

Bruselj, 2. junij 2020
(OR. en)

8505/20

Medinstitucionalna zadeva:
2020/0107 (COD)

DEVGEN 68
SUSTDEV 65
ACP 41
RELEX 393
ECOFIN 459
CODEC 448
ASIM 31
MAMA 66
COEST 98
COAFR 150

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktor Jordi AYET PUIGARNAU
Datum prejema:	28. maj 2020
Prejemnik:	generalni sekretar Sveta Evropske unije Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN
Št. dok. Kom.:	COM(2020) 407 final
Zadeva:	Predlog UREDBE EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o spremembi Uredbe (EU) 2017/1601 o vzpostavitvi Evropskega sklada za trajnostni razvoj (EFSD), jamstva EFSD ter jamstvenega sklada EFSD.

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2020) 407 final.

Priloga: COM(2020) 407 final



Bruselj, 28.5.2020
COM(2020) 407 final

2020/0107 (COD)

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o spremembi Uredbe (EU) 2017/1601 o vzpostavitvi Evropskega sklada za trajnostni razvoj (EFSD), jamstva EFSD ter jamstvenega sklada EFSD.

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

OZADJE PREDLOGA

Svetovna zdravstvena organizacija (WHO) je 11. marca 2020 razglasila izbruh koronavirusne bolezni 2019 (v nadaljnjem besedilu: COVID-19) za pandemijo. Od takrat so države po svetu sprejele izredne ukrepe za odziv na izbruh in njegovo zaježitev.

Zaradi pandemije se napoveduje močno krčenje rasti. Ukrepi, ki so jih sprejele države članice in partnerske države kot odziv na krizo, so privedli do resnih motenj v dobavnih verigah in proizvodnji ter povzročili odsotnosti z delovnega mesta. Poleg tega je zagotavljanje številnih storitev postalo nemogoče ali zelo težavno. Hkrati se je povpraševanje potrošnikov zmanjšalo. Ukrepi so že povzročili ali bodo povzročili resno poslabšanje finančnega položaja številnih podjetij.

Pandemična kriza COVID-19 ima velik učinek na družbe po svetu, zlasti na zdravstvene sisteme, ima pa tudi resne svetovne družbene in gospodarske posledice. Strategija odzivanja Unije bi morala biti celovita, usklajena in integrirana ter bi morala obravnavati javno zdravje in socialno-ekonomske izzive. Najmanj razvite države so zaradi šibkih, neodpornih zdravstvenih sistemov ter zapletenih socialno-ekonomskih in upravljaljskih izzivov najbolj ranljive za COVID-19. Jasno je, da bo imel COVID-19 velik učinek na gospodarske in makroekonomske sisteme v naših partnerskih državah. Za vlade bo izziv ohranjati makroekonomsko stabilnost in fiskalni manevrski prostor, da bi zaščitile najbolj ranljive, podjetja in delavce ter še naprej zagotavljale osnovne socialne storitve.

Ta izredni položaj zahteva usklajen in enoten pristop na ravni Unije, ki bi veljal tako za notranjo kot za zunanjo razsežnost. Da bi preprečili nadaljnje poslabšanje gospodarstva in spodbudili uravnoteženo, enotno in enakomerno okrevanje gospodarske aktivnosti, bi bilo treba vzpostaviti izreden in usklajen program gospodarske podpore. Zato so potrebne znatne javne in zasebne naložbe, da bi našli inovativne rešitve, spodbudili gospodarstvo, ustvarili visokokakovostna delovna mesta in vlagali v odpravo neposredne škode, ki jo je povzročil izbruh COVID-19.

Komisija glede na navedeno predlaga ambiciozen sveženj, vključno s povečanjem zgornjih mej v večletnem finančnem okviru za obdobje 2014–2020, da se v odziv na učinek pandemije COVID-19 v Uniji in zunaj nje omogoči izvajanje ukrepov, kot so ukrepi za podporo prizadetim podjetjem, kohezijska podpora za države članice, krepitev zmogljivosti za boljšo pripravljenost na krize v prihodnje ter krepitev drugih ustreznih področij politik in z njimi povezani ukrepi.

Predlaga se, da se ti ukrepi izvajajo v okviru posebnih instrumentov in programov Unije ter v skladu z ustreznimi akti Unije, ki določajo pravila za te instrumente in programe.

Zato je treba omogočiti izvajanje teh ukrepov prek mehanizmov izvajanja v skladu z Uredbo (EU) 2017/1601 o vzpostavitvi Evropskega sklada za trajnostni razvoj (EFSD), jamstva EFSD ter jamstvenega sklada EFSD.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Ukrepanje na ravni EU je upravičeno na podlagi členov 209(1) in 212(2) Pogodbe o delovanju Evropske unije.

