



Številka: 540-5/2021-15

Ljubljana, dne 19. 02. 2021

EVA (če se akt objavi v Uradnem listu RS)

**GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE  
SLOVENIJE**

[gp.gs@gov.si](mailto:gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Predlog Izvedbenega načrta za izpolnjevanje kriterijev in zavez Republike Slovenije za Stalno strukturno sodelovanje na področju varnosti in obrambe (PESCO) za leto 2020 – predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi 2. in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17 ) je Vlada Republike Slovenije na seji \_\_\_\_\_ dne, \_\_\_\_\_ pod \_\_\_ točko dnevnega reda sprejela

**S K L E P**

1. Vlada Republike Slovenije je potrdila Izvedbeni načrt za izpolnjevanje kriterijev in zavez Republike Slovenije za Stalno strukturno sodelovanje na področju varnosti in obrambe (PESCO) za leto 2020, s katerim se nadomešča Izvedbeni načrt izpolnitve kriterijev in zavez Republike Slovenije za Stalno strukturno sodelovanje na področju varnosti in obrambe (PESCO) (sklep Vlade Republike Slovenije številka 54000-1/2019/6 z dne 23. 1. 2020).
2. Vlada Republike Slovenije z Izvedbenim načrtom za izpolnjevanje kriterijev in zavez Republike Slovenije za Stalno strukturno sodelovanje na področju varnosti in obrambe Evropske unije (PESCO) seznanila Odbor Državnega zbora Republike Slovenije za zunanjo politiko in Odbor Državnega zbora Republike Slovenije za obrambo.
3. Vlada Republike Slovenije je naložila Ministrstvu za obrambo, da Izvedbeni načrt za izpolnjevanje kriterijev in zavez Republike Slovenije za Stalno strukturno sodelovanje na področju varnosti in obrambe Evropske unije (PESCO) posreduje Visokemu predstavniku za zunanje zadeve in varnostno politiko EU.

mag. Janja Garvas Hočevar  
vršilka dolžnosti generalnega sekretarja

Prejmeta:

- Ministrstvo za obrambo,

– Ministrstvo za zunanje zadeve.		
<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>		
/		
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>- mag. Uroš Zorko, generalni direktor Direktorata za obrambno politiko, MO,</li> <li>- Jernej Müller, vršilec dolžnosti generalnega direktorja Direktorata za skupno zunanjo in varnostno politiko, MZZ.</li> </ul>		
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>		
/		
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>- mag. Matej Tonin, minister za obrambo,</li> <li>- Uroš Lampret, državni sekretar,</li> <li>- dr. Anže Logar, minister za zunanje zadeve.</li> </ul>		
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>		
<p>Republika Slovenija se je decembra 2017 z vključitvijo v PESCO zavezala k izpolnjevanju zavez in kriterijev PESCO in rednem enoletnem poročanju o nacionalnem izvedbenem načrtu glede njihovega izpolnjevanja. Z izvedbenim načrtom se je Republika Slovenija zavezala kako in na kakšen način bo izpolnjevala 20 zavez oz. kriterijev iz notifikacijske listine PESCO. Sklep Sveta o vzpostavitvi PESCO iz leta 2017 v 3. členu, 2. točki določa, da morajo sodelujoče države članice na letni ravni pregledovati in poročati o izpolnjevanju zavez nacionalnega izvedbenega načrta, pri čemer morajo biti posodobljeni izvedbeni načrti posredovani na letni osnovi PESCO sekretariatu. Republika Slovenija je poročala sekretariatu v letih 2018, 2019 in 2020.</p> <p>Predloženi izvedbeni načrt je posodobljen in zajema poročilo o doseganju zavez iz nacionalnega izvedbenega načrta za leto 2020. Opredeljen je tudi nacionalni prispevek za doseganje zavez za leto 2021 ter okvirne predhodne opombe glede prispevanja k doseganju zavez za obdobje od 2021 do 2025. Zaveze in kriterije iz izvedbenega načrta za PESCO Republika Slovenija izpolnjuje skladno z ugotovljenimi potrebami in s strateškimi smernicami razvoja obrambnih zmogljivosti Republike Slovenije, strateškimi in razvojno-usmerjevalnimi dokumenti, ki določajo razvoj obrambnih zmogljivosti Republike Slovenije – ReSNV-2, ReSDPRO SV25, SOPR 2018-2023.</p>		
<b>6. Presoja posledic za:</b>		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja:	NE

