



Številka: 004-3/2021-2550-164

Ljubljana, 7.10.2021

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na 26. zasedanju Okvirne konvencije Združenih narodov o spremembi podnebja (COP26), 31. oktober do 14. november 2021, Glasgow, Združeno kraljestvo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi prvega odstavka 2. člena in šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji

SKLEP

- Vlada Republike Slovenije je sprejela Izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na 26. zasedanju Okvirne konvencije Združenih narodov o spremembi podnebja (COP26), ki bo potekala med 31. oktobrom in 14. novembrom 2021 v Glasgowu, Združeno kraljestvo.
- Vlada Republike Slovenije je imenovala delegacijo Republike Slovenije v naslednji sestavi:
 - Janez Janša, predsednik vlade RS;
 - mag. Andrej Vizjak, minister za okolje in prostor;
 - mag. Andrej Šircelj, minister za finance;
 - Jernej Vrtovec, minister za infrastrukturo;
 - dr. Igor Senčar državni sekretar v Kabinetu predsednika vlade, pristojen za koordinacijo mednarodnih in EU zadev;
 - Peter Šuhel vodja Kabineta predsednika Vlade Republike Slovenije;
 - dr. Metka Gorišek, državna sekretarka, Ministrstvo za okolje in prostor;
 - mag. Aleš Mihelič, državni sekretar, Ministrstvo za infrastrukturo,
 - Blaž Košorok, državni sekretar, Ministrstvo za infrastrukturo,
 - Klemen Babnik, vodja kabineta ministra, Ministrstvo za infrastrukturo,
 - Simona Leskovar, veleposlanica RS v Združenem kraljestvu;
 - Mirjam Feder, protokol, Kabinet predsednika vlade;
 - Tina Kobilšek, glavna podnebna pogajalka, Ministrstvo za okolje in prostor;
 - Maruša Romih, Kabinet ministra, Ministrstvo za finance;
 - Peter Papež, Kabinet ministra, Ministrstvo za finance;
 - Katja Piškur, vodja Službe za EU koordinacijo in mednarodne zadeve, Ministrstvo za okolje in prostor;
 - dr. Martin Batič, vodja Sektorja za podnebne spremembe in biotehnologijo, Ministrstvo za okolje in prostor;
 - mag. Hinko Šolinc, direktor Direktorata za energijo, Ministrstvo za infrastrukturo,

- mag. Darko Trajanov, direktor Direktorata za trajnostno mobilnost in prometno politiko, Ministrstvo za infrastrukturo;
- Jana Lenarčič, vodja Sektorja za mednarodne zadeve in protokol, Ministrstvo za infrastrukturo;
- dr. Marija Markeš, Ministrstvo za okolje in prostor;
- dr. Jana Urh Lesjak, Ministrstvo za zunanje zadeve;
- Luka Vombek, Ministrstvo za okolje in prostor;
- Tatjana Orhini Valjavec, Ministrstvo za okolje in prostor;
- Zorana Komar, Ministrstvo za okolje in prostor;
- Barbara Simonič, Ministrstvo za okolje in prostor;
- Nataša Anderlič, Ministrstvo za okolje in prostor;
- Miha Movrin, Ministrstvo za okolje in prostor;
- mag. Andrej Kranjc, Ministrstvo za okolje in prostor;
- Livija Marko, Ministrstvo za okolje in prostor;
- Ana Klemen, Ministrstvo za okolje in prostor;
- Lea Koprivc, Ministrstvo za okolje in prostor;
- Jasmina Spahalić, uradna govorka v času predsedovanja, Ministrstvo za okolje in prostor;
- Monika Ban Zlatev, Ministrstvo za finance;
- Brigita Škafar, Ministrstvo za finance;
- Tjaša Kralj, Ministrstvo za finance;
- Maša Lampret, Ministrstvo za infrastrukturo;
- mag. Matjaž Vrčko, Ministrstvo za infrastrukturo;
- dr. Danijel Crnčec, Ministrstvo za infrastrukturo.
- Katarina Trstenjak, Inštitut Jožef Stefan;
- dr. Boštjan Petelinc, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano;
- dr. Boštjan Mali, Gozdarski inštitut RS;
- Darja Golež, Veleposlaništvo RS v Združenem kraljestvu;
- Petra Trkov, Veleposlaništvo RS v Združenem kraljestvu;
- Špela Sovinc, Ministrstvo za okolje in prostor;
- Jure Pak, Ministrstvo za okolje in prostor;
- Luka Zajc, Ministrstvo za okolje in prostor;
- Polona Kuhar, Ministrstvo za okolje in prostor;
- Nika Čeranič, Ministrstvo za okolje in prostor;
- Maruška Podbevšek Kozmus, Ministrstvo za okolje in prostor;
- Rok Rakun, uradni fotograf;
- Marko Bergant inšpektor za varnost predsednika Vlade Republike Slovenije;
- Tomaž Grešovnik varnostnik predsednika Vlade Republike Slovenije ;
- Žan Kolman, uradni kameraman.

Mag. Janja Garvas Hočevar
V. D. GENERALNEGA SEKRETARJA

Priloga:

- Izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na 26. zasedanju Okvirne konvencije Združenih narodov o spremembi podnebja (COP26), 31. oktober do 14. november 2021, Glasgow, Združeno kraljestvo.

