



Številka:4103-3/2021/70
Ljubljana, 26.2.2021
EVA
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Odprtje proračunske postavke in zagotovitev pravic porabe – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade: Vlada Republike Slovenije je na podlagi 10. in 28. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2021 in 2022 (Uradni list RS, št. 174/20 in 15/21 – ZDUOP) na seji....., dne..... sprejela naslednji SKLEP 1. Pri proračunskem uporabniku 1540 Urad Vlade Republike Slovenije za narodnosti se v okviru glavnega programa 1804 – Podpora nevladnim organizacijam in civilni družbi in podprograma 180402 – Podpora manjšinam, odpre proračunsko postavko: - 211102 Sofinanciranje uresničevanja ustavnih pravic stalno naseljene romske skupnosti v občinah 2. Sredstva za pokrivanje obveznosti na proračunski postavki 211102 Sofinanciranje uresničevanja ustavnih pravic stalno naseljene romske skupnosti v občinah se v letu 2021 zagotovijo s prerazporeditvijo pravic porabe iz proračunske postavke 7610 Odškodnine po sodnih odločbah Ministrstva za finance v višini 760.342,00 EUR. Mag. Janja Garvas Hočevar vršilka dolžnosti generalnega sekretarja
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
mag. Irena Drmaž, generalna direktorica Mojca Voljč, p. p. vodja Sektorja za proračun (pooblastilo ministra za finance št. 112-478/2004/72 z dne 7. 6. 2019)
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/
5. Kratek povzetek gradiva:
V letu 2021 se v finančnem načrtu Urada Vlade Republike Slovenije za narodnosti odpre proračunska postavka 211102 Sofinanciranje uresničevanja ustavnih pravic stalno naseljene romske skupnosti v

občinah. Sredstva se delno zagotovijo iz proračunske postavke 7610 Odškodnine po sodnih odločbah v višini 760.342,00 EUR.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Pravice porabe za izplačilo v marcu 2021 se na omenjeni proračunski postavki, kontu 4130 Tekoči transferi občinam, zagotovijo iz pravic porabe Ministrstva za finance iz proračunske postavke 7610 Odškodnine po sodnih odločbah v višini 760.342,00 EUR.

Sredstev ni bilo mogoče načrtovati ob pripravi sprememb proračuna za leto 2021, saj je Državni zbor 7.12.2020 sprejel Zakon o finančni razbremenitvi občin (ZFRO, Uradni list RS, št. 189/20), ki je Zakonu o financiranju občin dodal 20. a člen, ki določa, da se občinam, ki imajo evidentirana romska naselja, iz državnega proračuna zagotovijo sredstva za sofinanciranje uresničevanja ustavnih pravic stalno naseljene romske skupnosti. Sredstva se navedenim občinam za vsako proračunsko leto zagotovijo v višini 3,5 % primerne porabe občin.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Urad Vlade RS za narodnosti	1540-21-0001 Uresničevanje pravic romske skupnosti	211102 Sofinanciranje uresničevanja ustavnih pravic stalno naseljene romske skupnosti v občinah	0	
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za finance	1611-18-0004 Izplačila odškodnin	7610 Obveznosti po sodnih odločbah	760.342 EUR	
SKUPAJ			760.342 EUR	
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

/

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.
- .

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

mag. Kristina Šteblaj
državna sekretarka

PREDLOG

Vlada Republike Slovenije je na podlagi 10. in 28. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2021 in 2022 (Uradni list RS, št. 174/20 in 15/21 – ZDUOP) na seji....., dne..... sprejela naslednji

SKLEP

1. Pri proračunskem uporabniku 1540 Urad Vlade Republike Slovenije za narodnosti se v okviru glavnega programa 1804 – Podpora nevladnim organizacijam in civilni družbi in podprograma 180402 – Podpora manjšinam, odpre proračunsko postavko:
 - 211102 Sofinanciranje uresničevanja ustavnih pravic stalno naseljene romske skupnosti v občinah
2. Sredstva za pokrivanje obveznosti na proračunski postavki 211102 Sofinanciranje uresničevanja ustavnih pravic stalno naseljene romske skupnosti v občinah se v letu 2021 zagotovijo s prerazporeditvijo pravic porabe iz proračunske postavke 7610 Odškodnine po sodnih odločbah Ministrstva za finance v višini 760.342,00 EUR.

Mag. Janja Garvas Hočevar
vršilka dolžnosti generalnega sekretarja

OBRAZLOŽITEV

Državni zbor je dne 7. 12. 2020 sprejel Zakon o finančni razbremenitvi občin (ZFRO, Uradni list RS, št. 189/20). ZFRO je Zakonu o financiranju občin dodal 20.a člen, ki določa:

- (1) Občinam, ki imajo evidentirana romska naselja, se iz državnega proračuna zagotovijo sredstva za sofinanciranje uresničevanja ustavnih pravic stalno naseljene romske skupnosti. Sredstva se navedenim občinam za vsako proračunsko leto zagotovijo v višini 3,5 % primerne porabe občine.
- (2) Seznam občin in njihove deleže iz prejšnjega odstavka za prihodnje proračunsko leto in leto, ki temu sledi, sporoči državni organ, pristojen za narodnosti, občinam najpozneje do 15. oktobra tekočega leta, o izračunanih deležih pa jih obvesti v 15 dneh po sprejetju državnega proračuna.
- (3) Sredstva za uresničevanje pravic stalno naseljene romske skupnosti se obćini nakaže v dveh obrokih, in sicer do 20. marca in do 20. septembra tekočega leta.

