



Kotnikova 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 35 64, 01 400 35 24

F: 01 400 36 22

E: gp.mg@gov.si

www.mg.gov.si

Številka: 302-1/2020/23

Ljubljana, 31. 7. 2020

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog sklepa o sprejemu letnega poročila Javnega sklada Republike Slovenije za podjetništvo za leto 2019 in o pokritju presežka odhodkov nad prihodki v letu 2019 - predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 6. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) in četrte ter pete alineje 13. člena Zakona o javnih skladih (Uradni list RS, št. 77/08, 8/10 – ZSKZ-B in 61/20 – ZDLGPE) je Vlada Republike Slovenije naseji dne sprejela naslednji sklep:

1. Vlada Republike Slovenije je sprejela Letno poročilo Javnega sklada Republike Slovenije za podjetništvo za leto 2019.
2. Presežek odhodkov nad prihodki v višini 38.897,66 EUR, ugotovljen v računovodskih izkazih Javnega sklada Republike Slovenije za podjetništvo za leto 2019, se pokrije iz nerazporejenih presežkov prihodkov nad odhodki iz preteklih let.

dr. Božo Predalič
generalni sekretar

Priloge:

- Priloga 1: Obrazložitev predlaganih sklepov,
- Priloga 2: Sklepi Nadzornega sveta Javnega sklada Republike Slovenije za podjetništvo,
- Priloga 3: Poročilo o delu Nadzornega sveta in potrditvi Letnega poročila Slovenskega podjetniškega sklada za leto 2019,
- Priloga 4: Obrazložitev pokritja presežka odhodkov nad prihodki (skladno z 9.i členom Zakona o javnih financah),
- Revidirano Letno poročilo Slovenskega podjetniškega sklada za leto 2019 (ločena datoteka).

Prejmejo:

- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, Kotnikova 5, Ljubljana,
- Ministrstvo za finance, Župančičeva 3, 1000 Ljubljana,
- Služba Vlade RS za zakonodajo, Mestni trg 4, 1000 Ljubljana,
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije, Gregorčičeva 20, Ljubljana,
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje, Gregorčičeva 25, 1000 Ljubljana,
- Javni sklad RS za podjetništvo, Ulica kneza Koclja 22, 2000 Maribor.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Martina Gašperlin, v.d. generalnega direktorja Direktorata za internacionalizacijo, podjetništvo in tehnologijo,
- Marlen Skarlovnik, sekretarka, vodja Sektorja za podjetništvo, po pooblastilu št. 0204-7/2017/25 z dne 24. 3. 2017

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratak povzetek gradiva:

Dne 8.7.2020 se je Nadzorni svet Javnega sklada Republike Slovenije za podjetništvo na 2. redni seji seznanil z revidiranim Letnim poročilom Javnega sklada Republike Slovenije za podjetništvo za leto 2019.

V letu 2019 je Javni sklad RS za podjetništvo (v nadaljevanju: Sklad) presegal prvotno načrtovano višino odobrenih finančnih in vsebinskih spodbud za 28% oz. je za 3,55-krat višja realizacija od prvotno načrtovanega števila podprtih projektov.

Sklad je preko javnih razpisov z ugodnimi finančnimi spodbudami podprl 1.943 projektov mikro, malih in srednje velikih podjetij (v nadaljevanju MSP) v skupni višini 123,83 mio EUR. Po skupinah produktov so ta ugodna finančna sredstva predstavljala:

- Garancije: 419 podprtih projektov v višini 79,14 mio EUR odobrenih garancij s subvencijo obrestne mere (58,7 %)
- Mikrokrediti: 1.616 podprtih projektov v višini 35,54 mio EUR odobrenih mikrokreditov (26,4 %)
- Vavčerji: 2.631 odobrenih vlog v višini 10,13 mio EUR (7,5 %)
- Posebne spodbude: 36 podprtih projektov v višini 6,15 mio EUR (4,6 %)
- Zagonske spodbude: 40 podprtih projektov v višini 2,16 mio EUR (1,6 %)
- Semenski kapital: 8 podprtih projektov v višini 0,82 mio EUR (0,6 %)
- Vsebinska podpora: 47 podprtih podjetij v višini 0,76 mio EUR (0,6 %)

Z omenjenimi spodbudami je Sklad spodbudil cca 212,45 mio EUR investicij v gospodarstvu.