Sklep prejmejo:

- Kabinet predsednika vlade
- Ministrstvo za okolje in prostor (gp.mop@gov.si)

<ul style="list-style-type: none"> - Ministrstvo za zunanje zadeve (gp.mzz@gov.si) - Ministrstvo za finance - Ministrstvo za infrastrukturo - Generalni sekretariat Vlade 		
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
<ul style="list-style-type: none"> - Mag. Andrej Vizjak, minister za okolje in prostor - Katja Piškur, vodja Službe za EU koordinacijo in mednarodne zadeve, Ministrstvo za okolje in prostor; - Luka Vombek, Služba za EU koordinacijo in mednarodne zadeve, Ministrstvo za okolje in prostor. 		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
5. Kratek povzetek gradiva:		
<p>Podnebna konferenca Združenih narodov (COP26), ki se je udeležujejo pogodbenice Okvirne konvencije ZN o spremembi podnebja (UNFCCC), bo potekala od 31. oktobra do 14. novembra 2021 v Glasgowu, pod predsedovanjem Združenega kraljestva v partnerstvu z Italijo.</p> <p>Temeljni namen konference je dokončanje tako imenovane Knjige pravil in navodil (Rulebook) za začetek izvajanja Pariškega podnebnega sporazuma, dvig splošne ambicije za zmanjševanje emisij toplogrednih plinov (TGP) in s tem omejevanje segrevanja ozračja na 1,5 stopinje Celzija. Konferenca bo nasloвила tudi ukrepe za prilagajanje na posledice podnebnih sprememb in zaveze za dvig podnebnega financiranja, predvsem za najbolj ranljive države. Konferenca se bo pričela z zasedanjem voditeljev 1. in 2. novembra (World Leaders Summit), na katerem se pričakuje udeležbo predsednikov držav in vlad, sledijo pogajanja na tehnični ravni v prvem tednu zasedanja, v drugem tednu pa sledi ministrski segment in sklepna faza pogajanj na politični ravni. Tekom celotnega zasedanja bodo vzporedno s pogajalskim procesom UNFCCC potekale politične kampanje in dogodki na ministrski ravni, posvečeni posameznim temam (finance, energetika, promet, ohranjanje narave itd).</p> <p>V času celotne podnebne konference COP26 bo potekalo delo vseh delovnih teles UNFCCC (COP, CPM, CMA, SBSTA in SBI). Konferenca COP26 se bodo udeležile vladne delegacije držav pogodbenic UNFCCC in pogodbenic Pariškega sporazuma (trenutno je ratifikacijo zaključilo 187 od skupno 197 pogodbenic UNFCCC), nadalje predstavniki nacionalnih parlamentov (tudi predstavniki Evropskega parlamenta), organizacij s statusom opazovalcev ter predstavniki zainteresiranih institucij na širokem področju podnebnih sprememb in nevladnih organizacij ter seveda zainteresirani mediji. Vladno delegacijo Republike Slovenije bo na uvodnem Vrhu voditeljev vodil Janez Janša, predsednik vlade RS, v drugem delu COP26 pa mag. Andrej Vizjak, minister za okolje in prostor. Podnebna konferenca se bo zaključila s sprejetjem poročila o 26. zasedanju COP.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter	NE

	konkurenčnost podjetij	
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

Stroški udeležbe so v večini povezani z obveznostmi, ki izhajajo iz vloge Slovenije kot predsedujoče Svetu EU. Stroški v največji meri obsegajo stroške povezane z najemom prostora in opreme za EU paviljon, udeležbo in organizacijo dela slovenske delegacije, nočitvami v hotelih in letalskimi kartami. Ocenjena skupna vrednost stroškov znaša okvirno 1.200.000 EUR, od tega večina namenjena stroškom za EU paviljon, ki ga EU in državam članicam zagotavlja predsedujoča država. Stroške udeležbe slovenske delegacije na podnebni konferenci COP26 pokriva vsak resor za svoj del delegacije. Zgoraj navedeni stroški so bili načrtovani in bodo kriti iz sredstev MOP rezerviranih na proračunski postavki 153225 mednarodno sodelovanje in EU zadeve..

– **I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za okolje in prostor	2550-15-0004 Materialni stroški na področju okolja in prostora	153225 - Mednarodno sodelovanje in EU zadeve	1.200.000 EUR	/
SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: Kratka obrazložitev				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:			NE	
<ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 				
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:				
– Skupnosti občin Slovenije SOS: NE				
– Združenju občin Slovenije ZOS: NE				
– Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE				
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:				
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:			NE	
Gradivo ni za objavo na spletni strani				
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:			NE	
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:			DA	
Mag. ANDREJ VIZJAK MINISTER				

PRILOGA:

Izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na 26. zasedanju Okvirne konvencije Združenih narodov o spremembi podnebja (COP26), 31. oktober do 14. november 2021, Glasgow, Združeno kraljestvo

Podnebna konferenca Združenih narodov (COP26), ki se je udeležujejo pogodbenice Okvirne konvencije ZN o spremembi podnebja (UNFCCC), bo potekala od 31. oktobra do 14. novembra 2021 v Glasgowu, pod predsedovanjem Združenega kraljestva v partnerstvu z Italijo. Prvotno je bilo 26. zasedanje Podnebne konference načrtovano v novembru 2020, vendar je bilo zaradi okoliščin povezanih s pandemijo COVID-19 prestavljeno na leto 2021. To bo tudi prvi trenutek, ko bo opravljen pregled in podana ocena o posodobljenih Nacionalno določenih prispevkih (NDC) zmanjšanja emisij, ki so jih morali države v skladu s Pariškim sporazumom države posredovati do konca leta 2020.