	<ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	
<p><b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b></p> <p>Delovanje Republike Slovenije v PESCO ima neposredne in posredne finančne posledice. Pomenilo bo izpolnjevanje naslednjih finančnih zahtev: (1) redno realno povečanje obrambnega proračuna, ki je povezano tudi z uresničevanjem valižanske zaveze (2) redno povečanje deleža za investicije do ravni 20 % (kolektivni kazalnik) v srednjeročnem obdobju in (3) dolgoročno namenjanje sredstev za raziskave in razvoj v obsegu do 2 % (kolektivni kazalnik).</p> <p>Dodatne neposredne finančne posledice lahko nastanejo zaradi povečanega vključevanja v projekte razvoja zmogljivosti, povečanega nacionalnega obsega sodelovanja v operacijah in misijah skupne varnostne in obrambne politike. Izpolnjevanje omenjenih finančnih posledic bo zagotovljeno preko rednih finančnih načrtov Ministrstva za obrambo, skladno z veljavno proračunsko prakso.</p>		

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
1914 Generalštab SV	NRP 1914-11-0014 Upravljanje s kadri na MOM	PP 5845 Plače pripadnikom SV v mednarodnih operacijah in misijah	1.356.096	1.372.762
1914 Generalštab SV	NRP 1914-11-0005 Delovanje v mednarodnih operacijah in misijah	6409 Delovanje v mednarodnih operacijah in misijah	436.450	474.950
PU 1911 Ministrstvo za obrambo	NRP 1911-11-0009 Krizno upravljanje	5885 Mednarodno sodelovanje	4.000	4.000

PU 1911 Ministrstvo za obrambo	NRP 1911-10- 0010 Obrambna politika in obrambno planiranje	5885 Mednarodno sodelovanje	6.100	6.100
<b>SKUPAJ</b>			<b>1.802.646</b>	<b>1.857.812</b>
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
<b>SKUPAJ</b>				
<b>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:</b> (Samo če izberete NE pod točko 6.a.) Kratka obrazložitev				
<b>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</b>				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.			NE	
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE  Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: – v celoti, – večinoma, – delno,				

– niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

**9. Predstavitev sodelovanja javnosti:**

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
---	----

V skladu s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade RS (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 80/13 in 10/14) se javnosti ni povabilo k sodelovanju,

<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>	NE
---	----

<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>	NE
---	----

**Mag. Matej Tonin,  
minister**

Poslano:

- naslovníku,
- DOP.

## OBRAZLOŽITEV:

### 1. Stalno strukturno sodelovanje na področju varnosti in obrambe (PESCO) za leto 2020

Skladno s spreminjajočim se varnostnim okoljem in predstavljeno Globalno strategijo Evropske unije (v nadaljevanju: EU) so države članice EU skladno z 42. in 46. členom ter protokolom 10. Pogodbe o Evropski uniji 11. 12. 2017 vzpostavile Stalno strukturno sodelovanje na področju varnosti in obrambe (PESCO) z namenom tesnejšega in bolj učinkovitega sodelovanja na področju evropske varnosti in obrambe.

Vlada Republike Slovenije je s sklepom, št. 54000-6/2017/3 z dne 9. 11. 2017 potrdila namero o vključitvi Republike Slovenije v PESCO. Na skupnem zasedanju zunanjih in obrambnih ministrov 13. 11. 2017 je Republika Slovenija skupaj z 22 državami članicami tako podpisala notifikacijsko listino PESCO. Kasneje sta se pridružili še 2 članici. 30. 11. 2017 je Vlada Republike Slovenije je s sklepom št. 54000-6/2017/9 sprejela tudi Izvedbeni načrt izpolnitve kriterijev in zavez Republike Slovenije za vključitev v Stalno strukturno sodelovanje na področju varnosti in obrambe Evropske unije (PESCO), s čimer je seznanila Odbor za zunanjo politiko Državnega zbora Republike Slovenije in Odbor za obrambo Državnega zbora Republike Slovenije. Predloženi nacionalni izvedbeni načrti so predstavljali podlago za dokončno vzpostavitev PESCO na zasedanju Sveta za zunanje zadeve (FAC) 11. 12. 2017, ki je sprejel Sklep Sveta EU o vzpostavitvi PESCO. Sklep je potrdil seznam 25 sodelujočih držav članic, seznam bolj zavezujočih skupnih zavez, ki so vsebinsko opisane v notifikacijski listini, upravljanje PESCO in administrativne funkcije za PESCO, ki jih opravlja Sekretariat PESCO. Evropski svet (ES) je 14. 12. 2017 pozdravil vzpostavitev PESCO in opozorili na pomembnost hitre implementacije prvih projektov ter pozvali države članice, da nadaljujejo z izvajanjem zavez iz nacionalnih izvedbenih načrtov. Vlada Republike Slovenije je s sklepom, št. 54000-1/2019/7 z dne 23. 1. 2020 sprejela tretji posodobljen Izvedbeni načrt za izpolnjevanje kriterijev in zavez PESCO in ga posredovala PESCO sekretariatu.

