



Številka: 900-56/2020/64
Ljubljana 4. 1. 2021
EVA /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si

**ZADEVA: Poročilo Medresorske delovne skupine za spremljanje aktivnosti na področju migracij
– predlog za obravnavo**

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) in v zvezi z VIII. točko Sklepa Vlade Republike Slovenije o ustanovitvi, sestavi in nalogah Medresorske delovne skupine za spremljanje aktivnosti na področju migracij, št. 02401-21/2020/3 z dne 3. 9. 2020, je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije se je seznanila s prvim trimesečnim poročilom Medresorske delovne skupine za spremljanje aktivnosti na področju migracij.

Številka:

V Ljubljani, dne

dr. Božo Predalič
GENERALNI SEKRETAR

Priloga:

- Predlog sklepa vlade.

Prejmejo:

- Kabinet predsednika vlade,
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje,
- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport,
- Ministrstvo za kulturo,
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Ministrstvo za zunanje zadeve,

<ul style="list-style-type: none"> - Ministrstvo za notranje zadeve, - Ministrstvo za okolje in prostor, - Ministrstvo za pravosodje, - Ministrstvo za obrambo, - Ministrstvo za javno upravo, - Ministrstvo za zdravje, - Slovenska obveščevalno-varnostna agencija, - Urad Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj, - Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov, - Policija. 		
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:		
/		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
<ul style="list-style-type: none"> - dr. Anton Olaj, Ministrstvo za notranje zadeve, državni sekretar, - Nataša Potočnik, Ministrstvo za notranje zadeve, v. d. generalne direktorice Direktorata za migracije. 		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
<p>Vlada Republike Slovenije je na seji dne 3. 9. 2020 sprejela sklep o imenovanju Medresorske delovne skupine za spremljanje aktivnosti na področju migracij. Njene naloge zajemajo redno spremljanje in koordinacijo na področju migracij, v primeru povečanega obsega migracij pa medresorska delovna skupina koordinira tudi operativne aktivnosti in predlaga potrebne ukrepe. Delovno skupino sestavljajo predstavniki resornih ministrstev in vladnih služb.</p> <p>Glede na VIII. točko Sklepa o ustanovitvi, sestavi in nalogah Medresorske delovne skupine za spremljanje aktivnosti na področju migracij, št. 02401-21/2020/3 z dne 3. 9. 2020, mora ta vsake tri mesece pripraviti poročilo o izpolnjevanju svojih nalog in ga predloži Vladi Republike Slovenije v seznanitev.</p> <p>Prvo obdobje trimesečnega poročanja obsega obdobje od 3. 9. 2020 do 3. 12. 2020. Resorji niso poročali o večjih posebnostih, na katere bi bilo treba Vlado Republike Slovenije posebej opozoriti.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: /		
(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				

/

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: /

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani /

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Narava gradiva, glede na vsebino, ne predvideva sodelovanja javnosti.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

**Aleš Hojs
minister**

Priloga:

- Predlog sklepa vlade.

PREDLOG SKLEPA

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) in v zvezi z VIII. točko Sklepa Vlade Republike Slovenije o ustanovitvi, sestavi in nalogah Medresorske delovne skupine za spremljanje aktivnosti na področju migracij, št. 02401-21/2020/3 z dne 3. 9. 2020, je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije se je seznanila s prvim trimesečnim poročilom Medresorske delovne skupine za spremljanje aktivnosti na področju migracij.

Številka:

V Ljubljani, dne

Dr. Božo Predalič
GENERALNI SEKRETAR

Prejmejo:

- Kabinet predsednika vlade,
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje,
- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport,
- Ministrstvo za kulturo,
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Ministrstvo za zunanje zadeve,
- Ministrstvo za notranje zadeve,
- Ministrstvo za okolje in prostor,
- Ministrstvo za pravosodje,
- Ministrstvo za obrambo,
- Ministrstvo za javno upravo,
- Ministrstvo za zdravje,
- Slovenska obveščevalno-varnostna agencija,
- Urad Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj,
- Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov,
- Policija.