Temeljni namen konference je dokončanje tako imenovane Knjige pravil in navodil (Rulebook) za začetek izvajanja Pariškega podnebnega sporazuma, kot tudi dvig splošne ambicije za zmanjševanje emisij toplogrednih plinov (TGP) in s tem ohranjanje možnosti za omejevanje segrevanja ozračja na 1,5 stopinje Celzija. Pričakuje se tudi krepitev ukrepov za prilagajanje na posledice podnebnih sprememb in začetek pogajanj glede ciljev za dvig podnebnega financiranja, predvsem za najbolj ranljive države. Konferenca se bo pričela z zasedanjem na visoki ravni 1. in 2. novembra (World Leaders Summit), na katerem se pričakuje udeležbo predsednikov držav in vlad ter v prvem tednu nadaljevala z zasedanjem na tehnični ravni, v drugem tednu pa bo potekalo zasedanje na ministrski ravni.

Knjiga pravil naj bi vključevala celovita in učinkovita pravila ter navodila za pripravo in dopolnjevanje podnebnih ciljev (tako imenovanih nacionalno določenih prispevkov - NDC) za pogodbenice Pariškega sporazuma; pravila za spremljanje in poročanje o rezultatih doseganja ciljev ter izvajanja ukrepov za petletna obdobja v okviru dolgoročne podnebne politike; pravila, skupne matrike in večjo stopnjo transparentnosti za področje učinkovitega zmanjševanja emisij TGP, prilagajanja na podnebne spremembe, kot tudi vsebine glede pomoči državam v razvoju. Ta pomoč zajema finančno podporo, krepitev usposobljenosti in prenos ustreznih tehnologij iz razvitih držav v države v razvoju, predvsem v podnebno najbolj ranljive države za izvajanje njihovih dolgoročnih podnebnih politik oz. Pariškega sporazuma. Pri tem bo bistvenega pomena, da države pogodbenice dosežejo soglasje glede Skupnih časovnih okvirjev (Common timeframes) za predložitev NDC, kar bo omogočilo poenotenje in primerljivost glede prispevka posameznih držav pri globalnem zmanjševanju emisij TGP. Na COP26 se prav tako pričakuje nadaljevanje mednarodnih pogajanj za uveljavitev mednarodnih ogljičnih trgov (6. čl.) in s tem dokončanje Knjige pravil (Rulebook) za izvajanje Pariškega sporazuma.

Pričakuje se tudi začetek kolektivnega pregleda izvajanja Pariškega sporazuma, ocena skupnega napredka pri doseganju njegovega namena in uresničevanju dolgoročnih ciljev (t.i. global stocktake oz. pregled stanja na globalni ravni). Potekal bo pregled realizacije

mednarodnih zavez za dvig financiranja podnebnih ukrepov in začetki pogajanj za določitev novega finančnega cilja do leta 2025. Pomembno področje bo tudi prilagajanje na podnebne spremembe in s tem povezanimi entitetami (Varšavski mehanizem za izgube in škode).

Konference COP26 se bodo udeležile vladne delegacije držav pogodbenic UNFCCC in pogodbenice Pariškega sporazuma (trenutno je ratifikacijo zaključilo 187 od skupno 197 pogodbenic UNFCCC), nadalje predstavniki nacionalnih parlamentov (tudi predstavniki Evropskega parlamenta), organizacij s statusom opazovalcev ter predstavniki zainteresiranih institucij na širokem področju podnebnih sprememb in nevladnih organizacij ter seveda zainteresirani mediji.

Pariški sporazum je bil sprejet na podnebni konferenci ZN decembra 2015 v Parizu (COP21). Sporazum je bil podpisan aprila 2016, s strani dovolj velikega števila pogodbenic pa ratificiran oktobra 2016, da bi pričel veljati 4.11.2016. Slovenija je Pariški sporazum ratificirala novembra 2016, po predložitvi listine o ratifikaciji generalnemu sekretarju ZN pa je za Slovenijo pričel veljati 15.1.2017.

Časovnica podnebne konference COP26 (26. zasedanje pogodbenic - 26th Conference of Parties):

Dne 1. in 2. novembra 2021 bo potekalo zasedanje na visoki ravni (HLS – High Level Segment), ki se ga bodo na povabilo predsedujoče države Združenega kraljestva udeležili predsedniki držav ali vlad pogodbenic Okvirne konvencije ZN o podnebnih spremembah (UNFCCC). Slovenijo bo na tem dogodku zastopal predsednik vlade RS, Janez Janša. Voditelji oziroma predstavniki držav pogodbenic UNFCCC naj bi na tem delu zasedanja ponovno spodbudili k povečanju svetovne ambicije na področju blaženja kot tudi prilagajanja na podnebne spremembe, ter k mobilizaciji ustreznega podnebnega financiranja za izvajanje teh ukrepov. Hkrati bodo pozvali k pro-aktivnemu delu teles konference za dokončno pripravo in sprejetje celovitih in učinkovitih pravil za izvajanje Pariškega sporazuma, ki bodo omogočili ustrezno ambicijo za doseganje dolgoročnih ciljev Konvencije in Sporazuma.

