48.525,03	25.500,00	74.025,03
2018		50.679,44	25.456,48	76.135,92
2019		50.813,77	25.469,85	76.283,62
2020		49.802,84	23.897,01	73.699,85
SKUPAJ	151.018,67	201.050,08	184.077,09	536.145,84

Vir: MGRT

Opomba: V letu od zneska RRA Posavje 45.480,02 EUR odpade 20.000,00 EUR za vmesno vrednotenje Programa HRT, ki ga je izvedel zunanji izvajalec MK Projekt,d.o.o.

Za izvajanje instrumenta oziroma promocijo Programa spodbujanja konkurenčnosti in ukrepov razvojne podpore za problemsko območje z visoko brezposelnostjo Hrastnik, Radeče in Trbovlje v obdobju 2013–2020, ki so jih izvajale regionalne razvojne agencije je bilo namenjenih skupaj 536.145,84 EUR, od tega za RCR d.o.o., ki je izvajala funkcijo pristojne regionalne razvojne agencije za občini Hrastnik in Trbovlje do 27.7.2016 v znesku 151.018,67 EUR, RRA Zasavje, ki je prevzela to vlogo do 29.7.2016 dalje v znesku 201.050,08 EUR ter RRA Posavje 184.077,09 EUR.

V letu 2021 poteka zaključevanje izvajanja instrumenta v okviru katerega bo izvedeno tudi končno vrednotenje Programa.

3.1.6 Instrument 6: Regijsko specifični instrument: Podjetno v svet podjetništva

Cilj Instrumenta PVSP HRT je bil ustvariti nova delovna mesta in povečati zaposlovanje ter zagon novih inovativnih podjetij, do konca izvajanja Programa je predvidena vključitev 160 oseb, skupino naj bi sestavljalo predvidoma 10 udeležencev.

Izvajanje instrumenta se je financiralo iz proračunske postavke št. 989110 - Dodatni ukrepi za problemska območja, NRP št. 2130-14-8202 in na podlagi Mnenja Ministrstva za finance o shemi "de minimis" pomoči "Podjetno v svet podjetništva v okviru Programa spodbujanja konkurenčnosti in ukrepov razvojne podpore za območje Občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje v obdobju 2013-2018", št. 440-49/2014 z dne 30.10.2014, št. 441-10/2017/2/2 in št. 441-10/2017/4 (št. priglavitve: M001-2399245-2014/II) - čistopis mnenja.

Cilj usposabljanja vsakega posameznika je bil, da v obdobju enega leta po zaključku usposabljanja se zaposliti oziroma samozaposliti. Udeleženci v PVSP HRT so bile osebe s stalnim bivališčem v občinah problemskega območja Hrastnik, Radeče in Trbovlje, vpisane v evidenco brezposelnih oseb, ne glede na starost in stopnjo izobrazbe, s poslovno idejo in izkazanim interesom za razvoj in uresničitev poslovne ideje ali idej, s katerimi so kandidirale na javnem pozivu, ki sta ga objavili obe RRA. Instrument je RCR d.o.o. izvajala do konca julija 2016 za občini Hrastnik in Trbovlje od takrat dalje pa RRA Zasavje, za občino Radeče pa RRA Posavje. Financiranje izvajanja instrumenta je potekalo na podlagi metodologije - standardni strošek na enoto, ki je znašala 11.465,00 EUR na udeleženca usposabljanja. Metodologija je bila sestavni del pogodbe, sklenjene z izvajalci oz RRA.

Za izvedbo instrumenta je bilo RCR d.o.o. v obdobju 2014-2016 dodeljenih skupaj 726.724,66 EUR, za izvedenih šest skupin in vključenih 64 udeležencev usposabljanja, RRA Zasavju od 2017-2020 pa skupaj 861.976,40 EUR za izvedenih sedem skupin usposabljanj z vključenimi 81 udeleženci ter za RRA Posavje 792.103,48 EUR za izvedenih osem skupin usposabljanj z 78 udeleženci. Skupaj je bilo v obdobju 2014-2020 za izvedenih 21 skupin usposabljanj in vključenih 223 udeležencev (cilj v Programu je bil vključiti 160 udeležencev in je bil torej presežen) namenjenih nekaj manj kot 2,4 mio EUR. Povprečni standardni strošek po udeležencu po izvedenih usposabljanjih je znašal 10.676,25EUR. Po razpoložljivih podatkih RCR, RRA Zasavje in RRA Posavje je od skupaj 223 udeležencev se zaposlilo oz. samozaposlilo, kot je predvideval Program, v enem letu od začetka izvajanja usposabljanja 127 udeležencev oz. 57%.

Tabela 13: Obseg sredstev realiziran v okviru instrumenta PVSP HRT v obdobju 2013-2020

	RCR	RRA ZASAVJE	RRA POSAVJE	SKUPAJ
2013	0,00	0,00	0,00	0,00
2014	0,00	0,00	0,00	0,00
2015	488.825,91	0,00	207.494,48	696.320,39

	RCR	RRA ZASAVJE	RRA POSAVJE	SKUPAJ
2016	237.898,75	0,00	183.160,42	421.059,17
2017	0,00	181.460,10	82.477,21	263.937,31
2018	0,00	223.566,98	105.048,17	328.615,15
2019	0,00	229.299,26	100.458,40	329.757,66
2020	0,00	227.650,06	113.464,80	341.114,86
SKUPAJ	726.724,66	861.976,40	792.103,48	2.380.804,54

Opomba: RRA Posavje I. 2017 - izplačano 91.068,58 EUR (izplačila po tranšah na podlagi standardnega stroška, na podlagi dejansko realizirane višine stroškov je znesek znašal 82.477,21 EUR, za razliko 8.591,37 EUR je bil izdan zahtevek za povračilo).

