



| |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Številka: 007-673/2021/12 |
| Ljubljana, dne 14. 7. 2021 |
| EVA 2021-3130-0034 |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si |
| ZADEVA: Predlog Uredbe o dopolnitvah Uredbe o kriterijih za določitev višine položajnega dodatka za javne uslužbence |
| 1. Predlog sklepov vlade: |
| Na podlagi drugega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na .. seji dne ... sprejela |
| SKLEP |
| Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o dopolnitvah Uredbe o kriterijih za določitev višine položajnega dodatka za javne uslužbence (EVA 2021-3130-0034) in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. |
| mag. Janja Garvas Hočevar vršilka dolžnosti generalnega sekretarja |
| Sklep prejmejo: |
| <ul style="list-style-type: none">- ministrstva,- vladne službe. |
| 2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov: |
| / |
| 3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva: |
| <ul style="list-style-type: none">- Boštjan Koritnik, minister,- Peter Pogačar, generalni direktor Direktorata za javni sektor, Ministrstvo za javno upravo,- mag. Branko Vidič, vodja Sektorja za plače v javnem sektorju, Ministrstvo za javno upravo. |
| 3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva: |
| Pri pripravi gradiva niso sodelovali zunanji strokovnjaki. |
| 4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora: |
| / |
| 5. Kratek povzetek gradiva: |
| S predlagano dopolnitvijo Uredbe se položajni dodatek za poklicne gasilce ureja primerljivo z ostalimi uniformiranimi poklici in hkrati izpolnjuje zavezo Vlade RS iz Stavkovnega sporazuma z dne 5. 1. 2018 (Uradni list RS, št. 5/18). IV. točka navedenega sporazuma določa, da Ministrstvo za obrambo sprejme zavezo, da bo vodilo in koordiniralo pripravo ustreznega predloga sprememb nazivov delovnih mest v dejavnosti poklicnega gasilstva, prav tako pa bo pripravilo ustrezen predlog spremembe Uredbe o kriterijih za določitev višine položajnega dodatka. |

V skladu s tretjim odstavkom 3. člena Uredbe o kriterijih za določitev višine položajnega dodatka za javne uslužbence (Uredba) javnemu uslužbencu pripada položajni dodatek v primeru, ko je v posamezni notranji organizacijski enoti na sistemiziranih delovnih mestih zaposlenih najmanj pet javnih uslužbencev, vključno z javnim uslužbencem, ki izvršuje pooblastila v zvezi z vodenjem, usklajevanjem in izvajanjem dela v notranji organizacijski enoti. Četrti odstavek 3. člena Uredbe določa izjeme od pravila najmanj petih javnih uslužbencev in sicer položajni dodatek javnemu uslužbencu pripada tudi, če je v notranji organizacijski enoti na sistemiziranih delovnih mestih zaposlenih manj kot pet javnih uslužbencev, vendar ne manj kot trije javni uslužbenci, vključno z javnim uslužbencem, ki izvršuje pooblastila v zvezi z vodenjem, usklajevanjem in izvajanjem dela v notranji organizacijski enoti v primerih, ko gre za javne uslužbence, zaposlene na delovnih mestih v plačni skupini J, v Slovenski vojski, v Policiji in v Slovenski obveščevalno-varnostni agenciji.

S predlagano dopolnitvijo Uredbe se določa, da se kot izjema, dodajo tudi zaposleni v poklicnih gasilskih enotah, kadar se oblikujejo delovne, začasne, operativne in intervencijske gasilske skupine, katerih organizacija in vodenje je določeno v splošnem ali drugem aktu delodajalca.

6. Presoja posledic za:

| | | |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | NE |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | NE |
| c) | administrativne posledice | NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | NE |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | NE |
| e) | socialno področje | NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | NE |