Dne 9. in 10. novembra 2021 bo potekalo nadaljevanje zasedanja na visoki ravni, ki se ga bodo udeležili predvsem ministri za okolje in podnebne spremembe pogodbenic UNFCCC, iz nekaterih pogodbenic pa tudi zainteresirani ministri drugih resorjev (finance, razvoj, energetika, infrastruktura itd.). Slovenijo bo na tem dogodku zastopal minister za okolje in prostor, mag Andrej Vizjak. Na tem zasedanju bodo pogodbenice podale svoje državne izjave v okviru plenarnih zasedanj delovnih teles konvencije in sicer: COP, CPM in CMA. Izjave bodo podali tudi predstavniki drugih udeležencev na COP26, kot opazovalci, nevladne organizacije, znanstvene inštitucije, kot je npr. Mednarodni panel za podnebne spremembe (IPCC) in drugi deležniki v procesu podnebnih pogajanj. Vse izjave bodo po zaključku zasedanja na ministrski ravni na voljo na spletni strani UNFCCC.

V času celotne podnebne konference COP26 bo potekalo delo delovnih teles UNFCCC (COP, CPM, CMA, SBSTA in SBI), katerih temeljni cilj je dokončna priprava in sprejetje knjige pravil za uspešen začetek izvajanja Pariškega sporazuma v letu 2021, ki se jih bodo udeležili tako imenovani tehnični pogajalci držav pogodbenic UNFCCC.

Potek zasedanja delovnih teles podnebne konvencije ZN na COP26:

Na podnebni konferenci COP26 bodo potekala zasedanja naslednjih delovnih teles konvencije ZN o podnebnih spremembah (UNFCCC):

- 26. zasedanje Konference pogodbenic Okvirne konvencije ZN o podnebnih spremembah (Twenty-sixth session of the Conference of the Parties, COP 26);
- 16. zasedanje Konference pogodbenic v vlogi skupščine pogodbenic Kjotskega protokola (Sixteenth session of the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Kyoto Protocol, CMP 16);
- Tretje zasedanje Konference pogodbenic v vlogi skupščine pogodbenic Pariškega sporazuma (Third session of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Paris Agreement, CMA 3);
- 52.-55. zasedanje delovnega telesa za znanstveno in tehnološko svetovanje (Fifty-second to fifty-fifth session of the Subsidiary Body for Scientific and Technological Advice, SBSTA 52 -55);
- 52.-55. zasedanje delovnega telesa za izvajanje konvencije (Fifty-second to fifty-fifth session of the Subsidiary Body for Implementation, SBI 52. -55.);

Zasedanja navedenih delovnih teles bodo potekala vzporedno v času celotne podnebne konference COP26, razen SBSTA in SBI, ki bosta potekali od 31. oktobra do 6. novembra 2021. V navedenih delovnih telesih UNFCCC in Pariškega sporazuma bodo obravnavane predvsem naslednje vsebine:

Na zasedanju konference pogodbenic UNFCCC (COP 26) bodo najprej izvedene organizacijske vsebine; sledila bodo poročila pomožnih delovnih teles UNFCCC kot sta SBSTA in SBI; podano bo poročilo Odbora za adaptacijo; nadalje mednarodnega mehanizma za izgubo in škodo na področju podnebnih sprememb (Varšavski mehanizem); obravnavane bodo zadeve, vezane na podnebne finance; zadeve glede ostale pomoči državam v razvoju; pomoč za administrativno usposabljanje; zadeve glede najmanj razvitih držav sveta; zadeve glede »gender and climate change«, opravljene bodo celovite priprave na izvajanje Pariškega sporazuma; ter izvedene ostale točke dnevnega reda glede administrativnih, finančnih in institucionalnih zadev; v zaključku pa bo sprejeto poročilo konference.

Na zasedanju pogodbenic Kjotskega protokola (CMP 16) bodo prav tako najprej izvedene organizacijske vsebine; sledila bodo poročila pomožnih delovnih teles kot sta SBSTA in SBI; obravnavana bo vsebina glede mehanizma čistega razvoja; pregledane bodo finančne zadeve in druge vsebine dnevnega reda; v zaključku pa bo sprejeto poročilo konference.

Na zasedanju Konference pogodbenic v vlogi skupščine pogodbenic Pariškega sporazuma (CMA 3) bodo v uvodu izvedene organizacijske vsebine; tehnične vsebine za izvajanje Pariškega sporazuma, nato bo izvedena razprava na visoki ministrski ravni – HLS; v zaključku pa bo sprejeto poročilo konference v vlogi skupščine pogodbenic Pariškega sporazuma.

Na zasedanju SBSTA 52-55, ki je pomožno delovno telo za znanstveno in tehnološko svetovanje konvencije, bodo v uvodu izvedene organizacijske vsebine; sledila bodo poročila - Odbor za adaptacijo, Mednarodni mehanizem za izgube in škodo po podnebnih spremembah; pregledan bo napredek pri prenosu podnebnih tehnologij v države v razvoju; in ostale vsebine; ter sprejeto zaključno poročilo SBSTA 52-55.

