



Kotnikova 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 36 00, 01 400 33 11

E: gp.mgrt@gov.si

www.gov.si

Številka: 315-58/2019-20

Ljubljana, 30. 4. 2020

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

gp.gs@gov.si

ZADEVA: Sklep o razpolaganju s presežkom prihodkov nad odhodki javnega zavoda Slovenska akreditacija iz leta 2019 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepa vlade:

Na podlagi 6. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 - uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 - ZDU-1G, 65/14 in 55/17), drugega odstavka 48. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP) in 16. člena Sklepa o ustanovitvi javnega zavoda Slovenska akreditacija (Uradni list RS, št. 36/00, 23/01, 121/04, 22/08, 19/16 in 51/16) je Vlada Republike Slovenije naseji dne sprejela naslednji sklep

Vlada Republike Slovenije je odločila, da se presežek prihodkov nad odhodki javnega zavoda Slovenska akreditacija iz leta 2019 v višini 41.206,77 EUR nameni za investicijsko vzdrževanje ter investicije v opredmetena in neopredmetena osnovna sredstva javnega zavoda v letu 2020.

dr. Božo Predalič
GENERALNI SEKRETAR

Sklep prejmejo:

- Slovenska akreditacija, Šmartinska 152, Ljubljana,
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Ministrstvo za finance,
- Služba Vlade RS za zakonodajo,
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje,
- Generalni sekretariat Vlade RS.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
<ul style="list-style-type: none"> - mag. Karla Pinter, v.d. generalnega direktorja Direktorata za notranji trg, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, - Breda Goršek, sekretarka – vodja Sektorja za storitve in proizvode p.p., Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, - mag. Alja Guček, sekretarka, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo. 		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratak povzetek gradiva:		
<p>Sklep o ustanovitvi javnega zavoda Slovenska akreditacija (Uradni list RS, št. 36/00, 23/01, 121/04, 22/08, 19/16 in 51/16) v 16. členu določa, da o razpolaganju s presežkom prihodkov nad odhodki odloča ustanovitelj. Predlagamo, da Vlada RS odloči, da se presežek prihodkov nad odhodki javnega zavoda Slovenska akreditacija iz leta 2019 v višini 41.206,77 EUR nameni za investicijsko vzdrževanje ter investicije v opredmetena in neopredmetena osnovna sredstva javnega zavoda v letu 2020.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva v višini, večji od 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	na gospodarstvo, posebej mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
/		
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:		
Gradivo nima finančnih posledic.		
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:		
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:		NE
<ul style="list-style-type: none"> – pristojnosti občin, – delovanje občin, – financiranje občin. 		
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:		
<ul style="list-style-type: none"> – Skupnosti občin Slovenije - SOS: NE – Združenju občin Slovenije - ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije - ZMOS: NE 		

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: <ul style="list-style-type: none"> – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. 	
Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Gradivo ni take narave, da bi se zahtevalo sodelovanja javnosti.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE

Zdravko Počivalšek
minister

Priloge:

- obrazložitev,
- soglasje Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo k Letnemu poročilu Slovenske akreditacije za leto 2019,
- zapisnik 58. seje Sveta Slovenske akreditacije z dne 13. 2. 2020,
- Letno poročilo Slovenske akreditacije za leto 2019.

Obrazložitev

Republika Slovenija je ustanovila javni zavod Slovenska akreditacija na podlagi Zakona o akreditaciji (Uradni list RS, št. 59/99) in Sklepa o ustanovitvi javnega zavoda Slovenska akreditacija (Uradni list RS, št. 36/00, 23/01, 121/04, 22/08, 19/16 in 51/16), za trajno in nemoteno opravljanje nalog nacionalne akreditacijske službe. Ustanoviteljske pravice in obveznosti izvaja Vlada Republike Slovenije, ki v skladu s 16. členom Sklepa o ustanovitvi javnega zavoda Slovenska akreditacija, odloča o razpolaganju s presežkom prihodkov nad odhodki.

Na podlagi 20. člena Sklepa o ustanovitvi javnega zavoda Slovenska akreditacija daje soglasje k zaključnemu računu ustanovitelj. Zakon o izvrševanju proračunov RS za leti 2020 in 2021 (Uradni list RS, št. 75/19) v devetem odstavku, v povezavi s šestim odstavkom 58. člena določa, da morajo posredni uporabniki državnega proračuna, ne glede na določbe drugih zakonov in predpisov, posredovati sprejeta letna poročila o delu v soglasje organu, pristojnemu za izdajo soglasja k njihovemu finančnemu načrtu in programu dela. Minister, pristojen za gospodarski razvoj in tehnologijo, je dne 13. 3. 2020 s sklepom št. 315-58/2019-9 dal soglasje k Letnemu poročilu Slovenske akreditacije za leto 2019.

Slovenska akreditacija v zaključnem računu za leto 2019 izkazuje presežek prihodkov nad odhodki v višini 41.206,77 EUR. Svet Slovenske akreditacije je na 58. seji dne 13. 2. 2020 sprejel sklep št. 605, s katerim predlaga ustanovitelju, da se presežek prihodkov nad odhodki, realiziran v letu 2019, v višini 41.206,77 EUR, nameni za investicijsko vzdrževanje ter investicije v opredmetena in neopredmetena osnovna sredstva, v skladu s sprejetim finančnim načrtom posameznega leta.