V letu 2019 so bili prvič objavljeni javni pozivi za vavčerske spodbude, na katerih jih je bilo odobrenih 2.631 vlog. Nadaljevalo se je tudi sodelovanje Sklada v projektu Srednjeevropskega sklada skladov tveganega in zasebnega kapitala (Central Europe Fund of Funds – CEFoF), ki omogoča MSP in mid-caps podjetjem (podjetja do 500 zaposlenih) v fazi hitre rasti, dostop do tveganega kapitala preko podprtih skladov tveganega in zasebnega kapitala. Potekalo je tudi nadaljevanje in nadgradnja sodelovanja z Evropskim investicijskim skladom v okviru programov COSME in EASI.

Velikega pomena za povečanje vključenosti evropskih virov so bile tudi izvedene aktivnosti v skladu z Okvirnimi finančnimi sporazumi sklenjenimi s SID banko d.d., kot upravljavko Sklada skladov za sredstva EKP 2014 – 2020. V letu 2019 so bili po navedenih sporazumih izvedeni 4 razpisi (P7 2019, P7-2 2019, SK75 2019 in SI-SK 2019) po katerih je bilo odobrenih za 30,82 mio EUR kreditov.

Sklad je v letu 2019 imel 4.561.527,84 EUR skupnih prihodkov in 4.600.425,50 EUR skupnih odhodkov. Višina skupnih odhodkov je v primerjavi z preteklimi leti višja, kar je posledica zelo visoke realizacije izvedenih finančnih in vsebinskih spodbud, ki je za kar 28% višja od prvotno načrtovanih odobrenih spodbud oz. za kar 3,55x višja od prvotno načrtovanega števila podprtih projektov.

Skupni presežek odhodkov nad prihodki je znašal 38.897,66 EUR, ki se pokriva z nerazporejenimi presežki iz preteklih let. Rezultat je v prvi vrsti posledica načina kontiranja. Sklad je namreč v preteklih letih ustvarjal presežke na račun izplačanih provizij, namenjenih pokrivanju stroškov za dolgoročno izvajanje finančnih instrumentov preko Programa izvajanja finančnega inženiringa pretekle perspektive (t.i. Program PIFI), ki pa jih javni skladi, v nasprotju z gospodarskimi družbami,

ne morejo prikazati v okviru dolgoročnih časovnih razmejitev. Po pojasnilih Ministrstva za finance za obstoječe veljavno računovodsko evidentiranje po predpisih javnega računovodstva je moral Sklad te presežke iz naslova provizije prikazovati kot nerazporejene presežke. Tako je Sklad za leto 2019 že v osnovi pričakoval in planiral presežek odhodkov nad prihodki, ki pa ima vir za kritje v nerazporejenem presežku iz preteklih let in sicer iz naslova provizije za upravljanje programskih sredstev. Zaradi narave izvajanja finančnih instrumentov je bil namreč nerazporejen presežek iz preteklih let namenjen pokrivanju odhodkov, ki bodo nastajali pri vodenju in upravljanju naložb iz sredstev, prejetih v upravljanje vse do njihovega izteka (do leta 2026).

Revizijska družba Deloitte revizija, d.o.o., pooblaščenca za revidiranje Letnega poročila Sklada za leto 2019, je podala pozitivno mnenje oziroma potrdila, da so računovodski izkazi Sklada pripravljeni v skladu z Zakonom o računovodstvu.

Nadzorni svet je sestavil pisno poročilo za Vlado Republike Slovenije, v katerem je zavzel stališče do poslovnega poročila Sklada za leto 2019.

Četrta in peta alineja 13. člena Zakona o javnih skladih (Uradni list RS, št. 77/08, 8/10 – ZSKZ-B in 61/20 – ZDLGPE) določata, da ustanovitelj javnega sklada sprejema letno poročilo ter odloča o uporabi presežka prihodkov nad odhodki javnega sklada in o pokrivanju presežka odhodkov nad prihodki javnega sklada.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih 				

oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Sprejem gradiva nimam finančnih posledic.