Na zasedanju SBI 52-55, ki je pomožno delovno telo za implementacijo konvencije UNFCCC, bodo v uvodu izvedene organizacijske vsebine; sledila bodo poročila pogodbenic aneksa I konvencije (razvite države sveta) in pogodbenic izven aneksa I (države v razvoju); pregledane bodo različne vsebine, vezane na Pariški sporazum; obravnavane bodo vsebine glede mehanizmov Kjotskega protokola; podane bodo vsebine, vezane na najmanj razvite države sveta; pregledan bo napredek priprave nacionalnih planov za adaptacijo; obravnavana bo vsebina Mednarodnega mehanizma za izgube in škodo po podnebnih spremembah; pregledan bo napredek glede prenosa podnebnih tehnologij v države v razvoju; obravnavane bodo

vsebine glede podnebnih financ, glede administrativne usposobljenosti; da bi se zasedanje zaključilo s sprejetjem zaključnega poročila SBI 52-55.

Obvezni in drugi dogodki

Na konferenci bo potekalo tudi več obveznih dogodkov (mandated events). V okviru Multilateralnih ocenjevanj bo potekal pregled nacionalnih politik in ukrepov za zmanjševanje emisij TGP, krepitev prilagajanja in odpornosti na podnebne spremembe ter drugih ukrepov za prehod na podnebno nevtralno gospodarstvo in družbo. V ciklu letnih pregledov držav pogodbenic, ki potekajo vsako leto na zasedanjih Podnebne konference, bo letos na vrsti tudi Slovenija, ki bo predstavila svoje dosedanje in načrtovane ukrepe na področju podnebnih sprememb v kontekstu pred kratkim sprejete Dolgoročne podnebne strategije, ki predvideva doseganje podnebne nevtralnosti do leta 2050.

V okviru dejavnosti tako imenovanega Partnerstva za »Global Climate Action« iz Marakeša (ki je bilo spodbujeno na COP22 v Marakešu) bo potekal pregled podnebnega financiranja, prizadevanj pogodbenic za zmanjševanje emisij in predvsem dejavnosti glede pomoči državam v razvoju. Dogodek bo potekal tudi na politični ravni v obliki dogodka na visoki ravni, in sicer 2. ter 11. novembra 2021 v organizaciji »high-level champions«. Namen je povečati naše skupno, svetovno angažiranje za različne opcije podnebne politike in akcije preko različnih iniciativ, koalicij, prostovoljnih prizadevanj itd., tudi preko UNFCCC. Poleg navedenih obveznih dogodkov pa se bo na COP26 zvrstilo še veliko drugih dogodkov, kot so predstavitev poročila IPCC o ključnih ugotovitvah Delovne skupine I, kot skupnega prispevka k 6. poročilu o pregledu stanja IPCC (6th assesement report). Posebna pozornost bo namenjena tudi vlogi žensk pri izvajanju ukrepov za zmanjševanje emisij TGP in povezavi med ohranjanjem biotske raznovrstnosti ter prilagajanjem na podnebne spremembe. Britansko predsedstvo COP26 bo organiziralo tudi odprte dialoge med državami članicami in nevladnimi organizacijami ter predstavniki lokalnih skupnosti in staroselskih ljudstev, kot deležnikov UNFCCC procesa.

Dne 3. novembra 2020 bodo potekala srečanja na ministrski ravni na področju podnebnega financiranja. Predvideno je, da se bo srečanja v okviru četrtega dvo-letnega dialoga ministrov na temo podnebnih financ, udeležil minister za finance RS mag. Andrej Šircelj. Obravnavane bodo teme pomoči državam v razvoju, razvoja finančnega sistema za omogočanje podnebnega ukrepanja in glede mobiliziranja finančnih sredstev.

Tudi na letošnji podnebni konferenci Združenih narodov bodo finančni ministri v celoti vključeni v samo konferenco, kar predstavlja priložnost za izmenjavo mnenj ter usmeritev o vprašanih podnebnega financiranja s strokovnjaki za podnebne spremembe, civilno družbo ter ministri za okolje.

Poleg formalnih pogajanj v okviru UNFCCC, Velika Britanija, kot predsedujoča COP26 pripravlja sektorske kampanje, ki bodo vključevale različne deležnike po posameznih sektorjih, z namenom hitrejšega doseganja napredka po posameznih sektorjih in s tem prispevanja k skupnemu cilju zmanjševanja emisij toplogrednih plinov. Skupno pet kampanj se osredotoča na področja: (1) prilagajanje, z namenom spodbujanja konkretnih aktivnosti in dodatnih finančnih sredstev za izgradnjo odpornosti, predvsem v najbolj ranljivih državah; (2) podnebne finance, z namenom usmerjanje finančnih tokov iz javnih in zasebnih virov v ukrepe za zmanjševanje emisij TGP; (3) ohranjanja narave, da preprečevanje izgube biotske raznovrstnosti kot posledice vplivov podnebnih sprememb; (3) čisti transport, z namenom spodbujanje prehoda na čisti in trajnostni transport preko razvijanja tehnologij za transport z ničelnimi emisijami ter (5) energetski prehod, kot spodbuda za hitrejšo dekarbonizacijo energetskega sektorja. Ob robu podnebne konference bodo potekali različni tematski dnevni, mdr. tudi za področje energetike (4. november) in področje transporta (10. november), kjer se pričakuje izvedba različnih aktivnosti in okroglih miz na ministrski ravni.