V skladu s 5. točko 9.i člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18) Slovenska akreditacija za obdobje od 1. 1. 2019 do 31. 12. 2019 izkazuje 188.304,34 EUR presežka odhodkov nad prihodki.

Tabela: Izračun presežka prihodkov nad odhodki v skladu s 5.točko 9.i člena Zakona o javnih financah

Zap. št.	Konti skupine	Vsebina računovodske postavke	Znesek
1.	713, 720, 740	Prihodki po denarnem toku	2.115.515,52
2.	400, 401, 402, 420	Odhodki po denarnem toku	1.985.111,27
3.	(3 = 1 - 2)	<i>Presežek prihodkov po načelu denarnega toka</i>	<i>130.404,25</i>
4.	220, 221, 230, 231, 240, 242, 290, 291	Kratkoročne obveznosti in pasivne časovne razmejitve	-311.403,22
5.	980 - (00 do 05)	Neporabljeni obveznosti do virov sredstev, ki predstavljajo neporabljeni sredstva za investicije	-7.305,37
6.	(6 = 3 - 4 - 5)	<i>Znesek primanjkljaja po fiskalnem pravilu</i>	<i>-188.304,34</i>

Zakon o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP) v drugem odstavku 48. člena določa, da sme zavod presežek prihodkov nad odhodki uporabiti le za opravljanje in razvoj dejavnosti, če ni z aktom o ustanovitvi drugače določeno. Sklep o ustanovitvi javnega zavoda Slovenska akreditacija v 16. členu določa, da o razpolaganju s presežkom prihodkov nad odhodki odloča ustanovitelj, ne določa pa za katere namene se sme presežek porabiti. Uredba (ES) št. 765/2008 Evropskega Parlamenta in Sveta z dne 9. julija 2008 o določitvi zahtev za akreditacijo in nadzor trga v zvezi s trženjem proizvodov ter razveljavitvi Uredbe (EGS) št. 339/93 (UL L, št. 218 z dne 13. 8. 2008, str. 30) v 7. točki 4. člena določa, da nacionalni akreditacijski organ deluje na

neprofitni osnovi ter v 14. točki preambule določa, da so morebitni prihodki, ki presegajo stroške lahko uporabljeni za naložbe v nadaljnji razvoj dejavnosti.

Predlagamo, da Vlada Republike Slovenije odloči, da se presežek prihodkov nad odhodki javnega zavoda Slovenska akreditacija iz leta 2019 v višini 41.206,77 EUR nameni za investicijsko vzdrževanje ter investicije v opredmetena in neopredmetena osnovna sredstva javnega zavoda v letu 2020.

REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO

Kotnikova 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 36 00, 01 400 33 11
E: gp.mgrt@gov.si
www.gov.si

Številka: 315-58/2019-9

Datum:

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, Kotnikova ulica 5, Ljubljana, izdaja na podlagi 16. in 30. člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16) in na podlagi devetega odstavka, v povezavi s šestim odstavkom 58. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2020 in 2021 (Uradni list RS, št. 75/19), v zvezi z vlogo javnega zavoda Slovenska akreditacija, št. 315-58/2019-8 z dne 25. 2. 2020, ki ga zastopa direktor dr. Boštjan Godec

SOGLASJE

k Letnemu poročilu Slovenske akreditacije za leto 2019 (dok. št. 007-0001/20-0002), ki ga je sprejel Svet Slovenske akreditacije na 58. seji dne 13. 2. 2020.

Zdravko Počivalšek
MINISTER

Vročiti:

- Slovenska akreditacija, Šmartinska cesta 152, Ljubljana



Šmartinska 152
1000 Ljubljana

Štev.: 013-0001/20-0004
Ljubljana, 13. 2. 2020

**ZAPISNIK 58. SEJE SVETA SLOVENSKE AKREDITACIJE
z dne 13. 2. 2020, od 9.30 do 11.15 ure, v sejni sobi SA
Šmartinska 152, 1000 Ljubljana**

Prisotni člani Sveta (8): mag. Irena Možek Grgurevič, Igor Jeromeš, Igor Likar, dr. Robert Jerončič, dr. Katja Otrin Debevc, mag. Emil Žerjal, Boštjan Okorn, dr. Janez Posedi

Odsotni (7): mag. Gregor Cerar, Zorana Komar, mag. Samo Zorc, Barbara Steblovnik, dr. Barbara Mali, Tatjana Malešič, prof. dr. Iztok Golobič

Drugi prisotni (3): Dejana Robič, zapisničarka, dr. Boštjan Godec, direktor, Rok Zupan, računovodja

Predsednica Sveta je na začetku ugotovila, da je Svet sklepčen.