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

Javnost upošteva sedmi odstavek 9. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije ni bila povabljen k sodelovanju.

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.
- .

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu (predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA/NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA/NE

Zdravko POČIVALŠEK
Minister za gospodarski razvoj in tehnologijo

PRILOGA 1: Obrazložitev predloga sklepa

Dne 8.7.2020 se je Nadzorni svet Javnega sklada Republike Slovenije za podjetništvo na 2. redni seji seznanil z revidiranim Letnim poročilom Javnega sklada Republike Slovenije za podjetništvo za leto 2019.

V letu 2019 je Javni sklad RS za podjetništvo (v nadaljevanju: Sklad) presegel prvotno načrtovano višino odobrenih finančnih in vsebinskih spodbud za 28% oz. je za 3,55-krat višja realizacija od prvotno načrtovanega števila podprtih projektov.

Sklad je preko javnih razpisov z ugodnimi finančnimi spodbudami podprl 1.943 projektov mikro, malih in srednje velikih podjetij (v nadaljevanju MSP) v skupni višini 123,83 mio EUR. Po skupinah produktov so ta ugodna finančna sredstva predstavljala:

- Garancije: 419 podprtih projektov v višini 79,14 mio EUR odobrenih garancij s subvencijo obrestne mere (58,7 %)
- Mikrokrediti: 1.616 podprtih projektov v višini 35,54 mio EUR odobrenih mikrokreditov (26,4 %)
- Vavčerji: 2.631 odobrenih vlog v višini 10,13 mio EUR (7,5 %)
- Posebne spodbude: 36 podprtih projektov v višini 6,15 mio EUR (4,6 %)
- Zagonske spodbude: 40 podprtih projektov v višini 2,16 mio EUR (1,6 %)
- Semenski kapital: 8 podprtih projektov v višini 0,82 mio EUR (0,6 %)
- Vsebinska podpora: 47 podprtih podjetij v višini 0,76 mio EUR (0,6 %)

Z omenjenimi spodbudami je Sklad spodbudil cca 212,45 mio EUR investicij v gospodarstvu.

V letu 2019 so bili prvič objavljeni javni pozivi za vavčerske spodbude, na katerih jih je bilo odobrenih 2.631 vlog.

Nadaljevalo se je sodelovanje Sklada v projektu Srednjeevropskega sklada skladov tveganega in zasebnega kapitala (Central Europe Fund of Funds – CEFoF), ki omogoča MSP in mid-caps podjetjem (podjetja do 500 zaposlenih) v fazi hitre rasti, dostop do tveganega kapitala preko podprtih skladov tveganega in zasebnega kapitala. Potekalo je tudi nadaljevanje in nadgradnja sodelovanja z Evropskim investicijskim skladom v okviru programov COSME in EASI.

Velikega pomena za povečanje vključenosti evropskih virov so bile tudi izvedene aktivnosti v skladu z Okvirnimi finančnimi sporazumi sklenjenimi s SID banko d.d., kot upravljavko Sklada skladov za sredstva EKP 2014 – 2020. V letu 2019 so bili po navedenih sporazumih izvedeni 4 razpisi (P7 2019, P7-2 2019, SK75 2019 in SI-SK 2019) po katerih je bilo odobrenih za 30,82 mio EUR kreditov.

Sklad je v letu 2019 imel 4.561.527,84 EUR skupnih prihodkov in 4.600.425,50 mio EUR skupnih odhodkov. Višina skupnih odhodkov je v primerjavi z preteklimi leti višja, kar je posledica zelo visoke realizacije izvedenih finančnih in vsebinskih spodbud, ki je za kar 28% višja od prvotno načrtovanih odobrenih spodbud oz. za kar 3,55x višja od prvotno načrtovanega števila podprtih projektov.