POROČILO MEDRESORSKE DELOVNE SKUPINE ZA SPREMLJANJE AKTIVNOSTI NA PODROČJU MIGRACIJ

Vlada Republike Slovenije je na seji dne 3. 9. 2020 sprejela Sklep o ustanovitvi, sestavi in nalogah Medresorske delovne skupine za spremljanje aktivnosti na področju migracij, št. 02401-21/2020/3 z dne 3. 9. 2020. Njene naloge zajemajo redno spremljanje in koordinacijo na področju migracij, v primeru povečanega obsega migracij pa medresorska delovna skupina koordinira tudi operativne aktivnosti in predlaga potrebne ukrepe. Delovno skupino sestavljajo predstavniki resornih ministrstev in vladnih služb.

Glede na VIII. točko Sklepa o ustanovitvi, sestavi in nalogah Medresorske delovne skupine za spremljanje aktivnosti na področju migracij mora ta vsake tri mesece pripraviti poročilo o izpolnjevanju svojih nalog in ga predloži Vladi Republike Slovenije v seznanitev.

Prvo obdobje trimesečnega poročanja obsega obdobje od 3. 9. 2020 do 3. 12. 2020. Resorji niso poročali o večjih posebnostih, na katere bi bilo treba Vlado Republike Slovenije posebej opozoriti.

I. POROČANJE O DELU MEDRESORSKE DELOVNE SKUPINE ZA SPREMLJANJE AKTIVNOSTI NA PODROČJU MIGRACIJ

V skladu s IV. točko Sklepa Vlade Republike Slovenije št. 02401-21/2020/3 z dne 3. 9. 2020, je bila oblikovana ožja sestava članov Medresorske delovne skupine za spremljanje aktivnosti na področju migracij (v nadaljevanju: MDS). Ožjo skupino sestavljajo vodja in namestnik vodje MDS, predstavniki Policije, Slovenske obveščevalne varnostne agencije (v nadaljevanju: SOVA), Ministrstva za obrambo (v nadaljevanju: MORS), Urada za oskrbo in integracijo migrantov (v nadaljevanju: UOIM) in Ministrstva za zunanje zadeve (v nadaljevanju: MZZ). **V poročevalskem obdobju od 3. 9. 2020 do 3. 12. 2020 se je ožja sestava članov sestala devetkrat.**

Po poročanjih Policije, UOIM in Direktorata za migracije (v nadaljevanju: DM) je do 15. oktobra 2020 na nezakonit način prestopilo slovensko mejo 13.159 oseb, v primerjavi z 13.769 v letu 2019. Največ nezakonitih prestopov je bilo zasledenih v PU Koper, PU Ljubljana, PU Novo mesto, PU Maribor, PU Murska Sobota, PU Nova Gorica in PU Celje. Migracijske smeri se zelo spreminjajo, potekale so preko Srbije proti Madžarski oziroma Bolgariji, spreminjale pa so se tudi znotraj Republike Slovenije. Do 19. 10. 2020 je bilo v Republiki Sloveniji sprejetih skupno 2.700 tujcev, v primerjavi s 3.005 v letu 2019. Tudi vloženih prošenj za mednarodno zaščito je bilo manj kot v letu 2019, in sicer je bilo teh vloženih 2.939. Še vedno pa je visok delež zaustavljenih postopkov zaradi samovoljne zapustitve (približno 80 %), po Dublinski uredbi je bilo obravnavano okoli 400 oseb. Skupno je bilo do 23. 11. 2020 ugodeno 80 prošnjam.

V poročevalskem obdobju je bil opazen trend upadanja tako nezakonitih migracij kot prosilcev za mednarodno zaščito. Do 23. 11. 2020 je Policija obravnavala za 9 % manj nezakonitih prehodov meje, največ jih je bilo s strani državljanov Pakistana, Alžirije in Afganistana. Tudi vloženih namer za mednarodno zaščito je bilo za 21 % manj, po podatkih MNZ pa se predvideva, da bo za 20 % manj prošenj za mednarodno zaščito. Posledice je pripisati predvsem zaostritvi razmer z epidemijo COVID-19, aktivnostim Policije in omejitvam gibanja.

Kljub temu pa je SOVA opozarjala na dogajanje na Zahodnem Balkanu, predvsem v Bosni in Hercegovini, saj se je zaradi slabih bivalnih razmer v migrantskih centrih ocenjevalo, da bodo migranti še pred zimo želeli doseči ciljno državo. Se pa organizatorji nezakonitih migracij izogibajo slovensko-hrvaške meje, saj je ta zelo dobro varovana.