- **Subsidiarnost in sorazmernost**

V obrazložitvenem memorandumu prvotnega predloga Komisije so navedeni pomisleki glede načela subsidiarnosti in sorazmernosti, ki se nanašajo na Evropski sklad za trajnostni razvoj: COM(2016) 586 – Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o Evropskem skladu za trajnostni razvoj (EFSD) ter ustanovitvi jamstva EFSD in jamstvenega sklada EFSD

- **Izbira instrumenta**

Ta uredba spreminja Uredbo (EU) 2017/1601 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. septembra 2017 o vzpostavitvi Evropskega sklada za trajnostni razvoj (EFSD), jamstva EFSD ter jamstvenega sklada EFSD.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z ZAJNTERESIRANIMI STRANMI IN OCEN UČINKA

- **Posvetovanja z zainteresiranimi stranmi**

Obrazložitveni memorandum v nadaljevanju navedenega prvotnega predloga Komisije podrobno opisuje opravljena posvetovanja z javnostjo in zainteresiranimi stranmi: COM(2016) 586

- **Vrednotenja in ocene učinka**

Obrazložitveni memorandum v nadaljevanju navedenega prvotnega predloga Komisije podrobno opisuje vrednotenja in ocene učinka, ki so bili opravljeni v podporo predlogu: COM(2016) 586.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Unija bo dala na voljo dodaten znesek v višini 1 040 milijonov EUR za Evropski sklad za trajnostni razvoj, s čimer se bo jamstvo EU povečalo za 2 078 milijonov EUR, zgornja meja celotnega jamstva Unije pa bo tako znašala 3 578 milijonov EUR.

S tem predlogom se naložbeno obdobje, v katerem se lahko z upravičenimi partnerji sklepajo sporazumi o jamstvu EFSD za podporo operacijam financiranja in naložbenim operacijam, podaljša do 31. decembra 2021.

Več podrobnosti o proračunskih posledicah je na voljo v oceni finančnih posledic zakonodajnega predloga.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Pravni okvir vsebuje ciljno usmerjene spremembe Uredbe (EU) 2017/1601 o vzpostavitvi Evropskega sklada za trajnostni razvoj (EFSD), jamstva EFSD ter jamstvenega sklada EFSD.

Namen glavnih uvedenih sprememb je:

- razširiti geografsko področje uporabe EFSD na upravičence na Zahodnem Balkanu, ki so navedeni v Prilogi I Uredbe (EU) št. 231/2014¹,
- povečati prispevek iz proračuna Unije za Evropski sklad za trajnostni razvoj zaradi izvajanja operacij v odziv na učinek pandemije COVID-19,
- podaljšati naložbeno obdobje, v katerem se lahko z upravičenimi partnerji sklepajo sporazumi o jamstvu EFSD za podporo operacijam financiranja in naložbenim operacijam.

¹ Uredba (EU) št. 231/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. marca 2014 o vzpostavitvi instrumenta za predpristopno pomoč (IPA II) (UL L 77, 15.3.2014, str. 11).

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o spremembi Uredbe (EU) 2017/1601 o vzpostavitvi Evropskega sklada za trajnostni razvoj (EFSD), jamstva EFSD ter jamstvenega sklada EFSD.

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti členov 209(1) in 212(2) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Pandemična kriza COVID-19 ima velik učinek na družbe po svetu, zlasti na zdravstvene sisteme, ima pa tudi resne svetovne družbene in gospodarske posledice. Strategija odzivanja Unije bi morala biti celovita, usklajena in integrirana ter bi morala obravnavati javno zdravje in socialno-ekonomske izzive tako znotraj Unije kot tudi v sodelovanju s partnerskimi državami, zlasti v Afriki, v evropskem sosedstvu ter z upravičenkami na Zahodnem Balkanu, navedenimi v Prilogi I k Uredbi (EU) št. 231/2014 Evropskega parlamenta in Sveta². Pandemija COVID-19 bo imela velik učinek na gospodarske in makroekonomske sisteme v partnerskih državah. Za vlade bo izziv ohraniti makroekonomsko stabilnost in fiskalni manevrski prostor, da bi zaščitile najbolj ranljive, podjetja in delavce ter še naprej zagotavljale osnovne zdravstvene in socialne storitve. Pričakuje se zlasti, da mala in srednja podjetja ne bodo imela dovolj likvidnosti in obratnega kapitala, kar bo ogrozilo milijone delovnih mest. Financiranje v lokalni valuti bo verjetno še težje pridobiti, medtem ko je zaradi razvrednotenja valut financiranje v trdni valuti še bolj tvegano. Podobna vprašanja bodo vplivala na obnovljivo energijo in druge infrastrukturne projekte, ki se financirajo s pristojbinami.
- (2) Poleg potrebnih ukrepov, ki jih morajo tretje države sprejeti za soočenje s pandemijo COVID-19, in posledic teh ukrepov se bodo socialno-ekonomske razmere na Zahodnem Balkanu dodatno zaostrile zaradi izzivov, s katerimi se sooča Unija sama zaradi bližine teh držav in zaradi njihovih gospodarskih povezav ter gospodarskih in socialnih vezi z Unijo. Zato bi bilo treba področje uporabe Evropskega sklada za trajnostni razvoj razširiti na Zahodni Balkan, da bi mu bila zagotovljena pomoč pri trajnostnem socialno-ekonomskem okrevanju in odpornosti, ponovnem vzpostavljanju dobavnih verig in ohranjanju makroekonomske stabilnosti.

² Uredba (EU) št. 231/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. marca 2014 o vzpostavitvi instrumenta za predpristopno pomoč (IPA II) (UL L 77, 15.3.2014, str. 11).