Vir: MGRT

Tabela 14: Število skupin, število vključenih udeležencev in število samozaposlitev oz. zaposlitev v obdobju enega leta po zaključku programa, obdobje 2014-2020 ter povprečni standardni strošek na udeležence po zaključeni izvedbi instrumenta

Realizacija PVSP po skupinah v obdobju izvajanja 2015-2020	RCR			RRA POSAVJE			RRA ZASAVJE			SKUPAJ		
	Št. skupin	Št. vključenih	Samozaposlitev/zaposlitev v 1 letu po usposabljanju	Št. skupin	Št. vključenih	Samozaposlitev/zaposlitev v 1 letu po usposabljanju	Št. skupin	Št. vključenih	Samozaposlitev/zaposlitev v 1 letu po usposabljanju	Št. skupin	Št. vključenih	Samozaposlitev/zaposlitev v 1 letu po usposabljanju
2015	4	43	16	2	20	11				6	63	27
2016	2	21	13	2	18	12				4	39	25
2017	0	0	0	1	10	7	1	20	14	2	30	21
2018				1	10	2	2	21	15	3	31	17
2019				1	10	6	2	20	15	3	30	21
2020				1	10	4	2	20	12	3	30	16
SKUPAJ	6	64	29	8	78	42	7	81	56	21	223	127
										SSE po izvedbi	10.676,25	
										SSE predviden v programu oz. pogodbah	11.465,00	

Vir: RCR d.o.o., RRA Zasavje in RRA Posavje, MGRT

3.2 Ukrep 2: Povračilo plačanih prispevkov delodajalca za socialno varnost

Ukrep omogoča povračilo plačanih prispevkov delodajalca za novo zaposlene delavce, v kolikor le-ti ostanejo neprekinjeno zaposleni pri delodajalcu najmanj eno leto. Upravičenci do povračila prispevkov so pravne in fizične osebe, ki se ukvarjajo z gospodarsko dejavnostjo v Sloveniji in imajo na problemskem območju sedež in tam dejansko opravljajo dejavnost, oziroma imajo na problemskem območju stalno ali začasno prebivališče in tam dejansko opravljajo dejavnost (velja za delodajalce, ki opravljajo dejavnost, za katero ni registrskega organa ali druge predpisane evidence).

Delodajalci vloge za priznanje pravice praviloma podajo na pristojno območno službo Zavoda, v okviru katere je registriran sedež podjetja. Za delodajalce iz območja občin HRT sta pristojni območni službe OS Celje in OS Trbovlje. V primerjavi s predhodno, pa aktualna Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči ter načinu uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje ter davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje (Uradni list RS, št. 77/16), navedbo pristojnosti območne službe načrtno opušta ter določa le obveznost podaje vloge na Zavod RS za zaposlovanje.

Upravičenci lahko povračilo delodajalca za socialno varnost uveljavljajo za zaposlitev brezposelne osebe, ki je prijavljena na Zavodu RS za zaposlovanje v evidenco brezposelnih oseb in sodi v eno izmed naslednjih skupin:

- v preteklega pol leta ni imela redno plačane zaposlitve,
- je stara od 15 do 24 let
- ni dosegla stopnje srednjega strokovnega izobraževanja, srednjega poklicnega, tehniškega izobraževanja ali splošnega srednjega izobraževanja ali je v obdobju dveh let po zaključku rednega izobraževanja in še ni pridobila prve redne plačane zaposlitve,
- je starejša od 50 let,
- živi sama in ima enega ali več vzdrževanih članov, kar pomeni, da sama skrbi za enega ali več otrok, ki so mlajši od 26 let, če se redno šolajo, ali katere zakonec je brezposeln
- se bo zaposlila v dejavnosti (gospodarskem sektorju), v kateri je neravnovesje med spoloma za najmanj 25% višje od povprečnega neravnovesja v vseh gospodarskih sektorjih v Republiki Sloveniji,
- je pripadnik etnične manjšine,
- se šteje kot invalid v kvotnem sistemu zaposlovanja invalidov.

Zgornji seznam ciljnih skupin za vključitev v Ukrep 2 se razlikuje od tistega, ki je prvotno zapisan v Programu HRT in obsega zgolj ciljne skupine pod zaporednimi točkami 1, 3-delno¹, 4, 7 in 8. Razlika med seznamoma je sprejetje Uredbe o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči ter načinu uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje ter davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje², ki je bila sprejeta dne 22.12.2014 in je nadomestila Uredbo o dodeljevanju regionalnih državnih pomoč, ki je bila podlaga za seznam ciljnih skupin navedenih v Programu HRT.

Pogodba o zaposlitvi oseb, za katere se uveljavlja povračilo prispevkov delodajalca, mora biti sklenjena najmanj za obdobje enega leta. Po izteku tega leta se delodajalcu povrnejo plačani prispevki v dejanski višini za obdobje enega leta. Vlogo za uveljavljanje povračila vlagatelj predloži za nazaj in sicer v 60 dneh po tem, ko se izteče eno leto od sklenitve pogodbe o zaposlitvi brezposelne osebe. V kolikor so osebe ciljnih skupin zaposlene za krajši delovni čas, je vlagatelj upravičen do povračila plačanih prispevkov delodajalca sorazmerno glede na dejanski obseg njihove zaposlitve.

Ukrep št. 2 se izvaja na podlagi sheme državne pomoči BE04-2399245-2014 Povračilo prispevkov delodajalca in davčna olajšava za zaposlovanje iz proračuna RS.