Stališče EU in držav članic za COP26

Ministri za okolje in podnebne spremembe držav članic EU so na zasedanju Sveta za okolje, 6. oktobra 2021, sprejeli Sklepe za pripravo na podnebno konferenco ZN v Združenem kraljestvu (COP26) - Zaključki Sveta o pripravah na zasedanje držav pogodbenic Okvirne konvencije ZN o podnebnih spremembah (Glasgow, Združeno kraljestvo, 31. oktober. – 14. november 2021). Sklepi Sveta EU predstavljajo del priprav na zasedanje COP26 ter okvirno stališče EU in držav članic za nastop in pogajanja na podnebni konferenci, ki poleg tega dokumenta zajema še številne druge dokumente s stališči do posameznih tehničnih vprašanj in vsebin, ki so na dnevnem redu konference. Posebej za področje podnebnega financiranja so ministri za finance držav članic EU na zasedanju Sveta za ekonomske in finančne zadeve, 5. oktobra 2021, sprejeli Sklepe Sveta o vprašanih povezanih s podnebnim financiranjem na zasedanju COP26.

V predmetnih sklepih je izražena zavezanost EU k implementaciji Pariškega sporazuma in hitremu napredku k doseganju dolgoročnih ciljev, potreba po uskladitvi finančnih tokov s prizadevanji za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov ter pomembnost večje angažiranosti privatnega financiranja trajnostnih naložb. Prav tako je pozdravljeno delo na EU ravni glede taksonomije okoljskih trajnostnih naložb, standardov zelenih obveznic ter razkrivanja podatkov glede trajnostnih naložb in tveganj. Izpostavljen je tudi pomen cene ogljika in postopne odprave škodljivih subvencij na oblikovanje ustreznega okolja za preusmeritev finančnih tokov v smeri podnebno nevtralnih in trajnostnih naložb ter zaveza k pomoči državam v razvoju pri njihovih naporih v tem okviru.

Ponovno je podana zaveza, da bodo EU in njene članice nadaljevale s povečevanjem prispevkov k mednarodnemu podnebnemu financiranju iz številnih virov (privatni, zasebni bilateralni, multilateralni, vključno z alternativnimi viri), da bi na svetovni ravni mobilizirali sredstva v obsegu 100 milijard USD letno v obdobju do leta 2025. EU in njene članice največ prispevajo k mednarodnemu podnebnemu financiranju in so od leta 2013 svoj prispevek več kot podvojile. Za obdobje po letu 2025 je podana zaveza k konstruktivni vključitvi v razprave o novem skupnem cilju vsaj 100 milijard USD letno za obdobje po letu 2025, ob upoštevanju potreb in prednostnih nalog držav v razvoju.

Sklepi Sveta EU za okolje uvodoma poudarjajo zaskrbljenost ob zadnjih znanstvenih dogajanjih Mednarodnega odbora za podnebne spremembe (IPCC), ki dokazujejo že obstoječe negativne posledice podnebnih sprememb ter opozarjajo na možnost nadaljnjega občutnega poslabšanja stanja. Trenutni nacionalno določeni prispevki (NDC) ne omogočajo doseganja dolgoročnih ciljev Pariškega sporazuma, zato bodo morale tudi ostale države ustrezno okrepiti oz nadgraditi nacionalne podnebne politike in ukrepe. V nadaljnje aktivnosti na tem področju pa bo potrebno ustrezno vključiti civilno družbo in državljane, predvsem mlade, da se zagotovi medgeneracijski pristop k naslavljanju problematike.

Sklepi izpostavljajo pomembnost krepitve podnebnega ukrepanja na globalni ravni, kar je mogoče doseči samo z učinkovitim mednarodnim sodelovanjem, ki temelji na močnem multilateralnem pristopu. EU si bo zato še naprej prizadevala, da ostane vodilna globalna sila na področju boja proti podnebnim spremembam ter bo spodbujala druge članice mednarodne skupnosti, da okrepijo svoja podnebna prizadevanja. EU želi še naprej voditi z zgledom, zato si je v okviru Evropskega podnebnega zakona postavila ambiciozen cilj za zmanjšanje emisij TGP do leta 2030 in sicer za najmanj -55% v okviru doseganja podnebne nevtralnosti EU do leta 2050. Slednje si je EU zastavila že v okviru Evropskega zelenega dogovora, sprejetega

decembra 2019. Trenutno pa znotraj EU poteka razprava o zakonodajnem svežnju Pripravljeni na 55 (Fit for 55), ki bo omogočil implementacijo zastavljenih ciljev, k čemur bodo prispevali vsi sektorji gospodarstva.

EU je prav tako največja svetovna donatorka razvojne pomoči in največ prispeva k doseganju ciljev na področju podnebnih financ, izhodišča pa potrjujejo zavezo EU, da okrepi mobilizacijo mednarodnih podnebnih financ, da se doseže skupni globalni cilj 100 milijard USD do let 2025 za namene blaženja in prilagajanja na podnebne spremembe, predvsem v najbolj ranljivih država kot so najmanj razvite države in male otoške države v razvoju.