Bistveni finančni kazalniki poslovanja Sklada za leto 2019 so:

- prihodki: 4.561.528 EUR, od tega:
 - 322.622 EUR prihodkov od obresti,
 - 1.330.896 EUR prihodkov od provizije za upravljanje sredstev (polnjenje PIFI v letih 2009 – 2015; Sporazumi med SID banko d.d. (upravljavec Sklada skladov) in Skladom za mikrokredite in semenski kapital; PP989110 – dodatni ukrepi za problemska območja in PP960610 – razvoj Pomurja),
 - 2.844.575 EUR transernih prihodkov iz naslova projekta TP (PP160079 - Tehnična podpora ESRR-V-14-20-EU, PP160080 - Tehnična podpora ESRR-V-14-20-slovenska udeležba, PP160081 - Tehnična podpora ESRR-Z-14-20-EU in PP160082 - Tehnična podpora ESRR-Z-14-20-slovenska udeležba), vsebinske podpore in vavčerjev (PP160063 - Spodbujanje podjetništva-V-14-20-EU, PP160064 - Spodbujanje podjetništva-V-14-20-SLO, PP160065 - Spodbujanje podjetništva-Z-14-20-EU in PP160066 – Spodbujanje podjetništva-Z-14-20-SLO) ter zunanega komuniciranja (PP172410),

- 63.435 EUR kapitalskih prihodkov in drugih izrednih prihodkov.
- odhodki: 4.600.426 EUR, od tega:
 - 1.333.824 EUR odhodki za plače,
 - 1.325.333 EUR odhodki za blago in storitve,
 - 1.785.759 EUR odhodki subvencije obrestne mere za MSP in vavčerji,
 - 155.510 EUR investicijskih odhodkov.
- Presežek odhodkov nad prihodki: 38.898 EUR
- namensko premoženje: 59.575.233 EUR
- bilančna vsota: 339.838.098 EUR

V letu 2019 je Sklad iz proračuna RS prejel:

- sredstva za Garancije s subvencijo obrestne mere v višini 490.421 EUR (PP606410 – Inovacijsko okolje in razvoj gospodarstva).
- sredstva po pogodbi za problemska območja v skupni višini 4.913.000 EUR (od tega 4.540.000 EUR iz PP160224 – Problemska območja in 373.000 EUR iz PP989110 – Dodatni ukrepi za problemska območja),
- kupnine za povečanje namenskega premoženja Sklada v višini 316.542 EUR (PP724910 – Slovenski podjetniški sklad – kupnine),
- sredstva po pogodbi za vsebinsko podporo v višini 732.514,35 EUR (od tega 270.586,99 EUR iz PP160063 – Spodbujanje podjetništva-V-14-20-EU; 90.243,78 EUR iz PP160064 – Spodbujanje podjetništva-V-14-20-SLO; 260.141,34 EUR iz PP160065 – Spodbujanje podjetništva-Z-14-20-EU; 111.542,24 EUR iz PP160066 – Spodbujanje podjetništva-Z-14-20-SLO),
- sredstva po pogodbi za vavčerjev v višini 1.897.117,17 EUR (od tega: 851.648,80 EUR iz PP 160063 – Spodbujanje podjetništva-V-14-20-EU; 18.154,90 EUR iz PP160064 - Spodbujanje podjetništva-V-14-20-SLO; 1.014.518,57 EUR iz PP160065 – Spodbujanje podjetništva-Z-14-20-EU; 12.794,90 EUR iz PP160066 – Spodbujanje podjetništva-Z-14-20-SLO),
- sredstva po pogodbi za kritje stroškov Tehnične pomoči v višini 43.068,10 EUR (od tega 28.331,93 iz PP160079 - Tehnična podpora ESRR-V-14-20-EU; 7.082,98 iz PP160080 - Tehnična podpora ESRR-V-14-20-slovenska udeležba; 6.122,55 iz PP160081 - Tehnična podpora ESRR-Z-14-20-EU; 1.530,64 iz PP160082 - Tehnična podpora ESRR-Z-14-20-slovenska udeležba),
- po pogodbi za zunanje komuniciranje (171.875,86 EUR iz PP172410 - Razvoj podpornega okolja za malo gospodarstvo).