¹ V Programu HRT je ta skupina imenovana kot: »nima dokončane višje ali srednje stopnje izobrazbe ali poklicnega usposabljanja«

² Uradni list RS št. 93/14

Tabela 15: Povračilo plačanih prispevkov delodajalca za socialno varnost

	Višina upravičenih sredstev v EUR	Število oseb
2013		
2014		
2015	130.077,75	59
2016	24.503,81	11
2017	57.040,92	31
2018	49.217,60	25
2019	23.313,46	14
2020	8.975,14	4
SKUPAJ	293.128,68	144

Vir: Poročilo o izvajanju »Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja« na Zavodu RS za zaposlovanje

Opomba: Višina upravičenih sredstev se nanaša na višino sredstev, ki so v posameznem letu dodeljena delodajalcem z izdajo odločbe o priznanju pravice.

V obdobju 2013-2020 je višina upravičenih sredstev v okviru ukrepa Povračila plačanih prispevkov delodajalca za socialno varnost za 144 oseb v občinah problemskega območja Hrastnik, Radeče in Trbovlje znašala 293.128,68 EUR.

3.3 Ukrep 3: in ukrep 4: Davčne olajšave za zaposlovanje in investiranje

Tabela 16: Uveljavljene davčne olajšave za zaposlovanje in investiranje na območju občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje v obdobju in davčna korist

Fizične osebe							
Poslovno leto	Davčna olajšava za zaposlovanje			Davčna olajšava za investiranje			
	Število zavezancev, ki je koristilo olajšavo	Skupni znesek koriščenja olajšave (v EUR)	Davčna korist	Število zavezancev, ki je koristilo olajšavo	Skupni znesek koriščenja olajšave (v EUR)	Davčna korist	
2013	2	5.134	1.144	8	20.823	4.648	
2014	3	15.266	3.456	12	80.729	26.490	
2015	2	7.772	2.852	7	29.984	8.186	
2016	2	16.014	3.850	10	45.375	11.987	
2017	0	0	0	8	20.837	4.699	
2018	2	14.259	2.633	8	33.110	8.183	
2019	2	11.397	2.450	3	1.629	541	
2020	1	2.116	339	4	14.781	2.677	
SKUPAJ	14	71.958	16.724	60	247.268	67.411	
Pravne osebe							
Poslovno leto	Davčna olajšava za zaposlovanje			Davčna olajšava za investiranje			
	Število zavezancev, ki je koristilo olajšavo	Skupni znesek koriščenja olajšave (v EUR)	Davčna korist	Število zavezancev, ki je koristilo olajšavo	Skupni znesek koriščenja olajšave (v EUR)	Davčna korist	
2013	3	3.739	636	14	343.881	58.460	
2014	8	34.141	5.804	28	1.293.535	219.901	
2015	8	88.452	15.037	35	1.143.442	194.385	
2016	14	116.600	19.822	21	1.939.133	329.653	
2017	12	104.717	19.896	22	880.835	167.359	
2018	11	135.731	25.789	26	956.271	181.692	
2019	5	48.366	9.190	26	969.940	184.289	
2020	1	2.292	435	18	884.463	168.048	
SKUPAJ	62	534.038	96.609	190	8.411.500	1.503.787	
SKUPAJ							
Poslovno leto	Davčna olajšava za zaposlovanje			Davčna olajšava za investiranje			
	Število zavezancev, ki je koristilo olajšavo	Skupni znesek koriščenja olajšave (v EUR)	Davčna korist	Število zavezancev, ki je koristilo olajšavo	Skupni znesek koriščenja olajšave (v EUR)	Davčna korist	
2013	5	8.873	1.780	22	364.704	63.108	
2014	11	49.407	9.260	40	1.374.264	246.391	
2015	10	96.224	17.889	42	1.173.426	202.571	
2016	16	132.614	23.672	31	1.984.508	341.640	
2017	12	104.717	19.896	30	901.672	172.058	
2018	13	149.990	28.422	34	989.381	189.875	
2019	7	59.763	11.640	29	971.569	184.830	
2020	2	4.408	774	22	899.244	170.725	
SKUPAJ	76	605.996	113.333	250	8.658.768	1.571.198	

Vir: FURS

Ukrep št. 3 in 4 se izvajata na podlagi sheme državne pomoči BE04-2399245-2014 Povračilo prispevkov delodajalca in davčna olajšava za zaposlovanje in na podlagi sheme št. BE02-2399245-2014 Regionalna shema državnih pomoči.

V obdobju 2013-2020 je davčne olajšave za zaposlovanje koristilo skupaj 76 zavezancev (od tega 14 fizičnih oseb in 62 pravnih oseb) v skupnem znesku 605.996,00 EUR (od tega 71.958,00 EUR fizične osebe in 534.038,00 EUR pravne osebe), pri čemer je znašala davčna korist 113.333,00 EUR (16.724,00 EUR za fizične osebe in 96.609,00 EUR za pravne osebe).

Davčne olajšave za investiranje je koristilo skupaj 250 zavezancev (od tega 60 fizičnih oseb in 190 pravnih oseb) v skupnem znesku 8.658.768,00 EUR (od tega 247.268,00 EUR fizične osebe in 8.411.500,00 EUR pravne osebe), davčna korist je pri tem znašala 1.571.198,00 EUR (od tega za fizične osebe 67.411,00EUR in za pravne 1.503.787,00 EUR).

3.4 Ukrep 5: spodbude za trajnostni razvoj podeželja iz Programa razvoja podeželja 2014-2020

V obdobju 2014–2020 je spodbude izvedlo Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano. Ukrep se je izvedel iz sredstev iz naslova Programa razvoja podeželja 2014-2020 prek dodelitve dodatnih sredstev lokalnim akcijskim skupinam (v nadaljnjem besedilu: LAS), ki so v programskem obdobju 2014–2020 pokrivalo problemsko območje v okviru ukrepa Podpora za lokalni razvoj v okviru pobude LEADER (lokalni razvoj, ki ga vodi skupnost). V programskem obdobju 2014-2020 na problemskem območju z visoko brezposelnostjo HRT sta delovala dva LAS, katerih določene občine se nahajajo na problemskem območju z visoko brezposelnostjo.