- (3) Komisija ima na voljo močno orodje za zmanjšanje naložbenih tveganj, tj. Evropski sklad za trajnostni razvoj (v nadaljnjem besedilu: EFSD), finančno vejo načrta za zunanje naložbe, ki se je začel izvajati leta 2017. Ta instrument, ki trenutno zajema evropsko sosedstvo in podsaharsko Afriko, se izvaja v partnerstvu z mednarodnimi finančnimi institucijami ter razvojnimi in finančnimi institucijami držav članic. EFSD je v svetovnem merilu eden največjih javnih jamstvenih programov v podporo naložbam zasebnega sektorja v razvoj.
- (4) Člen 137(2) Sporazuma o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo določa, da so Združeno kraljestvo in projekti v Združenem kraljestvu upravičeni le do finančnih operacij, ki se zagotavljajo s proračunom Unije v okviru Evropskega sklada za trajnostni razvoj (EFSD), pod pogojem, da so te finančne operacije odobrili subjekti in organi, vključno z EIB in Evropskim investicijskim skladom (EIS), ali osebe, ki so pooblašene za izvajanje dela teh ukrepov, pred datumom začetka veljavnosti sporazuma o izstopu. Poleg tega člen 143(1) sporazuma o izstopu omejuje odgovornost Združenega kraljestva za njegov delež pogojnih finančnih obveznosti Unije na tiste pogojne finančne obveznosti, ki izhajajo iz finančnih operacij, ki jih je Unija sprejela pred datumom začetka veljavnosti sporazuma o izstopu. Vse pogojne obveznosti Unije v skladu s to uredbo nastopijo po datumu izstopa Združenega kraljestva iz Unije. Zato se ta uredba ne bi smela uporabljati za Združeno kraljestvo in v njem.
- (5) Uredbo (EU) 2017/1601 Evropskega parlamenta in Sveta³ bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Uredba (EU) 2017/1601 se spremeni:

- (1) v členu 2 se točka 4 nadomesti z naslednjim besedilom:

„(4) ‚partnerska država‘ pomeni državo, ki je podpisnica Sporazuma o partnerstvu AKP-EU, državo, ki je navedena v Prilogi I k Uredbi (EU) št. 232/2014, državo, ki je upravičena do pomoči v okviru geografskega sodelovanja na podlagi Uredbe (EU) št. 233/2014 Evropskega parlamenta in Sveta, ali upravičenko na Zahodnem Balkanu, ki je navedena v Prilogi I k Uredbi (EU) št. 231/2014*;

*Uredba (EU) št. 231/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. marca 2014 o vzpostavitvi instrumenta za predpristopno pomoč (IPA II) (UL L 77, 15.3.2014, str. 11)“;

- (2) člen 3 se spremeni:

³ Uredba (EU) 2017/1601 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. septembra 2017 o vzpostavitvi Evropskega sklada za trajnostni razvoj (EFSD), jamstva EFSD ter jamstvenega sklada EFSD (UL L 249, 27.9.2017, str. 1).

(a) odstavka 1 in 2 se nadomestita z naslednjim:

„1. Namen EFSD kot celovitega finančnega svežnja, ki zagotavlja zmogljivosti financiranja v obliki nepovratnih sredstev, jamstev in drugih finančnih instrumentov upravičenim partnerjem, je podpreti naložbe in omogočiti večji dostop do financiranja, predvsem v Afriki, evropskem sosodstvu in na Zahodnem Balkanu, da bi se spodbujala trajnostni in vključujoči gospodarski in socialni razvoj ter socialno-ekonomska odpornost partnerskih držav, po potrebi tudi v okviru evropske sosedске politike, politike EU do Zahodnega Balkana, zlasti v okviru širitvene politike EU, in partnerskega okvira s tretjimi državami v sklopu evropske agende za migracije, pri čemer se poseben poudarek namenja trajnostni in vključujoči rasti, ustvarjanju dostojnih delovnih mest, odpravi neenakosti ter spodbujanju enakosti spolov in krepitvi vloge žensk in mladih, zagotavljanju dostopnosti v skladu s členom 9 Konvencije OZN o pravicah invalidov ter socialno-ekonomskim sektorjem ter mikro, malim in srednjim podjetjem, obenem pa dosega čim večja dodatnost, zagotavljajo inovativni proizvodi in privabljajo sredstva zasebnega sektorja.

2. EFSD vodijo cilji zunanjšega delovanja Unije iz člena 21 PEU in politike Unije na področju razvojnega sodelovanja iz člena 208 PDEU ter mednarodno dogovorjena načela učinkovitosti razvojnega sodelovanja. EFSD prispeva k doseganju ciljev trajnostnega razvoja iz agende 2030, zlasti izkoreninjenju revščine, in po potrebi k izvajanju evropske sosedске politike ter politike EU do Zahodnega Balkana, zlasti v okviru širitvene politike EU, s čimer obravnava pandemijo COVID-19 in specifične socialno-ekonomske temeljne vzroke migracij, spodbuja trajnostno ponovno vključevanje migrantov, ki se vračajo v države svojega izvora, ter krepi tranzitne in gostiteljske skupnosti.“;