1. Predlagan dnevni red

1. Sprejem dnevnega reda
2. Sprejem zapisnika 57. redne seje in 30. dopisne seje
3. Obravnava poročila popisne komisije SA o stanju sredstev in obveznosti do virov sredstev na dan 31.12.2019 ter sklepa direktorja o izločitvi osnovnih sredstev iz knjigovodskih evidenc
4. Letno poročilo SA 2019
5. Informacija o selitvi v nove prostore
6. Letni načrt notranje revizije za leto 2020
7. Predlog za določitev redne delovne uspešnosti direktorja za leto 2019
8. Poročilo o delu Odbora za akreditacijo za leto 2019
9. Revizija dokumenta S14 Obseg akreditacije, izdaja 2
10. Revizija dokumenta S14 – dodatek 5: Obseg akreditacije medicinskih laboratorijev, izdaja 2
11. Revizija dokumenta S05 Pravila za uporabo logotipa SA, za uporabo akreditacijskega znaka in za sklicevanje na akreditacijo, izdaja 14
12. Razno

Pripomb na dnevni red ni bilo, zato so člani Sveta soglasno sprejeli

Sklep 601: sprejme se dnevni red, kot je bil predlagan v vabilu na sejo.

2. Sprejem zapisnika 57. redne seje in 30. dopisne seje

Predsednica je povedala, da na zapisnika 57. redne in 30. dopisne seje ni bilo prejetih pripomb.

Pregled sklepov prejšnjih sej: sklepi 580, 591, 592, 593, 594, 595, 597, 598, 599 in 600 so realizirani. Sklepi 571, 581, 582 in 596 so v izvajanju.

Na vprašanje g. Likarja v zvezi s tujimi podjetji, ki v Sloveniji ustanovljajo podjetja in zaposijo za akreditacijo, je B. Godec pojasnil, da se nekateri od njih odločijo za to zaradi nezadovoljstva z lokalno akreditacijsko službo, drugi zato, ker je verjetno v Sloveniji relativno enostavno ustanoviti gospodarsko družbo in so tako bližje Evropi ter je verjetno tudi nižji strošek akreditacije, kot pri zahodnoevropskih akreditacijskih službah. Tveganja za SA so velika, tako s finančnega vidika, saj SA ne dobi plačanega vsega vložka, prav tako pa je tudi težji nadzor nad takimi organi, saj se vse ključne aktivnosti odvijajo izven Slovenije. Tovrstna dejavnost porablja človeške vire SA, ki jih zato ne moremo usmeriti v druge dejavnosti.

Člani Sveta soglasno sprejeli

Sklep 602: sprejmeta se zapisnika 57. redne seje in 30. dopisne seje.

3. Obravnava poročila popisne komisije SA o stanju sredstev in obveznosti do virov sredstev na dan 31.12.2019 ter sklepa direktorja o izločitvi osnovnih sredstev iz knjigovodskih evidenc

Računovodja je na kratko predstavil Poročilo popisne komisije SA o stanju sredstev in obveznosti do virov sredstev na dan 31. 12. 2019 ter sklep direktorja o izločitvi osnovnih sredstev iz knjigovodskih evidenc. V skladu z zakonodajo mora oboje potrditi Svet zavoda.

Člani Sveta so soglasno sprejeli

Sklep 603: Svet SA potrjuje poročilo popisne komisije SA o stanju sredstev in obveznosti do virov sredstev na dan 31.12.2019 ter sklep direktorja o izločitvi osnovnih sredstev iz knjigovodskih evidenc, kot je bilo poslano v gradivu za sejo.

4. Letno poročilo SA 2019

B. Godec je predstavil Letno poročilo SA za leto 2019. Letno poročilo SA je sestavljeno iz Poslovnega in finančnega poročila ter poročila neodvisnega revizorja.

Direktor ocenjuje leto 2019 kot uspešno, tako s strokovnega vidika, kot finančnega. Se je pa SA v tem letu soočala z daljšimi bolniškimi dveh zaposlenih in enega zunanjega vodilnega ocenjevalca.

V letu 2019 je bila potrjena Dolgoročna strategija. Odobrena so bila proračunska sredstva za IT projekt.

SA je v letu 2019 v okviru javne službe izvajanja akreditacijskih postopkov izvedla 1.960 ocenjevalnih dni (1.831 ocenjevalnih dni zaračunano strankam) in je vzdrževala 244 akreditacij: 87 na področju preskuševalnih laboratorijev, 3 na področju medicinskih laboratorijev, 30 na področju kalibracijskih laboratorijev, 102 na področju kontrolnih organov, 22 na področju certifikacijskih organov in preveriteljev ter s tem omogočila transparentnost in verodostojnost delovanja akreditiranih organov za ugotavljanje skladnosti. Nadzorni obiski so bili izvedeni znotraj predpisanih rokov. V letu 2019 je bilo podeljeno 10 novih akreditacij in izvedeno 7 preklicev akreditacij.

Mednarodno sodelovanje je bilo izvedeno v skladu s planom. SA je v letu 2019 širila sporazum o medsebojnem priznavanju akreditacij na področje medicinskih laboratorijev in bila ponovno potrjena kot MLA podpisnik za vsa področja akreditiranja, ki jih izvaja.

SA namenja veliko pozornosti sprotnemu obravnavanju strank. Na področjih, kjer so vzpostavljeni postopki akreditiranja, je vključen v postopek akreditiranja mogoče izvesti relativno hitro in do večjih zastojev ne prihaja. Vzpostavljanje novih področij akreditiranja pa poteka počasneje od potreb naročnikov.

Še vedno je nekaj zamud, ki največkrat nastajajo v fazi po-akreditacijskih aktivnosti.

Z januarjem 2019 je SA začela izvajati postopke akreditiranja po novi izdaji standarda SIST EN ISO/IEC 17025: 2017.