Tabela 17: Lokalni akcijski skupini, ki delujeta na problemskem območju z visoko brezposelnostjo

LAS	Vključene občine
LAS Posavje	Bistrica ob Sotli, Brežice, Kostanjevica na Krki, Krško, Radeče*, Sevnica
LAS Zasavje	Hrastnik*, Trbovlje*, Zagorje ob Savi

**Občine, ki se nahajajo na območju z visoko brezposelnostjo, kot ga določa Sklep o dodatnih začasnih ukrepih razvojne podpore za problemska območja z visoko brezposelnostjo (Uradni list RS, št. 36/16 in 64/16)*

V skladu s Sklepom o dodatnih začasnih ukrepih razvojne podpore za problemska območja z visoko brezposelnostjo (Uradni list RS, št. 36/16 in 64/16) je bil za problemsko območje HRT sprejet ukrep spodbude za trajnostni razvoj podeželja v okviru izvajanja lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost, v okvirnem obsegu 347.000 EUR iz EKSRP in 766.000 EUR iz ESRR.

Tabela 18: Vsa sredstva (EKSRP in ESRR) in dodatna sredstva iz naslova problemskega območja z visoko brezposelnostjo razdeljena po LAS

	LAS Posavje	Partnerstvo LAS Zasavje	SKUPAJ
Finančni okvir EKSRP – do 30.12.2020	2.128.972,76	992.051,90	3.121.024,66
Finančni okvir ESRR – do 30.12.2020	1.615.398,97	878.279,19	2.493.678,16
Dodatna sredstva za problemska območja – EKSRP	254.151,00	92.388,75	346.539,75
Dodatna sredstva za problemska območja – ESRR	9.733,00	69.106,67	78.839,67
SKUPAJ Finančni okvir brez dodatnih sredstev za problemska območja -EKSRP	1.874.821,76	899.663,15	2.774.484,91
SKUPAJ Finančni okvir brez dodatnih sredstev za problemska območja -ESRR	1.605.665,97	809.172,52	2.414.838,49
SKUPAJ sredstva (finančni okvir EKSRP + ESRR)	3.744.371,73	1.870.331,09	5.614.702,82
SKUPAJ samo dodatna sredstva za problemska območja EKSRP + ESRR	263.884,00	161.495,42	425.379,42
Skupna vrednost celotne operacije -EKSRP	353.961,94	347.698,26	701.660,20
Skupna vrednost celotne operacije-ESRR	13.303,28	52.245,29	65.548,57
Skupna vrednost celotne operacije EKSRP+ESRR	367.265,22	399.943,55	767.208,77
Odobrena sredstva iz odločb o odobritvi operacij -EKSRP	254.084,12	228.248,94	482.333,06
Odobrena sredstva iz odločb o odobritvi operacij -ESRR	9.595,42	33.230,49	42.825,91
SKUPAJ Odobrena sredstva iz odločb o odobritvi operacij EKSRP + ESRR	263.679,54	261.479,43	525.158,97
Izplačana sredstva - EKSRP	245.576,51 €	159.196,77 €	404.773,28 €
Izplačana sredstva -ESRR	9.569,19 €	33.230,49	42.799,68
Izplačana sredstva - EKSRP+ ESRR	255.145,70 €	192.427,26	447.572,96

Vir: MKGP, MGRT

Opomba: Finančni okviru predstavlja vsa sredstva, ki jih LAS lahko dobi oz. je to največ kar LAS lahko dobi in vključuje tudi sredstva za problemska območja

Ker je bilo v LAS Posavje vključeno problemsko območje občine Radeče, v LAS Zasavje pa občini Hrastnik in Trbovlje, sta LAS v skladu s tretjim odstavkom 56. člena Uredbe, za sklad EKSRP pridobila dodatnih 15 odstotkov finančnih sredstev glede na izračun, določen v šestem odstavku 56. člena Uredbe, do razdelitve sredstev določenih drugem odstavku 56. člena Uredbe. Ta sredstva je moral vsak LAS nameniti izključno za izvedbo operacij znotraj problemskega območja.

V skladu s trinajstim odstavkom 68. člena Uredbe se finančni okvir ESRR, za lokalna partnerstva, ki se oblikujejo v problemskih območjih (v skladu z 12. točko 2. člena Uredbe) poveča za 20 odstotkov v sorazmernem deležu, ki ga predstavlja problemsko območje znotraj LAS.

LAS Posavje je na podlagi odločbe MKGP, ki je pristojno za EKSRP in soglasja k odločbi s strani MGRT, ki je pristojno za ESRR, pridobil skupaj 2,1 mio sredstev EKSRP in 1,6 mio EUR sredstev ESRR (skupaj torej 3,7 mio EUR); od tega na podlagi določil, ker je občina Radeče v problemskem območju, je LAS Posavje pridobil 254.151,00 EUR (dodatnih) sredstev EKSRP in 9.733,00 EUR (dodatnih) sredstev ESRR oziroma skupaj dodatno 263.884,00 EUR sredstev. Dejansko odobrena sredstva na podlagi odločb o odobritvi operacij so za tri projekte LAS Posavje iz EKSRP znašala 254.084,12 EUR in en projekt iz ESRR 9.595,42 EUR oziroma skupaj 263.679,54 EUR. Skupaj je bilo za navedene štiri projekte dejansko izvedenih izplačil za 255.145,70 EUR (od tega za tri projekte iz EKSRP 245.576,51 EUR in en projekt iz ESRR 9.569,19 EUR).