Policija je v poročevalskem obdobju začela s poostrenim nadzorom in začela s predlogom priprave za aktiviranje 37.a člena Zakona o obrambi, ki je bil posredovan ministru. Policija je izpostavila še problematiko tihotapljenja. Skupno je Policija letos prijela 246 tihotapcev, od tega 33 Slovencev, ki so skupaj tihotapili 1.899 migrantov. Pogosto imajo tihotapci sami priznan status mednarodne zaščite (najpogosteje so ga pridobili v Italiji ali Nemčiji). Pri tem se odpira možnost izgube statusa zaradi izvršitve takšnega kaznivega dejanja, saj trenutno ni primernih učinkovitih ukrepov, dokler ni podane pravnomočne obsodbe. V zvezi s tem bo MDS izdelala sistemski predlog sprememb.

Tudi sicer se odpira problematika prosilcev za mednarodno zaščito in oseb s priznano mednarodno zaščito, ki so storilci kaznivih dejanj, saj se o tem ne vodijo evidence, hkrati pa se statistika ne vodi po statusu, temveč po državljanstvu. Tega je v praksi sicer zelo malo, sankcioniranje pa je urejeno skladno s pravnim redom EU. Večinoma gre za bagatelna kazniva dejanja. V zvezi s tem je Policija pojasnila, da vodenje dodatnih evidenc niti ni potrebno, saj je dovolj podatkov, poleg tega pa se lahko ti pridobijo tudi z mednarodnim sodelovanjem. MNZ, MZZ in Ministrstvo za pravosodje (v nadaljevanju: MP) bodo pripravili pregled mednarodnih obveznosti in EU zakonodaje ter predlagali ustrezne rešitve, o čemer se bo seznanilo predsednika Vlade ter ministre MNZ, MZZ in MP.

Posebej se je izpostavila tudi problematika preverjanja avtentičnosti dokumentov v postopkih pridobivanja enotnega dovoljenja za prebivanje in delo državljanov Kosova, saj so ti v okoli 60-80% primerov ponarejeni. Obseg takih vlog pa se v primerjavi z državljani ostalih držav ni zmanjšal. Problem predstavlja predvsem odredba o določitvi poklicev, za katere izdaja soglasja k enotnemu dovoljenju ni vezana na trg dela (zidarji, vozniki, varilci...), kjer je pogoj za izdajo soglasja le nedokončana osnovna šola. V zvezi s tem je Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (v nadaljevanju: MDDSZ) pojasnil, da je treba upoštevati tudi potrebe slovenskega gospodarstva. Zakon o samozaposlovanju, zaposlovanju in delu tujcev v primeru ponarejenega potrdila predvideva 5-letno prepoved opravljanja dela tujcev, za kar je MDDSZ predlagal, da se pripravi usmeritev glede teh postopkov.

Se pa s strani državljanov Kosova pojavlja velika stopnja kaznivih dejanj. Policija je zaključila preiskavo več kot 1.098 kaznivih dejanj državljanov Kosova, v katerih je bilo ugotovljeno za okoli 8 milijonov EUR škode.

UOIM je poročala o ogledu Samskega doma v Mariboru, ki je primeren za nastanitev. Skupno je v domu 300 postelj, izklicna cena pa je 2.100.000 EUR. Ministrstvo za javno upravo (v nadaljevanju: MJU) bo o tem pripravilo oceno stanja. Dodani bosta tudi dve zemljišči ob Azilnem domu.

MDS je na pobudo MZZ sprejela pobudo s predlaganimi ukrepi povezanimi z vračanjem vseh oseb, ki nezakonito prebivajo v Republiki Sloveniji, še posebej tistih, ki so prišli po različnih nezakonitih migracijskih poteh ali pa so del sekundarnih migracij znotraj EU. Pobuda se je nasloвила ministroma MNZ in MZZ.

II. POROČANJE RESORJEV

1) Izvajanje aktivnosti v poročevalskem obdobju, ki so povezane s področjem migracij

- Ministrstvo za notranje zadeve

MNZ na področju migracij opaža trend upadanja. Leta 2020 je bilo do 19. oktobra vloženih 2.939 prošenj za mednarodno zaščito, kar je manj kot v letu 2019. Od tega je bilo 2.227 postopkov ustavljenih zaradi samovoljne zapustitve. Zaradi epidemije COVID-19 so se začasno prenehale izvajati predaje po Dublinski uredbi.