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:
(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

| | Tekoče leto (t) | t + 1 | t + 2 | t + 3 |
|----------------------------------------------------------------------------|-----------------|-------|-------|-------|
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov | | | | |

| | | | | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|-------------------------------------|---------------------------|-----------------|
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | | | | |
| II. Finančne posledice za državni proračun | | | | |
| II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
| SKUPAJ | | | | |
| II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| SKUPAJ | | | | |
| II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: | | | | |
| Novi prihodki | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| SKUPAJ | | | | |
| 7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.) Predlagana dopolnitev Uredbe ne bo imela finančnih posledic za Proračun Republike Slovenije, imela pa bo vpliv na izdatke javnih gasilskih zavodov, ki imajo kader, ki jih ta dopolnitev zadeva, in lokalnih skupnosti, kot ustanoviteljev in financiranj javnih gasilskih zavodov. Ocena finančnih posledic predloga dopolnitve Uredbe, s katero se med izjeme doda zaposlene v gasilski dejavnosti, znaša do 30.000,00 eurov letno. | | | | |
| 8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin: | | | | |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. | | | NE | |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: - Skupnosti občin Slovenije SOS: DA - Združenju občin Slovenije ZOS: DA - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani. | | | | |

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 9. Predstavitev sodelovanja javnosti: | |
| Gradivo ni tako, da bi ga bilo treba objaviti na spletni strani predlagatelja. | |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | NE |
| Gradivo ni takšne narave, da bi ga bilo treba objaviti na spletni strani predlagatelja. | |
| <p>(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni: – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti. Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):</p> <p>Upoštevani so bili: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani.</p> <p>Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:</p> <p>Poročilo je bilo dano</p> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)</p> | |
| 10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti: / | NE |
| 11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade: | NE |
| Boštjan Koritnik MINISTER | |

PRILOGA 3 (jedro gradiva):

PREDLOG

EVA 2021-3130-0034

Na podlagi tretjega odstavka 24. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17 in 84/18) Vlada Republike Slovenije izdaja

UREDBO

o dopolnitvah Uredbe o kriterijih za določitev višine položajnega dodatka za javne uslužbence

1. člen

V Uredbi o kriterijih za določitev višine položajnega dodatka za javne uslužbence (Uradni list RS, št. 85/10 in 173/20) se v 3. členu v četrtem odstavku v četrti alineji pika nadomesti z vejico in doda beseda »ali« ter se za njo doda nova peta alineja, ki se glasi:

»– zaposlene v poklicnih gasilskih enotah, kadar se oblikujejo delovne, začasne, operativne in intervencijske gasilske skupine, katerih organizacija in vodenje sta določena v splošnem ali drugem aktu delodajalca.«

KONČNA DOLOČBA

2. člen

(Začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Vlada Republike Slovenije
Janez Janša
predsednik

Št. 007-673/2021/12

Ljubljana, dne 14. julija 2021

EVA 2021-3130-0034

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo predpisa):

– tretji odstavek 24. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17 in 84/18).

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom:

/

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna:

/

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona:

/

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV UREDBE

Obrazložitev k posameznim členom:

K 1. členu

V skladu s prvim odstavkom 14.a člena Zakona o gasilstvu (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 23/19 in 189/20) za delovna razmerja in plače poklicnih gasilcev veljajo predpisi, ki urejajo delovna razmerja in plače javnih uslužbencev, kolektivna pogodba za javni sektor in kolektivna pogodba dejavnosti, če s tem zakonom ali Zakonom o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami posamezno vprašanje ni urejeno drugače. Zakon o gasilstvu in Zakon o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 97/10 in 21/18 – ZNOrg) položajnega dodatka ne urejata. Merila za določitev višine položajnega dodatka za javne uslužbence ureja Uredba o kriterijih za določitev višine položajnega dodatka za javne uslužbence (Uradni list RS, št. 85/10 in 173/20, v nadaljevanju: uredba). Uredba določa, da se kot notranja organizacijska enota šteje enota, ki je kot taka določena z zakonom, podzakonskim aktom ali splošnim ali drugim aktom delodajalca, v kateri se izvajajo naloge v zaključenem procesu dela oziroma na zaključenem delovnem področju. Kot notranja organizacijska enota se med drugim šteje tudi izmena, kadar je za vodenje izmene določen vodja, in je odvisna od organizacije posamezne poklicne gasilske enote.

V skladu s tretjim odstavkom 3. člena uredbe javnemu uslužbencu pripada položajni dodatek v primeru, ko je v posamezni notranji organizacijski enoti na sistemiziranih delovnih mestih zaposlenih najmanj pet javnih uslužbencev vključno z javnim uslužbencem, ki izvaja pooblastila v zvezi z vodenjem, usklajevanjem in izvajanjem dela v notranji organizacijski enoti.