(b) odstavek 4 se nadomesti z naslednjim:

„4. EFSD je skladen s cilji, določenimi v instrumentih za zunanje financiranje, vzpostavljenimi z uredbami (EU) št. 231/2014, (EU) št. 232/2014, (EU) št. 233/2014 in (EU) 2015/323, pa tudi s prednostnimi nalogami iz nacionalnih ali regionalnih programov in strateških dokumentov, kadar so na voljo“;

(3) v členu 5 se odstavka 2 in 3 nadomestita z naslednjim:

„2. Strateški odbor svetuje Komisiji o strateški usmeritvi in prednostnih nalogah naložb jamstva EFSD ter prispeva k njihovemu usklajevanju z vodilnimi načeli in cilji zunanjšega delovanja Unije, razvojno politiko, evropsko sosedsko politiko in politiko EU do Zahodnega Balkana, zlasti v okviru širitvene politike EU, pa tudi z namenom EFSD, kakor je naveden v členu 3. Komisijo prav tako podpira pri določanju splošnih naložbenih ciljev glede uporabe jamstva EFSD ter spremlja ustrezno in diverzificirano geografsko in tematsko pokritost naložbenih oken, pri tem pa posebno pozornost namenja državam, ki so uvrščene med nestabilne ali konfliktne države, najmanj razvitim državam in močno zadolženim revnim državam.

3. Prispeva tudi k splošni usklajenosti, dopolnjevanju in doslednosti med regionalnima naložbenima platformama, tremi stebri načrta za zunanje naložbe, med tem načrtom in

drugimi prizadevanji Unije na področju migracij, pandemije COVID-19 in uresničevanja agende 2030, kot tudi z ustreznimi instrumenti Unije za zunanje financiranje in skrbniškimi skladi ter operacijami mandata za zunanja posojila, ki ga upravlja EIB, vključno s pobudo EIB za ekonomsko odpornost, in skladom za spodbujanje naložb v državah AKP, brez poseganja v notranja pravila EIB o upravljanju.“;

(4) v členu 7 se odstavek 2 nadomesti z naslednjim:

„2. Jamstvo EFSD podpira operacije financiranja in naložbene operacije v partnerskih državah v Afriki, evropskem sosodstvu in upravičenkah na Zahodnem Balkanu, ki so navedene v Prilogi I k Uredbi (EU) št. 231/2014.“;

(5) v členu 8 se odstavek 2 nadomesti z naslednjim:

„2. Naložbeno obdobje, v katerem se lahko z upravičenimi partnerji sklepajo sporazumi o jamstvu EFSD za podporo operacijam financiranja in naložbenim operacijam, traja do 31. decembra 2021.“;

(6) V členu 9(1) se uvodni stavek in točka (a) nadomestita z naslednjim besedilom:

„1. Operacije financiranja in naložbene operacije, ki so upravičene do podpore v okviru jamstva EFSD v skladu z namenom EFSD iz člena 3, so dosledne in usklajene s politikami Unije, zlasti z razvojno politiko Unije, evropsko sosodsko politiko in politiko EU do Zahodnega Balkana, zlasti v okviru širitvene politike EU, pa tudi s podporo Unije in mednarodno podporo za zagotavljanje dopolnjevanja z drugimi pobudami, ter podpirajo naslednje cilje:

(a) prispevati k trajnostnemu razvoju v svoji gospodarski, socialni in okoljski razsežnosti ter k uresničevanju agende 2030, po potrebi pa tudi k evropski sosodski politiki in politiki EU do Zahodnega Balkana, zlasti v okviru širitvene politike EU, s posebnim poudarkom na izkoreninjenju revščine, ustvarjanju dostojnih delovnih mest, gospodarskih priložnostih, veččinah in podjetništvu, spodbujanju zlasti enakosti spolov in krepitve vloge žensk in mladih ob sočasnemu spodbujanju in krepitvi načel pravne države, dobrega upravljanja in človekovih pravic;“;

(7) člen 12 se spremeni:

(a) odstavek 1 se nadomesti z naslednjim:

„1. Brez poseganja v odstavek 2 jamstvo EFSD nikoli ne sme preseči 3 578 000 000 EUR.“;

(b) v odstavku 2 se četrti pododstavek nadomesti z naslednjim:

„Skupna neto plačila iz splošnega proračuna Unije v okviru jamstva EFSD ne smejo preseči 3 578 000 000 EUR. Brez poseganja v odstavek 4 plačila za unovčitev jamstva po potrebi enakovredno z Unijo (*pari passu*) izplačajo države članice, ki prispevajo k jamstvu, ali drugi donatorji.“;

(8) člen 15 se spremeni:

„Člen 15

Financiranje EFSD iz splošnega proračuna Unije

Iz splošnega proračuna Unije se zagotovi prispevek v višini 1 390 000 000 EUR.“;

(9) vstavi se naslednji člen 15a:

„Člen 15a

Podporni ukrepi

Znesek iz odstavka 15 se lahko uporabi za tehnično in upravno pomoč, npr. dejavnosti priprave, spremljanja, kontrole, revizije in ocenjevanja, vključno s korporativnimi informacijskotehnološkimi sistemi.“

Člen 2

Ta sklep začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v državah članicah v skladu s Pogodbama.