MNZ opozarja tudi, da prosilci za mednarodno zaščito in osebe s priznano mednarodno zaščito niso izvzete iz splošne kaznovalne politike, zato morajo biti za izvršena kazniva dejanja primarno sankcionirani v okviru kazenskega sistema.

V poročevalskem obdobju se je začela priprava oblikovanja stališč glede predloga Komisije o novem Paktu o migracijah in azilu.

Policija je redno predstavljala podatke o številu nezakonitih migracij, državljanstvu, lokacijah nezakonitih prehodov, izraženih namer za mednarodno zaščito in izvedenih ukrepih za zmanjšanje nezakonitih migracij na tedenskih sestankih ožje sestave MDS. Na podlagi varnostne situacije tako na zunanji schengenski meji z Republiko Hrvaško kot na t. i. balkanski poti, ter aktivnosti v zvezi s COVID-19, je Policija predlagala aktiviranje 37.a člena Zakona o obrambi, ki pa v Državnem zboru ni bil sprejet. Pripravilo se je tudi izhodišča za morebiten prihod tujih policij in njihovo razporeditev na državno mejo z Republiko Hrvaško.

Intenzivirane so bile skupne aktivnosti Policije, MNZ in MZZ na ravni EU v zvezi s problematiko postopkov vračanja. V zvezi s tem je bil 10. 12. 2020 izveden bilateralni sestanek s predstavniki Danske, katerega namen je bil izmenjava izkušenj na področju vračanja nezakonitih migrantov v tretje države.

Ponovno so bili uvedeni delovni sestanki za UOIM in Policijo, ki obravnavajo aktualno problematiko v zvezi z Azilnim domom v Ljubljani in njegovimi izpostavami ter problematiko tam nastanjenih prosilcev za azil.

Policija je v poročevalskem obdobju obravnavala naslednje problematike:

- potrebnost zagotavljanja sprejemno-registracijskih centrov v primeru povečanega števila nezakonitih migrantov, glede česar je predstavila stališče, da jih je treba zagotavljati tudi v prihodnje;
- priprava stališč za obravnavo glede Pakta o migracijah in azilu;
- preverjanje avtentičnosti dokumentov v postopkih pridobivanja enotnega dovoljenja za prebivanje in delo državljanov Kosova ter zlorabe socialnih transferjev na podlagi različnih pogodb, ki jih tujci predlagajo v postopkih pred različnimi organi. Značilno je, da je večina dokumentov v zvezi s tem ponarejenih, kar otežuje navedene postopke;
- pobuda testne postavitve optičnega kabla na območju PU Novo Mesto.

Policija je v letu 2020 ohranila delovanje delovnih skupin, ki se ukvarjajo izključno z obravnavo kaznivih dejanj po 308. členu KZ-1 (prepovedano prehajanje meje ali ozemlje države) na policijskih upravah Ljubljana, in Murska Sobota ter ponovno na PU Koper.

Kriminalistična policija je v poročevalskem obdobju zaključila preiskavo mednarodne organizirane kriminalne združbe s področja nedovoljenih migracij na področju PU LJ, ki je izvrševala kazniva dejanja Prepovedanega prehajanja meje ali ozemlja države po 308 čl. KZ-1. Podali so kazenske ovadbe zoper 12 oseb za 26 kaznivih dejanj (pri čemer so storilci pritetotapili najmanj 108 tujcev). Za sedem pridržanih oseb je preiskovalni sodnik odredil pripor oz. sodno pridržanje.