Četrti odstavek 3. člena uredbe določa izjemo glede števila zaposlenih, in sicer:

»(4) Ne glede na določbo prejšnjega odstavka pripada javnim uslužbencem iz prvega odstavka tega člena položajni dodatek tudi, če je v notranji organizacijski enoti na sistemiziranih delovnih mestih zaposlenih manj kot pet javnih uslužbencev, vendar ne manj kot trije javni uslužbenci, vključno z javnim uslužbencem, ki izvršuje pooblastila v zvezi z vodenjem, usklajevanjem in izvajanjem dela v notranji organizacijski enoti v primerih, ko gre za:

- delovna mesta v plačni skupini J,
- zaposlene v Slovenski vojski, kadar se oblikujejo delovne, začasne, bojne in operativne skupine, katerih organizacija in vodenje je določeno v splošnem ali drugem aktu delodajalca, ali

- zaposlene v Policiji, kadar se oblikujejo operativne skupine v Specialni enoti in v Nacionalnem preiskovalnem uradu, katerih organizacija in vodenje je določeno v splošnem ali drugem aktu delodajalca, ali
- zaposlene v Slovenski obveščevalno-varnostni agenciji, kadar se oblikujejo operativne skupine, katerih organizacija in vodenje je določeno v splošnem ali drugem aktu delodajalca.«

S predlagano dopolnitvijo uredbe se v enotah, kjer je v izmenah in notranjih organizacijskih enotah zaposlenih manj kot pet in ne manj kot trije javni uslužbenci (vključno z uslužbencem, ki izvaja pooblastila vodenja), urejajo pogoji za izplačilo položajnega dodatka. To velja izključno za gasilce, ki položajnega dodatka nimajo že zajetega z uvrstitvijo v plačni razred in so splošni ali drugi akti delodajalcev lahko pomanjkljivi.

Iz navedenega sledi, da so v četrtem odstavku 3. člena kot izjema poleg delovnih mest v plačni skupini J zajeti tudi javni uslužbenci, zaposleni v Slovenski vojski, Policiji in Slovenski obveščevalno-varnostni agenciji, ter da bodo po sprejemu dopolnitve uredbe zajeti tudi poklicni gasilci, saj so v okviru poklicnega gasilstva, kot izhaja iz predloga, tudi takšne oblike dela.

Delovne, začasne, operativne in intervencijske gasilske skupine so strokovno določene oblike izvajanja gasilske službe, ki samostojno izvajajo določene naloge na področju gasilstva. Izvajalci so gasilci. Gasilsko skupino vodi za to usposobljeni gasilec, med njegovimi pristojnostmi sta tudi organizacija in vodenje gasilske skupine. Ob dejstvu, da v tem primeru funkcije niso stalne in niso določene v aktu o sistemizaciji delovnih mest, se lahko položajni dodatek obračuna za čas, ko javni uslužbenec dejansko opravlja naloge vodenja, kar mora biti razvidno iz akta delodajalca (na primer tedenski ali mesečni načrt dela, razpored dela, delovni nalog ...). Ključna pri tem sta ustrezna evidenca časa, ko je gasilec opravljal naloge vodenja, in potrditev tega časa, kar storijo nadrejeni.

S predlagano dopolnitvijo uredbe se položajni dodatek za poklicne gasilce ureja primerljivo z drugimi uniformiranimi poklici in hkrati izpolnjuje zavezo iz IV. točke Stavkovnega sporazuma z dne 5. januarja 2018 (Uradni list RS, št. 5/18). Ta določa, da Ministrstvo za obrambo sprejme zavezo, da bo vodilo in usklajevalo pripravo ustreznega predloga sprememb nazivov delovnih mest v dejavnosti poklicnega gasilstva, prav tako pa bo pripravilo ustrezen predlog spremembe Uredbe o kriterijih za določitev višine položajnega dodatka. Ministrstvo za obrambo sprejme zavezo, da bo postopek navedene spremembe končan do 1. septembra 2018.

K 2. členu

Člen določa, da ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Z namenom, da se v čim krajšem času zagotovi pravna podlaga za izplačilo položajnega dodatka (Stavkovni sporazum z dne 5. januarja 2018), člen predvideva *vacatio legis*, ki je krajši od običajnega.