



Številka: 4102-73/2020/24

Ljubljana, 5. 6. 2020

EVA /

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog kvot pravic proračunske porabe po skupinah neposrednih uporabnikov proračuna za obdobje od julija do septembra 2020

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 36. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP in 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18) ter 5. člena Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 – ZIPRS1011, 3/13 in 81/16) je Vlada Republike Slovenije na redni seji dne pod točko sprejela naslednji

SKLEP

1. Vlada Republike Slovenije je določila kvote pravic proračunske porabe za obdobje od julija do septembra 2020 po skupinah neposrednih proračunskih uporabnikov.
2. Neposredni uporabniki proračuna smejo plačevati obveznosti v obsegu, ki ga za tretje trimesečje proračunskega leta 2020 potrdi Vlada RS.
3. Vlada Republike Slovenije je naložila Ministrstvu za finance, da o sprejetem sklepu obvesti neposredne proračunske uporabnike.

Priloga 1: Kvote pravic proračunske porabe po skupinah neposrednih uporabnikov proračuna za obdobje od julija do septembra 2020.

dr. Božo PREDALIČ
GENERALNI SEKRETAR

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

Mag. Irena Drmaž, generalna direktorica
Mojca Voljč, vodja Sektorja za razvoj sistema proračuna

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
/		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
/		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. 				

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

/

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Gre za konkreten upravni postopek, zato sodelovanje javnosti ni potrebno.	
<p>(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni: – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti. Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):</p> <p>Upoštevani so bili: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani.</p> <p>Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:</p> <p>Poročilo je bilo dano</p> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)</p>	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
mag. Kristina Šteblaj državna sekretarka	

PRILOGE:

- Sklep z obrazložitvijo

PREDLOG

Na podlagi 36. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP in 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18) ter 5. člena Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 – ZIPRS1011, 3/13 in 81/16) je Vlada Republike Slovenije na redni seji dne pod točko sprejela naslednji

SKLEP

1. Vlada Republike Slovenije je določila kvote pravic proračunske porabe za obdobje od julija do septembra 2020 po skupinah neposrednih proračunskih uporabnikov.
2. Neposredni uporabniki proračuna smejo plačevati obveznosti v obsegu, ki ga za tretje trimesečje proračunskega leta 2020 potrdi Vlada RS.
3. Vlada Republike Slovenije je naložila Ministrstvu za finance, da o sprejetem sklepu obvesti neposredne proračunske uporabnike.

Priloga 1: Kvote pravic proračunske porabe po skupinah neposrednih uporabnikov proračuna za obdobje od julija do septembra 2020.

dr. Božo PREDALIČ
GENERALNI SEKRETAR

OBRAZLOŽITEV

KVOT PRAVIC PRORAČUNSKE PORABE ZA OBDOBJE OD JULIJA DO SEPTEMBRA 2020

Ministrstvo za finance je v skladu s 36. členom Zakona o javnih financah ter s 5. členom Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije pripravilo predlog obsega proračunske porabe po skupinah neposrednih uporabnikov proračuna oziroma kvote za obdobje od julija do septembra 2020 (tretje trimesečje).

Pri določanju predloga kvote za tretje trimesečje 2020 je Ministrstvo za finance upoštevalo naslednje:

1. v Sprejetem proračunu RS za leto 2020 predvidene pravice porabe neposrednih proračunskih uporabnikov;
2. evidentirane prevzete obveznosti neposrednih uporabnikov proračuna;
3. likvidnostne možnosti proračuna (upoštevaje načrtovano dinamiko prihodkov in zadolževanje v večjem obsegu, kot je načrtovano z letnim programom financiranja);
4. dinamiko porabe proračunskih sredstev v preteklih letih ter
5. značilnosti posameznih ekonomskih kategorij odhodkov proračuna (sezonsko komponento trošenja pravic porabe in večje odhodke zaradi t.i. protikoronskih ukrepov).

V predlagano kvoto so vključene vse pravice porabe bilance zaradi primerjave je prikazan tudi Sprejeti proračun RS za leto 2020.

Predlagana kvota za tretje trimesečje 2020 znaša 2.722 mio EUR, kar je 26,3 % vseh pravic porabe, kot izhajajo iz Sprejetega proračuna RS za leto 2020.

V finančnem načrtu proračunskih uporabnikov se ocenjuje povišan obseg sredstev na podlagi Zakona o interventnih ukrepih za zaježitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo (Uradni list RS, št. 49/20 in 61/20; v nadaljevanju: zakon). Potreba po dodatnih sredstvih se je v tretjem trimesečju pokazala predvsem pri:

- Ministrstvu za zdravje (60,5 %): Povečan obseg porabe je posledica interventnega ukrepa na področju oprostitve plačil prispevkov za zdravstveno zavarovanje od nadomestila plače delavcem na začasnem čakanju na delo in zaradi višje sile (28. in 39. člen zakona), oprostitve plačil prispevkov za zdravstveno zavarovanje samozaposlenih oseb in kmetov (38. in 39. člen zakona), za nadomestila odsotnosti v breme obveznega zdravstvenega zavarovanja (56. člen zakona) in za dodatek za nevarnost ter posebne obremenitve v času epidemije po 71. členu zakona.
- Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (33,5 %): Večja poraba sredstev se ocenjuje predvsem zaradi izplačevanja povračil nadomestil plače (21. člen zakona) in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo, ki jih uveljavljajo delodajalci pri Zavodu Republike Slovenije za zaposlovanje. Zaradi povečanega števila oseb v evidenco brezposelnih, se prav tako ocenjujejo višji izdatki za denarna nadomestila za brezposelne, naraščajo pa tudi izdatki iz naslova izvajanja osebne asistencije.

Pri predlogu kvote za tretje trimesečje zaradi specifičnosti porabe izstopajo tudi:

- Nacionalna agencija RS za kakovost v visokem šolstvu (19,7 %): V tretjem trimesečju se pričakuje nekoliko manjša kvota pravic porabe zaradi manjšega obsega izplačil iz naslova akreditacij in evalvacij v visokem in višjem šolstvu za namene evalvacije študijskih programov.
- Urad Vlade RS za Slovence v zamejstvu in po svetu (4,4 %): Urad je glavnino sredstev porabil v prvem kvartalu zaradi izvedbe nakazil iz naslova dveh javnih razpisov, in sicer za sofinanciranje dejavnosti Slovencev po svetu in sofinanciranje dejavnosti Slovencev v zamejstvu.

- Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko (4,8 %): V finančnem načrtu SVRK (sprejeti proračun) največji del predstavljajo sredstva kohezijske politike finančne perspektive 2014-2020. Večji del načrtovanih kohezijskih sredstev se tekom izvrševanja proračuna prerazporeja na resorje, ko so izpolnjeni pogoji za izvajanje posameznih vsebin. Navedeno pomeni, da se dejanska realizacija ne odraža v finančnem načrtu SVRK, temveč v finančnem načrtu posameznega resorja. Predlagana kvota pravic proračunske porabe sledi ocenjeni dinamiki izplačil neposredno v finančnem načrtu SVRK.
- Ministrstvo za javno upravo (17,8 %): Ministrstvo za javno upravo pričakuje v tretjem trimesečju nekoliko nižjo realizacijo iz naslova zmanjšanih investicij pri nabavi osnovnih sredstev, predvsem pri nakupu opreme in nematerializiranega premoženja.
- Državno odvetništvo (16,6 %): V sprejetem proračunu Državnega odvetništva 48 % sredstev predstavlja izplačilo odškodnin, katerih izplačilo ni nujno enakomerno razporejeno preko celega leta.