Tabela 19: Realiziran obseg sredstev za ukrep v okviru projektov LAS Posavje 2014-2020 – problemsko območje občine Radeče

Naziv operacije	sklad	Vrednost operacije	Višina odobrenih sredstev	višina izplačanih sredstev.
Stara šola za nove ideje	EKSRP	201.003,74	146.652,93	145.007,86*
Pot do zaposlitve z ustanovitvijo podjetja	EKSRP	79.058,20	57.091,37	52.507,71 €
Center za starejše DOBRA ENERGIJA	EKSRP	73.900,00 €	50.339,82 €	48.060,94 €
Vsi na plac	ESRR	13.303,28 €	9.595,42 €	9.569,19 €
SKUPAJ	ESRR+EKSRP	367.265,22	263.679,54	255.145,70
<i>Skupaj</i>	<i>EKSRP</i>	<i>353.961,94 €</i>	<i>254.084,12 €</i>	<i>245.576,51 €</i>
<i>Skupaj</i>	<i>ESRR</i>	<i>13.303,28 €</i>	<i>9.595,42 €</i>	<i>9.569,19 €</i>

Vir: LAS Posavje in RRA Posavje

Opomba: Zahtevek v višini 129.206,80 EUR je bil plačan v letu 2020, zahtevek v višini 15.801,06 EUR pa v l. 2021

Partnerstvo LAS Zasavje je na podlagi odločbe MGRT, ki je pristojno za ESRR in soglasja k odločbi s strani MKGP, ki je pristojno za EKSRP, pridobilo skupaj cca 1 mio sredstev EKSRP in 0,87 mio EUR sredstev ESRR (skupaj torej 1,9 mio EUR); od tega na podlagi določil, ker sta občini Hrastnik in Trbovlje v problemskem območju je, pridobilo (dodatno) 92.388,75 EUR sredstev EKSRP in 69.106,67 EUR sredstev ESRR oziroma skupaj dodatno 161.495,42 EUR sredstev. Dejansko odobrena sredstva na podlagi odločb o odobritvi operacij so za štiri projekte Partnerstvo LAS Zasavje iz EKSRP znašala 228.248,94 EUR in en projekt iz ESRR 33.230,49 EUR oziroma skupaj 261.479,43 EUR. Skupaj je bilo za navedenih pet projektov dejansko izvedenih izplačil za 192.427,26 EUR (od tega za štiri projekte iz EKSRP 159.196,77 EUR in en projekt iz ESRR 33.230,49 EUR).

Tabela 20: Odobrena in izplačana sredstva v okviru Partnerstva LAS Zasavje

Naziv operacije	Sklad	Skupna vrednost celotne operacije	Odobrena sredstva iz odločb o odobritvi operacij (do 31.12.2020)	Izplačilo – sofinanciranje iz sklada
"RONDO"-RESTAVRACIJA ZDRAVIH JEDI	EKSRP	78.743,28	59.288,13	52.519,94
PRENOVA TRŽNICE V HRASTNIKU	EKSRP	112.557,12	59.117,78	51.692,51
IZKUSTVENA UČILNICA TONČKE ČEČ	EKSRP	86.414,36	59.848,67	54.984,32
PRENOVA PLANINSKEGA DOMA NA KALU	EKSRP	69.983,50	49.994,36	0,00 € (se še izvaja, plačilo do konca leta 2021)
MEDGENERACIJSKO POVEZOVANJE VAŠČANOV DOLA PRI HRASTNIKU	ESRR	52.245,29	33.230,49	33.230,49
SKUPAJ	EKSRP+ESRR	399.943,55	261.479,43	192.427,26
<i>Skupaj</i>	<i>EKSRP</i>	<i>347.698,26</i>	<i>228.248,94</i>	<i>159.196,77</i>
<i>Skupaj</i>	<i>ESRR</i>	<i>52.245,29</i>	<i>33.230,49</i>	<i>33.230,49</i>

Vir: Las Zasavje (Območno Obrtna-Podjetniška Zbornica Hrastnik) in MKGP

Skupaj je bilo v okviru instrumenta za 9 projektov LAS Posavje in Partnerstvo LAS Zasavje, izplačanih 447.572,96 EUR, od tega iz EKSRP v znesku 404.773,28 EUR in iz ESRR 42.799,68 EUR. Od tega je bilo za pet projektov Partnerstvo LAS Zasavje izvedenih izplačil za 192.427,26 EUR (od tega za štiri projekte iz EKSRP 159.196,77 EUR in en projekt iz ESRR 33.230,49 EUR) in za štiri projekte LAS Posavje je bilo izvedenih izplačil za 255.145,70 EUR (od tega za tri projekte iz EKSRP 245.576,51 EUR in en projekt iz ESRR 9.569,19 EUR).

3.5 Ukrep 6: prometna in energetska infrastruktura

Program HRT je v okviru Ukrepa 6 predvideval izvedbo osmih investicij izmed katerih trije spadajo v okvir ureditve železniške infrastrukture, pet pa v okvir ureditve cestne infrastrukture. Za izvedbo ukrepa je pristojno Ministrstvo za infrastrukturo in prostor, od 5.9.2014 dalje Ministrstvo za infrastrukturo.

Investicijski projekti na področju **železniške infrastrukture** v okviru Programa HRT so bili vezani na vzpostavitev operativno-varnostnih sistemov. Predvideno je bilo načrtovanje in izvedba digitalnega radijskega komunikacijskega sistema za železnice. V okviru tega je bila v letih 2009 do 2012 izdelana izvedbena dokumentacija, gradnja (postavitev jedrnega sistema GSM-R, vzpostavitev optičnega omrežja, postavitev baznih postaj in montaža ostale potrebne opreme) sistema GSM-R pa poteka od

leta 2013 tudi na območju občin Radeče (2,5 km), Trbovlje (4,2 km) in Hrastnik (6,9 km). Predviden zaključek načrtovanih del v okviru vzpostavitve sistema GSM-R je v prvi polovici leta 2017.

