



Številka: 007-113/2019-3
Ljubljana, dne 05. 06. 2020
EVA 2020-1911-0005
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE <u>gp.gs@gov.si</u>
ZADEVA: Predlog Uredbe o spremembi Uredbe o pogodbenem opravljanju vojaške službe v rezervni sestavi Slovenske vojske – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi petega odstavka 47. člena Zakona o obrambi (Uradni list RS, št. 103/04 – uradno prečiščeno besedilo in 95/15) je Vlada Republike Slovenije na seji ___ dne ___ pod točko _____ sprejela naslednji
S K L E P
Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembi Uredbe o pogodbenem opravljanju vojaške službe v rezervni sestavi Slovenske vojske in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.
dr. Božo Predalič GENERALNI SEKRETAR
Priloga:
- Uredba o spremembi Uredbe o pogodbenem opravljanju vojaške službe v rezervni sestavi Slovenske vojske
Sklep sprejmejo:
- Ministrstvo za obrambo - Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo - Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
Andrej Kavar, sekretar, v. d. generalnega direktorja Direktorata za obrambne zadeve.
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Pri obravnavi gradiva bosta sodelovala:
/
5. Kratek povzetek gradiva:
Z zvišanjem plačila za pripravljenost želi Ministrstvo za obrambo povečati zainteresiranost

državljanov in državljanek Republike Slovenije za vključevanje v pogodbeno opravljanje vojaške službe v rezervni sestavi Slovenske vojske.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Potrebna sredstva za realizacijo predloga uredbe za leto 2020 so zagotovljena na proračunski postavki 5915, za leto 2021 bodo sredstva na isti proračunski postavki predvidena v razrezu proračuna. Sredstva v ta namen načrtuje Generalštab Slovenske vojske.

Finančne posledice so izračunane ob naslednjih predpostavkah:

- od 659 pripadnikov pogodbene rezerve na dan 7. 5. 2020, 582 pripadnikov z odsluženim vojaškim rokom prejema 100 % plačilo za pripravljenost, 47 pripadnikov iz Vojaške zdravstvene enote z odsluženim vojaškim rokom prejema za 150 % povečano plačilo za pripravljenost, 30 pripadnikov iz Vojaške zdravstvene enote brez odsluženega vojaškega roka pa prejema za 50 % povečano plačilo za pripravljenost;
- v letu 2020 bi navedeno število pripadnikov pogodbene rezerve prejelo višje plačilo za pripravljenost od julija, v letu 2021 pa naj bi ga prejeli za 11 mesecev.
- Ministrstvo za obrambo plačuje 25 % davek na podlagi tretjega odstavka 3. člena Zakona o posebnem davku na določene prejemke (Uradni list RS, št. 72/93, 22/94, 45/95 in 12/96).

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
1914 Slovenska vojska	1914-11-0016 Nadomestila PPRS	5915 – Nadomestila in pripravljenost pogodbene rezerve	207.305 €	207.305 € + 456.076 € =
SKUPAJ			207.305 €	663.381 €
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	

SKUPAJ		
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:		
/		
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:		
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:		NE
<ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 		
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: NE - Združenju občin Slovenije ZOS: NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p> <p>/</p>		
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:		
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:		NE
<p>Predlog Uredbe o spremembi Uredbe o pogodbenem opravljanju vojaške službe v rezervni sestavi Slovenske vojske ureja višino osnove za obračun plačila za pripravljenost za morebitni vpoklic oziroma vrača višino osnove, ki je veljala pred znižanjem zaradi finančne krize. Glede na naravo in vsebino predloga, njegova objava na spletni strani predlagatelja oziroma javna obravnava ni potrebna.</p> <p>/</p>		
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:		DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:		NE
<p>mag. Matej Tonin minister</p>		

Poslano:

- naslovníku
- DOZ
- GŠSV
- SGS/PS

Na podlagi petega odstavka 47. člena Zakona o obrambi (Uradni list RS, št. 103/04 – uradno prečiščeno besedilo in 95/15) Vlada Republike Slovenije izdaja

UREDBO
o spremembi Uredbe o pogodbenem opravljanju vojaške službe v rezervni sestavi
Slovenske vojske

1. člen

V Uredbi o pogodbenem opravljanju vojaške službe v rezervni sestavi Slovenske vojske (Uradni list RS, št. 95/02, 122/04, 119/07, 30/09 in 97/12) se v 19. členu v drugem odstavku besedilo »0,64 odstotka« nadomesti z besedilom »0,8 odstotka«.

KONČNA DOLOČBA

2. člen
(začetek veljavnosti in uporabe)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporabljati pa se začne 1. julija 2020.

Št.
Ljubljana, dne _____ 2020
EVA 2020-1911-0005

Vlada Republike Slovenije

Janez Janša
predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga

Pravna podlaga za Uredbo o pogodbenem opravljanju vojaške službe v rezervni sestavi Slovenske vojske (Uradni list RS, št. 95/02, 122/04, 119/07, 30/09 in 97/12) in za sprejete predlagane novele uredbe je peti odstavek 47. člena Zakona o obrambi (Uradni list RS, št. 103/04 – uradno prečiščeno besedilo in 95/15), ki določa, da Vlada Republike Slovenije uredi pogoje in način opravljanja službe v rezervni sestavi ter višino plačila za pripravljenost in opravljanje vojaške službe.