SA veliko pozornosti namenja ocenjevalcem, ki so eno ključnih področij za ustrezno izvajanje akreditacijskih postopkov.

SA preko mehanizmov notranjih kontrol (notranja presoja, vodstveni pregled, redno spremljanje nalog) ugotavlja, da se še vedno premalo časa lahko namenja sistemskim nalogam.

Strateški cilji za leto 2019 so bili povezani z izvedbo vseh aktivnosti v zvezi z vzdrževanjem že podeljenih akreditacij in obravnavanjem novih prijav in širitev. Pomemben cilj je bil vzdrževanje mednarodne primerljivosti – MLA/MRA sporazumi. Drugi zastavljeni cilji so se nanašali na razvoj novih področij akreditiranja, na pridobivanje in usposabljanje strokovnih in vodilnih ocenjevalcev, na promocijo ter na tehnološki razvoj.

Izvajanje akreditacijskih postopkov 2019

Stanje ob koncu leta kaže, da lahko v prihodnosti pričakujemo še kar nekaj novih vlog za akreditacijo. V predprijavni fazi jih je 42 organov, 5 je takih, da je prijava dana pa pogodba še ni sklenjena, 13 je takih, kjer je že sklenjena pogodba in so postopki v teku, 244 je vzdrževanih akreditacij. V letu 2019 je bilo 7 preklicev akreditacij in 10 novo podeljenih akreditacij.

Trend rasti akreditacij

Ob koncu leta 2019 je bilo 244 veljavnih akreditacij. Skupno število akreditacij povečalo za 3 (10 novih akreditacij, 7 preklicev). V naslednjih letih se pričakuje rast akreditiranih organov. Število akreditiranih organov od leta 2015 dalje raste, predvsem pa se povečujejo obsegi akreditacij.

Število ocenjevalnih dni

V zadnjem obdobju se precej povečuje število ocenjevalnih dni, kar je predvsem povezano z večanjem obsega akreditacij.

Povratne informacije odjemalcev storitev akreditiranja

Poočenjevalni vprašalnik – organizacija ocenjevanj

SA sistematično pridobiva povratne informacije iz dveh virov: z vprašalnikom o zadovoljstvu z delom SA (letni vprašalnik in s 'poočenjevalnim' vprašalnikom).

Ocene se v primerjavi z lanskimi skoraj niso bistveno spremenile..

Poočenjevalni vprašalnik – usposobljenost ocenjevalcev

Tudi ocene za ocenjevalce se niso bistveno spremenile. Akreditirani organi so na splošno zadovoljni z ocenjevalci. Večinoma so ocenjevalci ocenjeni s 4 a li 5, z oceno 3 so bili ocenjeni le 7 x.

Povratne informacije odjemalcev storitev akreditiranja

Letni vprašalnik o zadovoljstvu je bil naslovljen na vse stranke v postopku akreditiranja. Zastavljena vprašanja so bila enaka kot v preteklih letih, tako da je mogoče spremljati tudi spremembe posameznih ocen.

Letni vprašalniki kažejo, da je stanje podobno prejšnjim letom.

Zagotavljanje neodvisnosti, zaupnosti, nepristranosti in strokovnosti ter profesionalen odnos zaposlenih so najmočnejše točke SA. Prav tako je zelo pozitivno ocenjena komunikacija v postopku akreditiranja in pogodba. Vrstni red je precej podoben kot v preteklih letih.

Letni vprašalniki kažejo, da je zaznati pozitiven trend izboljšanja.

Akreditiranje po področjih

Kalibracijski laboratoriji

- Stanje stabilno
- Večina novih nalog izhaja iz spremembe standarda 17025 in širitev na nove veličine (področja) pri že akreditiranih laboratorijih
- Akreditirani kalibracijski laboratoriji skupaj pokrijejo vse glavne fizikalne veličine razen magnetne veličine

- Poseben izziv so kompleksnejša ocenjevanja - »kombiniranih« ocenjevanj (LK+K+LP; v različnih kombinacijah)
- Preskuševalni laboratoriji:
- 3 na novo podeljenih akreditacij, nekaj začasni odvzemov in trije preklici
 - Za področje so značilni številni organi s širokimi obsegi dejavnosti na različnih področjih preskušanja, več pa jih ima akreditacije še na drugih področjih akreditiranja, kar narekuje kombiniranje ocenjevanj iz več postopkov akreditiranja.
 - Nekaj novih nalog iz spremembe standarda 17025
 - Za področje preskuševalnih laboratorijev so značilne še vedno zelo pogoste širitve obsegov akreditacije.
 - Na področju medicinskih laboratorijev so trije akreditirani, en laboratorij pa je v fazi prehoda iz HAA na SA. Ocenjevanje je že bilo izvedeno.
- Kontrolni organi:
- Področje z največ akreditiranimi organi. Do sedaj je bilo podeljenih 141 akreditacij kontrolnim organom.
 - V 2019 je bilo podeljenih 5 akreditacij, 3 akreditacije smo preklicali.
 - Veljavni sta 102 akreditaciji.
 - Strokovno področje z največ akreditiranimi kontrolnimi organi (36) ostajajo merilni instrumenti, sledijo oprema pod tlakom (27), tahografi (24) in skladnost vozil (20).
 - Pričeli smo z akreditiranjem kontrole pametnih tahografov, prvič smo podelili akreditacijo tudi na področju kontrole meteoroloških podatkov.
- Certifikacijski organi:
- Ob koncu leta 2019 je bilo veljavnih 22 akreditacijskih listin na področju certificiranja in preverjanja
 - 13 certifikacijskih organov s področja certificiranja proizvodov/procesov/storitev
 - 3 organi s področja certificiranja osebja
 - 3 certifikacijski organ za sisteme vodenja
 - 1 organ je akreditiran skladno z Uredbo 1221/2001 (EMAS preveritelj) in
 - 2 organa kot preveritelja poročil o emisijah toplogrednih plinov.
 - V letu 2019 sta bili podeljeni dve novi akreditacijski listini certifikacijskim organom za certificiranje sistemov vodenja.
 - V 2019 je bila podeljena ena nova akreditacija certifikacijskemu organu za certificiranje proizvodov, procesov, storitev.
 - V obravnavanem letu je SA prejela več novih prijav za akreditacijo, in sicer:
 - 4 prijave za področje certificiranja sistemov vodenja.
 - 3 prijave za področje certificiranja proizvodov, procesov in storitev.
 - Izraženo je bilo veliko zanimanje za akreditacijo s strani tujih certifikacijskih organov, ki želijo odpreti v Sloveniji pravno osebo.