Projekt GSM-R je bil decembra 2017 zaključen s pridobitvijo obratovalnega dovoljenja. Sistem GSM-R je s tem bil vzpostavljen tudi na JŽI v predmetnih občinah.

Direkcija RS za infrastrukturo, kot investitor ukrepov na cestni infrastrukturi ugotavlja, da je zagotavljanje sredstev v okviru cestne infrastrukture v proračunu RS bistveno manjše od plana v Programu, kar je posledica rebalansov Proračuna v letih 2012 in 2013, v Proračunu 2014 in 2015 pa sredstev na investicijskih projektih, razen EU sredstev, ni bilo planiranih. Projekta, ki bi bil financiran z EU sredstvi na tem območju ni.

Tabela 21: Realizacija na posameznih investicijskih projektih iz Programa, v EUR

Ukrep: Prometna infrastruktura – cestni promet			realizacija					Skupaj 2016-2020
			2016	2017	2018	2019	2020	
10-0184	REKO	Glavna cesta G1-5/0331 Zidani most–Radeče	1.779,75	51.298,40	201.209,74	98.381,03	1.953.779,95	2.306.448,87
07-0035	NOVO	3. razvojna os; CE– NM	42.331,63	30.118,45	5.974,34	202,52	36.170,66	114.797,60
10-0109	URED	R1-221/1222 Dol pri Hrastniku	11.183,41	179.928,13	505.532,48	792.523,34	427.724,30	1.916.891,66
98-0543	NOVO	Hrastnik–Zidani Most	27.150,72	2.851.142,69	1.135.258,56	2.850.002,34	964.856,69	7.828.411,00
99-0060	URED	Rinaldo–Hrastnik	26.802,82	16.004,12	8.092,48	9.520,27	39.098,21	99.517,90
Skupaj			109.248,33	3.128.491,79	1.856.067,60	3.750.629,50	3.421.629,81	12.266.067,03

Vir: Direkcija RS za infrastrukturo

10-0184

REKO Glavna cesta G1-5/0331 Zidani Most– Radeče

Izdelana je Idejna zasnova »Rekonstrukcija glavne ceste G1-5/0331 Zidani most – Radeče od km 0+650 do km 1+880« (datum oktober 2008). Ocenjena vrednost investicije v idejni zasnovi je 5,6 mio EUR in obsega naslednje ukrepe :

- Širitev profila ceste (možnost srečevanja dveh tovornih vozil) – širitev ceste proti Savi
- Gradnja približno 750 m dolgega podpornega zidu (pretežno na pilotih)
- Rekonstrukcija oziroma novogradnja prepustov
- Rušitev dveh objektov

V letu 2013 je bila izdelana in potrjena projektne naloga za PZI dokumentacijo. Ker financiranje naročila dokumentacije v letu 2013 in 2014 ni bilo izvedljivo, je za leto 2017 predvidena novelacija projektne naloge in naročilo PZI dokumentacije. Predvideno dokončanje izdelave projektne dokumentacije je v letu 2018.

V izvedbi je rekonstrukcija glavne ceste G1-5, odsek 0331 Zidani Most–Radeče, ki vključuje poleg ureditve ceste od km 0,650 do km 1,880, v dolžini 1.230 m tudi izvedbo opornih in podpornih

konstrukcij, prepustov. Podpisana je pogodba za gradbena dela v vrednosti 5.557.854,13 EUR. Dela bodo predvidoma zaključena do konca leta 2021.

07-0035

NOVO 3. razvojna os (srednji del CE– NM)

Do leta 2013 je bilo v projekt vloženi že 1.276.721 EUR sredstev za izdelavo ŠV-PIZ, ki je v zaključni fazi. Zaradi pomanjkanja finančnih sredstev po letu 2013 se aktivnosti še niso nadaljevale. V letu 2016 je bila izvedena javna razgrnitev ŠV/PIZ po občinah, ki so bile vključene v študijo ter izvedene javne obravnave po občinah, po katerih poteka predlagana varianta (OPNVR). V pripravi so stališča do pripomb. V letu 2020 so se aktivnosti nadaljevale s podpisom potrebnih pogodb. Trenutno se optimizirajo še variante glede na okoljske, prostorske, vodarske, gradbene omejitve in zahteve NUP.

10-0109

URED R1–221/1222 Dol pri Hrastniku

Do leta 2013 je bilo v projekt vloženi 1.606 evrov. V sodelovanju z občino je bil izdelan DIIP. Zaradi pomanjkanja finančnih sredstev se aktivnosti niso nadaljevale. V letu 2016 je bil naročen idejni projekt ureditve ceste, ki bo zaključen v začetku leta 2017. V letu 2020 je izdelan PZI ureditve regionalne ceste skozi Dol pri Hrastniku na R1-221/1222 od km 1.860 do km 2.400, ki je v zaključni fazi recenzije.

98-0543 NOVO Hrastnik– Zidani Most

Do leta 2013 je bilo na projektu vloženi 2.673.076 EUR. Po izdelani študiji različic je bil izdelan in potrjen državni prostorski načrt z vsemi strokovnimi podlagami. Izdelana in potrjena je bila projektna naloga za izdelavo projektne dokumentacije ter izdelana usklajena sprememba IDP zaradi spremenjene lokacije HE Suhadol. V letu 2016 je bila naročena parcelacija zemljišč in cenitev objektov, predvidenih za rušenje (odkup) ter razpisana izdelava PGD, PZI dokumentacije. Izdeluje se PGD in PZI novogradnje ter sprotne recenzija in revizija.