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

Rok za izdajo uredbe ni določen, saj gre za spremembo uredbe, ki se predlaga kot eden od možnih (pomembnih) motivacijskih ukrepov za pridobivanje novih kandidatov za pogodbeno opravljanje vojaške službe v rezervni sestavi Slovenske vojske (v nadaljevanju: pogodbeni rezerva), kot tudi za zadrževanje pogodbenih pripadnikov rezervne sestave.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe

Rebalans proračuna Republike Slovenije za leto 2012 je močno posegel v finančna sredstva Slovenske vojske, ki je morala varčevati tudi pri plačilih pogodbenih pripadnikov rezervne sestave Slovenske vojske. Z Uredbo o spremembah i dopolnitvah Uredbe o pogodbenem opravljanju vojaške službe v rezervni sestavi Slovenske vojske (Uradni list RS, št. 97/12), ki se je začela uporabljati 1. januarja 2013, je bila znižana osnova za obračun plačila za pripravljenost z 0,8 % na 0,64 % bruto minimalne plače na dan. Z navedeno spremembo drugega odstavka 19. člena osnovne uredbe je bilo plačilo za pripravljenost znižano za 20 % (namesto 6,10 evra: 4,88 evra na dan). Posledično se je znižalo tudi povečano plačilo za pripravljenost (peti odstavek 19. člena osnovne uredbe), dodatek za stalnost (24. člen osnovne uredbe), posebna denarna nagrada (22.a člen osnovne uredbe) in povračilo stroškov objave delodajalcu (21.a člen osnovne uredbe).

Z zviševanjem minimalne plače se je nominalni znesek plačila za pripravljenost sicer zviševal, kljub temu pa je trenutno plačilo za pripravljenost nižje kot leta 2012, saj znaša 6,02 evra na dan.

Zaradi vpoklica pogodbenih pripadnikov rezervne sestave Slovenske vojske na opravljanje vojaške službe (v miru – v domovini), ki je postala redna praksa (opomba; 17. člen osnovne uredbe določa, da se pogodbeni pripadniki rezervne sestave »izjemoma vpokliče k opravljanju vojaške službe v miru«) v letih 2018 do 2020 (ne upoštevajoč vpoklica zaradi emigrantske krize leta 2016), se pogodbeni pripadniki v velikem številu odločajo za prekinitve pogodbe iz osebnih razlogov oziroma se ne odločajo za podaljšanje pogodbenega razmerja. Vpoklic v vojaško službo (v miru – v domovini) namreč lahko pomeni izpad osebnega dohodka, ker v času opravljanja vojaške službe pogodbenemu pripadniku rezervne sestave pripada enaka plača kot poklicnemu pripadniku na enaki formacijski dolžnosti (brez

napredovanj v plačnih razredih). Iz navedenih razlogov se vse manj državljanov in državljanek Republike Slovenije odloča za sodelovanje v pogodbeni rezervi Slovenske vojske.

Iz naslednje tabele je razvidno, da v zadnjih štirih letih beležimo vse manj vlog za pogodbeno rezervo, manj sklenjenih pogodb in vse več prekinitev pogodb o opravljanju vojaške službe v rezervni sestavi Slovenske vojske:

LETO	VLOGE	SKLENJENIH POGODB	PREKINJENIH POGODB	ŠT. PPRS
2016	168	237	76	892
2017	285	142	94	940
2018	135	63	175	828
2019	126	37	188	677
2020*	96	9**	22	664

*na dan 14.5.2020

**dodatno 7 kandidatov čaka za izbor na komisiji in 1 kandidat za podpis pogodbe

Predlog uredbe določa, da se osnova za izračun plačila za pripravljenost za morebitni vpoklic, s sedanjih 0,64 % bruto minimalne plače na dan, poveča na 0,8 %, torej na osnovo, ki je veljala pred 1. januarjem 2013.

Namen predlagane spremembe uredbe je povečanje zanimanja kandidatov za pogodbeno opravljanje vojaške službe v rezervni sestavi Slovenske vojske in njihovo zadrževanje.

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu

/

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH ČLENOV

K 1. členu

Uredba o pogodbenem opravljanju vojaške službe v rezervni sestavi Slovenske vojske v drugem odstavku 19. člena določa, da znaša osnova za obračun plačila za pripravljenost 0,64 % bruto minimalne plače v Republiki Sloveniji na dan. S predlagano spremembo tega člena se osnova zvišuje na 0,8 % minimalne plače v Republiki Sloveniji. Kot je navedeno v splošni obrazložitvi predloga uredbe, to pomeni vračanje osnove, ki je veljala pred zmanjšanjem 1. januarja 2013, uvedenim z novelo uredbe iz leta 2012.

V skladu s predlagano spremembo bo dnevni znesek plačila za pripravljenost za morebitni vpoklic pogodbenega pripadnika z odsluženim vojaškim rokom znašal 7,52 evra na dan oziroma približno 225 evrov na mesec (trenutno 6,02 evra na dan oziroma približno 180 evrov na mesec). Posledično se zvišujejo tudi povečano plačilo za pripravljenost, dodatek za stalnost, posebna denarna nagrada in povračilo stroškov objave delodajalcu.

K 2. členu

Predlaga se, da začne novela uredbe veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporabljati pa se začne 1. julija 2020.

Plačilo za pripravljenost se pogodbenim pripadnikom izplačuje mesečno do zadnjega dne v mesecu za pretekli mesec. Ker zvišano plačilo za pripravljenost pripada pogodbenim pripadnikom od 1. julija 2020 dalje, bodo prvo višje izplačilo plačila za pripravljenost prejeli konec avgusta 2020.

Začetek uporabe zvišanega plačila za pripravljenost se odlaga na čas po 1. juliju 2020 zaradi prilagoditve spremenjenemu načinu obračuna.

MINISTRSTVO ZA OBRAMBO