Policija je z namenom skrajševanja postopkov ob prijetju večjega števila oseb in zmanjševanja administrativnih opravil pripravila obrazec "JRM-1/S". S tem obrazcem Policija omogoča enako zagotavljanje pravic vsem pridržanim osebam, obrazec pa se izključno uporablja le v primerih odvzema prostosti večjega števila oseb (nad 20). Uporaba tega obrazca pomeni tudi skrajšanje postopka za osebo, ki ji je odvzeta prostost, kar pomeni manj stresnih situacij in čakanja na obravnavo Policije. Ker so postopki krajši, se lahko osebam hitreje zagotavlja prehrana, voda, higienske copate za enkratno uporabo, nadomestna oblačila in podobno. Tak postopek pomeni tudi hitrejšo ugotovitev okoliščin, ki so pomembne za morebitno zagotovitev zdravniške ali nujne medicinske pomoči osebi. Obrazec je pozitivno ocenil tudi Varuh človekovih pravic. Policija uporabo navedenega obrazca dnevno spremlja. V navedenem obdobju je Varuh človekovih pravic opravil več obiskov in sicer na PP Podlehnik, PMP Gruškovje, PP Gorišnica in PP Ormož, kjer je pregledal prostore za obravnavo tujcev in dokumentacijo povezano z njihovim pridržanjem. Pregledoval je tudi opremljenost PP z brošurami PIC, ki se nanašajo na informacije glede pravne pomoči in brošurami MNZ, ki se nanašajo na azil. V navedenem obdobju je zahteval tudi pojasnila o kvadraturi prostorov za obravnavo tujcev na PP Kozina. Policija je na vsa poizvedovanja Varuha človekovih pravic RS odgovorila v roku.

GPU SGDP je v sodelovanju z GPU UUP izvedel nadzor nad delom uslužbencev PU Celje, Koper, Maribor, Murska Sobota in Novo mesto, ki je bil usmerjen v izvajanje odrejenih nalog varovanja naše zunanje Schengenske meje. V nadzorih je bilo ugotovljenih nekaj manjših organizacijskih pomanjkljivosti, ki pa na učinkovitost izvajanja nalog niso vplivale.

- **Slovenska obveščevalno-varnostna agencija**

SOVA je v poročevalskem obdobju spremljala razmere na migrantskih poteh proti Evropi, zlasti v Vzhodnem Sredozemlju in na Balkanu.

Pri poročanju SOVA izpostavlja predvsem statistične podatke in slabo stanje bivalnih razmer v migrantskih centrih na območju Bosne in Hercegovine. Prehod migrantov je v Bosni in Hercegovini najbolj številčen, največ v Bihaću in Veliki Kladuši, zaradi česar prihaja do velikega pritiska na Hrvaško-Bosanski meji. Hrvaška policija je pri ukrepih zelo aktivna, obstajajo pa dvomi pri zavarovanju meje redko poseljenega območja. Se pa organizatorji nezakonitih migracij izogibajo meji med Republiko Hrvaško in Republiko Slovenijo, saj je slovenska meja zelo dobro varovana, vendar se nezakonite migracije kljub temu ne bodo ustavile.

Republika Hrvaška je pripravljena pomagati Republik Sloveniji pri vračanju migrantov, sprejemala pa bo tudi skupine najbolj ranljivih prebežnikov.

Situacija na grško-turški meji glede migrantov se ocenjuje kot stabilna. Zaznava pa se, da Turčija opravlja večji nadzor na meji z Iranom.

- **Ministrstvo za zunanje zadeve**

MZZ je v poročevalskem obdobju intenziviralo tako notranjo koordinacijo na področju zunanje dimenzije migracij kot medresorsko sodelovanje z MNZ.

V skladu s sklepi MDS je MZZ izvedlo sledeče aktivnosti:

- za MDS je bila pripravljena analiza problematike vračanja in ponovnega sprejema migrantov v ključnih državah članicah EU;
- ta tematika je redno vzpostavljena na ustrezni EU ravni (HLWG). Povečano je spremljanje problematike vračanja in ponovnega sprejema migrantov na bilateralni ravni;
- preverjena je bila pripravljenost za sodelovanje posameznih držav glede vračanja v izvorne države in identificirane nadaljnje aktivnosti tesnejšega sodelovanja;
- MZZ je, v skladu s sklepom MDS, sodelovalo pri oblikovanju predloga MDS v zvezi s problematiko oseb z mednarodno zaščito, ki so storilci kaznivih dejanj;
- v obravnavo MDS je s strani MZZ bila predložena tematika problematike avtentičnosti dokumentov iz Kosova in nekaterih drugih držav. Tematika je bila obsežno obravnavana na dveh zasedanjih delovne skupine.

MZZ aktivno sodeluje tudi v vseh fazah sprejemanja stališč v zvezi z novim Paktom o migracijah in azilu.

- **Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov**

UOIM je pripravil predlog sklepa nastanitve mladoletnikov brez spremstva, ki se trenutno nahaja v medresorskem usklajevanju. V zvezi z morebitno vzpostavitvijo sprejemno-registracijskih centrov je pripravil anekse za podaljšanje pogodbe z izvajalci še za eno leto.