V Bruslju,

Za Evropski parlament
Predsednik

Za Svet
Predsednik

OCENA FINANČNIH POSLEDIC ZAKONODAJNEGA PREDLOGA

OZADJE PREDLOGA	1
2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST	2
• Pravna podlaga	2
• Subsidiarnost in sorazmernost.....	2
• Izbira instrumenta.....	2
3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z ZAINTERESIRANIMI STRANMI IN OCEN UČINKA	2
• Posvetovanja z zainteresiranimi stranmi	2
• Vrednotenja in ocene učinka	2
4. PRORAČUNSKE POSLEDICE	2
5. DRUGI ELEMENTI	2
• Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga.....	2
1. OKVIR PREDLOGA/POBUDE.....	3
1.1. Naslov predloga/pobude.....	3
1.2. Zadevna področja	3
1.3. Dejavnost v okviru ABB: Mednarodne gospodarske in finančne zadeve Predlog/pobuda se nanaša na:	3
1.4. Cilji.....	3
1.4.1. Splošni cilji	3
1.4.2. Specifični cilji	3
1.4.3. Pričakovani rezultati in posledice	3
1.4.4. Kazalniki smotrnosti	3
1.5. Utemeljitev predloga/pobude	4
1.5.1. Potrebe, ki jih je treba zadovoljiti kratkoročno ali dolgoročno, vključno s podrobno časovnico za uvajanje ustreznih ukrepov za izvajanje pobude	4
1.5.2. Dodana vrednost ukrepanja Unije (ki je lahko posledica različnih dejavnikov, npr. boljšega usklajevanja, pravne varnosti, večje učinkovitosti ali dopolnjevanja). Za namene te točke je „dodana vrednost ukrepanja Unije“ vrednost, ki izhaja iz ukrepanja Unije in predstavlja dodatno vrednost poleg tiste, ki bi jo sicer ustvarile države članice same.....	4
1.5.3. Spoznanja iz podobnih izkušenj v preteklosti	4
1.5.4. Skladnost z večletnim finančnim okvirom in možne sinergije z drugimi ustreznimi instrumenti	4
1.5.5. Ocena različnih razpoložljivih možnosti financiranja, vključno z možnostmi za prerazporeditev	4
1.6. Trajanje predloga/pobude in finančnih posledic	5
1.7. Načrtovani načini upravljanja	5

2.	UKREPI UPRAVLJANJA	6
3.	OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE	6
3.1.	Zadevni razdelki večletnega finančnega okvira in odhodkovne proračunske vrstice..	6
3.2.	Ocenjene finančne posledice predloga za odobritve	7
3.2.1.	Povzetek ocenjenih posledic za odobritve za poslovanje	7
3.2.2.	Povzetek ocenjenih posledic za upravne odobritve	9
3.2.3.	Skladnost z veljavnim večletnim finančnim okvirom.....	11
3.2.4.	Udeležba tretjih oseb pri financiranju	11
3.3.	Ocenjene posledice za prihodke	12

OCENA FINANČNIH POSLEDIC ZAKONODAJNEGA PREDLOGA

1. OKVIR PREDLOGA/POBUDE

1.1. Naslov predloga/pobude

Predlog spremembe

UREDBA (EU) 2017/1601 EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA z dne 26. septembra 2017 o vzpostavitvi Evropskega sklada za trajnostni razvoj (EFSD), jamstva EFSD ter jamstvenega sklada EFSD.

1.2. Zadevna področja

01

1.3. Dejavnost v okviru ABB: Mednarodne gospodarske in finančne zadeve Predlog/pobuda se nanaša na:

☐ Nov ukrep

☐ Nov ukrep na podlagi pilotnega projekta / pripravljalnega ukrepa⁴

☒ Podaljšanje obstoječega ukrepa

☒ Združitev ali preusmeritev enega ali več ukrepov v drug/nov ukrep

1.4. Cilji

1.4.1. Splošni cilji

Ta ciljno usmerjena sprememba uredbe o EFSD se predlaga v okviru odziva na pandemijo COVID-19 in njene posledice. S spremembo se bo geografsko področje uporabe uredbe razširilo tudi na Zahodni Balkan.

1.4.2. Specifični cilji

Specifični cilj

Višja zgornja meja jamstva, daljše naložbeno obdobje in razširjeno geografsko področje uporabe prispevajo k spoprijemanju s pandemijo COVID-19 in odpravi njenih posledic.

1.4.3. Pričakovani rezultati in posledice

Navedite, kakšne učinke naj bi imel(-a) predlog/pobuda za upravičence/ciljne skupine.

Spremenjena uredba bi morala prispevati k mobilizaciji dodatnih naložb za spoprijemanje s pandemijo COVID-19 in odpravo njenih posledic, tudi s podporo socialno-ekonomskemu okrevanju.

1.4.4. Kazalniki smotrnosti

Navedite, s katerimi kazalniki se bodo spremljali napredek in dosežki.

Za spremljanje izvajanja jamstva Evropskega sklada za trajnostni razvoj (EFSD) je bil opredeljen skupen in minimalen sklop kazalnikov, ki odražajo rezultate projektov in načrtovane rezultate.