99-0060 URED Rinaldo– Hrastnik

Do leta 2015 je bilo v projekt vloženi 1.846.713 EUR. Izvedeni sta bili dve etapi rekonstrukcije ceste od treh predvidenih. Za zadnjo etapo je bila v letu 2016 naročena dokumentacija PZI, ki bo v l. 2017 predana v recenzijo. Na osnovi recenzirane dokumentacije bomo pristopili k odkupom zemljišč in razpisu za gradnjo. Trenutno se izvajajo gradbena dela na zadnji etapi regionalne ceste R1-221/1222 Trbovlje – Hrastnik od km 5,250 do km 5,780.

Dodatni začasni ukrepi na območju izvajanja programa Hrastnik, Radeče, Trbovlje so na cestnem omrežju predvideni s sledečimi ukrepi:

Tabela 22: Dinamika sredstev za cestni promet v proračunu RS v obdobju 2016– 2020, v EUR

Leto Naziv in šifra projekta	2017	2018	2019	Po letu 2019	SKUPAJ
10-0184 REKO Glavna cesta G1-5/0331 Zidani most - Radeče	39.150	30.000	0	5.500.000	5.502.566
07-0035 NOVO 3. razvojna os; CE - NM	16.000	0	500.000	130.000.000	130.917.892
10-0109 URED R1-221/1222 Dol pri Hrastniku	200.000	330.000	0	1.400.000	1.500.000
98-0543 NOVO Hrastnik – Zidani Most	550.000	1.200.000	300.000	99.500.000	99.920.000
99-0060 URED Rinaldo - Hrastnik	350.000	370.000	500.000	2.200.000	3.230.000
SKUPAJ	370.000	600.000	1.300.000	238.600.000	241.070.458

Vir: MZI

3.6 Višina finančnih sredstev ukrepov in instrumentov za izvedbo Programa v letu 2016 v EUR

Tabela 23: Višina realiziranih sredstev za ukrepe in instrumente Programa spodbujanja konkurenčnosti in ukrepov razvojne podpore za problemsko območje z visoko brezposelnostjo Hrastnik, Radeče in Trbovlje v obdobju 2013–2020 v EUR

Instrument oz. ukrep	Institucija odgovorna za izvedbo	Višina realiziranih sredstev v obdobju 2013-2020 v EUR	Vir financiranja
Ukrep 1: Program spodbujanja konkurenčnosti in ukrepov razvojne podpore za območje občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje v obdobju 2013–2020		11.933.001,75	Proračun RS, EU sredstva
– Instrument 1: subvencije za spodbujanje investicij	MGRT	4.455.962,58 (502.431,75)*	Proračun RS
– Instrument 2: ugodni razvojni krediti za investicije	Slovensko regionalno razvojni sklad	1.781.875,00	
– Instrument 3: subvencije za zagon podjetij*	Slovenski podjetniški sklad	965.185,00	EU sredstva
– Instrument 4: mikrokrediti	Slovenski podjetniški sklad	1.593.783,70	Proračun RS
– Instrument 5: promocija območja, privabljanje tujih in domačih investorjev ter izvajanje programa		755.390,93	Proračun RS
• Promocija problemskega		219.245,09	Proračun RS

Instrument oz. ukrep	Institucija odgovorna za izvedbo	Višina realiziranih sredstev v obdobju 2013-2020 v EUR	Vir financiranja
<i>območja HRT in privabljanje tujih in domačih investorjev</i>			
• <i>Izvajanje programov spodbujanja konkurenčnosti</i>	MGRT v sodelovanju z RCR Zagorje (do 27.7.2016), RRA Zasavje (od 29.7.2016 dalje) in RRA Posavje	536.145,84	Proračun RS
– Instrument 6: podjetno v svet podjetništva Hrastnik, Radeče, Trbovlje (PVSP HRT)	MGRT v sodelovanju z RCR Zagorje (do 27.7.2016)) in RRA Posavje	2.380.804,54	Proračun RS
II. Ukrep 2: povračilo plačanih prispevkov delodajalca za socialno varnost	Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti ter Zavod RS za zaposlovanje	293.128,68	Proračun RS
III. Ukrep 3: davčne olajšave za zaposlovanje	MGRT v sodelovanju s Finančno upravo RS	67.411,00**	
IV. Ukrep 4: davčne olajšave za investiranje	MGRT v sodelovanju s Finančno upravo RS	1.503.787,00**	
V. Ukrep 5: spodbude za trajnostni razvoj podeželja iz Programa razvoja podeželja 2014-2020	Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano in MGRT	447.572,96	EU sredstva/proračun
VI. Ukrep 6: prometna in energetska infrastruktura	Ministrstvo za infrastrukturo	12.266.067,03	Proračun RS
SKUPAJ		26.510.968,42 (27.013.400,17)	

Opomba: * Posebni javni razpis namenjen podjetjem na problemskih območjih (ni naveden v tem Programu kot poseben instrument) je bil objavljen v I. 2018

** davčna korist

Višina realiziranih sredstev za izvedbo ukrepov in instrumentov Programa spodbujanja konkurenčnosti in ukrepov razvojne podpore za problemsko območje z visoko brezposelnostjo Hrastnik, Radeče in Trbovlje v obdobju 2013–2020 je znašala 26,5 mio EUR (oz. 27 mio EUR upoštevajoč še JR, ki je bil namenjen podjetjem iz problemskega območja, ni pa bil del Programa).

4 Vmesno vrednotenje Programa HRT

V skladu s Programom spodbujanja konkurenčnosti in ukrepov razvojne podpore za območje občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje v obdobju 2013–2018 je bila predvidena izvedba vmesnega vrednotenja v letu 2016. Vmesno vrednotenje je za obdobje od 25.7.2013 do 31.3.2016 izvedlo podjetje MK projekt, d.o.o., Rogaška cesta 25, Šmarje pri Jelšah, poročilo je podjetje moralo pripraviti do 30.9.2016.

