



Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 40 00

F: 01 428 47 33

E: gp.mnz@gov.si

www.mnz.gov.si

Številka: 500-526/2020/2 (102-19)

Ljubljana, 20. 11. 2020

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Informacija o udeležbi delegacije Republike Slovenije na 1. sestanku Foruma za schengen, 30. november 2020 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepa vlade:

Na podlagi 2. in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 55/09 Odl.US: U-I-294/07-16, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije naseji dne sprejela naslednji sklep:

- Vlada Republike Slovenije je sprejela informacijo o udeležbi delegacije Republike Slovenije na 1. sestanku Foruma za schengen, ki bo potekal 30. novembra 2020 v obliki videokonference.
- Vlada Republike Slovenije imenuje delegacijo v naslednji sestavi:
 - Aleš Hojs, minister za notranje zadeve, vodja delegacije;
 - Suzana Ivanović, sekretarka, Kabinet ministra, Ministrstvo za notranje zadeve;
 - Danijel Lorbek, direktor Uprave uniformirane policije, Policija;
 - Marko Gašperlin, pomočnik direktorja Uprave uniformirane policije, Policija;
 - Mirjana Vertič Gotal, Služba za odnose z javnostmi, Ministrstvo za notranje zadeve;
 - Petra Maroša, svetovalka za meje in vize, Stalno predstavništvo Republike Slovenije pri Evropski uniji;
 - Anja Jazbinšek, Služba za evropske zadeve in mednarodno sodelovanje, Ministrstvo za notranje zadeve.

dr. Božo Predalič
generalni sekretar

Priloga:

- informacija

Vročiti:

- Ministrstvu za notranje zadeve
- Ministrstvu za zunanje zadeve

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

Suzana Ivanović, sekretarka, Kabinet ministra, Ministrstvo za notranje zadeve

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/		
5. Kratak povzetek gradiva:		
<p>Delegacija Republike Slovenije pod vodstvom ministra za notranje zadeve g. Aleša Hojsa se bo 30. novembra 2020 udeležila 1. sestanka Foruma za schengen, ki ga sklicuje Evropska komisija.</p> <p>Z dogodkom, ki bo potekal v videokonferenčni obliki, želi Evropska komisija zagnati redno razpravo o prihodnosti schengna.</p> <p>Poudarek razprave bo predvsem na konkretnih predlogih za naslovitev obstoječih vrzeli in na iskanju skupnih stališč, kako zagotoviti učinkovit in robusten sistem, ki se bo uspešno odzival na raznovrstne izzive in grožnje, tako na zunanji meji, kot tudi v samem schengenskem prostoru.</p> <p>V času priprave informacije program dogodka in dokument za razpravo še nista bila posredovana.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
/		
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:		
Ker bo sestanek organiziran v videokonferenčni obliki, finančne posledice za državni proračun niso predvidene.		
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:		
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:		NE
<ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 		
Gradivo ne vpliva na pristojnosti, delovanje ali financiranje občin, zato usklajevanje z občinami ni potrebno.		
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:		
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:		NE
Sodelovanje javnosti pri pripravi gradiva ni potrebno.		
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:		NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:		NE
Aleš Hojs minister		

Informacija o udeležbi delegacije Republike Slovenije na 1. sestanku Foruma za schengen, 30. november 2020

1. Namen udeležbe

Delegacija Republike Slovenije pod vodstvom ministra za notranje zadeve g. Aleša Hojsa se bo 30. novembra 2020 udeležila 1. sestanka Foruma za schengen. Sestanek, ki bo potekal v videokonferenčni obliki, organizira Evropska Komisija.

Gre za prvi sestanek v nizu dogodkov pod Forumom za schengen, s katerim bo Evropska komisija zagnala redno razpravo o prihodnosti schengna. Za dobro upravljanje schengenskih in zunanjih meja, iniciativa stremi k okrepitvi sodelovanja notranjih ministerstev in mejnih policij držav članic, predvideva pa tudi močan program podpore s strani Evropske komisije za pomoč pri odpravi nadzora na notranjih mejah.

Poudarek razprave bo predvsem na konkretnih predlogih za naslovitev obstoječih vrzeli in na iskanju skupnih stališč, kako zagotoviti učinkovit in robusten sistem, ki se bo uspešno odzival na raznovrstne izzive in grožnje, tako na zunanji meji, kot tudi v samem schengenskem prostoru.

Cilj Foruma za schengen je zagotoviti politično voljo in podporo za ustvarjanje sinergij med državami članicami na schengenskem področju, ter začrtati pot k reformi schengenskega sistema.

Poleg predstavnikov Evropske komisije in ministrov za notranje zadeve držav članic je na sestanku predvidena tudi udeležba poslancev Evropskega parlamenta.