Ocenjevalci

SA veliko pozornosti namenja ocenjevalcem, ki so eno ključnih področij za ustrezno izvajanje akreditacijskih postopkov. To je področje, ki zahteva v prihodnosti še veliko dela.

V letu 2019 smo vzpostavili kontakte s 45 novimi ocenjevalci in strokovnjaki, 32 od njih smo jih tudi registrirali. Poleg iskanja ocenjevalcev za nova strokovna področja, se kaže vedno več potreb tudi za menjave ocenjevalcev, ki izvajajo ocenjevanja že več let zapored. Trenutno aktivno iščemo nove ocenjevalce / strokovnjake na približno 20 področjih.

Konec leta 2019 je bilo na SA evidentiranih 179 ocenjevalcev, registriranih je bilo 140 ocenjevalcev in strokovnjakov.

V 71,1 % (85,8 %) vseh ocenjevanj, smo angažirali domače ocenjevalce. Na vseh področjih, kjer se pojavljajo zahteve po akreditacijah in je istovrstnih akreditacij zelo malo tudi v prihodnosti ne bo možno pridobiti domače ocenjevalce.

Lahko rečemo, da sodelovanje na področju ocenjevalcev dobro poteka z določenimi akreditacijskimi službami kot so: HAA, ATS, UKAS, DAkkS, DANAK, CAI, SWEDAC ...

V tem letu smo vzpostavili dobro sodelovanje, glede ocenjevalcev z ATS (srbski akreditacijski organ).

Sistem vodenja kakovosti

V letu 2019 so se na področju sistema vodenja izvajale naslednje aktivnosti:

- revidirani so bili številni sistemski dokumenti izvedena interna presoja po vseh elementih nove izdaje standarda SIST EN ISO/IEC 17011:2018. Notranja presoja za leto 2019 je bila osredotočena na preverjanje implementacije zahtev novega standarda, izvajanje ocenjevanj pri strankah in presojo podpornega procesa računovodstvo.
- izveden vodstveni pregled
- naloge iz načrta integritete, ki so še v obravnavi v registru pri KPK, smo občasno osveževali
- ukvarjali smo se z reševanjem številnih (11) informacij o delu akreditiranih organov in pritožb
- pripravili smo samoevalvacijsko poročilo za EA evalvacijo po dokumentaciji
- izvajali smo projekt prenove informacijskega sistema SA.

Prizivi, pritožbe, tožbe

Prizivi

V letu 2019 je bil s strani ene stranke vložen priziv, kjer je bilo ugotovljeno, da postopek akreditiranja ni bil izveden v skladu s pravili in je bila zato odločitev odpravljena in izveden izredni nadzor.

Pritožbe

V letu 2019 smo odprli 11 zadev pod pritožbami, od katerih so se tri dejansko izvedle po postopku za obravnavo pritožb. Pritožba na neupravičeno sklicevanje na akreditacijo se je izkazala za upravičeno, izmed dveh pritožb na delo SA pa se je ena izkazala za upravičeno, druga pa ne. Ostale zadeve so se oziroma se še obravnavajo kot informacije o delu akreditiranih organov.

Tožbe

SA nima podanih nobenih tožb niti ni tožena stranka.

Tehnološki razvoj – Informacijski sistem

Informacijska podpora obsega zagotavljanje delovanja informacijskega sistema i4 ter administratorsko (IT) podporo za zagotavljanje nemotenega delovanja strežnikov, klientov (stacionarni računalniki in prenosniki), računalniške mreže, perifernih naprav, oddaljenega dostopa do sistema in mobilnim komunikacijam.

Na področju IT smo v prvi polovici leta 2019 posvetili pripravi javnega razpisa za nadgradnjo informacijskega sistema. V začetku leta 2019 smo dobili poročilo neodvisnega podjetja, ki je opravilo analizo obstoječega sistema i4, ki nakazuje, da je edina in smiselna smer razvoja v nadgradnji obstoječega sistema i4. Do enakega zaključka smo prišli tudi s potrditveno analizo. Na podlagi analize smo tako v prvi četrtini leta 2019 začeli s pripravo dokumentacije za izvedbo javnega naročila velike vrednosti ter aprila objavili razpis.

