|  |  |
| --- | --- |
| Številka: 007-340/2021/12 | |
| Ljubljana, 17. maj 2021 | |
| EVA 2021-2330-0072 | |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE  [Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si) | |
| ZADEVA: Uredba o spremembah in dopolnitvi Uredbe o izvedbi ukrepov kmetijske politike za leto 2021 – predlog za obravnavo | | | |
| 1. Predlog sklepov vlade: | | | |
| Na podlagi 10. in 12. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18) je Vlada Republike Slovenije na … seji … sprejela naslednji sklep:  Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvi Uredbe o izvedbi ukrepov kmetijske politike za leto 2021 in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.  Mag. Janja Garvas Hočevar  v.d. generalnega sekretarja  Sklep prejmejo:   * Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, * Ministrstvo za finance, * Ministrstvo za javno upravo, * Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo. | | | |
| **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:** / | | | |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**   * Maša Žagar, generalna direktorica Direktorata za kmetijstvo, * dr. Boštjan Petelinc, vodja sektorja za trajnostno kmetijstvo. | | | |
| **3. b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** / | | | |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** / | | | |
| 5. Kratek povzetek gradiva:  Uredba o izvedbi ukrepov kmetijske politike za leto 2021 se spreminja zaradi ustrezne prilagoditve  postopkov pregledov na kraju samem za površine in živali in kontrolni sistem v zvezi z navzkrižno skladnostjo zaradi pandemije COVID-19, ki v državah članicah povzroča težave pri izvajanju pregledov na kraju samem za ukrepe skupne kmetijske politike. Gre za prilagoditev na Izvedbeno Uredbo Komisije 2021/725/EU, ki dovoljuje odstop od nekaterih členov uredbe Komisije 809/2014/EU zaradi epidemije COVID-19. | | | |
| 6. Presoja posledic za: | | | |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | | NE |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | | DA |
| c) | administrativne posledice | | DA |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | | NE |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | | NE |
| e) | socialno področje | | NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja:   * nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja * razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna * razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | | NE |
| 7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:  (Samo če izberete DA pod točko 6.a.) | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu | | | | | | | | |
|  | | Tekoče leto (t) | | t + 1 | t + 2 | | | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | |  | |  |  | | |  |
| II. Finančne posledice za državni proračun | | | | | | | | |
| II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
|  |  | |  | |  | | |  |
|  |  | |  | |  | | |  |
| SKUPAJ | | | | |  | | |  |
| II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
|  |  | |  | |  | | |  |
|  |  | |  | |  | | |  |
| SKUPAJ | | | | |  | | |  |
| II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: | | | | | | | | |
| Novi prihodki | | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 | | |
|  | | |  | | |  | | |
|  | | |  | | |  | | |
|  | | |  | | |  | | |
| SKUPAJ | | |  | | |  | | |
| **OBRAZLOŽITEV:**   1. **Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**   V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):   * prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, * odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, * obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.  1. **Finančne posledice za državni proračun**   Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:  **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**  Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:   * proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, * projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in * proračunske postavke.   Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.  **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**  Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.  **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**  Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna. | | | | | | | | |
| **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**  (Samo če izberete NE pod točko 6.a.)  **Kratka obrazložitev**  Uredba o spremembah Uredbe o izvedbi ukrepov kmetijske politike za leto 2021 nima finančnih posledic, vpliva le na postopek izvedbe. | | | | | | | | |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** | | | | | | | | |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:   * + pristojnosti občin,   + delovanje občin,   + financiranje občin. | | | | | | | DA/NE | |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:   * Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE * Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE * Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE   Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:   * v celoti, * večinoma, * delno, * niso bili upoštevani. | | | | | | | | |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** | | | | | | | | |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | | | | | | | DA**/NE** | |
| Objava ni bila izvedena zaradi hitrega postopka obravnave na Vladi RS zaradi izjemnih okoliščin, povezanih z zamejitvijo širjenja virusa SARS-CoV-2. | | | | | | | | |
| V razpravo so bili vključeni:  nevladne organizacije:  Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije,  Sindikat kmetov Slovenije.   * predstavniki zainteresirane javnosti, * predstavniki strokovne javnosti.   .  Upoštevani so bili:   * **v celoti,** * večinoma, * delno, * niso bili upoštevani.   Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:  Na gradivo nismo prejeli pripomb. | | | | | | | | |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** | | | | | | | **DA**/NE | |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | | | | | | | DA/**NE** | |
| Dr. Jože Podgoršek  minister | | | | | | | | |

**PREDLOG**

**(EVA 2021-2330-0072)**

Na podlagi 10. in 12. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18) Vlada Republike Slovenije izdaja

UREDBO

o spremembah in dopolnitvi Uredbe o izvedbi ukrepov kmetijske politike za leto 2021

1. člen

V Uredbi o izvedbi ukrepov kmetijske politike za leto 2021 (Uradni list RS, št. 26/21 in 67/21) se v 1. členu v prvem odstavku na koncu 16. točke pika nadomesti s podpičjem in doda nova, 17. točka, ki se glasi:

»17. Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2021/725 z dne 4. maja 2021 o odstopanju glede leta 2021 od izvedbenih uredb (EU) št. 809/2014, (EU) št. 180/2014, (EU) št. 181/2014, (EU) 2017/892, (EU) 2016/1150, (EU) 2018/274, (EU) št. 615/2014 in (EU) 2015/1368 v zvezi z nekaterimi upravnimi pregledi in pregledi na kraju samem, ki se uporabljajo na področju skupne kmetijske politike (UL L št. 155 z dne 5. 5. 2021, str. 8; v nadaljnjem besedilu: Uredba 2021/725/EU).«.