V zvezi z nastanitvijo prosilcev za mednarodno zaščito je UOIM v skladu z možnostmi in ob upoštevanju ukrepov za preprečevanje COVID-19 organiziral nastanitvene možnosti (sprejemnica, rdeča cona...). Od MJU je v uporabo prejel objekt v Sežani. Namenjen naj bi bil nastanitvi do 30 oseb. Objekt na Debelem Rtiču je v uporabo za določen čas v septembru 2020 izročil Univerzi na Primorskem, v novembru 2020 pa je podal pozitivno mnenje za uporabo objekta tamkajšnji civilni zaščiti (do februarja 2021). Do formalnega dogovora z omenjeno institucijo še ni prišlo.

- **Ministrstvo za obrambo**

Pripadniki Slovenske vojske (v nadaljevanju: SV) v sodelovanju s Policisti na območju posameznih policijskih uprav v mešanih patruljah opazujejo, spremljajo, poročajo in varujejo policiste med izvajanjem postopkov, prav tako delujejo samostojno na opazovalnih točkah, s čimer sodelujejo pri preprečevanju nezakonitih migracij. V naloge opazovanja obmejnega območja iz zraka pa SV vključuje tudi vojaški helikopter in brezpilotne letalne sisteme.

V zadnjem obdobju je SV zaradi situacije s COVID-19 zmanjšala prisotnost pripadnikov SV pri varovanju državne meje, iz 180 (v prvi polovici leta) na 140 pripadnikov SV.

SV in Policija sta sprejeli novi Operativno - taktičen načrt sodelovanja SV in Policije pri širšem varovanju državne meje (v nadaljevanju: OTN), ki določa oblike sodelovanja SV in Policije, operacionalizira nacionalne interese ter omogoča sinergične učinke nacionalno varnostnega sistema Republike Slovenije na področju stabilnosti in notranje varnosti Republike Slovenije. OTN opredeljuje tudi sodelovanje SV s Policijo pri širšem varovanju državne meje, kar daje SV vidnejšo vlogo pri izvajanju nalog (izvajanje nalog v podporo Policiji, podpora pri varovanju državne meje ipd.).

Vse oblike koordinacij bodo doprinesle večjo uporabnost enot SV, ki sicer niso direktno namenjene sodelovanju s Policijo pri širšem varovanju državne meje. Enote bodo izvajale vojaško izobraževanje in usposabljanje v območju delovanja in se bodo lahko angažirale v izjemnih primerih nenadnega poslabšanja varnostnega stanja,

OTN jasno definira posebno strokovno komisijo, ki jo oblikuje Načelnik Generalštaba za vsak primer kršitve Pravil delovanja s strani pripadnikov SV. Komisijo sestavlja tudi vsaj en pripadnik Policije. S tem se izogne podobnim zapletom kot je bil v primeru (ne)zaustavitve civilne osebe na Kozini. OTN opredeljuje tudi pristojnost odločanja o spremembi koncepta uporabe SV in obsegu naraščanja sil SV.

V pripravi je predlog sprememb pravil delovanja Slovenske vojske pri sodelovanju s Policijo pri širšem varovanju državne meje (Rules of Engagement). Nov čistopis Rules of Engagement (v nadaljevanju: ROE) je izdelan z namenom, da se poleg sprememb, ki so bile v ROE vnesene na podlagi sprejetja novega OTN, v ROE na drugačen način opredeli tudi druge tematike. Na podlagi izkušenj je bilo namreč ugotovljeno, da določene teme, ki so zajete v trenutnih ROE, niso praktične, po drugi strani pa v ROE ni navedenih več pomembnih tematik, ki bi po mnenju MORS morale biti. Dokument je treba pregledati in posodobiti.