Sklepi pozdravljajo britansko predsedstvo zasedanja pogodbenic UNFCCC (COP26) ter poudarjajo, da bo EU tesno sodelovala s predsedstvom za doseganje okrepljenega podnebnega delovanja na globalni ravni ter si aktivno prizadevala za iskanje celovitih rešitev skladno z mehanizmi Pariškega sporazuma za dosego uspeha v Glasgowu. EU si bo še naprej prizadevala za iskanje sinergij med področjem podnebnih sprememb in drugimi področji kot so biotska raznovrstnost, preprečevanje dezertifikacije in zmanjševanje tveganja za nastanek naravnih nesreč z namenom učinkovitega doseganja Ciljev trajnostnega razvoja.

Stališče Republike Slovenije za COP26:

Slovenija deli sprejeto stališče EU in podpira nadaljnjo razpravo o podnebnih ambicijah EU in krepitvi globalnih podnebnih ambicij, saj bo le tako možno doseči cilje Pariškega sporazuma, skladno s poročilom IPCC glede omejevanja segrevanja ozračja na 1,5 stopinje.

Slovenija si bo skupaj z drugimi državami članicami EU ter z vsemi pogodbenicami Konvencije ZN o podnebnih spremembah (UNFCCC) in Pariškega sporazuma prizadevala za uspešno podnebno konferenco v Združenem kraljestvu, katere temeljni namen je dokončna priprava in sprejetje celovite in učinkovite knjige pravil (Rulebook) za uspešen začetek izvajanja Pariškega sporazuma. Poudarjamo, da je za doseganje ciljev Pariškega sporazuma nujno potrebno sodelovanje in pošten prispevek vseh držav sveta v okviru UNFCCC. Za ta namen je na svetovni ravni potrebno nadgraditi podnebno ambicijo, podnebne cilje (NDC) do leta 2030.

Vloga Republike Slovenije kot predsedujoče na COP26:

Kot predsedujoča država Svetu EU ima Slovenija na konferenci pomembno vlogo, saj bo zastopala in predstavljala EU navzven in vodila pogajanja s tretjimi državami ter koordinirala države članice EU, zato je za izvedbo vseh teh aktivnosti in kredibilno zastopanje RS in EU na potrebna ustrezno velika delegacija RS, tako za potrebe pogajanj, kot tudi z logističnega vidika Slovenija mora kot predsedujoča država, skupaj z Evropsko komisijo zagotoviti tudi EU paviljon, ker večkrat dnevno potekajo EU koordinacije in drugi dogodki povezani s pripravami EU na pogajanja. Vsak dan je že v jutranjih urah predviden sestanek z vsemi državami članicami EU in EK, ki ga vodi predsedujoča država, prav tako so po zaključku plenarnega zasedanja predvidene EU koordinacije in pogajanja z ostalimi državami. Poleg navedenega predsedujoča država skrbi za vse organizacijske vidike in dogajanja znotraj EU paviljona, za kar je potrebna ustrezna logistična ekipa.

EU priprave na podnebna pogajanja potekajo sicer v okviru Delovne skupine za mednarodne okoljske zadeve (podnebna pogajanja) Sveta EU. Pogajalska skupina EU deluje v okviru ekspertih skupin za različna področja, ki so blaženje (EGMIT), prilagajanje (EGA), implementacija (EGI) in horizontalne zadeve na področju podnebnih sprememb (EGC). Posamezne ekspertne skupine pa se delijo na podskupine, ki združujejo strokovnjake za

posamezna pogajalska področja, ki so na agendi Podnebne konference. Slovenija, kot predsedujoča država, mora poleg ekipe za vodenje Delovne skupine, zagotoviti tudi koordinatore posameznih ekspertnih skupin in podskupin (skupaj približno 20 podskupin).

Sestava delegacije Republike Slovenije s poverilnicami za udeležbo na COP26:

- Janez Janša, Predsednik Vlade RS,
- mag. Andrej Vizjak, minister za okolje in prostor,
- mag. Andrej Šircelj, minister za finance;
- Jernej Vrtovec, minister za infrastrukturo;
- dr. Igor Senčar državni sekretar v Kabinetu predsednika vlade, pristojen za koordinacijo mednarodnih in EU zadev;
- Peter Šuhel, vodja Kabineta predsednika Vlade Republike Slovenije;
- dr. Metka Gorišek, državna sekretarka, Ministrstvo za okolje in prostor;
- mag. Aleš Mihelič, državni sekretar, Ministrstvo za infrastrukturo,
- Blaž Košorok, državni sekretar, Ministrstvo za infrastrukturo,
- Mirjam Feder, protokol, Kabinet Predsednika vlade;
- Simona Leskovar, veleposlanica RS v Združenem kraljestvu;
- Maruša Romih, Kabinet ministra, Ministrstvo za finance;
- Peter Papež, Kabinet ministra, Ministrstvo za finance;
- Katja Piškur, vodja Službe za EU koordinacijo in mednarodne zadeve, Ministrstvo za okolje in prostor;
- dr. Martin Batič, vodja sektorja za podnebne spremembe in biotehnologijo, Ministrstvo za okolje in prostor;
- mag. Hinko Šolinc, direktor Direktorata za energijo, Ministrstvo za infrastrukturo,
- mag. Darko Trajanov, direktor Direktorata za trajnostno mobilnost in prometno politiko, Ministrstvo za infrastrukturo;
- Jana Lenarčič, vodja Sektorja za mednarodne zadeve in protokol, Ministrstvo za infrastrukturo;
- Jasmina Spahalić, uradna govorka v času predsedovanja, Ministrstvo za okolje in prostor;
- Darja Golež, Veleposlaništvo RS v Združenem kraljestvu;
- Petra Trkov, Veleposlaništvo RS v Združenem kraljestvu;
- Brigita Škafar, Ministrstvo za finance;
- Tjaša Kralj, Ministrstvo za finance;
- Maša Lampret, Ministrstvo za infrastrukturo;
- mag. Matjaž Vrčko, Ministrstvo za infrastrukturo;
- dr. Danijel Crnčec, Ministrstvo za infrastrukturo.