Vlada RS je dne 7. 1. 2021 s sklepom št. 41001-6/2020/3 sprejela dokončen seznam 25 upravičenih obćin, ki imajo evidentirana romska naselja in se jim iz državnega proračuna zagotovijo sredstva za sofinanciranje uresničevanja ustavnih pravic stalno naseljene romske skupnosti. Od tega je dvajset obćin, za katere je zakonodajalec leta 2002 z novelo Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 51/02) določil, da so dolžne zagotoviti pravico v obćini naseljeni romski skupnosti najmanj enega predstavnika v obćinskem svetu. To so obćine Beltinci, Cankova, Črenšovci, Črnomelj, Dobrovnik, Grosuplje, Kočevje, Krško, Kuzma, Lendava, Metlika, Murska Sobota, Novo mesto, Puconci, Rogašovci, Semič, Šentjernej, Tišina, Trebnje in Turnišče. Dodatno je Medresorska delovna skupina za reševanje prostorske problematike Romov v zaključnem poročilu št. 012-15/2017/366 z dne 17. 1. 2020, s katerim se je Vlada RS s sklepom št. 02402-1/2020/3 seznanila dne 23. 1. 2020, ugotovila, da imajo evidentirana romska naselja tudi obćine Brežice, Ivančna Gorica, Ribnica, Škocjan in Šalovci.

V prehodnih določbah ZFRO je določeno, da se obćinam za leto 2021 sredstva iz 20.a člena Zakona o financiranju obćin zagotovijo v višini 25 %, za leto 2022 v višini 50 % in za leto 2023 v višini 75 % zneska, ki pripada posameznim obćinam za proračunsko leto, za katero se izračuna višina sredstev.

Iz spodnje tabele so razvidni pripadajoči zneski za posamezno obćino za leti 2021 in 2022 ob zdaj znani povprečnini 628,20 EUR, skupni obseg za leto 2021 je 1.520.684 EUR. Za leto 2022 bo treba v ta namen ob zdaj znani povprečnini zagotoviti 3.041.367 EUR.

Sredstev ni bilo mogoče načrtovati ob pripravi sprememb proračuna za leto 2021, saj je Državni zbor RS 7.12.2020 sprejel Zakon o finančni razbremenitvi obćin (ZFRO, Uradni list RS, št. 189/20), ki je Zakonu o financiranju obćin dodal 20. a člen, ki določa, da se obćinam, ki imajo evidentirana romska naselja, iz državnega proračuna zagotovijo sredstva za sofinanciranje uresničevanja ustavnih pravic stalno naseljene romske skupnosti. Urad za narodnosti RS potrebuje sredstva v višini 1.520.684 EUR, sredstva se bodo zagotavljala v dveh delih. S tem gradivom se zagotovijo sredstva s prerazporeditvijo v višini 760.342 EUR za izplačilo v mesecu marcu 2021.

Zap. št.	O B Č I N A	sredstva za sofinanciranje uresničevanja ustavnih pravic stalno naseljene romske skupnosti			
		PP	3,5 % PP	I. 2021 (25 % od 3,5 % PP)	I. 2022 (50 % od 3,5 % PP)
1	BELTINCI	5.036.197	176.267	44.067	88.133
2	BREŽICE	16.424.783	574.867	143.717	287.434
3	CANKOVA	1.241.956	43.468	10.867	21.734
4	ČRENŠOVCI	2.488.766	87.107	21.777	43.553
5	ČRNO MELJ	9.787.058	342.547	85.637	171.274

6	DOBROVNIK	989.609	34.636	8.659	17.318
7	GROSUPLJE	12.497.110	437.399	109.350	218.699
8	IVANČNA GORICA	11.553.461	404.371	101.093	202.186
9	KOČEVJE	11.084.392	387.954	96.988	193.977
10	KRŠKO	18.450.379	645.763	161.441	322.882
11	KUZMA	1.193.103	41.759	10.440	20.879
12	LENDAVA	6.514.745	228.016	57.004	114.008
13	METLIKA	5.228.124	182.984	45.746	91.492
14	MURSKA SOBOTA (M)	10.441.905	365.467	91.367	182.733
15	NOVO MESTO (M)	22.111.664	773.908	193.477	386.954
16	PUCONCI	4.676.682	163.684	40.921	81.842
17	RIBNICA	6.342.846	222.000	55.500	111.000
18	ROGAŠOVCI	2.386.143	83.515	20.879	41.758
19	SEMIČ	3.205.295	112.185	28.046	56.093
20	ŠALOVCI	1.287.103	45.049	11.262	22.524
21	ŠENTJERNEJ	5.072.230	177.528	44.382	88.764
22	ŠKOCJAN	2.591.220	90.693	22.673	45.346
23	TIŠINA	2.428.222	84.988	21.247	42.494
24	TREBNJE	8.840.018	309.401	77.350	154.700
25	TURNIŠČE	1.919.409	67.179	16.795	33.590
	Skupaj	173.792.420	6.082.735	1.520.684	3.041.367