V okviru PESCO je bilo v treh sklicih oblikovanih 47 projektov. Eden od projektov je bil v letu 2020 končan. V letu 2020 ni bilo novega sklica za projekte. Potekal je strateški pregled PESCO, ki je hkrati zaključil prvo PESCO fazo 2017-2020 in podal usmeritve za novo PESCO fazo od 2021-2025. Republika Slovenija od leta 2017 sodeluje v skupno devetih PESCO projektih, v štirih kot sodelujoča, v štirih kot opazovalka. V letu 2020 je bila sprejeta odločitev glede sodelovanja tretjih držav v PESCO, ki daje možnost sodelovanja tretjih držav v PESCO projektih, pod opredeljenimi pogoji.

Sestavni del notifikacijske listine in Sklepa Sveta EU o vzpostavitvi PESCO je **Izvedbeni načrt izpolnjevanja kriterijev in zavez RS v okviru PESCO na področju varnosti in obrambe** (v nadaljevanju: izvedbeni načrt). Z izvedbenim načrtom se je Republika Slovenija decembra 2017 zavezala kako in na kakšen način bo izpolnjevala zaveze iz notifikacijske listine PESCO v okviru časovnih obdobj 2017-2018, 2019-2020 in 2021-2025.

Verodostojnost PESCO se zagotavlja s celostnim pregledom izvajanja sprejetih zavez in kriterijev na podlagi nacionalnega izvedbenega načrta. Na podlagi razprave v okviru strateškega pregleda PESCO v letu 2020, ki je bil sprejet 10. novembra (dok. EU12659/20) je bila sprejeta odločitev, da morajo sodelujoče države članice posodobiti svoje nacionalne

izvedbene načrte in jih posredovati PESCO sekretariatu do 10. marca. V prejšnjih letih je bil rok za oddajo 10. januar. Sprememba je bila narejena predvsem zato, da se da sodelujočim državam članicam več časa za pripravo informacije, po zaključku koledarskega leta in zaradi uskladitve s poročanjem v okviru Usklajenega letnega pregleda obrambe (CARD).

## **2. Izpolnjevanje zavez iz nacionalnega izvedbenega načrta za 2020**

K izpolnjevanju operativnih obveznosti v okviru PESCO je Republika Slovenija pristopila že v letu 2018, z različnimi pobudami (bojna skupina Evropske unije (European Union Battle Group - EUBG)) in sodelovanjem v okviru mednarodnih operacij in misij. Republika Slovenija sodeluje v štirih PESCO projektih, in sicer Vojaška mobilnost (Military Mobility) in Mreža logističnih vozlišč v Evropi in podpora operacijam (Network of logistic Hubs in Europe and support to Operations), Nadzor jedrskih, radioloških, kemičnih in bioloških (JRKB) groženj kot storitev (CBRN Saas) in Integriran Skupni Center za usposabljanje in simulacije (EUROSIM). Republika Slovenija je v letu 2020 povečala nominalen obseg svojih obrambnih izdatkov v primerjavi z letom 2019. Prav tako se povečuje nominalni obseg ter delež skupnih obrambnih izdatkov, ki je namenjen področju investicij ter raziskavam in razvoju.

## **3. Bolj ambiciozne zaveze in kriteriji za obdobje 2021 in okvirne predhodne opombe glede prispevanja k doseganju zavez 2021–2025**

Prvi sklop zavez in kriterijev obsega redno letno realno povečanje obrambnih proračunov, srednjeročno rast investicijskih sredstev do višine 20 % (kolektivni kazalnik), povečanje deleža za razvoj in tehnologijo do višine 2 % (kolektivni kazalnik), povečanje izdatkov za skupne strateške razvojne projekte tudi s podporo Evropskega obrambnega sklada (EDF) in zagotovitev rednega, celostnega pregleda njihovega izpolnjevanja.