⁴ Po členu 58(2)(a) oz. (b) finančne uredbe.

1.5. Utemeljitev predloga/pobude

1.5.1. Potrebe, ki jih je treba zadovoljiti kratkoročno ali dolgoročno, vključno s podrobno časovnico za uvajanje ustreznih ukrepov za izvajanje pobude

Naložbeno obdobje, v katerem se lahko z upravičenimi partnerji sklepajo sporazumi o jamstvu EFSD za podporo operacijam financiranja in naložbenim operacijam, traja do 31. decembra 2021.

1.5.2. Dodana vrednost ukrepanja Unije (ki je lahko posledica različnih dejavnikov, npr. boljšega usklajevanja, pravne varnosti, večje učinkovitosti ali dopolnjevanja). Za namene te točke je „dodana vrednost ukrepanja Unije“ vrednost, ki izhaja iz ukrepanja Unije in predstavlja dodatno vrednost poleg tiste, ki bi jo sicer ustvarile države članice same.

Sedanja sprememba uredbe o EFSD se predlaga v okviru odziva na pandemijo COVID-19 in njene posledice. Zagotavljanje dodatnih sredstev za EFSD v okviru sedanjega večletnega finančnega okvira in s tem povečanje njegove zmogljivosti za dodelitev jamstev v partnerskih državah omogoča hiter odziv na pandemijo COVID-19 v teh regijah.

To je v skladu z globalno vlogo, odgovornostjo in vrednotami Unije.

1.5.3. Spoznanja iz podobnih izkušenj v preteklosti

Celotni znesek začetnih sredstev jamstva EFSD (1,54 milijarde EUR, vključno s prispevki tretjih oseb) je bil dodeljen za 28 jamstev. Od teh se pričakuje, da bodo spodbudila naložbe v višini 17,5 milijarde EUR. Obstoječe priprave in razprave s partnerskimi finančnimi institucijami potrjujejo, da ima EFSD potencial, da do konca leta 2021 vsaj podvoji svoje podpisane jamstvene operacije.

1.5.4. Skladnost z večletnim finančnim okvirom in možne sinergije z drugimi ustreznimi instrumenti

Dodatni znesek jamstva se financira v okviru omejitev predloga Komisije za povišano zgornjo mejo sedanjega večletnega finančnega okvira.

1.5.5. Ocena različnih razpoložljivih možnosti financiranja, vključno z možnostmi za prerazporeditev

V sedanjem večletnem finančnem okviru ni dodatnih možnosti za prerazporeditev ali uporabo razlik do zgornjih meja ali posebnega instrumenta. Dodatni znesek jamstva se financira v okviru omejitev predloga Komisije za povišano zgornjo mejo sedanjega večletnega finančnega okvira.

1.6. Trajanje predloga/pobude in finančnih posledic

X Časovno omejeno

- ☐ trajanje do 31.12.2020

X Finančni učinek do vključno leta 2021 s sklicevanjem na obdobje, v katerem se lahko z upravičenimi partnerji sklepajo sporazumi o jamstvu.

☐ Časovno neomejeno

- izvajanje z obdobjem uvajanja med letoma LLLL in LLLL,
- ki mu sledi izvajanje v celoti.

1.7. Načrtovani načini upravljanja⁵

X Neposredno upravljanje – Komisija (za upravljanje jamstvenega sklada EFSD)

- ☐ z lastnimi službami, vključno s svojim osebjem v delegacijah Unije,
- ☐ prek izvajalskih agencij.

☐ Deljeno upravljanje z državami članicami.

X Posredno upravljanje, tako da se naloge izvrševanja proračuna (za sheme in jamstva, krite z jamstvom EFSD) poverijo:

- ☐ tretjim državam ali organom, ki jih te imenujejo;
- X mednarodnim organizacijam in njihovim agencijam,
- X EIB in Evropskemu investicijskemu skladu,
- ☐ organom iz členov 70 in 71 finančne uredbe,
- X subjektom javnega prava,
- X subjektom zasebnega prava države članice, ki zagotavljajo ustrezna finančna jamstva, z odstopanjem od člena 58(1)(c)(vii) Uredbe (EU) št. 966/2012,
- X subjektom zasebnega prava države članice, ki so pooblaščen za izvajanje javno-zasebnih partnerstev in ki zagotavljajo ustrezna finančna jamstva,
- X subjektom zasebnega prava partnerske države, ki zagotavljajo ustrezna finančna jamstva, z odstopanjem od člena 58(1)(c)(vii) Uredbe (EU) št. 966/2012,
- X subjektom zasebnega prava, ki opravljajo javne storitve, kolikor ti subjekti zagotavljajo ustrezna finančna jamstva.
- *Pri navedbi več kot enega načina upravljanja je treba to natančneje obrazložiti v oddelku „opombe“.*

Opombe

Zagotavljanje sredstev za jamstveni sklad EFSD in njegovo upravljanje bo izvajala neposredno Komisija, instrumenti, kriti z jamstvom, pa se bodo izvajali s posrednim upravljanjem.