Skupni presežek odhodkov nad prihodki je znašal 38.897,66 EUR, ki se pokriva z nerazporejenimi presežki iz preteklih let. Rezultat je v prvi vrsti posledica načina kontiranja. Sklad je namreč v preteklih letih ustvarjal presežke na račun izplačanih provizij, namenjenih pokrivanju stroškov za dolgoročno izvajanje finančnih instrumentov preko Programa izvajanja finančnega inženiringa pretekle perspektive (t.i. Program PIFI), ki pa jih javni skladi, v nasprotju z gospodarskimi družbami, ne morejo prikazati v okviru dolgoročnih časovnih razmejitev. Po pojasnilih Ministrstva za finance za obstoječe veljavno računovodsko evidentiranje po predpisih javnega računovodstva je moral Sklad te presežke iz naslova provizije prikazovati kot nerazporejene presežke. Tako je Sklad za leto 2019 že v osnovi pričakoval in planiral presežek odhodkov nad prihodki, ki pa ima vir za kritje v nerazporejenem presežku iz preteklih let in sicer iz naslova provizije za upravljanje programskih sredstev. Zaradi narave izvajanja finančnih instrumentov je bil namreč nerazporejen presežek iz preteklih let namenjen pokrivanju odhodkov, ki bodo nastajali pri vodenju in upravljanju naložb iz sredstev, prejetih v upravljanje vse do njihovega izteka (do leta 2026).

Revizijska družba Deloitte revizija, d.o.o., pooblaščenca za revidiranje Letnega poročila Sklada za leto 2019, je podala pozitivno mnenje oziroma potrdila, da so računovodski izkazi Sklada pripravljeni v skladu z Zakonom o računovodstvu.

Nadzorni svet je sestavil pisno poročilo za Vlado Republike Slovenije, v katerem je zavzel stališče do poslovnega poročila Sklada za leto 2019.

Četrta in peta alineja 13. člena Zakona o javnih skladih (Uradni list RS, št. 77/08, 8/10 – ZSKZ-B in 61/20 – ZDLGPE) določata, da ustanovitelj javnega sklada sprejema letno poročilo ter odloča o uporabi presežka prihodkov nad odhodki javnega sklada in o pokrivanju presežka odhodkov nad prihodki javnega sklada.

**IZVLEČEK SKLEPA 2./2020 REDNE SEJE NADZORNEGA SVETA
JAVNEGA SKLADA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA PODJETNIŠTVO
Z DNE 8.7.2020**

SKLEP št. 4:

Nadzorni svet Slovenskega podjetniškega sklada se je seznanil z vsebino revidiranega Letnega poročila Sklada za leto 2019.

Nadzorni svet Sklada je sestavil pisno poročilo za Vlado Republike Slovenije, v katerem je zavzel stališče do poslovnega poročila Sklada za leto 2019.

Nadzorni svet Sklada zadolži direktorico, da predmetno gradivo posreduje ustanovitelju v sprejem.

SKLEP št. 5:

V skladu z 8. alineo 16. člena Zakona o javnih skladih (ZJS-1) (Ur. l. RS št. 77/2008) Nadzorni svet Slovenskega podjetniškega sklada predlaga Vladi Republike Slovenije, da se v skladu s 5. alineo 13. člena ZJS-1 presežek odhodkov nad prihodki v višini 38.897,66 EUR, ugotovljen v računovodskih izkazih Slovenskega podjetniškega sklada za leto 2019, pokrije iz nerazporejenih presežkov prihodkov nad odhodki iz preteklih let.

Namestnik predsednika Nadzornega sveta
Slovenskega podjetniškega sklada
Drago Delalut



Javni sklad Republike Slovenije za podjetništvo
Ulica kneza Kocija 22 | 2000 Maribor
07 234 12 60
info@podjetniskisklad.si
Identifikacijska št. za DDV: SI 59045473

Zakon o javnih skladih (ZJS-1, Ur. l. RS št. 77/08) v 16. členu določa, da nadzorni svet sestavi pisno poročilo ustanovitelju, v katerem zavzame stališče do poslovnega poročila Sklada.