Za leto 2020 Slovenija izpolnjuje zaveze in kriterije na podlagi predhodnih podatkov o realiziranih obrambnih izdatkih, medtem ko za leti 2021 in 2022 poročamo o sprejetih obrambnih izdatkih. V srednjeročnem obdobju si bomo prizadevali postopno dvigniti obrambne izdatke vsaj do 1,5 % BDP leta 2024. Skladno z veljavnim SOPR 2018 – 2023 bomo povečevali sredstva za investicije tako, da bodo leta 2023 v strukturi obrambnih izdatkov dosegli 26%, sredstva za raziskave in razvoj pa tako, da bodo v letu 2023 dosegla 1% obrambnega proračuna.

Drugi sklop zavez in kriterijev obsega ključno vlogo pri razvoju zmogljivosti za dosego ravni ambicij EU, zavezanost Usklajenemu letnemu pregledu obrambe (CARD), zavezanost vključitvi EDF pri večnacionalnih postopkih nabav, zavezanost usklajenemu razvoju skupno identificiranih zmogljivosti, zavezo skupne rabe obstoječih zmogljivosti ter sodelovanja na področju kibernetike varnosti.

Republika Slovenija bo zaveze in kriterije izpolnjevala na podlagi obstoječega in po potrebi dodatnega sodelovanja v večnacionalnih razvojnih projektih, z uporabo skupnih zmogljivosti, dodatnimi že predvidenimi ukrepi na področju kibernetike varnosti in izvajanjem predvidenih ukrepov v okviru CARD. Podrobnejše modalitete so določene izvedbenim načrtom, vključno z možno identifikacijo dodatnih razvojnih projektov na podlagi potreb obrambnega sistema.



Tretji sklop zavez in kriterijev obsega modalitete glede razpoložljivosti, interoperabilnosti in pripravljenosti sil za uresničevanje ravni ambicij, vključno z znatnimi prispevki v misije in operacije skupne varnostne in obrambne politike EU (SVOP) ter v bojne skupine EU (EUBG), razvijanjem instrumentov za ugotavljanje razpoložljivih zmogljivosti, preverjanjem nacionalnih postopkov odločanja, kakor tudi hitrejšega premika vojaških sil znotraj EU. V zvezi s skupno povezljivostjo sil naj bi države članice tudi razvijale povezljivost svojih sil in optimizirale obstoječe večnacionalne strukture. Republika Slovenija bo zaveze in kriterije izpolnjevala na podlagi sklepov Vlade RS in usmeritev za načrtovanje sodelovanja v mednarodnih operacijah in misijah za obdobje dveh let ter obstoječih strateških in razvojno-usmerjevalnih dokumentov s področja obrambe. Morebitno povečevanje sodelovanja v operacijah SVOP in EUBG bo izpeljano upoštevajoč obstoječ trenuten obseg sodelovanja ter v dogovoru z Natom in drugimi mednarodnimi organizacijami na podlagi enotnega nabora sil. Podrobnejše modalitete so določene z izvedbenim načrtom.

Četrti sklop zavez in kriterijev obsega določanje primanjkljajev, ki bodo zaznani pri Načrtu razvoja zmogljivosti, s ciljem da je prednostno treba uporabiti evropski pristop za zapolnitev zmogljivosti in primanjkljajev na nacionalni ravni ter da mora država članica sodelovati v vsaj enem PESCO projektu, ki razvija ali zagotavlja strateško pomembne zmogljivosti EU. Republika Slovenija bo zaveze in kriterije izpolnjevala na podlagi njene aktivne vloge v okviru Evropske obrambne agencije (glede Načrta razvoja zmogljivosti - CDP), kar se bo odražalo v novi Resoluciji o dolgoročnem programu razvoja in opremljanja Slovenske vojske do leta 2035 ter novem Srednjeročnem obrambnem programu 2021-2026. Podrobnejše modalitete so določene z izvedbenim načrtom.

Peti sklop zavez in kriterijev obsega zavezanost za uporabo Evropske obrambne agencije (EDA) kot foruma za razvoj skupnih zmogljivosti, prizadevanje za krepitev konkurenčnosti evropske obrambne industrije in pozitiven vpliv na razvoj evropske obrambne industrijske in tehnološke baze (EDITB).

Republika Slovenija bo zaveze in kriterije izpolnjevala na podlagi njene aktivne vloge v okviru Evropske obrambne agencije. Podrobnejše modalitete so določene z izvedbenim načrtom.

MINISTRSTVO ZA OBRAMBO