- **Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport**

Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport (v nadaljevanju: MIZŠ) je v poročevalskem obdobju izvedlo:

- Sestanek na ravni MIZŠ glede izzivov kranjskih šol;
- pogovor med državnim sekretarjem Damirjem Orehovcem in ravnateljem OŠ Franceta Prešerna Kranj, g. Alešem Žitnikom;
- pogovor med državnim sekretarjem Damirjem Orehovcem ter direktorico Urada za migracije, mag. Katarino Štrukelj glede nastanitve mladoletnikov brez spremstva;
- posredovano bo vabilo na sestanek z ravnateljki kranjskih šol, županom Kranja ter predsednikom sveta staršev OŠ Franceta Prešerna Kranj;
- predlog rešitve: Skupaj s Centrom za slovenščino kot drugi jezik se bo preučilo in pregledalo možnosti za dodatne ure za skupine učencev, ki so pretežno sestavljene iz govorcev neslovanskih jezikov- več ur in sistemizacija- letos po specifikih.

- **Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo**

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo (v nadaljevanju: MGRT) je v poročevalskem obdobju izvajal določene aktivnosti, ki so posredno povezane s področjem migracij.

V okviru izvajanja 21. člena Zakona o financiranju občin je predvidenih 30 projektov za postavitev javne razsvetljave v skupni dolžini 15 km in 460 svetil ter 13 projektov obnove javne razsvetljave v skupni dolžini 33 km in 1.000 svetil (gre za projekte, ki potekajo v letošnjem letu). Javna razsvetljava povečuje občutek varnosti prebivalstva v občinah, kjer potekajo migracijske poti.

V okviru spodbujanja socialnega podjetništva je MGRT izvajal operacije, ki migrante oziroma prosilce za azil vključujejo v aktivnost, ker so ranljiva ciljna skupina, in sicer s pomočjo usposabljanja pridobijo znanja za prehod na trg dela.

- **Ministrstvo za kulturo**

Ministrstvo za kulturo v poročevalskem obdobju ni izvajalo konkretnih aktivnosti, ki so povezane s področjem migracij.

Se je pa v omenjenem obdobju začelo usklajevanje in postopek potrjevanja zadnjega javnega razpisa v okviru Operativnega programa 2014-2020: »Javni razpis za izbor operacij za večjo socialno vključenost pripadnikov ranljivih družbenih skupin na področju kulture v okviru Evropskega socialnega sklada« (v nadaljevanju JR ESS). V Okviru JR ESS se sofinancirajo operacije, katerih namen je zaposlovanje oziroma zagotavljanje večjih zaposlitvenih možnosti na trgu dela, dvig ravni usposobljenosti, kulturne ustvarjalnosti in kreativnosti, ter krepitev samozavesti in socialne vključenosti v širše družbeno okolje pripadnikov manjšinskih etničnih skupnosti in invalidov, med katere kot ciljna skupina sodijo tudi migranti. JR ESS je še vedno v fazi usklajevanja in potrjevanja, zato se bodo sofinancirane operacije izvajale predvidoma v letih 2021 in 2022.

2) Spremembe, ki bi lahko vplivale na stanje na področju migracij

- **Ministrstvo za notranje zadeve**

Na področju mednarodne zaščite je opazno zmanjšanje števila prošenj za mednarodno zaščito v primerjavi z zadnjimi leti. Zmanjšanje je mogoče pripisati predvsem situaciji s COVID-19 in večjemu nadzoru meje.

Število vloženih prošenj za mednarodno zaščito glede na leto

Leto	2015	2016	2017	2018	2019	2020 (november)
Število prošenj	277	1308	1476	2875	3821	3276

Policija meni, da bi lahko imela neuveljavitev 37.a člena Zakona o obrambi, vpliv na stanje na področju migracij.

Problematika COVID-19 ima delni vpliv na stanje nezakonitih migracij, ukrepi COVID-19 pa imajo velik vpliv na delovanje organiziranih kriminalnih združb, ki prilagajajo svoje delovanje trenutni situaciji. Npr. po zaostritvi prostega gibanja se je zmanjšalo število prijetij (glede na enako obdobje lani), bilo pa prijetih več slovenskih državljanov ter državljanov oz. oseb z dovoljenjem za bivanje bližnjih držav (npr. Italije).

Vodstvu MNZ je bil podan osnutek predloga izhodišč za spremembe in dopolnitve Akta o notranji organizaciji, sistemizaciji, delovnih mestih in nazivih v policiji, ki se nanaša na določene organizacijske spremembe policije. Izhodišča za spremembe Akta se med drugim nanašajo na organiziranost policije na področju operativnega preprečevanja nezakonitih migracij in ustanovitev posebnih delovnih skupin za delo s tujci. Dokument vsebuje predlog za povečanje števila sistemiziranih delovnih mest za 368 in enako povečanje dovoljenega števila zaposlitev po kadrovskega načrtu policije.