Prenova IT sistema je predvidena v naslednjih korakih:

Faza 1 – revizija obstoječih postopkov in modeliranje procesov As-Is in To-Be z orodji BPMN

Faza 2 – vzpostavitev formaliziranega popisa obsegov akreditacije in navezava na kompetence ocenjevalcev

Faza 3 – vzpostavitev sistema za pripravo podrobnega programa/plana ocenjevanja

Faza 4 – nadgradnja sistema kakovosti

Faza 5 – prenos izvajanja poslovnih procesov v BPMN izvajalno okolje

Faza 6 – prenos vsebin v spletne obrazce in neposredno vključevanje zunanjih uporabnikov v postopke akreditiranja

Faza 7 – integracija nadgrajenega sistema s sistemi zunanjih uporabnikov (A2A)

Faza 8 – nadgradnja podpornih procesov akreditacijskemu procesu

Tekom prve faze prenove je bilo ugotovljeno, da zaradi sorodnosti in kompleksnosti sistema, nadgradnje ne bo mogoče voditi strogo linearno po zastavljenih korakih in da je preplet postopkov znotraj faz edina možnost za učinkovito nadgradnjo. Na dan 31.12.2019 je bilo ocenjeno, da smo v času nadgradnje uspeli pokriti 4 faze razvoja, kar je skladno s časovnico nadgradnje sistema.

Promocija

Področje promocije sodi v podporno dejavnost SA. Z omejenimi razpoložljivimi viri zagotavljamo nivo promocije in obveščanja, ki nudi zadovoljivo podporo temeljnim dejavnostim SA. Promocijske aktivnosti so potekale večinoma po pripravljenem letnem planu.

Dneva akreditacije (4. december 2019) se je udeležilo 187 udeležencev

Potekala je predstavitev akreditacije na različnih konferencah.

V letu 2019 je SA sodelovala skupaj z MGRT na Mednarodnem Celjskem obrtnem sejmu MOS 2019.

Predstavniki SA je izvedel izobraževanje v povezavi za akreditacijo na Fakulteti za strojništvo.

Mednarodno sodelovanje

SA mora sodelovati v mednarodnih organizacijah, če hoče vzdrževati status MLA/MRA podpisnice. Sodelovanje v vseh teh združenjih je pomembno zaradi njihove ključne vloge pri usmerjanju razvoja akreditacijske dejavnosti. Vsaka akreditacijska služba, ki je podpisnik MLA sporazuma, mora v postopkih »peer evalvacije« nuditi ustrezno število evalvacijskih dni, glede na velikost akreditacijskega organa obseg dejavnosti. SA praviloma sodeluje na vseh odborih z enim predstavnikom.

SA se je v letu 2019 aktivno vključila v mednarodno sodelovanje z udeležbo skupno v trajanju 218 dni (skupaj s pripravo), od tega 148 dni za EA in 60 dni za ILAC/IAF.

Predstavniki SA aktivno sodelujejo v delu vseh ključnih odborov EA, IAF, ILAC in FALB ter aktivnostih, ki so obveznost iz naslova članstva v teh organizacijah (sodelovanje v sistemu medsebojnih preverjanj, t.i. 'peer evaluacijah'). Sodelovanje v delovnih skupinah je večinoma omejeno na področja, ki so za SA najbolj aktualna. Razen redkih izjem je udeležba na sestankih mednarodnih organizacij del načrtovane in dolgoročne usmeritve.

Finančne kontrole

V skladu z zahtevo 8. člena Uredbe o akreditaciji 765/2008 mora imeti nacionalna akreditacijska služba opravljen neodvisni pregled računovodskih izkazov – poročilo neodvisnega revizorja. To je za SA izvedla revizijska družba ADAKTA d.o.o., ki je dala za računovodske izkaze v celoti pozitivno mnenje. Notranja revizija bila v letu 2019 osredotočena na področje plač. Pripravljena je bila tudi izjava o oceni notranjega nadzora javnih financ, ki jo zahteva zakonodaja.

Ocena gospodarnosti in finančne učinkovitosti poslovanja

SA je v letu 2019 iz sredstev javnih financ (proračun) prejela 688.715 €, od tega 127.462 € za investicije. Zastavljene cilje, povezane z vzdrževanjem sistema akreditiranja, mednarodnim sodelovanjem, ocenjevalci, promocijo in sodelovanjem z domačimi organizacijami, je SA v tem obdobju uresničila v skladu s planom. Prihodki iz izvajanja dejavnosti javne službe (akreditacijski postopki) so bili 1.355.370 €. Celotni prihodki so znašali 1.940.022 €. Celotni odhodki so znašali 1.886.820 €, kar kaže na pozitiven rezultat poslovanja.

Ocena uspeha pri doseganju zastavljenih ciljev

Postavljenih je bilo 9 ciljev in 50 merljivih kazalcev.

Cilj 1a: Vzdrževanje že podeljenih akreditacij v skladu z mednarodnimi pravili – kazalniki

Cilj 1b: Obravnavanje novih prijav in širitev akreditacij v skladu s postavljenimi pravili na že vzpostavljene področje akreditiranja v predvidenem obsegu do 150 ocenjevalnih dni.