Pogajalska sestava:

- Tina Kobilšek, glavna podnebna pogajalka, Ministrstvo za okolje in prostor;
- dr. Marija Markeš, sopredsedujoča, koordinatorka za EGMIT, Ministrstvo za okolje in prostor;
- dr. Jana Urh Lesjak, sopredsedujoča, koordinatorka za zunanje delovanje, Ministrstvo za zunanje zadeve;
- Luka Vombek, sopredsedujoči, koordinator za EGC, Ministrstvo za okolje in prostor;
- mag. Andrej Kranjc, strokovna podpora krovni pogajalski ekipi, Ministrstvo za okolje in prostor;
- Tatjana Orhini Valjavec, koordinatorka za EGI, Ministrstvo za okolje in prostor;
- Zorana Komar, koordinatorka za EGMIT, Ministrstvo za okolje in prostor;
- Barbara Simonič, koordinatorka za EGA, Ministrstvo za okolje in prostor;

- Nataša Anderlič, koordinatorka za EGI, Ministrstvo za okolje in prostor;
- Miha Movrin, koordinator za EGC, Ministrstvo za okolje in prostor;
- Monika Ban Zlatev, koordinatorka za EGI, Ministrstvo za finance;
- Livija Marko, podpora krovni pogajalski ekipi in ekspertnim skupinam, Ministrstvo za okolje in prostor;
- Ana Klemen, podpora krovni pogajalski ekipi in ekspertnim skupinam Ministrstvo za okolje in prostor;
- Lea Koprivc, podpora krovni pogajalski ekipi in ekspertnim skupinam, Ministrstvo za okolje in prostor;
- Katarina Trstenjak, strokovna podpora ekspertnim skupinam, Inštitut Jožef Stefan;
- dr. Boštjan Petelinc, strokovna podpora ekspertnim skupinam, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano;
- dr. Boštjan Mali, strokovna podpora ekspertnim skupinam, Gozdarski inštitut RS;

Logistična sestava

- Luka Zajc, vodja logistične ekipe, Ministrstvo za okolje in prostor;
- Špela Sovinc, Ministrstvo za okolje in prostor;
- Jure Pak, Ministrstvo za okolje in prostor;
- Polona Kuhar, Ministrstvo za okolje in prostor;
- Nika Čeranič, Ministrstvo za okolje in prostor;
- Maruška Podbevšek Kozmus, Ministrstvo za okolje in prostor;

Ostala sestava:

- Rok Rakun, uradni fotograf,
- Marko Bergant inšpektor za varnost predsednika Vlade Republike Slovenije;
- Tomaž Grešovnik varnostnik predsednika Vlade Republike Slovenije ;
- Žan Kolman, uradni kameraman.

Delegacija Republike Slovenije je sestavljena glede na časovni in vsebinski potek zasedanja konference pogodbenic. Celotnega zasedanja se bo udeležila zgolj delegacija v pogajalski in logistični sestavi, ostali člani pa samo določenega dela zasedanja (World Leaders summit, ministrski segment v drugem tednu zasedanja ter specifične vsebinske kampanije kot npr finance 3.11., energetika, 4.11 in promet 10.11.).

Ocena stroškov:

Slovenija mora kot predsedujoča država članica Svetu EU skupaj z Evropsko komisijo zagotoviti in plačati EU paviljon, kjer bodo dnevno potekala EU pogajanja in njenih ter drugi dogodki povezani s pripravami EU na pogajanja. Stroški udeležbe so v večini povezani z obveznostmi, ki izhajajo iz vloge Slovenije kot predsedujoče Svetu EU. Stroški v največji meri obsegajo stroške, povezane z najemom prostora in opreme za EU paviljon. Pod oceno stroškov sodijo tudi stroški, povezani z udeležbo in organizacijo dela slovenske delegacije, nočitve v hotelih in letalske karte. Ocenjena skupna vrednost stroškov znaša okvirno 1.200.000 EUR, od tega večina za najem in tehnično opremo paviljona in prostorov EU. Omenjeni stroški so bili predvideni in ustrezno načrtovani v proračunu Ministrstva za okolje in prostor. Stroške udeležbe slovenske delegacije na podnebni konferenci COP26 pokriva vsak resor za svoj del delegacije. Stroški bodo kriti iz sredstev Ministrstva za okolje in prostor rezerviranih na proračunski postavki 153225 Mednarodno sodelovanje in EU zadeve.