- **Slovenska obveščevalno-varnostna agencija**

Migracije proti Evropi in preko Balkana so se nadaljevale tudi v obravnavanem obdobju. Po nekoliko višjih številkah prebežnikov konec poletja in v začetku jeseni je število migrantov v BiH, na Hrvaškem in v Sloveniji oktobra in novembra 2020 upadlo. Kljub temu se iz Grčije v nezmanjšanem obsegu nadaljujejo migracije proti Severni Makedoniji in Srbiji, ki je postala ključna tranzitna država na Balkanu. Večina migrantov sedaj odpotuje iz Srbije na Madžarsko ali v Romunijo. Na Balkanu in tudi v Sloveniji so aktivna številna mednarodna in regionalna tihotapska omrežja, pri tihotapljenju migrantov pa sodelujejo tudi posamezniki.

- **Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov**

Predlog sklepa nastanitve mladoletnikov brez spremstva, ki je bil obravnavan na 46. redni seji Vlade Republike Slovenije, dne 23. 12. 2020, bo vplival na nastanitvene možnosti migrantov.

Na nastanitvene možnosti migrantov vpliva tudi upoštevanje ukrepov za preprečevanje COVID-19. Vpliva tudi uporaba objekta v Sežani, ki je namenjen nastanitvi do 30 oseb, in na Debelem Rtiču, v uporabi civilne zaščite do februarja 2021.

- **Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport**

V novembru 2020 se je prejelo veliko obvestil s strani občin, ravnateljev, učiteljev in sveta staršev osnovnih šol iz Kranja in gorenjske regije o problematiki otrok in učencev priseljencev ter zaprosili po dodatnih urah slovenskega jezika za učence osnovnih šol oziroma obvezne uvedbe tečaja slovenskega jezika pred vstopom v osnovno šolo in obvezne udeležbe tečaja enega od staršev. To preseneča, saj so z letošnjim šolskim letom veljavni novi učni načrti za začetni pouk slovenščine kjer je opisana zelena organizacija pouka za učence priseljence ter da se je dopolnil Pravilnik o normativih in standardih za izvajanje programa osnovne šole, ki omogoča več ur in sistemizirano delovno mesto.

Bistvene novosti spremembe pravilnika:

- več pripadajočih ur, tudi v primerih majhnega števila vključenih učencev (do 4 učenci - 120 ur, od 5 do 8 učencev - 160 ur, od 9 do 17 učencev - 180 ur), poudarek na **intenzivnem** jezikovnem opolnomočenju v prvem letu šolanja;
- če se učenci vključijo v slovenski šolski sistem v drugem polletju, so deležni nekoliko manjšega števila ur v prvem letu (35 ur), vendar pa s tovrstnim izobraževanjem nadaljujejo še v prihodnjem šolskem letu;

- z dodatnimi urami slovenščine je poskrbljeno tudi za učence, katerih materni jezik je slovenski, pa so se predhodno izobraževali v tujini.

Izzivi Kranjskih šol:

- vsako leto se viša % otrok priseljencev - na OŠ Helene Puhar Kranj skupno 25-30%
- mestna občina opozarja, da število ur začetnega pouka slovenščine ni zadovoljivo- apelirajo na višje število ur
- nujno potrebujejo tolmača za albanski jezik (vez med starši in šolo)
- želijo imeti možnost združevanja ur med šolami (TO MOŽNOST IMAJO)
- želijo usposabljanje iz slovenskega jezika za starše priseljencev – na voljo je nov NPK - Skupnostni tolmač za albanski jezik/skupnostna tolmačka za albanski jezik (izvajalci so zaenkrat LU Kranj, Cene Štupar LJ in Filozofska fakulteta v Ljubljani)

- **Drugi resorji**

Ministrstvo za javno upravo, Ministrstvo za finance, Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje, Ministrstvo za pravosodje in Urad Vlade Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj so sporočili, da v poročevalskem obdobju niso izvajali aktivnosti, ki bi vplivale na področje migracij oziroma nimajo vsebin za poročanje.

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Ministrstvo za okolje in prostor in Ministrstvo za zdravje do postavljenega roka niso prispevali k poročanju oziroma do postavljenega roka niso poslali vsebine za poročanje.