Cilj 2: Vzdrževanje MLA/MRA statusa – kazalniki

Cilj 3: Vzpostavitev delovanja na novih področjih – kazalniki

Cilj 4: Pridobivanje novih ocenjevalcev in delo na izboljšanju dela vseh ocenjevalcev - kazalniki

Cilj 5: Izvedba planiranih aktivnosti promocije za leto 2019 - kazalniki

Cilj 6: Izvedba planiranih aktivnosti tehnološkega razvoja za leto 2019

Cilj 7: Vzpostavitev sistematičnega sodelovanja z ministrstvi, ki uporabljajo akreditacijo - kazalniki

Cilj 8: Gospodarno upravljanje z viri in zagotovitev stabilnega finančnega poslovanja, kjer se odhodki pokrivajo s prihodki - kazalniki

Cilj 9: Zagotavljanje zadostnih kadrovskih virov

Direktor je predstavil doseganje ciljev po posameznih kazalnikih. Kazalniki kažejo, da smo zastavljene cilje v večjem delu dosegli.

Razvila se je diskusija v zvezi s težavami pri prehodu na nov standard SIST EN ISO/IEC 17025:2018 (težave v povezavi z analizami tveganja in podajanjem obsegov). Zadeve bo potrebno v praksi medsebojno usklajevati.

Čtani Sveta soglasno sprejeli

Sklep 604: sprejme se Letno poročilo SA za leto 2019.

Sklep 605: Svet SA predlaga ustanovitelju, da se presežek prihodkov nad odhodki, realiziran v letu 2019, v višini 41.206,77 EUR, nameni za investicijsko vzdrževanje ter investicije v

opredmetena in neopredmetena osnovna sredstva, v skladu s sprejetim finančnim načrtom posameznega leta.

5. Informacija o selitvi v nove prostore

B. Godec je pojasnil, da so sedanji prostori premajhni. Pogodba za najem sejne sobe je potekla 31. 1. 2020, zato se sejno sobo najema. SA se dogovarja s trenutnim najemodajalcem glede najetja drugih, večjih prostorov, hkrati pa potekajo ogledi drugih možnosti (v sodelovanju z nepremičninskimi agencijami). Na podlagi preučitve možnih variant bo SA predlagala Svetu SA najboljšo možnost (ali možnosti), ki bodo obravnavane na naslednji seji.

6. Letni načrt notranje revizije za leto 2020

Članom SA je bil predstavljen Letni načrt notranje revizije, ki ga mora v skladu z zakonodajo potrditi Svet zavoda.

Člani Sveta so soglasno sprejeli

Sklep 606: Svet SA potrjuje Letni načrt notranje revizije za leto 2020, kot je bilo poslano v gradivu za sejo.

7. Predlog za določitev redne delovne uspešnosti direktorja za leto 2019

Direktor je pojasnil, da je potrebno v skladu z zakonodajo oceniti uspešnost direktorja v preteklem letu, kljub temu, da glede na trenutno zakonodajo, to nima finančnih posledic, ker se uspešnost ne izplača.

V skladu s Pravilnikom o merilih za ugotavljanje delovne uspešnosti direktorjev oseb javnega prava s področja dela Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo je bila pripravljena samoocena, kjer je bila dosežena ocena v višini 92%.

Člani Sveta so soglasno sprejeli

Sklep 607: Direktorju SA se na podlagi meril, ki jih opredeljuje Pravilnik o merilih za ugotavljanje delovne uspešnosti direktorjev oseb javnega prava s področja dela Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo za leto 2019 prizna redna delovna uspešnost 92 %.

8. Poročilo o delu Odbora za akreditacijo za leto 2019

Zaradi odsotnosti predsednice OA je Letno poročilo o delu OA predstavil B. Godec.

Potrjena revizija dokumentov S14 Obseg akreditacije in S14 – dodatek 5: Obseg akreditacije medicinskih laboratorijev.

Sektorski odbor za meroslovje pripravlja revizije naslednjih dokumentov: OA05 - Sodelovanje v medlaboratorijskih primerjavah, OA02 - Sprejemljiva merilna sledljivost in OA12 - Obvladovanje opreme.

SOM je v okviru dopisne seje (november 2019) obravnaval osnutek nove izdaje dokumenta EA-4/02 M.

SOMED (Sektorski odbor za medicinske laboratorije) – je pripravil revizijo dveh dokumentov (S14 Obseg akreditacije in S14 – dodatek 5: Obseg akreditacije medicinskih laboratorijev), ki ju je potrdil tudi OA na 38. seji.

Delovna skupina za hrup - osnutek dokumenta OA15, dopolnjen z razlagami in smernicami za ocenjevanje posameznih zahtev SIST ISO 1996-2:2017, je bil obravnavan na sestanku delovne skupine 12. 2. 2019.

Člani Sveta soglasno sprejeli

Sklep 608: Svet se je seznanil s Poročilom o delu Odbora za akreditacijo za leto 2019.

9. Revizija dokumenta S14 Obseg akreditacije, izdaja 2

Dokument je bil celovito revidiran in dopolnjen v skladu z revizijo EA-2/15. Dopolnjena so predvsem pravila glede izvedbe postopka akreditiranja in ocenjevanja ter izrecno opredeljene dodatne zahteve za akreditacijo.