Nadzorni svet Slovenskega podjetniškega sklada tako na podlagi zgoraj omenjenega člena daje Vladi Republike Slovenije naslednje pisno poročilo k Letnemu poročilu javnega sklada Republike Slovenije za podjetništvo za leto 2019:

Slovenski podjetniški sklad (v nadaljevanju Sklad) je v letu 2019 presegel prvotno načrtovano višino odobrenih finančnih in vsebinskih spodbud za 28% oz. je za 3,55x višja realizacija od prvotno načrtovanega števila podprtih projektov.

Sklad je preko javnih razpisov z ugodnimi finančnimi spodbudami podprl 1.943 projektov mikro, malih in srednje velikih podjetij (v nadaljevanju MSP) v skupni višini 123,83 mio EUR. Po skupinah produktov so ta ugodna finančna sredstva predstavljala:

- Garancije: 419 podprtih projektov v višini 79,14 mio EUR odobrenih garancij s subvencijo obrestne mere (58,7 %)
- Mikrokrediti: 1.616 podprtih projektov v višini 35,54 mio EUR odobrenih mikrokreditov (26,4 %)
- Vavčerji: 2.631 odobrenih vlog v višini 10,13 mio EUR (7,5 %)
- Posebne spodbude: 36 podprtih projektov v višini 6,15 mio EUR (4,6 %)
- Zagonske spodbude: 40 podprtih projektov v višini 2,16 mio EUR (1,6 %)
- Semenski kapital: 8 podprtih projektov v višini 0,82 mio EUR (0,6 %)
- Vsebinska podpora: 47 podprtih podjetij v višini 0,76 mio EUR (0,6 %)

Z omenjenimi spodbudami je Sklad spodbudil cca 212,45 mio EUR investicij v gospodarstvu.

V letu 2019 so bili prvič objavljeni javni pozivi za vavčerske spodbude, ki jih SPS izvaja na osnovi odločitve o podpori s strani Službe vlade RS. Gre za spodbude manjših vrednosti, s katerimi se izvajajo ukrepi v okviru Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020, in sicer prednostne osi 3. » Dinamično in konkurenčno podjetništvo za zeleno gospodarsko rast«. Načrtovano je bilo, da bo Sklad v letu 2019 odobril 300 vlog, na 13 objavljenih javnih pozivov pa je Sklad prejel kar 4.409 vlog, od katerih je bilo odobrenih 2.631. Sklad je v začetku septembra 2019 omogočil prijaviteljem, da vloge za vavčerje oddajo preko e-portala, kar je še doprineslo k večji digitalizaciji postopka za pridobitev spodbude.

Nadaljevalo se je sodelovanje Sklada v projektu Srednjeevropskega sklada skladov tveganega in zasebnega kapitala (Central Europe Fund of Funds – CEFoF), ki omogoča MSP in mid-caps podjetjem (podjetja do 500 zaposlenih) v fazi hitre rasti, dostop do tveganega kapitala preko podprtih skladov tveganega in zasebnega kapitala. Upravljavec CEFoF-a je Evropski investicijski sklad (EIF). Poleg Slovenije v projektu sodelujejo tudi Češka, Madžarska, Slovaška, Mednarodna investicijska banka in EIF. Velikost CEFOF-a znaša 97 mio EUR, izbrani skladi tveganega in zasebnega kapitala pa bodo vrednost še dodatno oplemenitili, tako da bodo imeli MSP z veliki potencialom rasti na voljo cca 200 mio EUR. Republika Slovenija v projektu sodeluje s participacijo 8 mio EUR.

V letu 2019 je potekalo tudi nadaljevanje in nadgradnja sodelovanja z Evropskim investicijskim skladom v okviru programov COSME in EASI. Omenjena programa sta del Naložbenega načrta za Evropo oz. t.i. Junckerjev načrt. S tem Sklad prispeva h koriščenju sredstev Evropskega sklada za strateške naložbe (EFSI) na ravni Republike Slovenije.