⁵ Pojasnila o načinih upravljanja in sklici na finančno uredbo so na voljo na spletišču BudgWeb: <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. UKREPI UPRAVLJANJA

Ukrepi, navedeni v oceni finančnih posledic zakonodajnega predloga, ki je priložena predlogu Komisije iz leta 2017 za uredbo o EFSD (COM (2016) 586 final), se smiselno uporabljajo.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE

3.1. Zadevni razdelki večletnega finančnega okvira in odhodkovne proračunske vrstice

- Obstoječe proračunske vrstice

Po vrstnem redu razdelkov večletnega finančnega okvira in proračunskih vrstic

Razdelek večletnega finančnega okvira	Proračunska vrstica	Vrsta odhodkov	Prispevek			
		dif./nedif. ⁶	držav Efte ⁷	držav kandidat ⁸	tretjih držav	po členu 21(2)(b) finančne uredbe
4	01 03 08	dif.	DA	DA	DA	NE

- Zahtevane nove proračunske vrstice

Po vrstnem redu razdelkov večletnega finančnega okvira in proračunskih vrstic

Razdelek večletnega finančnega okvira	Proračunska vrstica	Vrsta odhodkov	Prispevek			
	številka	dif./nedif.	držav Efte	držav kandidat	tretjih držav	po členu 21(2)(b) finančne uredbe
4	01 01 04 01	nedif.	NE	NE	NE	NE

⁶ Dif. = diferencirana sredstva / nedif. = nediferencirana sredstva.

⁷ Efta: Evropsko združenje za prosto trgovino.

⁸ Države kandidatke in po potrebi potencialne kandidatke z Zahodnega Balkana.

3.2. Ocenjene finančne posledice predloga za odobritve

3.2.1. Povzetek ocenjenih posledic za odobritve za poslovanje

- ☐ Za predlog/pobudo niso potrebne odobritve za poslovanje.
- ☒ Za predlog/pobudo so potrebne odobritve za poslovanje, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Razdelek večletnega finančnega okvira	IV	
--	-----------	--

EFSD			2020	SKUPAJ
Odhodki iz poslovanja				
01 03 08	obveznosti	(1)	1 039,000	1 039,000
	plačila	(2)	1 039,000	1 039,000
Odobritve za upravne zadeve, ki se financirajo iz sredstev določenih programov ⁹				
01 01 04 01 ¹⁰	obveznosti = plačila	(3)	1,000	1,000
Odobritve iz RAZDELKA 4 večletnega finančnega okvira	obveznosti	=1 + 3	1 040,000	1 040,000
	plačila	=2 + 3	1,000	1 040,000

⁹ Tehnična in/ali upravna pomoč ter odhodki za podporo izvajanja programov in/ali ukrepov EU (prej vrstice BA), posredne raziskave, neposredne raziskave.

¹⁰ Ocenjuje se, da bo v letu 2021 potrebnih 1,5 milijona EUR za upravne odobritve, ki bodo prevzete v okviru upravne proračunske vrstice, ki bo navedeno nasledila, in se bodo iz nje financirale, in sicer praviloma iz instrumenta za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje ter Instrumenta za predpristopno pomoč III v skladu s trenutnim predlogom.

Razdelek večletnega finančnega okvira	5	„Upravni odhodki“
--	----------	-------------------

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

		2020	SKUPAJ
Komisija			
• Človeški viri ¹¹			
• Drugi upravni odhodki			
KOMISIJA SKUPAJ	Odobritve		

Odobritve iz RAZDELKA 5 večletnega finančnega okvira SKUPAJ	(obveznosti skupaj = plačila skupaj)		
--	---	--	--

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

		2020	SKUPAJ
Odobritve iz RAZDELKOV od 1 do 5 večletnega finančnega okvira SKUPAJ	obveznosti	1 040,000	1 040,00
	plačila	1 040, 000	1 040, 000

¹¹ Ocenjuje se, da bo leta 2021 potrebnega 0,8 milijona, ki ga bo treba financirati v okviru proračuna za leto 2021.

3.2.2. Povzetek ocenjenih posledic za upravne odobritve

- ☐ Za predlog/pobudo niso potrebne odobritve za upravne zadeve.
- ☒ Za predlog/pobudo so potrebne odobritve za upravne zadeve, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:
- v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

	2020	SKUPAJ
--	------	--------

—

RAZDELEK 5 večletnega finančnega okvira		
Človeški viri		
Drugi upravni odhodki		
Seštevek za RAZDELEK 5 večletnega finančnega okvira		

Odobritve zunaj RAZDELKA 5 ¹² večletnega finančnega okvira		
Človeški viri		
Drugi upravni odhodki	1,00	
Seštevek za odobritve zunaj RAZDELKA 5 večletnega finančnega okvira	1,00	

SKUPAJ	1,00	
--------	------	--

Potrebe po odobritvah za človeške vire in druge upravne odhodke se krijejo z odobritvami GD, ki so že dodeljene za upravljanje ukrepa in/ali so bile prerazporejene znotraj GD, po potrebi skupaj z dodatnimi viri, ki se lahko pristojnemu GD dodelijo v postopku letne dodelitve virov glede na proračunske omejitve.