K. Otrin Debevc je povedala, da so bila nekatera pravila že prej posredno vključena preko sklica na EA-2/15, sedaj pa so vključena v dokument.

Člani Sveta soglasno sprejeli

Sklep 609: Svet SA potrjuje revidiran dokument S14 Obseg akreditacije, izdaja 2.

10. Revizija dokumenta S14 – dodatek 5: Obseg akreditacije medicinskih laboratorijev, izdaja 2

Dokument je dopolnjen s pravili in primeri za opredelitev obsega fleksibilnega tipa ter opredelitvijo dejavnosti odvzema primarnih vzorcev.

Člani Sveta soglasno sprejeli

Sklep 610: Svet SA potrjuje revidiran dokument S14 – dodatek 5: Obseg akreditacije medicinskih laboratorijev, izdaja 2.

11. Revizija dokumenta S05 Pravila za uporabo logotipa SA, za uporabo akreditacijskega znaka in za sklicevanje na akreditacijo, izdaja 1

K. Otrin Debevc je pojasnila, da je bil dokument revidiran zaradi upoštevanja novih izdaj EA 3/01 in ILAC P8. V skladu s sklepom Sveta je dodano novo poglavje 6, v katerem je opredeljen postopek za obravnavo vlog za odstopanje od pravil, opredeljenih v tem dokumentu, in postopek za obravnavo vlog za sklicevanje na akreditacijo ali uporabo akreditacijskega znaka za namen, ki v dokumentu ni opredeljen. Nekatero druge spremembe so nastale zaradi boljše razumljivosti.

Člani Sveta soglasno sprejeli

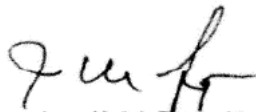
Sklep 611: Svet SA potrjuje revidiran dokument S05, Pravila za uporabo logotipa SA, za uporabo akreditacijskega znaka in za sklicevanje na akreditacijo, izdaja 14, s tem, da se v prvem stavku poglavja 4.7. besedilo »laboratorijev, kontrolnih organov, preveriteljev in certifikacijskih organov za certificiranje osebja« nadomesti z besedo »organov«.

12. Razno

Register tveganj – B. Godec je pojasnil, da mora SA v skladu s standardom SIST EN ISO/IEC 17011:2018 pripraviti oceno tveganja oz. register tveganj, ki ga mora potrditi organ upravljanja, torej Svet SA. SA bo dokument predstavila članom Sveta na eni od naslednjih sej.

Seja je bila zaključena ob 11.15 uri. Naslednja redna seja Sveta bo predvidoma 9. 4. 2020.

Dejana Robič
Zapisničarka


mag. Irena Možek Grgurevič
Predsednica sveta SA

Priloge:

- Predlogi sklepov 58. redne seje (k točki 2)
- Pregled realiziranih in nerealiziranih sklepov prejšnjih sej (k točki 2)
- Poročilo popisne komisije SA o stanju sredstev in obveznosti do virov sredstev na dan 31.12.2019 ter sklepa direktorja o izločitvi osnovnih sredstev iz knjigovodskih evidenc (k točki 3)
- Letno poročilo SA 2019 (k točki 4)
- Letni načrt notranje revizije za leto 2020 (k točki 6)
- Predlog za določitev redne delovne uspešnosti direktorja (k točki 7)
- Poročilo o delu Odbora za akreditacijo za leto 2019 (k točki 8)
- S14 Obseg akreditacije, izdaja 2 (k točki 9)
- S14 – dodatek 5: Obseg akreditacije medicinskih laboratorijev, izdaja 2 (k točki 10)
- S05 Pravila za uporabo logotipa SA, za uporabo akreditacijskega znaka in za sklicevanje na akreditacijo, izdaja 14 (k točki 11)

Poslano članom Sveta:

- mag. Irena Možek Grgurevič, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo (Direktorat za notranji trg)
- Barbara Steblovnik, Ministrstvo za zdravje (Direktorat za zdravstveno varstvo, Sektor za koordinacijo zdravstvenega varstva)
- Zorana Komar, Ministrstvo za okolje in prostor (Direktorat za okolje)
- dr. Robert Jerončič, Ministrstvo za infrastrukturo (Direktorat za kopenski promet)
- mag. Samo Zorc, Ministrstvo za javno upravo (Direktorat za informacijsko družbo in informatiko)
- dr. Janez Posedi, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (Uprava Republika Slovenije za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin)
- Tatjana Malešič, GZS (Kmetijska zadruga Metlika z.o.o.)
- Igor Likar, GZS (Slovenski inštitut za kakovost in meroslovje)
- Igor Jeromeš, GZS (TCL Velenje)
- mag. Emil Žerjal, GZS (Nacionalni laboratorij za zdravje, okolje in hrano)
- prof. dr. Iztok Golobič, Slovenska inženirska zveza (Univerza v Ljubljani, Fakulteta za strojništvo)
- Boštjan Okorn, ZPS (Mednarodni inštitut za potrošniške raziskave)
- mag. Gregor Cerar, CNVOS (Ekošola)
- dr. Barbara Mali, SA (SA)
- dr. Katja Otrin Debevc, SA (SA).

Letno poročilo Slovenske akreditacije za 2019, dok. št. 007-0001/20-0002
(v priloženi datoteki *Letno poročilo SA 2019.pdf*)