Velikega pomena za povečanje vključenosti evropskih virov so bile tudi izvedene aktivnosti v skladu z Okvirnimi finančnimi sporazumi sklenjenimi s SID banko d.d., kot upravljavko Sklada skladov za sredstva EKP 2014 – 2020. V letu 2019 so bili po navedenih sporazumih izvedeni 4 razpisi (P7 2019, P7-2 2019, SK75 2019 in SI-SK 2019) po katerih je bilo odobrenih za 30,82 mio EUR kreditov.

Sklad je v letu 2019 imel 4,56 mio EUR skupnih prihodkov in 4,60 mio EUR skupnih odhodkov. Višina skupnih odhodkov je v primerjavi z preteklimi leti višja, kar je posledica zelo visoke realizacije izvedenih finančnih in vsebinskih spodbud, ki je za kar 28% višja od prvotno načrtovanih odobrenih spodbud oz. za kar 3,55x višja od prvotno načrtovanega števila podprtih projektov.

Skupni presežek odhodkov nad prihodki je znašal 0,04 mio EUR, ki se pokriva z nerazporejenimi presežki iz preteklih let. Rezultat je v prvi vrsti posledica načina kontiranja, ki je po navodilih Ministrstva za finance za javne sklade sploh možen. Sklad je namreč v preteklih letih ustvarjal presežke na račun izplačanih provizij, namenjenih pokrivanju stroškov za dolgoročno izvajanje finančnih instrumentov preko Programa izvajanja finančnega inženiringa preteklega perspektive (t.i. Program PIFI), ki pa jih javni skladi, v nasprotju z gospodarskimi družbami, ne morejo prikazati v okviru dolgoročnih časovnih razmejitev. Po navodilih Ministrstva za finance je moral Sklad te presežke iz naslova provizije prikazovati kot nerazporejene presežke.

Tako je Sklad za leto 2019 že v osnovi pričakoval in planiral presežek odhodkov nad prihodki, ki pa ima vir za kritje v nerazporejenem presežku iz preteklih let in sicer iz naslova provizije za upravljanje programskih sredstev. Zaradi narave izvajanja finančnih instrumentov je bil namreč nerazporejen presežek iz preteklih let namenjen pokrivanju odhodkov, ki bodo nastajali pri vodenju in upravljanju naložb iz sredstev, prejetih v upravljanje vse do njihovega izteka (do leta 2026).

Bistveni finančni kazalniki za leto 2019 so:

- prihodki: 4,56 mio EUR
- odhodki: 4,60 mio EUR
- presežek odhodkov nad prihodki: 0,04 mio EUR, ki se pokriva z nerazporejenimi presežki preteklih let
- namensko premoženje: 59,58 mio EUR
- bilančna vsota po bančnem principu (skupaj z izvenbilančno evidenco): 696,07 mio EUR

Revizijska družba Deloitte revizija, d.o.o., pooblaščenca za revidiranje Letnega poročila Sklada za leto 2019, je podala pozitivno mnenje oziroma potrdila, da so računovodski izkazi Sklada pripravljeni v skladu z Zakonom o računovodstvu.

V sled navedenega Nadzorni svet Sklada daje pozitivno stališče k Letnemu poročilu Javnega Sklada Republike Slovenije za podjetništvo za leto 2019.

Namestnik predsednika nadzornega sveta
Slovenskega podjetniškega sklada
g. Drago Delalut



PRILOGA 4: IZRAČUN PRESEŽKOV PRIHODKOV NAD ODHODKI (skladno z 9.i členom Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18)):

Sklad je v Izkazu prihodkov in odhodkov za leto 2019 izkazal 4.561.527,84 EUR skupnih prihodkov in 4.600.425,50 EUR skupnih odhodkov. Presežek odhodkov nad prihodki znaša **38.897,66 EUR**.

Prihodki Sklada v letu 2019 so sestavljeni iz:

- 322.621,68 EUR prihodkov od obresti,
- 1.330.895,67 EUR prihodkov od provizije za upravljanje sredstev, prejetih v upravljanje,
- 2.844.575,48 EUR transernih prihodkov iz naslova projekta TP, vsebinske podpore in zunanjega komuniciranja in
- 63.435,01 EUR kapitalskih prihodkov in drugih izrednih prihodkov.