Njihove pglavitne ugotovitve in priporočila so bila:

1. po treh letih od sprejetja Programa HRT se dejansko izvajajo zgolj trije ukrepi (42,8% vseh), finančna realizacija (tistih ukrepov, ki so imeli v programu navedene višine razpoložljivih sredstev) pa je po treh letih od sprejetja programa 18,89%;
2. v prihodnje naj se ukrepi pripravijo bolj temeljito z jasnejšimi cilji, opredeljenimi kazalniki učinka in rezultata ter ustreznimi sredstvi za njihovo realizacijo. Tovrstna priprava ukrepov bo tudi prispevala k bolj jasnem in učinkovitem mehanizmu spremljanja;
3. načrtovanje programa kot je Program HRT (ki je dejansko program na lokalnem nivoju), bi moralo biti veliko bolj integrirano, medsektorsko povezano in upoštevati stanje, specifik in potenciala programskega območja, da bi lahko prineslo pričakovane učinke;
4. predlog novega ukrepa, namenjenega občinam, katerega namen bi bil vlaganje v javno infrastrukturo. Občine bi lahko odkupile konkretne nepremičnine, ki so v stečajnih masah, jih prestrukturirale in ponudile zainteresiranim podjetjem. Tak ukrep bi bil pozitiven korak v smeri zaježitve bega možganov, ki je tudi s strani programa prepoznan kot ena izmed nevarnosti programskega območja;
5. na programskem območju se izkazujejo tudi velike potrebe za podporo razvojnih projektov na področju turizma, saj je ta glede na Slovenijo izredno podpovprečno razvit. Potenciala je veliko, zlasti reka Sava, bogata kulturna dediščina območja (Rudniki), veliko je možnosti za aktivni in adrenalinski turizem. Inovativni projekti in pobude bi lahko doprinesle tudi pri sanaciji degradiranih območij. Potenciala je na programskem območju veliko, manjka pa iniciativa in zagonski kapital, ki bi ga lahko ponudil tudi Program HRT;
6. glede na to, da se na državni ravni izvaja več programov razvojne podpore bi bilo dobro oblikovanje ustreznejše metodologije in smernic za njihovo pripravo v luči določitve minimalnih standardov in elementov, ki jih mora vsebovati vsak izmed ukrepov. To področje je sicer že obravnavano v Uredbi o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna (Ur. l. RS št. 44/07, 54/10), vendar bi jo bilo potrebno ustrezno nadgraditi. V kolikor za določen ukrep ni podana ustrezna argumentacija, niso jasno postavljeni kazalniki učinka in rezultata, za njihovo dosego namenjena zadostna količina sredstev ali pa se že samostojno izvaja v okviru drugih shem programov ali politik (kot je to v primeru Programa HRT), potem ukrepa ni možno vključiti v program razvojne podpore;
7. okrepitev sodelovanja med deležniki programa zlasti na državni institucionalni ravni in večje sodelovanje z lokalnimi deležniki (območne obrtno-gospodarske zbornice, gospodarske zbornice, podjetniški inkubatorji, občine);
8. okrepiti je potrebno podporno okolje za upravičence in sprejeti odločitve v smeri njihove administrativne razbremenitve;

9. prijavitelji in upravičenci bi si želeli več kvalitetnih predstavitev možnosti, ki jih ponuja Program HRT (predstavitev razpisov, podajanje konkretnih odgovorov na njihova specifična vprašanja, reševanje problemov).

Odziv MGRT na podana priporočila:

MGRT je s Spremembo Programa spodbujanja konkurenčnosti in ukrepov razvojne podpore za območje občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje z dne 23.6.2016 nekatera od priporočil (ki so bila podana v zaključnem poročilu v septembru 2016) sicer že upošteval; tako je uskladal ukrepe in instrumente Programov spodbujanja konkurenčnosti za vsa štiri problemska območja (HRT, Pokolpje, Maribor z okolico in Pomurje), glede na specifiko posameznega problemskega območja pa je ohranil posamezne instrumente, ki jih je predlagala lokalna raven na podlagi identificiranih potreb, takšen primer je regijsko specifični instrument PVSP HRT. Prav tako se je uskladila finančna konstrukcija programov glede na razpoložljiva proračunska in EU sredstva za problemska območja. MGRT oz. njegovi izvajalski instituciji, Slovenski podjetniški sklad in Slovenski regionalni razvojni sklad, sta pripravila oz. objavila enoten razpis za posamezen instrument za vsa problemska področja skupaj, s ciljem, da pride do čim manjšega odstopanja pri izvajanju posameznih instrumentov na vseh štirih problemskih območjih (kot npr. instrument: subvencije za zagon podjetij, mikrokrediti in ugodni razvojni krediti za investicije). Tudi nekatere aktivnosti promocije območja HRT in privabljanja tujih in domačih investitorjev so se izvedla usklajeno s preostalimi tremi problemskimi območji.

Vse aktivnosti v zvezi z izvajanjem in spremembami Programa HRT MGRT so se redno usklajevale z obema pristojnima RRAjema (RRA Posavje in RRA Zasavje) in župani občin, vključenih v problemsko območje Hrastnik, Radeče, Trbovlje. MGRT je tako pri izvajanju Programa konkurenčnosti HRT skrbel za to, da so bile upoštevane lokalne posebnosti, želje, potrebe in predlogi in na drugi strani, da se je Program izvajal usklajeno in do največje možne mere poenoteno politiko na problemskih območjih. V letu 2020 so bile aktivnosti izvajanja Programa HRT zaradi pandemije COVID-19 v omejene, predvsem kar se tiče izvajanja delavnic PVSP HRT, SEE Meet itd, v živo oz. z neposredno prisotnostjo udeležencev, omejene, so se pa aktivnosti izvajale v največji možni meri preko spleta.

V letu 2021 bo predvidoma izvedeno tudi končno vrednotenje Programa.