2. Program sestanka

V času priprave informacije program dogodka še ni bil posredovan.

3. Teme razgovorov in stališča Republike Slovenije:

Republika Slovenija pozdravlja organizacijo 1. sestanka Foruma za Schengen, v katerem vidi priložnost za poglobljeno razpravo o najbolj perečih izzivih na področju schengna in o pričakovanih držav članic do reforme omenjenega sistema.

Glavno stališče Republike Slovenije je, da sta za ustrezno delovanje schengenskega prostora ključna dva elementa – izvajanje učinkovitega nadzora zunanje meje Evropske unije (v imenu vseh držav članic) in zagotovljeno prosto prehajanje notranjih meja.

Da je nadzor zunanje meje lahko učinkovit, mora delovati po konceptu integriranega upravljanja meja. Poleg učinkovitega varovanja meje in mejne kontrole mora nujno vključevati učinkovito migracijsko politiko, tako z vidika azilnih postopkov, kot tudi vračanja.

Izkušnje iz migracijske krize leta 2015 so pokazale, da osredotočenje izključno na nadzor meje ni ustrezna rešitev. Ob tem se Republika Slovenija zaveda, da vzpostavitev stalnih enot v okviru Evropske agencije za mejno in obalno stražo ne bo prinesla pričakovanih in zelenih rezultatov, če se ne odpravijo druge obstoječe pomanjkljivosti sistema. Predlog novega Pakta o azilu in migracijah, med drugim predvideva številne ukrepe, s katerimi bi države članice izpopolnile trenutno manjkajoči del integriranega upravljanja meja, vendar je obravnava konkretnih zakonodajnih predlogov šele v začetni fazi.

Drugi ključni element schengenskega področja, za katerega se zavzema Republika Slovenija, je še naprej zagotavljati prosto prehajanje meja. Vendar pa je po njenem mnenju potrebno istočasno

zagotoviti tudi ustrezen nadzor nad zlorabami, čemur služijo t. i. izravnalni ukrepi. Ti ukrepi, ki jih je uspešno razvila tudi Slovenija, bi morali postati vse evropska praksa in standard na notranjih mejah. S fleksibilnostjo izvajanja bi se države lažje odzivale na številne krizne razmere. Z ozirom na zapleteno epidemiološko situacijo v letošnjem letu, Republika Slovenija ugotavlja, da se je ponovna uvedba mejne kontrole izkazala za manj učinkovit ukrep, ki povzroča velike težave prebivalstvu ter prinaša negativne posledice na promet in gospodarstvo. Problem, ki ga Republika Slovenija v zvezi s tem prepoznava, so neupravičena podaljševanja začasnosti ponovne uvedbe mejnih kontrol s strani nekaterih, tudi sosednjih držav, vse od leta 2015 dalje, ki ne prinašajo želenih učinkov, pa vendar niso umaknjene.

Še tako dopolnjen sistem pa ne bo deloval ustrezno, če države članice ne bodo bolj odgovorno pristopile k izvajanju ukrepov, ki izhajajo iz schengenskega evalvacijskega mehanizma. Zato bi bilo potrebno okrepiti tudi slednjega, predvsem z vidika njegove objektivnosti. Evropska komisija že pripravlja oceno mehanizma, pričakovano pa je tudi, da bo predlog revizije na mizi ravno v času predsedovanja Republike Slovenije Svetu Evropske unije v drugi polovici prihodnjega leta.

V času priprave informacije konkreten dokument za razpravo še ni bil posredovan.

Predvidoma se bo Evropska komisija na sestanku osredotočila predvsem na pomanjkljivosti obstoječega schengenskega sistema in posledično na iskanje skupnih rešitev, kako te vrzeli odpraviti. Predvidena je torej politična in strateška razprava o željah in pričakovanjih držav članic z vidika razvoja schengenskega sistema v prihodnje, da bo bolj robusten in odziven na morebitne nove krizne situacije in pritiske.

4. Delegacija Republike Slovenije

1. sestanka Forumu za schengen se bodo udeležili:

- Aleš Hojs, minister za notranje zadeve, vodja delegacije;
- Suzana Ivanović, sekretarka, Kabinet ministra, Ministrstvo za notranje zadeve;
- Danijel Lorbek, direktor Uprave uniformirane policije, Policija;
- Marko Gašperlin, pomočnik direktorja Uprave uniformirane policije, Policija;
- Mirjana Vertič Gotal, Služba za odnose z javnostmi, Ministrstvo za notranje zadeve;
- Petra Maroša, svetovalka za meje in vize, Stalno predstavništvo Republike Slovenije pri Evropski uniji;
- Anja Jazbinšek, Služba za evropske zadeve in mednarodno sodelovanje, Ministrstvo za notranje zadeve.