Odhodki Sklada v letu 2019 so sestavljeni iz:

- 1.333.824,36 EUR odhodki za plače,
- 1.325.332,73 EUR odhodkov za blago in storitve,
- 1.785.759,15 EUR odhodki subvencije obrestne mere za MSP in vavčerji,
- 155.509,26 EUR investicijskih odhodkov.

Glede na določbe ZJS-1, ki predvideva, da se presežek odhodkov nad prihodki najprej pokriva iz nerazporejenih presežkov prihodkov iz preteklih let, Sklad predlaga, da se presežek odhodkov nad prihodki pokriva s presežki prihodkov nad odhodki, ustvarjenih v preteklih letih.

V finančnem načrtu je Sklad planiral bistveno višji presežek odhodkov nad prihodki (376.147 EUR). Sklad je za svoje delovanje v letu 2019 planiral porabiti tudi presežke prihodkov nad odhodki iz preteklih let in sicer presežke iz naslova provizije za upravljanje sredstev (PIFI sredstva). Le-ti so namenjeni za pokrivanje odhodkov, ki nastajajo pri vodenju in spremljanju pogodb (kreditne, garancijske idr. pogodbe s prejemniki). Presežek odhodkov nad prihodki se bo tako pokrnil z nerazporejenimi presežki iz preteklih let.

Ker je Sklad v vlogi upravljavca sredstev holdinškega sklada in je za ta namen pridobil provizijo za vodenje in upravljanje teh sredstev, mora imeti zagotovljena sredstva za svoje delovanje iz tega naslova še do izteka vseh kreditnih in garancijskih pogodb, ki jih vodi in jih bo vodil še vse do leta 2026. Tako je v preteklih letih vse presežke iz tega naslova izkazoval med nerazporejenimi presežki, vse skladno s pojasnili MF. Provizija in ostali prihodki, ki jih je Sklad v letu 2019 izkazal med svojimi prihodki, so v veliki meri pokrili vse stroške, ki so nastali pri delovanju. Razlika, torej primanjkljaj, se bo pokrnil z nerazporejenimi presežki, katere je Sklad oblikoval v preteklih letih.

Skladno z 9.i členom Zakona o javnih financah in navodil, ki jih je pripravila Zveza računovodij, finančnikov in revizorjev Slovenije, skupaj s predstavniki Ministrstva za finance, je Sklad izračunal oziroma ugotovil tudi presežek odhodkov nad prihodki po fiskalnem pravilu (glej Prilogo). Ker izračun presežka po fiskalnem pravilu izkazuje negativno stanje, se ves ugotovljen presežek po denarnem toku na podlagi računovodskih izkazov Sklada za leto 2019, razporeja skladno z ZJS-1. Skupni presežek odhodkov in izdatkov nad prihodki in prejemki tako znaša 6.930.234,62 EUR (skupno zmanjšanje sredstev na računih – v izkazu »Račun financiranja«), presežek odhodkov nad prihodki (v »Izkazu prihodkov in odhodkov«) pa znaša 38.897,66 EUR.

Priloga:

IZRAČUN PRESEŽKA PRIHODKOV NAD ODHODKI - SLOVENSKI PODJETNIŠKI SKLAD ZA LETO 2019 (na podlagi 9.i člena Zakona o javnih financah)

1. Izračun presežka odhodkov nad prihodki po denarnem toku

Prihodki in prejemi	8.888.402,73 EUR
-	
Odhodki in izdatki	15.818.637,35 EUR
<hr/>	
Presežek X	- 6.930.234,62 EUR

2. Izračun presežka odhodkov nad prihodki po fiskalnem pravilu

Presežek X - 6.930.234,62 EUR

-

obveznosti (R2 + R9) po bilanci stanja na dan 31.12.2019

114.075.163,34 EUR

= znesek Y - 121.005.397,96 EUR

Znesek Y predstavlja izračunani presežek odhodkov nad prihodki, torej primanjkljaj po fiskalnem pravilu.