3.2.2.1. Ocenjene potrebe po človeških virih

- ☒ Za predlog/pobudo niso potrebni človeški viri.
- ☒ Za predlog/pobudo so potrebni človeški viri, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:
- ocena, izražena v ekvivalentu polnega delovnega časa

	2020
--	------

¹² Tehnična in/ali upravna pomoč ter odhodki za podporo izvajanja programov in/ali ukrepov EU (prej vrstice BA), posredne raziskave, neposredne raziskave.

• Delovna mesta v skladu s kadrovskim načrtom (uradniki in začasni uslužbenci)		
XX 01 01 01 (sedež in predstavništva Komisije)		
XX 01 01 02 (delegacije)		
XX 01 05 01/11/21 (posredne raziskave)		
10 01 05 01/11 (neposredne raziskave)		
• Zunanji sodelavci (v ekvivalentu polnega delovnega časa: EPDČ) ¹³		
XX 01 02 01 (PU, NNS, ZU iz splošnih sredstev) ¹⁴		
XX 01 02 02 (PU, LU, NNS, ZU in MSD na delegacijah)		
01 01 04 01 ¹⁵	– na sedežu	
	– v delegacijah	
XX 01 05 02/12/22 (PU, NNS, ZU za posredne raziskave)		
10 01 05 02/12 (PU, NNS, ZU za neposredne raziskave)		
Drugo:		
SKUPAJ		

XX je zadevno področje ali naslov v proračunu.

Potrebe po človeških virih se krijejo z osebjem GD, ki je že dodeljeno za upravljanje ukrepa in/ali je bilo prerezporočeno znotraj GD, po potrebi skupaj z dodatnimi viri, ki se lahko pristojnemu GD dodelijo v postopku letne dodelitve virov glede na proračunske omejitve.

Opis nalog:

Uradniki in začasni uslužbenci	Operativno in finančno upravljanje Evropskega sklada za trajnostni razvoj ter komuniciranje in prepoznavnost
Zunanji sodelavci	Operativno in finančno upravljanje Evropskega sklada za trajnostni razvoj ter komuniciranje in prepoznavnost

¹³ PU = pogodbeni uslužbenec; LU = lokalni uslužbenec; NNS = napoteni nacionalni strokovnjak; ZU = začasni uslužbenec; MSD = mladi strokovnjak na delegaciji.

¹⁴ Ocenjuje se, da bo v letu 2021 iz splošnih sredstev financiranih 10 pogodbenih uslužbencev na sedežu.

¹⁵ Dodatna zgornja meja za zunanje sodelavce v okviru odobritev za poslovanje (prej vrstice BA). Ocenjuje se, da bo v letu 2021 financiranih 10 pogodbenih uslužbencev v delegacijah v okviru upravne proračunske vrstice, ki bo navedeno nasledila, in sicer praviloma iz instrumenta za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje ter Instrumenta za predpristopno pomoč III v skladu s trenutnim predlogom.

3.2.3. Skladnost z veljavnim večletnim finančnim okvirom

Predlog/pobuda:

- ☐ se lahko v celoti financira s prerezporeditvijo znotraj zadevnega razdelka večletnega finančnega okvira;
- ☐ zahteva uporabo nedodeljene razlike do zgornje meje v zadevnem razdelku večletnega finančnega okvira in/ali uporabo posebnih instrumentov, kot so opredeljeni v uredbi o večletnem finančnem okviru;

Pojasnite te zahteve ter navedite zadevne razdelke in proračunske vrstice, ustrezne zneske in instrumente, ki naj bi bili uporabljeni.

- ☒ zahteva spremembo večletnega finančnega okvira.

Dodatna sredstva se financirajo v okviru predloga Komisije za revizijo sedanjega večletnega finančnega okvira.

3.2.4. Udeležba tretjih oseb pri financiranju

Predlog/pobuda:

- ☒ ni načrtovano sofinanciranje tretjih oseb;
- ☐ je načrtovano sofinanciranje, kot je ocenjeno v nadaljevanju:

odobritve v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

	Leto N ¹⁶	Leto N+1	Leto N+2	Leto N+3	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)			Skupaj
Navedite organ, ki bo sofinanciral predlog/pobudo								
Sofinancirane odobritve SKUPAJ								

¹⁶ Leto N je leto začetka izvajanja predloga/pobude. Nadomestite „N“ s pričakovanim prvim letom izvajanja (na primer: 2021). Naredite isto za naslednja leta.

3.3. Ocenjene posledice za prihodke

- X Predlog/pobuda nima finančnih posledic za prihodke.
- ☐ Predlog/pobuda ima finančne posledice, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:
 - ☐ za lastna sredstva,
 - ☐ za druge prihodke.
 - navedite, ali so prihodki dodeljeni za odhodkovne vrstice ☐

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Prihodkovna proračunska vrstica	Odobritve na voljo za tekoče proračunsko leto	Posledice predloga/pobude ¹⁷						
		Leto N	Leto N+1	Leto N+2	Leto N+3	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)		
Člen								

Za namenske prejeme navedite zadevne odhodkovne proračunske vrstice.

--

Druge opombe (npr. metoda/formula za izračun posledic za prihodke ali druge informacije).

--

¹⁷

Pri tradicionalnih lastnih sredstvih (carine, prelevmani na sladkor) se navedejo neto zneski, tj. bruto zneski po odbitku 20 % stroškov pobiranja.