V drugem odstavku se 1. točka spremeni tako, da se glasi:

»1. sheme neposrednih plačil iz Uredbe o shemah neposrednih plačil (Uradni list RS, št. 2/15, 13/15, 30/15, 103/15, 36/16, 84/16, 23/17, 5/18, 10/19, 7/20, 78/20, 3/21 in 67/21; v nadaljnjem besedilu: Uredba o shemah neposrednih plačil);«.

3. točka se spremeni tako, da se glasi:

»3. ukrep dobrobit živali iz Uredbe o ukrepu dobrobit živali iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 v letu 2021 (Uradni list RS, št. 3/21 in 28/21 – popr.; v nadaljnjem besedilu: uredba, ki ureja ukrep dobrobit živali).«.

2. člen

V 9. členu se v tretjem odstavku v 4. točki pod c) besedilo »VVO\_VSA\_21« nadomesti z besedilom »VVO\_VSA\_20«.

3. člen

V 17. členu se v 12. točki pod r) besedilo »VVO\_I\_DR\_21« nadomesti z besedilom »VVO\_I\_DR\_20«.

4. člen

V 18. členu se prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(1) Pregledi na kraju samem za ukrepe kmetijske politike na površino iz drugega odstavka 1. člena te uredbe se izvajajo v skladu z 2. in 3. členom Uredbe 2021/725/EU, 34. in 37. do 41. členom Uredbe 809/2014/EU ter v skladu z določbami pravilnika, ki ureja RKG.«.

5. člen

V 19. členu se v prvem odstavku napovedni stavek spremeni tako, da se glasi:

»(1) Pregledi na kraju samem za živali se izvajajo v skladu z 2. členom, s točko (a) četrtega odstavka in petim odstavkom 3. člena Uredbe 2021/725/EU ter drugim odstavkom 42. člena in 43. členom Uredbe 809/2014/EU za namene, določene v:«.

V tretjem odstavku se besedilo »z drugim pododstavkom prvega odstavka 42. člena Uredbe 809/2014/EU« nadomesti z besedilom »z 2. členom Uredbe 2021/725/EU«.

6. člen

20. člen se spremeni tako, da se glasi:

»20. člen

(stopnja kontrole)

(1) Agencija stopnjo kontrole za ukrepe kmetijske politike iz drugega odstavka 1. člena te uredbe določi v skladu s točkami (a) in (c) do (g) drugega odstavka, tretjim odstavkom in točko (a) četrtega odstavka 3. člena Uredbe 2021/725/EU ter v skladu z določbami tega člena.

(2) V zvezi z dodatno stopnjo kontrole za preglede na kraju samem z namenom spremljanja upravičencev, za katere je bil v predhodnem letu uporabljen drugi odstavek 19.a člena Uredbe 640/2014/EU, se upošteva drugi odstavek 33.a člena Uredbe 809/2014/EU.

(3) Povečanje stopnje kontrol se izvaja v skladu s šestim odstavkom 3. člena Uredbe 2021/725/EU.«.

7. člen

V 24. členu se prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(1) Kontrolni sistem in upravne ukrepe v zvezi z navzkrižno skladnostjo izvaja agencija v skladu s 37. do 41. členom Uredbe 640/2014/EU in v skladu s 65. do 75. členom Uredbe 809/2014/EU. Ne glede na prejšnji stavek agencija ne izvaja najmanjše stopnje kontrole za navzkrižno skladnost v skladu s:

1. prvim pododstavkom prvega odstavka 68. člena Uredbe 809/2014/EU, ampak jo izvaja v skladu z dvanajstim odstavkom 3. člena Uredbe 2021/725/EU,
2. četrtim odstavkom 68. člena Uredbe 809/2014/EU, ampak jo izvaja v skladu s trinajstim odstavkom 3. člena Uredbe 2021/725/EU.«.

8. člen

V 28. členu se v četrtem odstavku drugi stavek črta.

KONČNA DOLOČBA

9. člen

(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

Ljubljana, dne

EVA 2021-2330-0072

Vlada Republike Slovenije

Janez Janša

predsednik

**OBRAZLOŽITEV**

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe):

10. in 12. člen Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18).

1. Rok za izdajo uredbe je določen z zakonom.
2. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna.
3. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

V **1. členu** gre za navedbo veljavne evropske in nacionalne zakonodaje, ki je osnova za odstop od nekaterih členov Uredbe o izvedbi ukrepov kmetijske politike za leto 2021.

V **2. in 3. členu** gre za popravek napake v osnovni uredbi.

V **4. do 7. členu**, ki se nanašajo na preglede na kraju samem in kontrolni sistem v zvezi z navzkrižno skladnostjo (18. do 24. člen uredbe), gre za prilagoditev sklicev na Uredbo 2021/725/EU, ki državam članicam dovoljuje odstop od nekaterih členov Uredbe 809/2014/EU zaradi pandemije COVID-19, ki v državah članicah povzroča težave pri izvajanju pregledov na kraju samem, za ukrepe skupne kmetijske politike.

**V 8. členu** se drugi stavek četrtega odstavka 28. člena uredbe črta, ker se v skladu z Uredbo DŽ za leto 2021 zahteva, da je koprološka analiza izvedena pred vlaganjem zahtevka za operacijo DŽ- govedo in ker ima agencija pri vlaganju zahtevkov za operacijo DŽ- govedo vgrajene logične kontrole, s katerimi prepreči vlaganje zahtevkov za tiste živali, za katere ni bila izvedena koprološka analiza.